



Staalkaart Verordeningen in het omgevingsplan – deel 2

Graven, kabels en leidingen, standplaatsen, reclame



Colofon

Opdracht

Dit rapport is opgesteld door FLO legal in opdracht van het VNG programma Omgevingswet, voor het project Gemeentelijke staalkaarten voor het omgevingsplan. Voor vragen kunt u terecht bij staalkaarten@vng.nl.

Auteurs

Simon Handgraaf (FLO legal)

Regiegroep

Nienke van Renssen (VNG)

Marco Lurks (VNG)

Maarten Engelberts (VNG)

Vormgeving

Chris Koning (VNG)

Foto omslag

123RF

Inhoudsopgave

I	Introductie en leeswijzer	4
II	Algemene toelichting op varianten in deze staalkaart	5
III	Regels	7
	Hoofdstuk 1 Begrippen	7
	Hoofdstuk 2 Doelen	7
	Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving	8
	Hoofdstuk 5 Activiteiten	8
	Hoofdstuk 8 Procesregels	19
IV	Artikelsgewijze toelichting	20
	Hoofdstuk 1 Begrippen	20
	Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving	20
	Hoofdstuk 8 Procesregels	35

I Introductie en leeswijzer

In november 2019 heeft de VNG de Staalkaart Integratie van vier verordeningen uitgebracht. De onderwerpen van die staalkaart zijn uitritten, objecten op of aan de weg, kappen en parkeerexcessen.

Deze staalkaart 'Verordeningen in het omgevingsplan -deel 2' , is een vervolg op die staalkaart, maar bevat andere onderwerpen. De onderwerpen die hier aan bod komen zijn (i) graven en opbreken, (ii) het aanleggen van kabels en leidingen, (iii) standplaatsen en (iv) het maken van reclame. Deze activiteiten zijn niet willekeurig gekozen, maar zijn de zogenaamde 'topactiviteiten'. Dit zijn activiteiten uit lokale verordening die op basis van het huidig recht het meeste worden aangevraagd bij gemeenten. Voor deze activiteiten worden met deze staalkaarten voorbeeldregels voor het omgevingsplan nieuwe stijl gemaakt. Deze voorbeeldregels kunnen worden gebruikt indien de regels uit de lokale verordeningen over deze onderwerpen worden opgenomen in het omgevingsplan. Voor het omgevingsplan nieuwe stijl wordt geen 'modelverordening' gemaakt. Dit betreffen voorbeeldregels

Met het project Gemeentelijke Staalkaarten voor het omgevingsplan, heeft de VNG meerdere staalkaarten gemaakt, onder andere het Casco voor het omgevingsplan. Bij de Staalkaart bestaande woonwijk, hebben we in Deel I de Handleiding voor de planopsteller opgenomen. Naar aanleiding daarvan zijn ook de 'Ontwerp vragen voor het omgevingsplan' aangepast. Al deze producten kunt u raadplegen op de website van de VNG via deze [link](#).

Deze staalkaart Verordeningen in het omgevingsplan deel 2, dient te worden gelezen in samenhang met de Introductie in de Staalkaart integratie van vier verordeningen, deel 1. Ook adviseren wij de Handleiding voor de planopsteller, het Casco en de Ontwerp vragen te raadplegen.

II Algemene toelichting op varianten in deze staalkaart

Als men de ontwerp vragen voor het omgevingsplan doorloopt, dan komt men uit bij de vraag 'hoe wil de gemeente een activiteit regelen'? (zie stap 3b) Deze vraag is uiteraard ook aan de orde gekomen bij deze voorbeeldregels. Daarbij gaat het er onder andere om welk type regel wordt gekozen. Hieronder lichten we toe voor welke varianten (bijvoorbeeld een zorgplicht of een vergunningplicht) we hebben gekozen bij de verschillende onderwerpen.

Dit document bevat de omzetting van delen van de model-APV naar regels voor het omgevingsplan. Er wordt steeds gewerkt met een basisversie en een "versie plus" met aanvullende regels. De versie plus is in zowel de artikelen als de toelichting met kleuren aangegeven.

De basisversie voor regels over **graven, opbreken en het aanleggen van kabels en leidingen** bevat algemene regels en een meldplicht voor kleinschalige activiteiten met kabels en leidingen, plus een vergunningplicht voor het graven in en opbreken van de openbare ruimte en een vergunningplicht ter bescherming van archeologische waarden. In de regels over graven, opbreken en kabels en leidingen zijn de volgende varianten opgenomen:

- blauw gearceerd: aanvullende regels ter bescherming van bijzondere landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden;
- grijs gearceerd: aanvullende regels ter bescherming van kabels en leidingen in het beperkingengebied leidingen;
- groen gearceerd: een reservering voor maatwerkregels over graven in verontreinigde grond;
- geel gearceerd: aanvullende regels over andere activiteiten dan graven in het beperkingengebied leidingen, bijzondere landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden (als opvolger van de planologische bescherming met dubbelbestemmingen).

Deze varianten kunnen naast elkaar worden gebruikt, afhankelijk van de aanwezigheid van te beschermen belangen. De werkingsgebieden die bij deze varianten horen, kunnen elkaar dan ook overlappen.

Standplaatsen zijn vaste locaties in de openbare ruimte, waar goederen worden verkocht of diensten worden aangeboden, gebruikmakend van fysieke middelen zoals een kraam, een wagen of een tafel. In de basisversie voor standplaatsen is een uitwerking van de specifieke zorgplicht opgenomen en enkele algemene regels over afmetingen en bescherming van het milieu, met de bevoegdheid om daarover maatwerkvoorschriften te stellen. Deze variant is bruikbaar in gemeenten waar standplaatsen met name via het privaatrechtelijke spoor worden geregeld. Indien voor standplaatsen gronden worden gebruikt die in eigendom zijn bij de gemeente, kan het innemen van een standplaats ook contractueel worden geregeld in plaats van via publiekrechtelijke regels.

Versie plus voor standplaatsen bevat enkele regels over de beperking van geurhinder en zwerfafval bij standplaatsen. Daarnaast bevat de plusversie een vergunningplicht voor standplaatsen in het standplaatsengebied. Dat is het gebied waar de gemeente standplaatsen toestaat, als er nog ruimte beschikbaar is en als de standplaatsen geen overmatige hinder opleveren. Buiten het standplaatsengebied geldt een verbod op het innemen van een standplaats. Van dit verbod kan alleen met een buitenplanse omgevingsvergunning worden afgeweken.

De twee varianten voor standplaatsen kunnen ook naast elkaar worden gebruikt: een standplaatsengebied waar versie plus van toepassing is, bijvoorbeeld in een gebied dat veelbezocht is en de openbare ruimte onder druk staat, en een specifieke zorgplicht in de rest van het gemeentelijke grondgebied.

De basisversie voor regels over reclame omvat een specifieke zorgplicht en de mogelijkheid om die zorgplicht met maatwerkvoorschriften in te vullen. Deze basisversie is voor gemeenten die het plaatsen van reclame vooral via het privaatrechtelijke spoor regelen. Reclame wordt vaak aangebracht op gronden of aan objecten die in eigendom zijn bij de gemeente. Verschillende gemeenten gebruiken daarom privaatrechtelijke contracten waarin het maken van reclame (bijvoorbeeld met sandwichborden) aan een contractpartij wordt gegund. De specifieke zorgplicht is dan voldoende om te kunnen optreden tegen andersoortige reclame (bijvoorbeeld op particulier terrein) die bovenmatig hinderlijk is.

Versie plus voor reclame bevat, naast de specifieke zorgplicht, een vergunningplicht voor grotere reclameobjecten en een vergunningplicht met een specifiek werkingsgebied zoals een historisch stadscentrum. Daarnaast zijn er algemene regels voor veel voorkomende reclameobjecten, zoals uitstallingen, spandoeken en reclameborden. De algemene regels gelden ook als die reclameobjecten (bijvoorbeeld vanwege de maten, of vanwege plaatsing in het aangewezen werkingsgebied) vergunningplichtig zijn. De algemene regels geven immers ook in de vergunningplichtige gevallen meestal een passende invulling aan de belangen waarvoor de regels in deze paragraaf zijn gesteld. De vergunningplicht heeft met name tot doel om reclameobjecten te kunnen weigeren als die belangen onevenredig worden geschaad, maar niet om op de specifieke situatie toegesneden voorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften zijn mogelijk over de specifieke zorgplicht en in aanvulling op, of in afwijking van, de algemene regels over het plaatsen van uitstallingen, spandoeken en reclameborden.

Ook hier geldt dat de twee varianten naast elkaar kunnen worden toegepast. Beide varianten krijgen dan een specifiek werkingsgebied dat een afzonderlijk deel van de gemeente omvat. De werkingsgebieden moeten opgeteld het gehele gemeentelijke grondgebied afdekken.

Op diverse plaatsen in de artikelen en de toelichting staat [x]; op deze plaatsen moet de gemeente een keuze maken voor een bepaalde waarde (bijvoorbeeld de maximale hoogte van een reclameobject in de openbare ruimte).

III Regels

Hoofdstuk 1 Begrippen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van dit omgevingsplan wordt verstaan onder:

- *kabel of leiding*: **kabel als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet of een andere** kabel of leiding, bedoeld voor het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen of van energie, met inbegrip van mantelbuizen, ondergrondse en bovengrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken;¹
- *standplaats*: vanaf een vaste locatie te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of aanbieden van diensten, gebruikmakend van fysieke middelen zoals een kraam, een wagen of een tafel;

Hoofdstuk 2 Doelen

Afdeling 2.1 Doelen

Artikel 2.1 Doel omgevingsplan

Dit omgevingsplan is, met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid;
- c. het beschermen van het milieu;
- d. het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening;
- e. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
- f. het behoud van cultureel erfgoed;
- g. het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed;
- h. de natuurbescherming;
- i. het tegengaan van klimaatverandering;
- j. de kwaliteit van bouwwerken;
- k. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- l. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- m. het beheer van infrastructuur;
- n. het beheer van watersystemen;
- o. het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen;
- p. het beheer van natuurlijke hulpbronnen;
- q. het beheer van natuurgebieden;
- r. het gebruik van bouwwerken; en
- s. het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

¹ Om een integrale regeling van alle kabels en leidingen mogelijk te maken, is het noodzakelijk dat artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet zou bepalen dat de regels over elektronische communicatienetwerken ook in het omgevingsplan kunnen worden gesteld (vergelijkbaar met de wijziging van art. 10.25 Wet milieubeheer voor de afvalstoffenverordening). De bepaling 5.4 van de Telecommunicatiewet overlapt met de reikwijdte van de Omgevingswet, omdat ook het belang van het voorkomen of beperken van overlast, de bereikbaarheid van gronden of gebouwen en de ondergrondse ordening is geregeld. In 5.4, vierde lid Telecommunicatiewet is nu bepaald dat de raad over het verrichte van werkzaamheden een (aparte) verordening vaststelt. Hiermee is dit onderwerp dan uitputtend geregeld. Gelet op art. 1.4 Omgevingswet treedt de Omgevingswet in zoverre terug, en kunnen hierover dus geen regels in het omgevingsplan worden gesteld.

Direct bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is een integrale regeling van kabels en leidingen daarom nog niet mogelijk. Gemeenten die de bestaande praktijk van integrale regels over kabels en leidingen willen voortzetten, kunnen dus beter even wachten met de integratie van die regels (meestal de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur) in het omgevingsplan. In de navolgende regels is wel een integrale regeling voor alle kabels en leidingen opgenomen. De tekst delen van de artikelen die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet nog niet kunnen worden gebruikt, zijn in rode letters aangegeven. Dat betreft overigens alleen een element in de begripsbepalingen.

Artikel 2.2 Doel omgevingsplan voor natuur

Dit omgevingsplan is mede gericht op het realiseren van een gemeentelijk natuurnetwerk.

Afdeling 2.2 Verplichte omgevingswaarden

Afdeling 2.3 Facultatieve omgevingswaarden

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

[Afdeling 4.1 Bebouwde kom]

[Afdeling 4.2 Moderniseringslocaties]

[Afdeling 4.3 Gebiedsontwikkelingslocaties]

Afdeling 4.4 Cultureel erfgoed

Artikel 4.1 Aanwijzing gebieden voor bescherming van archeologische waarden

Er zijn gebieden met een archeologische verwachtingswaarde, onderverdeeld in:

- a. zeer hoge archeologische verwachtingswaarde;
- b. hoge archeologische verwachtingswaarde;
- c. gemiddelde archeologische verwachtingswaarde;
- d. lage archeologische verwachtingswaarde; en
- e. zeer lage archeologische verwachtingswaarde.

Artikel 4.2 Aanwijzing bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden

Er zijn bijzondere landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden, waar de regels gelden van paragraaf 5.3.2 [en 5.3.x] over de bescherming van bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden.

[Afdeling 4.5 Stille gebieden]

Afdeling 4.7 Infrastructuur en openbare ruimte

Artikel 4.4 Aanwijzing standplaatsengebied

Er is een standplaatsengebied, waar op grond van paragraaf 5.5.8 een vergunningplicht geldt voor het innemen van een standplaats.

Afdeling 4.8 Beperkingengebieden

Artikel 4.5 Aanwijzing beperkingengebied leidingen

Er is een beperkingengebied leidingen, waar de regels gelden van paragraaf 5.3.2 [en 5.3.x] over de bescherming van in de grond aanwezige kabels en leidingen.

Hoofdstuk 5 Activiteiten

Afdeling 5.1 Inleidende bepalingen

Artikel 5.1 Normadressaat

Aan dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 5.2 Wijze van meten

[gereserveerd]

Artikel 5.3 Specifieke zorgplicht

Degene die een activiteit verricht als bedoeld in dit hoofdstuk en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de doelen, met het oog waarop de regels in de betreffende paragraaf zijn gesteld, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

[Afdeling 5.2 Benutten van de fysieke leefomgeving]

Afdeling 5.3 Bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, sloopactiviteiten

Paragraaf 5.3.1 Algemeen

Artikel 5.4 Oogmerken

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op de bescherming van:
 - a. archeologische waarden;
 - b. in de grond aanwezige kabels, leidingen en ondersteunende werken;
 - c. de bodem- en grondwaterkwaliteit; en
 - d. bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden.
2. De regels over het opbreken, graven en aanleggen van kabels en leidingen in paragraaf 5.3.2 zijn ook gesteld met het oog op de bescherming van de volgende belangen:
 - a. het veilige en doelmatige gebruik van het openbaar gebied;
 - b. het beperken van hinder; en
 - c. de doelmatige verdeling van de ondergrondse ruimte.

Paragraaf 5.3.2 Opbreken en graven

Subparagraaf 5.3.2.1 Opbreken en graven in openbaar gebied

Artikel 5.5 Aanwijzing activiteiten

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het graven in openbaar gebied.
2. Deze subparagraaf is ook van toepassing op:
 - a. het opbreken van de verharding in openbaar gebied in beheer bij de gemeente; en
 - b. het aanleggen, in stand houden en verwijderen van een kabel of leiding in openbaar gebied in beheer bij de gemeente.

Artikel 5.6 Specifieke zorgplicht openbaar gebied

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het opbreken van de verharding in openbaar gebied en het aanleggen, in stand houden en verwijderen van een kabel of leiding in openbaar gebied [in ieder geval] in dat:

- a. beschadiging van in de grond aanwezige werken zo veel mogelijk wordt voorkomen;
- b. de oorspronkelijke opbouw van het bodemprofiel en van funderingslagen zo veel mogelijk wordt hersteld;
- c. de grond zodanig wordt afgewerkt dat na klink een vlakke aansluiting op de aangrenzende ongeroerde grond wordt gerealiseerd; en
- d. de verharding zoveel mogelijk wordt hersteld naar de oorspronkelijke staat en, voor zover dat niet mogelijk is, een vlakke aansluiting op de aangrenzende verharding wordt gerealiseerd.

Artikel 5.7 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen openbaar gebied

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning, anders dan voor het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding:
 - a. de verharding in openbaar gebied op te breken; of
 - b. te graven in openbaar gebied.
2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een kabel of leiding aan te leggen, in stand te houden of te verwijderen in openbaar gebied.
3. De verboden, bedoeld in het eerste en tweede lid, gelden niet voor activiteiten van een overheidsorgaan voor de uitoefening van een publiekrechtelijke taak.
4. Het verbod, bedoeld in het tweede lid, geldt niet voor activiteiten vanwege een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening, waarvan uitstel redelijkerwijs niet mogelijk of niet gewenst is.
5. Het verbod, bedoeld in het tweede lid, geldt ook niet voor het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding:
 - a. in een reeds aanwezige voorziening, zonder dat er een sleuf wordt gegraven;
 - b. over een lengte van minder dan [x] m en met een sleufbreedte van minder dan [x] m; of
 - c. voor een of meer huisaansluitingen, met een gezamenlijke lengte van minder dan [x] m.
6. Het vijfde lid geldt niet als:
 - a. de activiteit plaatsvindt in [naam gebied];
 - b. de activiteit langer duurt dan een dag;
 - c. een openbare weg wordt gekruist; of
 - d. een boring of persing wordt toegepast.

Artikel 5.8 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning openbaar gebied

1. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opbreken van of graven in openbaar gebied worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de activiteit;
 - b. de reden voor het opbreken of graven; en
 - c. het tijdstip en de duur van de activiteit.
2. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding in openbaar gebied worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de activiteit;
 - b. het tijdstip en de duur van de activiteit; en
 - c. een beschrijving van de uit te voeren werkzaamheden en te gebruiken apparatuur.

Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning openbaar gebied

1. De omgevingsvergunning voor het opbreken van of graven in openbaar gebied wordt alleen geweigerd als:
 - a. het veilige en doelmatige gebruik van het openbaar gebied onevenredig wordt gehinderd;
 - b. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen onevenredig wordt belemmerd; of
 - c. het doelmatig beheer van het openbaar gebied onevenredig wordt gehinderd.
2. De omgevingsvergunning voor het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding in het openbaar gebied wordt alleen geweigerd als:
 - a. het veilige en doelmatige gebruik van het openbaar gebied onevenredig wordt gehinderd;
 - b. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen onevenredig wordt belemmerd;
 - c. het doelmatig beheer van het openbaar gebied onevenredig wordt gehinderd; of
 - d. de doelmatige verdeling van de ondergrondse ruimte wordt belemmerd.

Artikel 5.10 Algemene regels graven openbaar gebied

1. Met het oog op het beschermen van in openbaar gebied aanwezige kabels en leidingen, worden voorafgaand aan het graven in openbaar gebied proefsleuven gegraven.
2. De proefsleuven hebben een lengte van ten minste 1 m aan weerszijden van de theoretische ligging van de in de grond aanwezige kabels of leidingen, tenzij dat niet mogelijk is vanwege aanwezige obstakels.

Artikel 5.11 Algemene regels kabels en leidingen openbaar gebied

1. Met het oog op het beperken van hinder worden huisaansluitingen en tijdelijke aansluitingen zo veel mogelijk haaks op het net aangelegd.

2. Handholes die vaker dan twee keer per jaar worden gebruikt, worden zo veel mogelijk aangebracht buiten de rijbaan.
3. Met het oog op het beschermen van in openbaar gebied aanwezige kabels en leidingen bedraagt bij kruising van een kabel of leiding met een andere kabel of leiding in een open ontgraving de verticale afstand tussen beiden ten minste [x] m.
4. Bij kruising van een kabel of leiding met een andere kabel of leiding bij een boring of persing bedraagt de verticale afstand tussen beiden ten minste [x] m, waarbij de nieuwe kabel of leiding onder de bestaande kabel of leiding wordt gelegd.
5. Met het oog op de doelmatige verdeling van de ondergrondse ruimte verwijdert de netbeheerder een kabel of leiding die niet meer in gebruik is op het moment dat de verharding in het openbaar gebied ter plaatse van die kabel of leiding wordt opgebroken.

Artikel 5.12 Melding kabels en leidingen

1. Het is verboden een kabel of leiding aan te leggen, in stand te houden of te verwijderen in het openbaar gebied zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Het verbod geldt niet:
 - a. als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 5.7; of
 - b. voor activiteiten door of in opdracht van de gemeente voor de uitoefening van haar publiekrechtelijke taken.
3. In afwijking van het eerste lid wordt de melding onverwijld gedaan bij een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening, waarvan uitstel redelijkerwijs niet mogelijk of niet gewenst is.
4. Een melding bevat:
 - a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de activiteit;
 - b. het type werkzaamheden dat wordt verricht; en
 - c. het tijdstip en de duur van de activiteit.

Artikel 5.13 Maatwerkvoorschriften openbaar gebied

1. Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld, of vergunningvoorschriften kunnen aan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.7 worden verbonden, over de artikelen 5.3, 5.6, 5.10 en 5.11.
2. Met een maatwerkvoorschrift of een vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 5.10 en 5.11.
3. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.7 kan worden verbonden.

Artikel 5.14 Bijzondere omstandigheden openbaar gebied

1. Een gesloten sneeuwdek, langdurige vorst en extreme weersomstandigheden zijn een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 19.0 van de Omgevingswet.
2. Als sprake is van een gesloten sneeuwdek, langdurige vorst of extreme weersomstandigheden kan het bevoegd gezag bepalen dat het opbreken van verharding of graven in het openbaar gebied of het aanleggen of verwijderen van kabels of leidingen in het openbaar gebied tijdelijk is verboden. In het besluit staat voor welke locatie en voor welke periode het verbod geldt.
3. Het besluit wordt elektronisch bekend gemaakt, of op andere geschikte wijze.

Subparagraaf 5.3.2.2 Overige regels voor graven

Artikel 5.15 Aanwijzing activiteiten

Deze subparagraaf is van toepassing op:

- a. het graven; en
- b. het lozen van grondwater afkomstig van graven.

Artikel 5.16 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen graven vanwege archeologie

[variant met normwaarde in een geometrisch informatieobject:]

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het gebied met <normwaarde archeologische verwachtingswaarde>, als:
 - a. de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan <normwaarde diepte> cm; en
 - b. de oppervlakte van de graafwerkzaamheden meer is dan <normwaarde oppervlak> m².
2. Het verbod geldt niet voor graafwerkzaamheden bij normaal onderhoud aan bouwwerken of andere werken.

[variant met afzonderlijke werkingsgebieden, zonder normwaarde:]

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het gebied met zeer hoge archeologische verwachtingen, als:
 - a. de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] cm; en
 - b. de oppervlakte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] m²;
2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het gebied met hoge archeologische verwachtingen, als:
 - a. de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] cm; en
 - b. de oppervlakte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] m²;
3. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het gebied met gemiddelde archeologische verwachtingen, als:
 - a. de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] cm; en
 - b. de oppervlakte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] m²;
4. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het gebied met lage archeologische verwachtingen, als:
 - a. de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] cm; en
 - b. de oppervlakte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] m²;
5. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het gebied met zeer lage archeologische verwachtingen, als:
 - a. de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] cm; en
 - b. de oppervlakte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] m²;
6. Het verbod geldt niet voor graafwerkzaamheden bij normaal onderhoud aan bouwwerken of andere werken.

Artikel 5.17 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning graven archeologie

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor graven worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de graafwerkzaamheden; en
- b. een rapport waarin de archeologische waarde van die locatie is vastgesteld.

Artikel 5.18 Beoordelingsregel omgevingsvergunning graven archeologie

De omgevingsvergunning voor graven wordt alleen verleend als:

- a. er geen archeologische waarden zijn te verwachten of kunnen worden geschaad; of
- b. schade door de graafwerkzaamheden kan worden voorkomen of voldoende kan worden beperkt door het in acht nemen van aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften.

Artikel 5.19 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen graven in beperkingengebied leidingen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in het beperkingengebied leidingen, als de diepte van de graafwerkzaamheden meer is dan [x] cm.
2. Het verbod geldt niet voor graafwerkzaamheden bij normaal onderhoud aan bouwwerken of andere werken.

Artikel 5.20 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning graven beperkingengebied leidingen

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor graven in het beperkingengebied leidingen worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de graafwerkzaamheden;
- b. de diepte van de graafwerkzaamheden; en
- c. een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om de kans op schade aan de kabels of leidingen, waarvoor het beperkingengebied leidingen is aangewezen, te beperken.

Artikel 5.21 Beoordelingsregel omgevingsvergunning graven beperkingengebied leidingen

De omgevingsvergunning voor graven in het beperkingengebied leidingen wordt alleen verleend als de kans op beschadiging van de kabels of leidingen, waarvoor het beperkingengebied leidingen is aangewezen, verwaarloosbaar is.

Artikel 5.22 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen graven in landschapselement

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning te graven in een bijzonder landschapselement of gebied met aardkundige waarde.
2. Het verbod geldt niet voor graafwerkzaamheden bij normaal onderhoud aan bouwwerken of andere werken.

Artikel 5.23 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning graven landschapselement

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor graven in een bijzonder landschapselement of gebied met aardkundige waarde worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de graafwerkzaamheden;
- b. de diepte en omvang van de graafwerkzaamheden;
- c. de reden voor de graafwerkzaamheden; en
- d. een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om de verstoring van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarde te beperken of ongedaan te maken.

Artikel 5.24 Beoordelingsregel omgevingsvergunning graven landschapselement

De omgevingsvergunning voor graven in een bijzonder landschapselement of gebied met aardkundige waarde wordt in ieder geval geweigerd als de verstoring van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarde niet in verhouding staat tot het met de graafwerkzaamheden te dienen belang.

Artikel 5.25 Maatwerkregel graven in verontreinigde grond

Gereserveerd voor afwijkende regels ten opzichte van paragraaf 3.2.21 en 3.2.22 Bal.

[De artikelen 5.26 tot en met 5.29 zijn een gedeeltelijke vervanging van de artikelen 22.136, 22.138 en 22.139 van de bruidsschat voor het omgevingsplan.]

Artikel 5.26 Algemene regels lozen bij graven

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan grondwater afkomstig van graven worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.
2. Voor het lozen van dat grondwater in een schoonwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 50 mg/l en voor ijzer 5 mg/l, gemeten in een steekmonster.
3. Voor het lozen van dat grondwater in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l.
4. Het lozen van dat grondwater in een vuilwaterriool duurt niet langer dan <normwaarde duur> weken en de geloosde hoeveelheid is ten hoogste <normaarde debiet> m³/u.

Artikel 5.27 Meet- en rekenbepaling

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.
2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.
3. Op het analyseren van onopgeloste stoffen is NEN-EN 872 van toepassing.

Artikel 5.28 Melding lozen bij graven

1. Het is verboden grondwater afkomstig van graven te lozen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden, als de lozing langer duurt dan 48 uur.

2. In afwijking van het eerste lid geldt een termijn van vijf dagen, als de lozing niet langer duurt dan acht weken.
3. Een melding bevat:
 - a. gegevens over de locatie van het lozingspunt;
 - b. het maximale debiet van de lozing;
 - c. de verwachte datum van het begin van de lozing; en
 - d. de verwachte duur van de lozing.
4. Ten minste 48 uur voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Paragraaf 5.3.x Overige activiteiten

Artikel 5.29 Aanwijzing activiteiten

1. Deze paragraaf is van toepassing op activiteiten in:
 - a. het beperkingengebied leidingen; en
 - b. bijzondere landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op activiteiten als bedoeld in de paragrafen 5.3.2 tot en met 5.3.x-1.

Artikel 5.30 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen activiteiten beperkingengebied leidingen, landschapselement en aardkundige waarde

Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het beperkingengebied leidingen, een bijzonder landschapselement of een gebied met aardkundige waarde:

- a. diepwortelende beplanting aan te brengen of te verwijderen;
- b. voorwerpen in te drijven;
- c. de grond op te hogen; of
- d. de grond te verharderen.

Artikel 5.31 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteiten beperkingengebied leidingen, landschapselement en aardkundige waarde

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit in het beperkingengebied leidingen, een bijzonder landschapselement of een gebied met aardkundige waarde worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de activiteit;
- b. een beschrijving van de aard en de omvang van de activiteit;
- c. de reden voor de activiteit;
- d. als de activiteit in het beperkingengebied leidingen wordt verricht: een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om de kans op schade aan de kabels of leidingen, waarvoor het beperkingengebied leidingen is aangewezen, te beperken; en
- e. als de activiteit in een bijzonder landschapselement of een gebied met aardkundige waarde wordt verricht: een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om de verstoring van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarde te beperken of ongedaan te maken.

Artikel 5.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning activiteiten beperkingengebied leidingen, landschapselement en aardkundige waarde

1. De omgevingsvergunning voor activiteiten in het beperkingengebied leidingen wordt alleen verleend als de kans op beschadiging van de kabels of leidingen, waarvoor het beperkingengebied leidingen is aangewezen, verwaarloosbaar is.
2. De omgevingsvergunning voor activiteiten in een bijzonder landschapselement of gebied met aardkundige waarde wordt in ieder geval geweigerd als de verstoring van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarde niet in verhouding staat tot het met de activiteit te dienen belang.

Afdeling 5.4 Milieubelastende activiteiten

Opmerking: onderstaande paragraaf bevat geen dekkende regeling van milieubelastende activiteiten, maar alleen een voorbeeld hoe het aanbrengen van een windhaag kan bijdragen aan de beperking van emissies.

Paragraaf 5.4.1 Telen van gewassen in de openlucht

Artikel 5.33 Aanwijzing activiteiten

Deze paragraaf gaat over het telen van gewassen in de openlucht.

Artikel 5.34 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de bescherming van de volgende belangen:

- a. het beschermen van de gezondheid; en
- b. het beschermen van het milieu.

Artikel 5.35 Bescherming tegen drift

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid worden op de locaties die zijn opgenomen in het geometrische informatieobject "teelt van gewassen" in bijlage I bij dit omgevingsplan alleen gewasbeschermingsmiddelen toegepast, als een aaneengesloten windhaag is aangelegd en in stand wordt gehouden.
2. De locatie van de aan te leggen windhaag is opgenomen in het geometrische informatieobject "windhaag" in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Afdeling 5.5 Activiteiten op of bij wegen of bij wateren in beheer bij de gemeente

Paragraaf 5.5.1 Algemeen

Artikel 5.36 Oogmerken

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:
 - a. het behoeden van de staat en werking van de openbare weg en het openbaar water voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg of dat water;
 - b. het behouden en bevorderen van de verkeersveiligheid;
 - c. het behouden en bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte;
 - d. het beperken van hinder; en
 - e. het beschermen van het aanzien van de openbare ruimte.
2. De regels over standplaatsen in paragraaf 5.5.8 zijn ook gesteld met het oog op:
 - a. het beschermen van het milieu, voor zover het gaat om:
 1. het beschermen tegen milieuverontreiniging;
 2. het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 3. een doelmatig beheer van afvalwater en afvalstoffen; en
 4. het voorkomen of beperken van geluidhinder en geurhinder; en
 - b. het behoud van een goed woon- en leefklimaat.

[Paragraaf 5.5.2 Objecten plaatsen op de weg]

[Paragraaf 5.5.3 Veranderen van de weg]

[Paragraaf 5.5.4 Uitrit aanleggen]

[Paragraaf 5.5.5 Terrassen]

[Paragraaf 5.5.6 Parkeerexcessen]

Paragraaf 5.5.7 Standplaatsen

Artikel 5.37 Aanwijzing activiteiten

1. Deze paragraaf gaat over het innemen van een standplaats op de openbare weg.
2. Deze paragraaf gaat niet over:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet; en
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel x.x.
- [3. Deze paragraaf gaat ook niet over standplaatsen op wegen in beheer bij het Rijk, de provincie of het waterschap.]

Artikel 5.38 Specifieke zorgplicht

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het innemen van een standplaats [in ieder geval] in dat:

- a. voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten overblijft;
- b. voldoende vrije doorgang op voetpaden overblijft;
- c. de vrije toegang tot brandputten of vluchtroutedeuren is geborgd;
- d. het uiterlijk van een standplaats niet in strijd is met de goede omgevingskwaliteit;
- e. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- f. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt; en
- g. afvalwater en afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Artikel 5.39 Fysieke middelen

1. Met het oog op het behouden en bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte en het beperken van hinder zijn de fysieke middelen die worden gebruikt op de standplaats niet groter dan:
 - a. in de lengte: [x] m;
 - b. in de breedte: [x] m; en
 - c. in de hoogte: [x] m.
2. De fysieke middelen staan stabiel en zijn eenvoudig verplaatsbaar.
3. De Winkeltijdenwet en de [citeertitel winkeltijdenverordening] zijn van overeenkomstige toepassing op standplaatsen waar diensten worden geleverd. [Of: Een standplaats wordt alleen tussen x:00 en y:00 u ingenomen.]

(versie plus: aanvulling)

Artikel 5.40 Beperken van geurhinder

Met het oog op het beperken van geurhinder is, als op een standplaats voedingsmiddelen worden bereid of verkocht, de afstand vanaf het punt waar geur vrijkomt tot aan de dichtstbijzijnde bebouwing ten minste [x] m.

Artikel 5.41 Beperken van zwerfafval

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalstoffen worden binnen een straal van [x] m rond de standplaats zo vaak als nodig is etenswaren, verpakkingen en andere afvalstoffen verwijderd die van de standplaats afkomstig zijn

Artikel 5.42 Maatwerkvoorschriften

1. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de artikelen 5.3 en 5.38, 5.39, 5.40 en 5.41.
2. Met een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 5.39, 5.40 en 5.41.

(versie plus: aanvulling)

Artikel 5.43 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een standplaats in te nemen in het standplaatsengebied.

Artikel 5.44 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de locatie van de standplaats;
- b. een foto of tekening van het uiterlijk van de fysieke middelen die worden gebruikt op de standplaats;
- c. de afmetingen van die fysieke middelen;
- [d. het soort goederen of diensten dat wordt aangeboden of verhandeld]; en
- e. de dagen en tijdstippen waarop de standplaats wordt ingenomen.

Artikel 5.45 Beoordelingsregels

1. De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:
 - a. de standplaats ontoelaatbare hinder voor het doelmatig gebruik van de openbare weg kan veroorzaken;
 - b. de veiligheid van het verkeer in het geding is;
 - c. het uiterlijk van de standplaats, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met de goede omgevingskwaliteit;
 - d. de standplaats onevenredige geurhinder of geluidhinder kan veroorzaken; of
 - [e. door bijzondere omstandigheden redelijkerwijs te verwachten is dat voor een standplaats voor het verkopen van goederen het goede woon- en leefklimaat in gevaar komt].
2. De omgevingsvergunning wordt voor maximaal [x] jaar verleend.
3. Het college stelt beleidsregels op, waarin in ieder geval zijn opgenomen:
 - a. een passende mate van openbaarheid over de te verlenen omgevingsvergunningen; en
 - b. de criteria voor verdeling van de omgevingsvergunningen.

Artikel 5.46 Verbod standplaatsen buiten standplaatsengebied

Buiten het standplaatsengebied worden geen standplaatsen ingenomen.

Paragraaf 5.5.8 Reclame plaatsen

Artikel 5.47 Aanwijzing activiteiten

1. Deze paragraaf gaat over:
 - a. het aanbrengen en maken van reclame in de openbare ruimte; en
 - b. het aanbrengen en maken van reclame die zichtbaar is vanuit de openbare ruimte.
2. Deze paragraaf gaat ook over het plaatsen van objecten waarop de reclame wordt aangebracht.
3. Deze paragraaf gaat niet over:
 - a. uitstallingen die behoren tot een standplaats als bedoeld in artikel 5.37;
 - b. het uiten van een persoonlijke opvatting; en
 - c. het plaatsen van objecten door een overheidsorgaan voor het uitvoeren van een publiekrechtelijke taak.

Artikel 5.48 Specifieke zorgplicht reclame plaatsen

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het aanbrengen en maken van reclame en het plaatsen van objecten waarop reclame wordt aangebracht [in ieder geval] in dat:

- a. voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten overblijft;
- b. voldoende vrije doorgang op voetpaden overblijft;
- c. de vrije toegang tot brandputten en vluchtroutedeuren is geborgd;
- d. objecten stabiel worden geplaatst of degelijk worden opgehangen; en
- e. het uiterlijk van de reclame niet in strijd is met de goede omgevingskwaliteit.

(versie plus: aanvulling)

Artikel 5.49 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in <aangewezen gebied, zoals historisch stadscentrum> reclame aan te brengen of te maken.
2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning verlichte of bewegende reclame aan te brengen.
3. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een reclameobject te plaatsen als dat object:
 - a. langer is dan [x] m;
 - b. breder is dan [x] m;
 - c. hoger is dan [x] m; of

- d. langer dan [x] dagen/weken wordt geplaatst.

Artikel 5.50 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto verstrekt met daarop de locatie van de reclame;
- b. een foto, tekening of duidelijke omschrijving van de reclame verstrekt;
- c. als een object wordt gebruikt: de lengte, breedte en hoogte van dat object aangegeven; en
- d. de voorgenomen tijdsduur van het maken van reclame vermeld.

Artikel 5.51 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning wordt alleen geweigerd als de belangen, bedoeld in artikel 5.4, onevenredig worden geschaad.

Artikel 5.52 Algemene regel uitstallingen

1. Met het oog op het behouden en bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte en het beperken van hinder is een uitstalling maximaal [x] m breed, [x] m diep en [x] m hoog.
2. De uitstalling wordt alleen direct voor of tegen de gevel van het bedrijf geplaatst.
3. De uitstalling wordt alleen tijdens openingstijden van het bedrijf geplaatst.
4. De uitstalling wordt niet in de grond verankerd.
5. Vanaf een uitstalling vindt geen verkoop plaats.

Artikel 5.53 Algemene regel spandoeken

1. Met het oog op het behouden en bevorderen van de verkeersveiligheid en het beperken van hinder zijn spandoeken gemaakt van materiaal dat lucht doorlaat.
2. Op een spandoek staat reclame met een actueel belang.
3. De onderlinge afstand tussen twee spandoeken is ten minste [x] meter.
4. Een spandoek hangt over de gehele lengte minimaal [x] m boven het maaiveld.
5. Een spandoek wordt zo opgehangen dat het uitzicht vanuit een verblijfsruimte niet onevenredig wordt gehinderd.

Artikel 5.54 Algemene regel reclameborden

1. Met het oog op het behouden en bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte en het beperken van hinder is een reclamebord maximaal [x] m hoog en [x] m breed.
2. Op een reclamebord staat reclame met een actueel belang.
3. De onderlinge afstand tussen twee reclameborden is ten minste [x] meter.

Artikel 5.55 Informatieplicht

1. Ten minste vier weken voor het aanbrengen van reclame als bedoeld in de artikelen 5.50 tot en met 5.52 worden aan het bevoegd gezag de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van de reclame;
 - b. een foto, tekening of duidelijke beschrijving van de reclame;
 - c. de afmetingen van de uitstalling, het spandoek of het reclamebord; en
 - d. de voorgenomen tijdsduur van het maken van reclame.
2. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 5.49.

Artikel 5.56 Maatwerkvoorschriften

1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld, of een vergunningvoorschrift als bedoeld in artikel 4.5 van de wet kan aan een vergunning als bedoeld in artikel 5.49 worden verbonden, over de artikelen 5.3, 5.48 en 5.52 tot en met 5.54.
2. Met een maatwerkvoorschrift of vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 5.52 tot en met 5.54.
3. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.49 kan worden verbonden.

Hoofdstuk 8 Procesregels

Paragraaf 8.4 Maatschappelijk draagvlak

Artikel 8.1 Participatie bij buitenplanse omgevingsvergunning gemeentelijk natuurnetwerk en gemeentelijk natuurgebied

Voordat een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd voor een activiteit die, gelet op de doelstellingen voor het gemeentelijk natuurnetwerk of een ander gemeentelijk natuurgebied, de kwaliteit van de habitats in dat netwerk of dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend gevolg kunnen hebben voor de soorten waarvoor dat netwerk of dat gebied is aangewezen, is participatie van en overleg met derden verplicht.

IV Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Begrippen

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

Een kabel of leiding is gedefinieerd als iedere **kabel als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet of andere** kabel of leiding die is bedoeld voor het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen of van energie. Dit betreft bijvoorbeeld elektriciteitskabels, drinkwaterleidingen, gasleidingen, warmtenetten en rioolbuizen. [Telecomkabels vallen niet onder deze definitie. Het aanleggen van telecomkabels is geregeld via de Telecommunicatiewet en moet daarom buiten het omgevingsplan blijven.]²

De begripsomschrijving van kabel of leiding sluit aan op de invulling die aan een "net, bestaande uit een of meer kabels of leidingen" in artikel 5:20 BW wordt gegeven. Daaronder vallen ook de werken die worden aangelegd om de kabel of leiding te laten functioneren. Daarbij kan worden gedacht aan mantelbuizen of andere beschermbuizen, afsluiters en handholes. Het Burgerlijk Wetboek is niet automatisch van toepassing op het omgevingsplan, vandaar dat de betreffende werken in de begripsbepaling zijn opgenomen.

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.4 Cultureel erfgoed

Artikel 4.1 Aanwijzing gebieden voor bescherming van archeologische waarden

De gemeente heeft een inventarisatie uitgevoerd naar de verwachte archeologische waarden in de bodem. Hierbij is voor het gehele grondgebied een verdeling gemaakt naar zes gebieden: van gebieden met zeer hoge archeologische verwachtingswaarde tot gebieden met zonder archeologische verwachtingswaarde. De verschillende gebieden zijn als geometrisch informatieobject opgenomen in dit omgevingsplan. In paragraaf 5.3.2 zijn regels gesteld over het graven in deze gebieden. Er geldt een vergunningplicht voor graven die afhangt van de omvang en diepte van de graafwerkzaamheden. Naar mate de archeologische verwachtingswaarde van een gebied groter is, geldt de vergunningplicht bij een kleinere omvang en diepte (zie onderstaande tabel met voorbeeldwaarden).

Gebied	Maximale diepte graafwerkzaamheden	Maximale omvang graafwerkzaamheden
zeer hoge archeologische waarde	0,30 m	50 m ²
hoge archeologische waarde	0,50 m	100 m ²
gemiddelde archeologische waarde	1,00 m	500 m ²
lage archeologische waarde	1,00 m	2.500 m ²
zeer lage archeologische waarde	1,00 m	10.000 m ²
geen archeologische waarde	geen vergunningplicht	geen vergunningplicht

Hiermee wordt invulling gegeven aan artikel 5.130, derde tot en met vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

² Zie voor de toelichting op het rode deel van de bepaling, ook de noot over de relatie tussen de Telecommunicatiewet en de Omgevingswet, op pagina [x]

Artikel 4.2 Aanwijzing bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden

De gemeente kent een aantal bijzondere landschapselementen en gebieden met grote aardkundige waarden. Dit betreft <terpen / rivierafzettingen / ontginningen / hoogveen / etc.>. Bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden zijn onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Dit kunnen bijvoorbeeld belangrijke landschapsvormen zijn of variatie in geologie. De gebieden zijn als geometrisch informatieobject opgenomen in dit omgevingsplan. In paragraaf 5.3.2 zijn regels gesteld over het graven in landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden, om het behoud hiervan zo veel mogelijk te verzekeren.

Het gaat hierbij niet om de archeologische monumenten die door het Rijk zijn aangewezen. Deze archeologische monumenten worden beschermd met rijksregels (de vergunningplicht voor een rijksmonumentenactiviteit en de specifieke zorgplicht en algemene regels van afdeling 13.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

Afdeling 4.7 Infrastructuur en openbare ruimte

Artikel 4.4 Aanwijzing standplaatsengebied

In dit artikel wordt het standplaatsengebied aangewezen. Dit is het gebied binnen de gemeente waar standplaatsen kunnen worden toegestaan met een omgevingsvergunning, zie paragraaf 5.5.8. Dit kan variëren van grotere gebieden (zoals een centrumgebied) tot hele specifieke locaties waar een of meer standplaatsen kunnen worden geplaatst. Buiten het standplaatsengebied mogen geen standplaatsen worden ingenomen. De geometrische begrenzing van het standplaatsengebied staat als geometrisch informatieobject in bijlage 1 bij dit omgevingsplan.

Afdeling 4.8 Beperkingengebieden

Artikel 4.5 Aanwijzing beperkingengebied leidingen

Het beperkingengebied leidingen omvat stroken (met name in het openbaar gebied) die gereserveerd zijn voor de aanleg en het behoud van belangrijke ondergrondse netten. Hieronder vallen bijvoorbeeld de hoofdtransportleidingen voor drinkwater en gas. In dit beperkingengebied geldt een vergunningplicht voor onder andere graven (paragraaf 5.3.2). Het beperkingengebied is als geometrisch informatieobject opgenomen in bijlage 1 bij dit omgevingsplan.

Hoofdstuk 5 Activiteiten

Afdeling 5.3 Bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, sloopactiviteiten

Paragraaf 5.3.1 Algemeen

Artikel 5.4 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de bescherming van:

- a. archeologische waarden;
- b. in de grond aanwezige kabels, leidingen en ondersteunende werken;
- c. de bodem- en grondwaterkwaliteit; en
- d. bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden.

Archeologische waarden zijn overblijfselen (in stad en landschap) van menselijke activiteiten uit het verleden. Ter invulling van het Verdrag van Valletta en het daarin opgenomen principe dat "de veroorzaker betaalt" worden initiatiefnemers, zowel publieke als private verplicht om bij voorgenomen bodemingrepen zelf rekening houden met archeologische waarden en deze zo nodig veilig stellen. Daarom bevat deze paragraaf regels over de activiteit graven, met het oog op de bescherming van archeologische waarden.

Bijzondere landschapselementen en aardkundige waarden zijn onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Dit kunnen bijvoorbeeld belangrijke landschapsvormen zijn of variatie in geologie.

De regels over activiteiten in het openbaar gebied zijn daarnaast ook gesteld met het oog op het veilige en doelmatige gebruik van het openbaar gebied, het beperken van hinder en de doelmatige verdeling van de ondergrondse ruimte. Het beperken van hinder ziet op het voorkomen of beperken van belemmeringen voor het verkeer. De doelmatige verdeling van de ondergrondse ruimte houdt verband met de mogelijkheden om onder openbare wegen en in ander openbaar gebied alle werken en objecten te plaatsen die functies vervullen voor de maatschappij, zoals kabel- en leidingnetten en ondergrondse vuilcontainers. Ook voldoende ruimte voor het wortelstelsel van bomen valt onder dit oogmerk.

Deze paragraaf bevat geen regels ter bescherming van het openbare water. Dit belang wordt afdoende beschermd door het waterschap, met regels in de waterschapsverordening. Aanvullende regels van de gemeente zijn daarom niet nodig.

Paragraaf 5.3.2 Opbreken en graven

Subparagraaf 5.3.2.1 Opbreken en graven in openbaar gebied

Artikel 5.5 Aanwijzing activiteiten

Deze subparagraaf gaat over het graven in openbaar gebied en de activiteiten die samenhangen met graven in het openbaar gebied, namelijk het opbreken van de weg of andere verharding en het aanleggen, in stand houden en verwijderen van kabels en leidingen. De regels voor deze activiteiten zijn vergelijkbaar en kunnen daarom goed worden samengenomen in een paragraaf. Onder in stand houden van een kabel of leiding wordt ook begrepen het uitvoeren van onderhoud aan kabels of leidingen of het vervangen van kabels of leidingen.

Het openbare gebied omvat meer dan alleen de openbare weg. Ook parken, pleinen en openbaar water worden tot het openbare gebied gerekend. Opbrekingen en graafwerkzaamheden leiden op die plekken immers ook tot hinder.

Het is mogelijk dat er, naast de regels in deze paragraaf, nog andere regels van toepassing zijn op het graven. Zo bevatten de paragrafen 3.2.21 en 3.2.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving regels over graven in verontreinigde bodem. En in de hoofdstukken 6 tot en met 9 van dat besluit en de omgevingsverordening en waterschapsverordening staan regels over graven in de beperkingengebieden die door het Rijk, de provincie en het waterschap zijn ingesteld, zoals beperkingengebieden met betrekking tot rijkswegen, spoorwegen, provinciale wegen, waterkeringen en watergangen. Daarnaast kunnen bij graafwerkzaamheden beschermde soorten worden verstoord; dat is een flora- en fauna-activiteit waarvoor regels zijn opgenomen in paragraaf 11.2.2 tot en met 11.2.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.6 Specifieke zorgplicht openbaar gebied

<In de aanhef van dit artikel is "in ieder geval" als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede "in ieder geval" niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m c uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invulling van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht, zoals het opbreken van de verharding van de weg. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, waarvoor de regels in dit hoofdstuk zijn gesteld. Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden geveerd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten.

Dit artikel beschrijft wat er bij het opbreken van de verharding in het openbaar gebied en het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding in het openbaar gebied [in ieder geval] tot de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 wordt gerekend. Bij die activiteiten moet er voor worden gezorgd dat de werken die in de grond aanwezig zijn (zoals kabels of leidingen, maar ook ondergrondse vuilcontainers) niet beschadigd raken. Voor kabels en leidingen wordt dit bevorderd met de regels van de Wet informatie-uitwisseling

bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken. Die wet beschermt echter niet andere werken dan kabels en leidingen die in de ondergrond aanwezig zijn. Verder moet na het verrichten van de activiteit de oorspronkelijke opbouw van het bodemprofiel en van funderingslagen zo veel mogelijk worden hersteld. Dit houdt in dat grond die uit verschillende bodemlagen afkomstig is niet wordt gemengd, dat de verschillende soorten grond op dezelfde diepte worden teruggebracht als waarop deze zijn ontgraven. Hiermee wordt voorkomen dat de ontwatering wordt belemmerd of zettingen optreden. Tot slot moet de grond netjes worden afgewerkt, zodat er (eventueel na een periode van inklinking) geen abrupte verhogingen of verlagingen in het maaiveld aanwezig zijn, en moet de verharding in oorspronkelijke staat worden hersteld of vlak worden aangesloten op de aangrenzende verharding.

De specifieke zorgplicht geldt voor activiteiten die onder algemene regels vallen en voor activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist.

Artikel 5.7 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen openbaar gebied

Dit artikel bevat als eerste een vergunningplicht voor het opbreken van de verharding in het openbaar gebied en het graven in het openbaar gebied, anders dan voor kabels en leidingen. De vergunningplicht voor het aanleggen, in stand houden en verwijderen van kabels en leidingen in het openbaar gebied is opgenomen in het tweede lid. De afbakening in het eerste lid zorgt er voor dat voor kabels en leidingen (waarbij ook opbrek- en graafwerkzaamheden plaatsvinden) maar één vergunning is vereist.

De vergunningplicht geldt niet voor activiteiten door overheidsorganen bij het uitoefenen van een publiekrechtelijke taak. Hiermee wordt er voor gezorgd dat de gemeente geen vergunning aan zichzelf hoeft te verlenen bij werkzaamheden aan bijvoorbeeld de openbare riolering. De uitzondering geldt ook voor activiteiten van waterschappen, provincies en het Rijk bij de uitoefening van hun publiekrechtelijke taken. Voor die overheden geldt wel een meldplicht.

Er is geen vergunning vereist voor activiteiten aan kabels of leidingen die met dringende spoed moeten worden verricht vanwege een belemmering of storing in de dienstverlening. In dergelijke gevallen is de beslistermijn voor de vergunning onaanvaardbaar lang. In plaats van het aanvragen van een vergunning, moet een melding worden gedaan op grond van artikel 5.12.

Het vijfde en zesde lid bieden de mogelijkheid om kleinschalige activiteiten, die voor weinig hinder zorgen omdat ze een kleine omvang hebben en binnen een dag kunnen worden uitgevoerd, zonder vergunning te verrichten. Ook hierbij geldt dat wel een melding is vereist op grond van artikel 5.12.

Artikel 5.8 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning openbaar gebied

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunningen voor graven in of opbreken van de verharding in het openbaar gebied en voor de omgevingsvergunning voor het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding. In beide gevallen moet een tekening of ingetekende luchtfoto worden aangeleverd, die aangeeft wat de exacte locatie van de werkzaamheden is. Ook moet het tijdstip en de duur van de activiteit worden vermeld. Dit is nodig om de samenloop met andere werkzaamheden in de omgeving te kunnen beoordelen. Bij graven of opbreken moet in aanvulling hierop de reden van de activiteit worden aangegeven en bij het aanleggen van kabels of leidingen wordt een beschrijving van de werkzaamheden en te gebruiken apparatuur aangeleverd.

Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning openbaar gebied

De gemeente bevordert in principe het gebruik van het openbaar gebied en de bodem daaronder voor allerlei activiteiten. De beoordelingsregel voor de omgevingsvergunning voor graven, opbreken of kabels en leidingen geeft daarom limitatief de weigeringsgronden voor de vergunning aan. De vergunning wordt in principe verleend, tenzij het veilige en doelmatige gebruik van het openbaar gebied onevenredig wordt gehinderd, de bereikbaarheid van gronden of gebouwen onevenredig wordt belemmerd of het doelmatig beheer van het openbaar gebied onevenredig wordt gehinderd. Er kan bijvoorbeeld sprake zijn van onevenredige hinder voor het veilige en doelmatige gebruik van het openbaar gebied als de werkzaamheden samenvallen met andere (weg)werkzaamheden in de directe omgeving. De gelijktijdige uitvoering van de werkzaamheden kan leiden tot het volledig vastlopen van het verkeer in een wijk. Voordat het bevoegd gezag de vergunning weigert, wordt (in

overleg met de aanvrager) eerst beoordeeld of de vergunning kan worden verleend voor een ander tijdstip, dat leidt tot minder hinder of belemmeringen.

Voor kabels en leidingen bestaat een aanvullende weigeringsgrond: de doelmatige verdeling van de ondergrondse ruimte. Dit kan aan de orde zijn op locaties waar al veel verschillende vormen van ondergronds gebruik aanwezig zijn of worden voorzien. Het bevoegd gezag moet de mogelijkheid hebben om voldoende ruimte te behouden voor belangrijke voorzieningen, zoals hoofdtransportleidingen voor drinkwater of de openbare riole-ring. Vanzelfsprekend helpt de gemeente de aanvrager in die gevallen bij het zoeken naar een alternatief tracé.

Artikel 5.10 Algemene regels graven openbaar gebied

De Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (Wibon) bevordert dat graafwerkzaamheden zorgvuldig worden uitgevoerd, zodat de kans op schade aan de netten en netwerken tijdens graafwerkzaamheden wordt geminimaliseerd. Op grond van de Wibon moet een grondroerder onder meer een graafmelding indienen en de gegevens over de ligging van kabels en leidingen, die is ontvangen van het Kadaster, op de locatie van de werkzaamheden aanwezig hebben. In aanvulling hierop is in dit artikel bepaald dat er voorafgaand aan de graafwerkzaamheden in het openbaar gebied proefsleuven worden gegraven. Hiermee wordt gewaarborgd dat de exacte ligging van de aanwezige kabels en leidingen wordt geverifieerd, voordat de werkzaamheden worden gestart. De proefsleuven moeten een lengte hebben van ten minste 1 m rond de theoretische ligging van de aanwezige kabels en leidingen, die blijkt uit de informatie die van het Kadaster is ontvangen. Deze regel is ontleend aan CROW-publicatie 500 'Schade voorkomen aan kabels en leidingen'.

Dit artikel geldt zowel voor graafwerkzaamheden die vergunningplichtig zijn, als voor graafwerkzaamheden die alleen gemeld hoeven te worden.

Artikel 5.11 Algemene regels kabels en leidingen openbaar gebied

Dit artikel bevat een aantal algemene regels voor het aanleggen, in stand houden en verwijderen van kabels en leidingen in het openbaar gebied. Deze algemene regels gelden naast de vergunning die op grond van artikel 5.7 is vereist. Dit biedt vooraf duidelijkheid aan initiatiefnemers over een aantal eisen die de gemeente in alle gevallen voor activiteiten met kabels en leidingen stelt. De specifieke eisen voor concrete gevallen worden als voorschrift aan de vergunning verbonden. Zo nodig kan in de voorschriften van de vergunning worden afgeweken van de regels in dit artikel (zie artikel 5.13).

Het eerste en tweede lid zorgen voor het beperken van de hinder (bijvoorbeeld voor het verkeer) als gevolg van het aanleggen, in stand houden (zoals onderhoudswerkzaamheden) of verwijderen van een kabel of leiding. Huisaansluitingen en tijdelijke aansluitingen op een bestaand netwerk moeten zo veel mogelijk haaks worden aangelegd. Hierdoor is de lengte van de opbreking zo kort mogelijk en wordt geen beslag gelegd op de ruimte voor distributieleidingen. Als er bijzondere omstandigheden zijn op grond waarvan het haaks aanbrengen van de aansluiting niet mogelijk is, kan een schuine aansluiting worden gerealiseerd. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn bij fysieke obstakels, zowel ondergronds als bovengronds. Het tweede lid bepaalt dat handholes (een afsluitbare ondergrondse behuizing met toegangsluik voor het onderbrengen van bijvoorbeeld appendages of apparatuur) die vaker dan twee keer per jaar worden gebruikt, bij voorkeur niet in de rijbaan worden aangelegd. Zo wordt niet alleen bij de aanleg, maar ook bij toekomstig gebruik de hinder voor het verkeer beperkt.

Het derde en vierde lid van dit artikel stellen eisen aan de minimale afstand tussen bestaande en nieuwe kabels en leidingen. Deze afstanden waarborgen dat bij onderhoudswerkzaamheden aan de kabels of leidingen voldoende werkruimte beschikbaar blijft. Boringen en persingen moeten altijd onder bestaande kabels en leidingen worden uitgevoerd, om de kans op schade aan bestaande kabels en leidingen te beperken.

Kabels en leidingen die niet meer in gebruik zijn, moeten worden verwijderd als de weg in verband met andere activiteiten wordt opgebroken. Dit zorgt er voor dat de beschikbare ondergrondse ruimte niet onnodig wordt ingenomen. De verplichting om de betreffende kabel of leiding te verwijderen, rust bij de beheerder van het net. Deze wordt via het Kadaster op de hoogte gesteld van voorgenomen graafwerkzaamheden.

Artikel 5.12 Melding kabels en leidingen

Als voor het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding geen omgevingsvergunning is vereist op grond van artikel 5.7, moet wel ten minste vier weken voor het begin van de activiteit een melding

worden gedaan. De gemeente gebruikt deze melding om te beoordelen of er inderdaad geen vergunning is vereist, en om na te gaan of het vanwege lokale omstandigheden nodig is om een maatwerkvoorschrift te stellen op grond van artikel 5.13.

Als de werkzaamheden nodig zijn vanwege een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening die onmiddellijk moet worden verholpen, geldt de reguliere meldingstermijn van vier weken niet. In plaats daarvan moet de melding onverwijld worden gedaan. Dat is bij voorkeur voor aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 5.13 Maatwerkvoorschriften openbaar gebied

Dit artikel biedt de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen ter invulling van de specifieke zorgplicht, of over de algemene regels voor graven, opbreken en het aanleggen, in stand houden of verwijderen van een kabel of leiding. Zo'n maatwerkvoorschrift kan worden gesteld naar aanleiding van de ontvangst van een melding op grond van artikel 5.12, maar ook op een later moment, als gewijzigde omstandigheden daar aanleiding toe geven.

Als er voor de activiteit een omgevingsvergunning is vereist, wordt geen maatwerkvoorschrift gesteld maar wordt het betreffende maatwerk als voorschrift aan de vergunning verbonden. Dit zorgt er voor dat de voorschriften zo veel mogelijk in één besluit gebundeld worden.

Artikel 5.14 Bijzondere omstandigheden openbaar gebied

Artikel 19.0 van de Omgevingswet biedt de mogelijkheid om in bijzondere omstandigheden te bepalen dat activiteiten moeten worden stopgezet of op een andere dan gebruikelijke wijze moeten worden verricht. In dit artikel zijn sneeuw, langdurige vorst en extreme weersomstandigheden aangewezen als bijzondere omstandigheid. Als zich iets dergelijks voordoet, kan het vanwege de bereikbaarheid of verkeersveiligheid nodig zijn om het opbreken van de weg, het graven in de weg of het aanleggen, in stand houden (zoals onderhoudswerkzaamheden) of verwijderen van een kabel of leiding tijdelijk te verbieden, zo nodig in afwijking van een reeds verleende omgevingsvergunning. Het besluit wordt in ieder geval op de gemeentelijke website bekend gemaakt, en zo mogelijk via andere kanalen die een groot bereik hebben.

Subparagraaf 5.3.2.2 Overige regels voor graven

Artikel 5.15 Aanwijzing activiteiten

Deze subparagraaf gaat over het graven en bevat aanvullende regels over die activiteit in het gehele gemeentelijke grondgebied. Anders dan subparagraaf 5.3.2.1 is het werkingsgebied van deze paragraaf dus niet beperkt tot graven in openbaar gebied.

Het is mogelijk dat er, naast de regels in deze paragraaf, nog andere regels van toepassing zijn op het graven. Zo bevatten de paragrafen 3.2.21 en 3.2.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving regels over graven in verontreinigde bodem. En in de hoofdstukken 6 tot en met 9 van dat besluit en de omgevingsverordening en waterschapsverordening staan regels over graven in de beperkingengebieden die door het Rijk, de provincie en het waterschap zijn ingesteld, zoals beperkingengebieden met betrekking tot rijkswegen, spoorwegen, provinciale wegen, waterkeringen en watergangen. Daarnaast kunnen bij graafwerkzaamheden beschermde soorten worden verstoord; dat is een flora- en fauna-activiteit waarvoor regels zijn opgenomen in paragraaf 11.2.2 tot en met 11.2.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 5.16 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen graven vanwege archeologie

Er geldt een vergunningplicht voor graven die afhangt van de omvang en diepte van de graafwerkzaamheden. Naar mate de archeologische verwachtingswaarde van een gebied groter is, geldt de vergunningplicht bij een kleinere omvang en diepte (zie onderstaande tabel met voorbeeldwaarden).

Gebied	Maximale diepte graafwerkzaamheden	Maximale omvang graafwerkzaamheden
zeer hoge archeologische waarde	0,30 m	- 50 m ²
hoge archeologische waarde	0,50 m	100 m ²
gemiddelde archeologische waarde	1,00 m	500 m ²
lage archeologische waarde	1,00 m	2.500 m ²
zeer lage archeologische waarde	1,00 m	10.000 m ²

[variant met normwaarde in een geometrisch informatieobject:]

De verschillende soorten gebieden en de bijbehorende waarden voor de diepte en het oppervlak zijn opgenomen in normwaarden in een geometrisch informatieobject.

[variant met afzonderlijke werkingsgebieden, zonder normwaarde:]

De verschillende gebieden zijn aangewezen in paragraaf 4.4 en als digitaal werkingsgebied in het omgevingsplan opgenomen.

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 5.130, derde tot en met vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De vergunningplicht geldt niet voor graafwerkzaamheden die nodig zijn voor het normale onderhoud aan bouwwerken of andere werken. Bij de aanleg van die bouwwerken of andere werken is de bodem immers al verstoord, dus het is niet meer nodig om vooraf te beoordelen of de archeologische waarden van de locatie kunnen worden verstoord. Vanzelfsprekend moeten de graafwerkzaamheden niet omvangrijker zijn dan nodig is voor het normale onderhoud.

Artikel 5.17 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning graven archeologie

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor graven in een gebied met archeologische verwachtingen moet, naast de aanduiding van de locatie van de werkzaamheden, ook een archeologisch rapport worden aangeleverd. Het archeologische rapport moet inzicht geven in de te verwachten waarden en, als die aanwezig zijn, in de maatregelen die worden genomen om die waarde zo veel mogelijk te beschermen.

Artikel 5.18 Beoordelingsregel omgevingsvergunning graven archeologie

Het behoud van archeologische waarden is van groot belang. Het Verdrag van Valletta bevordert dat al het culturele erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter wordt beschermd. De omgevingsvergunning voor graafwerkzaamheden in gebieden met een archeologische verwachtingswaarde wordt daarom alleen verleend als uit het archeologische onderzoek blijkt dat die waarden afwezig zijn, of als er maatregelen worden genomen om de waarden te behouden. Dit kunnen technische maatregelen zijn, de verplichting om een opgraving te doen of de verplichting om de werkzaamheden te laten begeleiden door een archeoloog. Uitgangspunt van het verdrag is dat archeologische waarden bij voorkeur in situ (op de plek zelf) worden behouden, want dit is de beste garantie voor een goede conservering van archeologische resten. Mocht dat niet mogelijk zijn, dan zal via opgravingen en het documenteren van archeologische waarden gezorgd moeten worden dat deze waarden niet verloren gaan. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor deze werkzaamheden.

Artikel 5.19 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen graven in beperkingengebied leidingen

Het beperkingengebied leidingen is aangewezen op grond van afdeling 4.9 en omvat stroken (met name in het openbaar gebied) die gereserveerd zijn voor de aanleg en het behoud van belangrijke ondergrondse netten. Hieronder vallen bijvoorbeeld de hoofdtransportleidingen voor drinkwater en gas. Deze hoofdtransportleidingen verdienen aanvullende bescherming, bovenop de regels die gelden voor reguliere graafwerkzaamheden. Er geldt daarom een vergunningplicht voor het graven in het beperkingengebied leidingen, als de graafwerkzaamheden dieper gaan dan <x> cm.

Artikel 5.20 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning graven beperkingengebied leidingen

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor graven in het beperkingengebied leidingen moet, naast de locatie en de diepte van de graafwerkzaamheden, worden aangegeven welke maatregelen de initiatiefnemer neemt om de kans op schade aan de kabels of leidingen waarvoor het beperkingengebied leidingen is aangewezen te beperken. Het bevoegd gezag beoordeelt of deze maatregelen voldoende zijn.

Artikel 5.21 Beoordelingsregel omgevingsvergunning graven beperkingengebied leidingen

De omgevingsvergunning voor graven in het beperkingengebied leidingen wordt alleen verleend als de kans op beschadiging van de betreffende kabels of leidingen verwaarloosbaar is. De initiatiefnemer geeft zelf aan welke maatregelen hij van plan is te nemen. Het bevoegd gezag kan in de voorschriften van de vergunning aanvullende maatregelen opnemen, als het van oordeel is dat er nog onvoldoende zekerheid is dat er redelijkerwijs geen schade kan optreden. Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat de werkzaamheden moeten worden begeleid door een onafhankelijke deskundige.

Artikel 5.22 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen graven in landschapselement

De gemeente kent verschillende landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden die bescherming verdienen. Het gaat hierbij niet om archeologische waarden, maar om onderdelen van het landschap of afzettingen in de bodem die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. De betreffende landschapselementen en gebieden met aardkundige waarden zijn aangewezen op grond van afdeling 4.3. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning in de aangewezen landschapselementen of gebieden met aardkundige waarden te graven. Met deze vergunningplicht zorgt de gemeente ervoor dat er altijd een voorafgaande toetsing kan plaatsvinden of het doel van de graafwerkzaamheden opweegt tegen het belang van de bescherming van de landschapselementen of aardkundige waarden.

De vergunningplicht geldt niet voor graafwerkzaamheden die nodig zijn voor het normale onderhoud aan bouwwerken of andere werken. Bij de aanleg van die bouwwerken of andere werken zijn de landschapselementen of aardkundige waarden ter plekke immers al verstoord, dus het is niet meer nodig om vooraf een beoordeling uit te voeren. Vanzelfsprekend moeten de graafwerkzaamheden niet omvangrijker zijn dan nodig is voor het normale onderhoud.

Artikel 5.23 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning graven landschapselement

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor graven in een bijzonder landschapselement of in een gebied met aardkundige waarde moet, naast de locatie en de diepte van de graafwerkzaamheden, worden aangegeven wat de reden is voor de graafwerkzaamheden en welke maatregelen de initiatiefnemer neemt de verstoring van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarde te beperken of ongedaan te maken. Het bevoegd gezag beoordeelt of het doel van de graafwerkzaamheden opweegt tegen de mogelijke verstoring, rekening houdend met de voorgestelde maatregelen.

Artikel 5.24 Beoordelingsregel omgevingsvergunning graven landschapselement

Het bevoegd gezag maakt een belangenafweging tussen het doel van de graafwerkzaamheden en de mogelijke aantasting van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarden. De vergunning wordt geweigerd als het belang van behoud van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarden zwaarder weegt dan het belang dat de initiatiefnemer heeft bij de graafwerkzaamheden. Dit is een open criterium, dat nadere invulling behoeft. Het is aan te raden dat het bevoegd gezag hiervoor een beleidsregel opstelt.

Artikel 5.25 Maatwerkregel graven in verontreinigde grond

Gereserveerd voor afwijkende regels ten opzichte van paragraaf 3.2.21 en 3.2.22 Bal.

Artikel 5.26 Algemene regels lozen bij graven

Om te zorgen dat graafwerkzaamheden "in den droge" kunnen worden uitgevoerd, wordt vaak een bronbemaling aangebracht waarmee de grondwaterstand wordt verlaagd. De regels over het onttrekken van grondwater staan in de waterschapsverordening. Ook het lozen van het onttrokken grondwater in het oppervlaktewater is in de waterschapsverordening geregeld. In dit artikel is een regeling opgenomen voor het lozen van het onttrokken grondwater in de bodem en in de riolering.

De regeling voor het lozen van grondwater heeft de voorkeursvolgorde voor het beheer van afwater (artikel 10.29a Wet milieubeheer) als uitgangspunt. Het heeft de voorkeur om het grondwater te lozen op of in de bodem (via een retourbemaling, of via infiltratie) of in een schoonwaterriool. Schoonwaterriolen zijn alle riolen die niet naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie afvoeren, zoals hemelwaterriolen en drainagestelsels.

Grondwater is immers relatief schoon, en moet daarom bij voorkeur niet met stedelijk afvalwater worden vermengd. Er zijn daarom in het vierde lid grenzen gesteld aan de duur en de omvang van lozingen op het vuilwaterriool. Die grenzen hangen af van de capaciteit van het vuilwaterriool en zijn daarom als normwaarde opgenomen in een geometrisch informatieobject. De geldende waarden worden getoond na een "prik op de kaart" in het DSO.

De emissiegrenswaarden in het tweede en derde lid zijn afkomstig uit de oude rijksregels. Dit zijn waarden die met de beste beschikbare technieken goed kunnen worden gerealiseerd.

Artikel 5.27 Meet- en rekenbepaling

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren als er wordt bemonsterd. Er zijn normen opgenomen

voor het bemonsteren, conserveren en ontsluiten. Ook zijn de analysemethoden die moeten worden gebruikt voor de stoffen waaraan in deze paragraaf emissiegrenswaarden worden gesteld voorgeschreven. De versies van de NEN-EN-normen zijn opgenomen in de begripsbepalingen van bijlage I.

Artikel 5.28 Melding lozen bij graven

Als er langer dan 48 uur grondwater wordt geloosd op de riolering dat afkomstig is van graven, moet een melding worden gedaan. De gemeente gebruikt deze melding om te beoordelen of er maatwerkvoorschriften nodig zijn. De meldingstermijn is vier weken, tenzij het lozen korter dan acht weken duurt; in dat geval is de meldingstermijn vijf dagen.

Paragraaf 5.3.x Overige activiteiten

Artikel 5.29 Aanwijzing activiteiten

Deze paragraaf gaat over andere activiteiten dan bouwen, graven, aanleggen van kabels en leidingen en PM, die plaatsvinden in het beperkingengebied leidingen of in een beschermd landschapselement of gebied met aardkundige waarde. De kabels of leidingen waarvoor het beperkingengebied leidingen is aangewezen, of de betreffende landschapselementen en aardkundige waarden, kunnen immers ook door andere activiteiten worden beschadigd. Door alle overige activiteiten in de aangewezen gebieden op te nemen in deze paragraaf, is op deze activiteiten in ieder de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 van toepassing. Dat zorgt ervoor dat degene die de activiteit verricht, zich rekenschap moet geven van de oogmerken van deze afdeling en maatregelen moet nemen om de kabels, leidingen, landschapselementen of aardkundige waarden te beschermen.

Voor een aantal specifieke activiteiten is in deze paragraaf een omgevingsvergunningplicht opgenomen. Dit betreft activiteiten die met enige regelmaat voorkomen en die nadelige gevolgen kunnen hebben voor kabels, leidingen, landschapselementen of aardkundige waarden.

Artikel 5.30 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen activiteiten beperkingengebied leidingen, landschapselement en aardkundige waarde

Dit artikel bevat de aanwijzing van overige vergunningplichtige activiteiten die worden verricht in het beperkingengebied leidingen, een beschermd landschapselement of een gebied met aardkundige waarde.

Diepwortelende beplanting en vormt een bedreiging voor kabels, leidingen, landschapselementen en aardkundige waarden doordat de wortels, als de beplanting tot volle wasdom komt, beschadiging van die kabels of leidingen kan veroorzaken of de (bodem)structuur van landschapselementen of aardkundige waarden verstoort. Datzelfde geldt voor het indrijven van voorwerpen in de bodem. Hieronder valt bijvoorbeeld het aanbrennen van peilbuizen of het slaan van heipalen.

Het ophogen van de grond leidt eveneens tot risico's voor kabels en leidingen, landschapselementen en aardkundige waarden. De ophoging kan immers zettingen tot gevolg hebben, waardoor leidingen kunnen breken of de bodemstructuur verandert.

Het verharderen van de grond heeft niet direct gevolgen voor de staat van kabels of leidingen zelf, maar leidt er wel toe dat deze niet meer bereikbaar zijn voor onderhoud of vervanging. Ook bij beschermde landschapselementen en aardkundige waarden leidt dit tot aantasting van de waarden van die elementen en de mogelijkheden voor bijvoorbeeld onderzoek.

Artikel 5.31 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning activiteiten beperkingengebied leidingen, landschapselement en aardkundige waarde

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een activiteit in het beperkingengebied leidingen, een beschermd landschapselement of een gebied met aardkundige waarde moet de locatie en een beschrijving van de aard en de omvang van de activiteit worden aangegeven. Bij de omvang moet worden gedacht aan de lengte en breedte op maaiveldniveau, en de eventuele diepte in de bodem of de hoogte van de activiteit. Daarnaast is een onderbouwing van de reden voor de activiteit nodig. Daarnaast moet worden aangegeven welke maatregelen de initiatiefnemer neemt om de kans op schade aan de kabels of leidingen, het beschermde landschapselement of de aardkundige waarde te voorkomen of te beperken. Het bevoegd gezag beoordeelt of deze maatregelen voldoende zijn.

Artikel 5.32 Beoordelingsregel omgevingsvergunning activiteiten beperkingengebied leidingen, landschapselement en aardkundige waarde

De omgevingsvergunning voor een activiteit in het beperkingengebied leidingen wordt op grond van het eerste lid alleen verleend als de kans op beschadiging van de betreffende kabels of leidingen verwaarloosbaar is. De initiatiefnemer geeft zelf aan welke maatregelen hij van plan is te nemen. Het bevoegd gezag kan in de voorschriften van de vergunning aanvullende maatregelen opnemen, als het van oordeel is dat er nog onvoldoende zekerheid is dat er redelijkerwijs geen schade kan optreden. Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat de activiteit moeten worden begeleid door een onafhankelijke deskundige.

Bij activiteiten in een beschermd landschapselement of een gebied met aardkundige waarde maakt het bevoegd gezag op grond van het tweede lid een belangenafweging tussen het doel van de activiteit en de mogelijke aantasting van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarde. De vergunning wordt geweigerd als het belang van behoud van het bijzondere landschapselement of de aardkundige waarden zwaarder weegt dan het belang dat de initiatiefnemer heeft bij de activiteit. Dit is een open criterium, dat nadere invulling behoeft. Het is aan te raden dat het bevoegd gezag hiervoor een beleidsregel opstelt.

Afdeling 5.4 Milieubelastende activiteiten

Paragraaf 5.4.1 Telen van gewassen in de openlucht

Artikel 5.33 Aanwijzing activiteiten

Deze paragraaf gaat over het telen van gewassen in de openlucht. Dit is dezelfde activiteit waarover ook paragraaf 3.6.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving gaat. Deze paragraaf bevat maatwerkregels in aanvulling op dat de regels van het Bal.

Artikel 5.34 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de bescherming het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu.

Artikel 5.35 Bescherming tegen drift

In het eerste lid van dit artikel is een verplichting opgenomen om bij het telen van gewassen in de openlucht, waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, een windhaag aan te leggen en in stand te houden. Deze windhaag heeft tot doel om omwonenden te beschermen tegen drift van gewasbeschermingsmiddelen. Deze regel is een maatwerkregel, aanvullend op paragraaf 4.64 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De verplichting geldt alleen op locaties die zijn aangewezen in het geometrische informatieobject "teelt van gewassen". In dat informatieobject zijn locaties geometrisch aangeduid, waar de teelt van gewassen kan plaatsvinden en die grenzen aan locaties waar mensen langdurig verblijven, zoals woongebieden. De verplichting om een windhaag te realiseren en in stand te houden geldt dus niet op alle agrarische percelen, maar alleen op die locaties waar drift een gezondheidsrisico kan opleveren. Het eerste lid bevat bovendien een voorwaardelijke verplichting: de windhaag hoeft alleen te worden aangelegd en in stand gehouden als er daadwerkelijk gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast. Voor locaties waar alleen biologische teelt plaatsvindt, geldt de verplichting dus niet.

Het tweede lid bepaalt op welke locaties de windhaag precies moet worden aangelegd. Voor iedere locatie in het geometrische informatieobject "teelt van gewassen" is de locatie van de aan te leggen en in stand te houden windhaag aangeduid in het geometrische informatieobject "windhaag".

Afdeling 5.5 Activiteiten op of bij wegen of bij wateren in beheer bij de gemeente

Paragraaf 5.5.1 Algemeen

Artikel 5.36 Oogmerken

[aanvulling op bestaande toelichting staalkaart integratie verordeningen deel 1:]

Deze voorbeeldregels zijn een aanvulling op paragraaf 5.5. In deel 1 van de Staalkaart Integratie van verordeningen, zijn voor deze paragraaf regels opgenomen over Objecten plaatsen op de weg en Uitrict aanleggen. De

oogmerken uit artikel 5.36, eerste lid, zijn gelijk aan de oogmerken genoemd in artikel 5.4, eerste lid, van de Staalkaart Integratie van verordeningen, deel 1.

De regels over standplaatsen zijn ook gesteld met het oog op het beschermen van het milieu. Bij standplaatsen komt afval vrij (denk aan verpakkingsmateriaal) en soms ook afvalwater, bijvoorbeeld als er etenswaren worden bereid. Bij het bereiden van etenswaren kan ook geurhinder optreden. En als bijvoorbeeld een generator wordt gebruikt voor de energievoorziening, kan ook geluidhinder worden veroorzaakt. De regels in paragraaf 5.5.8 zijn ook gesteld om dergelijke nadelige gevolgen voor het milieu te beperken.

Daarnaast zijn de regels over standplaatsen gesteld met het oog op het behoud van een goed woon- en leefklimaat. Vanwege de Dienstenrichtlijn mogen er geen onnodige beperkingen worden gesteld aan het vrij verkeer van diensten. Uit de Appingedam-jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie ECLI:NL:RVS:2019:2569) volgt dat de gemeente regels stellen over de vestiging van standplaatsen, indien dat nodig is om te voorkomen dat het betreffende gebied minder leefbaar wordt door toenemende leegstand. De Dienstenrichtlijn verzet zich niet tegen een dergelijke regeling. Een dergelijk voorschrift moet noodzakelijk en geschikt en voldoen aan de overige eisen van artikel 15, derde lid van de Dienstenrichtlijn. Een en ander kan worden onderbouwd aan de hand van een analyse met specifieke gegevens, waaruit blijkt dat de regels noodzakelijk zijn, dat de regels geschikt zijn voor de situatie en dat de voorschriften niet verder gaan dan nodig om te voorkomen dat het gebied minder leefbaar wordt.

Paragraaf 5.5.7 Standplaatsen

Artikel 5.37 Aanwijzing activiteiten

Paragraaf 5.5.8 gaat over het innemen van standplaatsen op de openbare weg. Een standplaats is gedefinieerd als het vanaf een vaste locatie te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of aanbieden van diensten, gebruikmakend van fysieke middelen zoals een kraam, een wagen of een tafel. De regels gelden niet voor een vaste plaats op een (jaar)markt en voor vaste standplaatsen op evenementen. Standplaatsen op markten zijn geregeld in de marktverordening, en voor evenementen zijn in paragraaf [x] van het omgevingsplan afzonderlijk regels gesteld.

De regels gelden ook voor standplaatsen op wegen die in beheer zijn bij het Rijk, de provincie of het waterschap. Die overheden kunnen zelf ook regels stellen voor het innemen van standplaatsen op de wegen die zij beheren, ter bescherming van de doelmatige werking van die wegen, maar met die regels worden niet alle doelen behartigd die onder de regels in dit omgevingsplan vallen. De regels van de andere overheden hebben geen betrekking op de bescherming van het milieu, [het behoud van een goed woon- en leefklimaat] en het beschermen van het aanzien van de openbare ruimte.

[Of, als het derde lid wordt opgenomen:

De regels gelden niet voor standplaatsen op wegen die in beheer zijn bij het Rijk, de provincie of het waterschap. Die overheden stellen zelf de regels voor het innemen van standplaatsen op de wegen die zij beheren.

Artikel 5.38 Specifieke zorgplicht

<In de aanhef van dit artikel is "in ieder geval" als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede "in ieder geval" niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m f uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invullen van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor alle activiteiten die zijn geregeld in hoofdstuk 5. Dit artikel beschrijft wat er in ieder geval tot de specifieke zorgplicht voor het innemen van een standplaats wordt gerekend. De standplaats mag niet zodanig worden ingericht dat de vrije doorgang voor hulpdiensten of voor voetgangers wordt gehinderd. Bij het innemen van een standplaats moet daarnaast gezorgd worden dat er geen strijd ontstaat met de goede omgevingskwaliteit. Hiermee wordt ernstige verstoring van het straatbeeld tegengegaan en het aanzien van monumentale gebouwen gewaarborgd. Tot slot zijn enkele milieuaspecten

uitgewerkt in de specifieke zorgplicht. De initiatiefnemer moet alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging nemen en mag geen significante milieuverontreiniging veroorzaken. Deze twee aspecten zijn overgenomen uit de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving en hebben dezelfde betekenis als in dat besluit. Hieronder valt ook het beperken van geluidhinder en geurhinder. Daarnaast moeten afvalstoffen en afvalwater doelmatig worden beheerd. Dit betekent dat ontstaan van afvalstoffen zo veel mogelijk wordt beperkt, afvalstoffen worden verzameld, bij voorkeur gescheiden worden gehouden en op de juiste wijze worden verwerkt of afgegeven. Voor afvalwater houdt dit in dat het ontstaan van afvalwater wordt beperkt, afvalwater dat vergelijkbaar is met huishoudelijk afvalwater in het openbare vuilwaterriool wordt geloosd en schoon water (bijvoorbeeld regenwater) in het openbare hemelwaterstelsel wordt geloosd.

De specifieke zorgplicht is direct handhaafbaar, zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk. Handhaving is in ieder geval mogelijk bij evidente overtredingen. Dit zijn overtredingen waarvan iedereen weet dat er in strijd met de specifieke zorgplicht is gehandeld. Als er discussie mogelijk is over de vraag of de specifieke zorgplicht wel of niet is overtreding, kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift verduidelijken wat er in het concrete geval precies onder de specifieke zorgplicht wordt verstaan. De bevoegdheid daartoe is opgenomen in artikel 5.42.

Artikel 5.39 Fysieke middelen

De fysieke middelen die op een standplaats worden gebruikt, zoals een kraam of wagen, mogen er niet toe leiden dat de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte onevenredig wordt beperkt of er op andere wijze onevenredige hinder ontstaat. Daarom zijn in dit artikel maximale maten opgenomen voor deze fysieke middelen. Bovendien moet het kraam of de wagen altijd stabiel staan en makkelijk kunnen worden verplaatst. Dat betekent niet dat de standplaats iedere avond ontruimd moet worden; kramen en wagens mogen worden afgesloten en kunnen dan op de locatie blijven staan, waarbij luifels en dergelijke wel worden ingeklapt. Voor winkels en standplaatsen waar goederen worden verkocht, geldt de Winkeltijdenwet en de [citeertitel winkeltijdenverordening] voor de openingstijden. Deze regels gelden echter niet voor standplaatsen waar alleen diensten worden verricht. Het is voor het beperken van hinder wel wenselijk dat ook dergelijke standplaatsen op dezelfde tijden als winkels en andere standplaatsen gesloten zijn. Daarom zijn in het derde lid de Winkeltijdenwet en de winkeltijdenverordening van overeenkomstige toepassing verklaard op standplaatsen waar diensten worden geleverd. [Of: Daarom is bepaald dat standplaatsen alleen gedurende een bepaalde periode per dag mogen worden ingenomen.]

(versie plus: aanvulling)

Artikel 5.40 Beperken van geurhinder

Bij het bereiden en verkopen van voedingsmiddelen op een standplaats komt geur vrij. Ter beperking van de geurhinder is in dit artikel bepaald dat de afstand vanaf het punt waar geur vrijkomt tot aan de dichtstbijzijnde bebouwing ten minste [waarde – bijvoorbeeld 25] meter moet bedragen. Dat zorgt er voor dat geurhinder in het algemeen tot een acceptabel niveau wordt beperkt. Er is gekozen voor een afstandseis omdat ontgeuringsinstallaties of schoorstenen bij standplaatsen in het algemeen niet uitvoerbaar zijn. Als de afstandseis in een concreet geval niet tot een acceptabel geursituatie leidt, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift aanvullende of strengere eisen stellen.

Artikel 5.41 Beperken van zwerfafval

De exploitant van een standplaats moet zo vaak als dat nodig is het zwerfafval verwijderen dat afkomstig is van de standplaats. Dat betreft bijvoorbeeld verpakkingsmateriaal, blikjes, servetten, etensresten, etc. Het hangt van de omstandigheden af hoe vaak het zwerfafval in een concreet geval moet worden verwijderd. Op drukke dagen met een hoge doorloop van goederen of etenswaren is dat vaker nodig dan op rustige dagen.

Artikel 5.42 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag (burgemeester en wethouders, zie art. 4.8 Omgevingswet) kan maatwerkvoorschriften stellen over de specifieke zorgplicht en de invulling daarvan in artikel 5.38. Op deze manier kan in een specifiek geval worden aangegeven wat er bijvoorbeeld onder "goede omgevingskwaliteit" moet worden verstaan. Het is niet mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen die afwijken van de specifieke zorgplicht. Er zijn ook maatwerkvoorschriften mogelijk over de algemene regels van artikel 5.39 tot en met 5.41. Met een

maatwerkvoorschrift kan wel van die algemene regels worden afgeweken, maar het maatwerkvoorschrift moet wel steeds passen binnen de oogmerken van deze afdeling, genoemd in artikel 5.36.

(versie plus: aanvulling)

Artikel 5.43 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Voor het innemen van standplaatsen in het standplaatsengebied is een voorafgaande toestemming vereist in de vorm van een omgevingsvergunning. De vergunningplicht heeft tot doel om vooraf te kunnen toetsen of er geen onevenredige hinder voor de omgeving zal optreden en om te toetsen of de standplaats voldoet aan redelijke eisen van welstand. Daarnaast wordt de vergunningplicht gebruikt om te zorgen dat een redelijk verzorgingsniveau voor de consument behouden blijft. Als winkels sluiten vanwege concurrentie door standplaatsen, kan dit er immers toe leiden dat consumenten niet meer binnen een redelijke afstand vanaf hun woning in hun dagelijkse levensbehoeften kunnen voorzien.

Artikel 5.44 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Om te kunnen beoordelen wat de mate van hinder en aantasting van het aanzien van de openbare ruimte zal zijn, is informatie nodig over de locatie van de in te nemen standplaats, een foto of beschrijving van het uiterlijk van de standplaats en de gebruikte fysieke middelen, de afmetingen van de fysieke middelen die op de standplaats worden gebruikt en de dagen en tijdstippen waarop de standplaats wordt ingenomen. Daarnaast moet informatie worden aangeleverd over het soort goederen of diensten dat wordt aangeboden vanuit de standplaats. Deze informatie wordt gebruikt om te toetsen of het behoud van een redelijk verzorgingsniveau voor de consument in gevaar komt.

Artikel 5.45 Beoordelingsregels

De gemeente zal de omgevingsvergunning in ieder geval weigeren als de standplaats leidt tot ontoelaatbare hinder voor het doelmatig gebruik van de openbare weg of tot onveilige verkeerssituaties, als de standplaats in strijd is met de goede omgevingskwaliteit, als er onevenredige geurhinder of geluidhinder kan optreden of als het redelijk verzorgingsniveau voor de consument in gevaar komt.

Omgevingsvergunningen voor standplaatsen zijn schaarse vergunningen. Dit betekent dat bij het verdelen van deze vergunningen potentiële gegadigden de mogelijkheid moeten krijgen om naar de beschikbare vergunningen mee te dingen. In lijn met de conclusie van de staatsraad advocaat-generaal over schaarse vergunningen (ECLI:NL:RVS:2016:1421) moet de gemeente daarbij een "passende mate van openbaarheid" garanderen en moeten de criteria voor verdeling van de vergunningen vooraf helder zijn. Bovendien kunnen schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd worden verleend. In het tweede lid is daarom bepaald dat omgevingsvergunningen voor standplaatsen voor maximaal [waarde invullen, bijvoorbeeld 5] jaar worden verleend. Het derde lid geeft het college de opdracht om de passende mate van openbaarheid en de criteria voor verdeling van de vergunningen vast te leggen in een beleidsregel.

Paragraaf 5.5.8 Reclame plaatsen

Artikel 5.47 Aanwijzing activiteiten

Paragraaf 5.5.8 gaat over het aanbrengen en maken van reclame in de openbare ruimte en over reclame buiten de openbare ruimte, die wel zichtbaar is vanuit de openbare ruimte. Reclame is iedere vorm van openbare aanprijzing van goederen of diensten. Dit kan reclame zijn in de vorm van posters, spandoeken of uitstallingen voor een winkel, maar ook lichtreclame of projecties in de openbare ruimte. De paragraaf is niet beperkt tot handelsreclame; ook niet-commerciële reclame en reclame voor ideële doeleinden valt onder het toepassingsbereik. De paragraaf is ook van toepassing op het plaatsen van objecten waarop de reclame wordt aangebracht, zoals sandwichborden of reclamemasten.

De paragraaf gaat niet over uitstallingen die behoren tot een standplaats als bedoeld in paragraaf 5.5.7, vrije meningsuiting of over reclameobjecten die door de overheid worden geplaatst om aan de publieke taak te voldoen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de borden waarop politieke partijen verkiezingsposters mogen aanplakken.

Uit artikel 2.15f, onder q, van het Besluit bouwwerken leefomgeving volgt dat de regels in deze paragraaf ook niet van toepassing zijn op bouwboarden (boarden met reclame over bouwbedrijven, die op of in de onmiddellijke nabijheid van een bouwterrein worden geplaatst).

Los van de publiekrechtelijke regels in deze paragraaf, heeft de gemeente privaatrechtelijke instrumenten om het aanbrengen of maken van reclame te reguleren. De gemeente is immers vaak eigenaar van de gronden en bouwwerken in de openbare ruimte. Als een initiatiefnemer die gronden of bouwwerken wil gebruiken om reclame aan te brengen, is privaatrechtelijke toestemming vereist. De gemeente kan in overeenkomsten voorwaarden opnemen over de wijze waarop reclame wordt gevoerd.

Artikel 5.48 Specifieke zorgplicht reclame plaatsen

<In de aanhef van dit artikel is "in ieder geval" als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede "in ieder geval" niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m e uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invullen van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht, zoals het aanbrengen of maken van reclame. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, waarvoor de regels in dit hoofdstuk zijn gesteld. Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevergd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten. Dit artikel beschrijft wat er bij het aanbrengen of maken van reclame [in ieder geval] tot de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 wordt gerekend. Bij het plaatsen van reclameobjecten in de openbare ruimte moet in ieder geval voldoende ruimte worden gelaten voor hulpdiensten en voetgangers. Ook moeten reclameobjecten zo worden geplaatst dat de toegang tot brandblusvoorzieningen en de vluchtweg vanuit vluchtdeuren niet wordt belemmerd. Dat zou ontoelaatbare gevaren opleveren. Reclame (zowel in de openbare ruimte als op particulier terrein) mag ook niet strijdig zijn met een goede omgevingskwaliteit. Dit is afhankelijk van het gebied waar het reclameobject wordt geplaatst, of het pand waaraan het reclameobject wordt geplaatst: in een woonwijk is reclame eerder in strijd met de goede omgevingskwaliteit dan op een bedrijventerrein. Vanzelfsprekend mogen reclameobjecten ook niet midden op de rijbaan worden geplaatst. Dat is niet in dit artikel uitgewerkt, omdat dat ook al strijd oplevert met de wegenverkeerswetgeving.

De specifieke zorgplicht is direct handhaafbaar, zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk. Handhaving is in ieder geval mogelijk bij evidente overtredingen. Dit zijn overtredingen waarvan iedereen weet dat er in strijd met de specifieke zorgplicht is gehandeld. Als er discussie mogelijk is over de vraag of de specifieke zorgplicht wel of niet is overtreding, kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift verduidelijken wat er in het concrete geval precies onder de specifieke zorgplicht wordt verstaan. De bevoegdheid daartoe is opgenomen in artikel 5.56 van dit omgevingsplan. Verder kan het bevoegd gezag beleidsregels vaststellen over de invulling van de elementen van de specifieke zorgplicht, zoals een goede omgevingskwaliteit (wetsinterpreterende beleidsregels).

(versie plus: aanvulling)

Artikel 5.49 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Voor reclame in bepaalde aangewezen gebieden, zoals in een historisch stadcentrum, en voor verlichte reclame is een voorafgaande toestemming vereist in de vorm van een omgevingsvergunning. In een historisch stadcentrum geldt de vergunningplicht omdat reclame daar sneller afbreuk aan de goede omgevingskwaliteit kan doen. Bij een middeleeuws pand past niet zomaar iedere reclame. Voor verlichte en bewegende reclame geldt de vergunningplicht omdat door licht of beweging sneller hinder kan ontstaan. Zo kunnen weggebruikers afgeleid raken door fel of knipperend licht of opvallende bewegingen. Ook omwonenden kunnen licht-hinder ervaren door verlichte reclame.

Voor grotere objecten (langer dan [x] m, breder dan [x] m en hoger dan [x] m <maten invullen, bijvoorbeeld 6 m, 2,50 m en 2,60 m> en voor objecten die langere tijd (langer dan [x] weken <duur invullen, bijvoorbeeld 4

weken> in de openbare ruimte worden geplaatst, is eveneens een voorafgaande toestemming nodig in de vorm van een omgevingsvergunning. Dergelijke objecten kunnen forse hinder veroorzaken en het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte schaden, en kunnen daarom niet overal geplaatst worden. De gemeente toetst aan de hand van de maten, de voorgenomen duur van plaatsing en de uiterlijke kenmerken of de reclameobjecten geplaatst kunnen worden. Daarbij wordt ook de aanwezigheid van andere objecten in dezelfde periode betrokken, en bijvoorbeeld de voorgenomen wegwerkzaamheden van de gemeente.

Artikel 5.50 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Om te kunnen beoordelen wat de mate van hinder en aantasting van het aanzien van de openbare ruimte zal zijn, is informatie nodig over de geplande locatie van de reclame, de omvang van het te plaatsen object, het uiterlijk van de reclame (bij voorkeur in de vorm van een foto of gedetailleerde tekening) en de voorgenomen duur van de plaatsing.

Artikel 5.51 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

De gemeente zal de omgevingsvergunning alleen weigeren als de belangen, bedoeld in artikel 5.36, onevenredig worden geschaad: het behoeden van de staat en werking van de openbare weg en het openbaar water voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg of dat water, het bevorderen van de verkeersveiligheid, het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte, het beperken van hinder en het beschermen van het aanzien van de openbare ruimte. Verlichte of bewegende reclame kan bijvoorbeeld worden geweigerd als deze direct langs een weg staat en automobilisten door het licht verblind kunnen worden of door beweging te veel worden afgeleid. Ook kan verlichte reclame worden geweigerd als het licht bij omwonenden naar binnen kan schijnen. Andere redenen dan de hiervoor genoemde belangen kunnen geen grond zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Artikel 5.52 Algemene regel uitstallingen

Dit artikel bevat algemene regels voor uitstallingen. De algemene regels waarborgen dat uitstallingen met een beperkte omvang, die voor een beperkte tijdsduur in de openbare ruimte worden geplaatst, de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte niet onevenredig belemmeren en geen onevenredige hinder veroorzaken. Het gaat om uitstallingen die tijdens openingstijden van een bedrijf voor het bedrijf worden geplaatst. De uitstalling mag niet verankerd worden in de grond, dan kan de uitstalling na sluitingstijd van het bedrijf eenvoudig binnen worden gezet en geen verdere hinder veroorzaken. Tot slot mag vanaf een uitstalling geen verkoop plaatsvinden. Verkoop vanaf uitstallingen leidt snel tot overmatige hinder, als zich rijen kopers vormen.

Artikel 5.53 Algemene regel spandoeken

Dit artikel bevat algemene regels voor spandoeken. De algemene regels waarborgen dat spandoeken geen gevaar voor het verkeer vormen en geen onevenredige veroorzaken. Spandoeken moeten van luchtdoorlatend materiaal zijn gemaakt, zodat het risico van losraken of scheuren van de spandoeken – met mogelijke onveilige situaties voor het verkeer tot gevolg – beperkt is. Daarnaast moet het om reclame gaan met een actueel belang. Dit houdt in dat een spandoek moet worden weggehaald als het actuele belang er niet meer is, bijvoorbeeld omdat het evenement waarvoor reclame wordt gemaakt al voorbij is. Ook moeten verschillende spandoeken een bepaalde onderlinge afstand hebben, zodat er geen hinder is door te veel aan informatie en reclame. Tot slot moet het gehele spandoek op een hoogte van ten minste [x <waarde invullen, bijvoorbeeld 2,60>] m boven het maaiveld hangen, zodat er zonder gevaar onder door kan worden gelopen of gereden. Welke hoogte wordt uiteraard bepaald door de lokale situatie. Tot slot mag een spandoek niet zo worden opgehangen dat het uitzicht vanuit verblijfsruimten (zoals een woonkamer, slaapkamer of kantoor) onevenredig wordt belemmerd.

Artikel 5.54 Algemene regel reclameborden

Dit artikel bevat algemene regels voor reclameborden. De algemene regels waarborgen dat reclameborden de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte niet onevenredig belemmeren en geen onevenredige hinder veroorzaken. Het moet om reclame gaan met een actueel belang. Zodra dat belang er niet meer is, moet het reclamebord dan ook weg worden gehaald. Ook zijn maximale afmetingen opgenomen. Reclameborden kleiner dan die afmetingen zullen in het algemeen geen hinder veroorzaken. Daarnaast moet

er een minimale onderlinge afstand tussen verschillende reclameborden zijn, zodat er niet te veel reclame wordt gemaakt.

Artikel 5.55 Informatieplicht

In dit artikel is een informatieplicht opgenomen voor uitstallingen, spandoeken en reclameborden die zonder vergunning in de openbare ruimte aangebracht mogen worden. Deze informatie wordt gebruikt om te beoordelen of er een maatwerkvoorschrift moet worden gesteld – bijvoorbeeld omdat er op een bepaalde locatie te veel objecten tegelijk worden geplaatst, waardoor de totale hinder onaanvaardbaar wordt – en om het toezicht op de naleving van de algemene regels te kunnen inplannen.

Artikel 5.56 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag (burgemeester en wethouders, zie artikel 4.8 Omgevingswet) kan maatwerkvoorschriften stellen ter invullen van de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 en de invulling daarvan in artikel 5.48. Op deze manier kan in een specifiek geval worden aangegeven wat er bijvoorbeeld onder "voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten" of onder "ernstige mate in strijd met de goede omgevingskwaliteit" moet worden verstaan. Ook kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld in aanvulling op, of in afwijking van de algemene regels voor uitstallingen, spandoeken en reclameborden.

De specifieke zorgplicht en de algemene regels over uitstallingen, spandoeken en reclameborden zijn ook van toepassing op vergunningplichtige reclameobjecten. In dat geval zal het maatwerk in de vergunningvoorschriften worden opgenomen, en niet in een afzonderlijk maatwerkvoorschrift.

Bij het stellen van maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften moeten de oogmerken van artikel 5.36 in acht worden genomen. Het is niet mogelijk om maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften te stellen met een ander doel.

Bij toekomstige aanpassingen van de algemene regels over uitstallingen, spandoeken en reclameborden biedt de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften ook de mogelijkheid om voor bestaande situaties een afwijking toe te staan, als de nieuwe regels strenger zijn en het niet redelijk is om de nieuwe regels ook op die bestaande situaties van toepassing te laten zijn. De eigenaar van de uitstalling, het spandoek of het reclamebord zal dan wel zelf een aanvraag om een maatwerkvoorschrift of aanpassing van de vergunning moeten indienen.

Hoofdstuk 8 Procesregels

Paragraaf 8.4 Maatschappelijk draagvlak

Artikel 8.1 Participatie bij buitenplanse omgevingsvergunning gemeentelijk natuurnetwerk en gemeentelijk natuurgebied

Dit grondslag voor dit artikel is art. 16.55, zevende lid, Ow. Voordat een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een activiteit met gevolgen voor het gemeentelijke natuurnetwerk wordt aangevraagd, moet participatie en overleg met derden plaatsvinden. Dit betreft dus aanvragen die niet kunnen worden verleend op grond van de beoordelingsregel van paragraaf 5.7.2 van dit omgevingsplan.

Hoofdstuk 10 Monitoring en informatie

Paragraaf 10.1 Monitoring

Artikel 10.1 Monitoring omgevingswaarde groen

Dit artikel beschrijft de wijze waarop de monitoring voor de omgevingswaarden moet plaatsvinden.

**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 83 93
info@vng.nl

juli 2020

vng.nl