

Inclusie Agenda 2019 – 2020 **gemeente De Bilt**

Uitwerking uitvoering intern en extern traject VN-Verdrag rechten van mensen met een beperking



Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
2. Uitgangspunten inclusief beleid en Inclusie agenda De Bilt	2
2.1. Doelstelling inclusief beleid	
2.1.2. Richtlijnen voor inclusief beleid	
2.2. Lokale inclusie agenda	
2.3. Fases uitvoering Inclusie Agenda 2019 – 2020	
3. Uitwerking Speerpunten Inclusie Agenda 2019 - 2020	6
3.1. Spoor 1: intern traject	
3.2. Spoor 2: extern traject uitwerking speerpunten korte termijn	
3.2.1. Toegankelijkheid sportverenigingen	
3.2.2. Inclusief Subsidiebeleid	
3.2.3. Inclusief Handhavings-en vergunningsbeleid	
3.2.4. Inclusieve communicatie	
4. Financiële kaders	11
5. Evaluatie	11
Bijlagen:	
A. 22 standaard regels VN-Verdrag	12

Inleiding

10 jaar na de ondertekening van het Verdrag van de Verenigde Naties (VN) inzake de rechten van personen met een handicap, heeft de Eerste Kamer op 16 juli 2016 met het verdrag ingestemd. Hiermee is het verdrag verankerd in wetgeving. Uitgangspunt is dat iedereen mee moet kunnen doen, ongeacht leeftijd, sociale klasse, afkomst of beperking. Dit alles heeft consequenties voor het lokale beleid.

Het college van de gemeente De Bilt heeft de wens uitgesproken om aandacht te besteden aan de wettelijke verantwoording voor de gemeente De Bilt. Daarbij worden 2 sporen gevolgd. Het eerste spoor richt zich op de interne gemeentelijke organisatie waarbij aandacht bestaat voor bewustwording, het eigen inclusief handelen en dat van de gebiedsteams. Het tweede spoor richt zich op een gefaseerde uitvoering van de aandachtspunten staande in de Quickscan Inclusief Beleid (2017). In tegenstelling tot spoor 1 zijn deze aandachtspunten vertaald in speerpunten(extern) gericht op de Biltse inwoners. In de voorliggende Inclusie Agenda 2019 – 2020 zijn de volgende speerpunten opgenomen: (1) het opzetten van een communicatieplan om de uitvoering van inclusief beleid meer onder de aandacht van de inwoners te brengen, (2) benoemen van inclusief beleid binnen de kaders van de subsidie- en vergunning verstrekkingen en (3) stimuleren van inclusief beleid bij sportverenigingen vanuit het project Grenzeloos actief. Dit betekent niet dat andere inclusieve aandachtspunten (bijv. binnen werkgelegenheid, onderwijs, veiligheid, etc.) geen aandacht krijgen. Wel dat bovengenoemde speerpunten extra in de picture staan.

Het Biltse inclusief beleid richt zich er op dat iedereen meedoet! Het is dan ook van belang dat de uitwerking breed wordt opgepakt: o.m. (sport)verenigingen, ondernemers en inwoners van De Bilt dienen bij de uitwerking van de prioriteiten nauw betrokken te worden.

2. Uitgangspunten Inclusief beleid en Inclusie Agenda De Bilt

Sinds 14 juli 2016 geldt het VN-Verdrag betreffende de rechten van personen met een handicap in Nederland. Dit VN-Verdrag is een mensenrechtenverdrag en beschrijft de rechten van mensen met een langdurige beperking (lichamelijk, mentaal, verstandelijk en zintuiglijk) of chronisch ziekte op gelijke behandeling en participatie.

Om dit alles mogelijk te maken zijn twee wetten aangepast. De Wet op gelijke behandeling van mensen met een handicap of chronische ziekte en de Kieswet. In december 2016 nam de Tweede Kamer ook het Besluit Toegankelijkheid aan, hierin is uitgewerkt wat in het kader van het VN-Verdrag onder toegankelijkheid wordt verstaan. Echter het VN-Verdrag is breder dan de beroemde drempel waar je overheen moet kunnen. Uitgangspunt van het VN-Verdrag is dat iedereen mee kan doen aan onze maatschappij waarbij de stip op de horizon het creëren van een inclusieve samenleving is.

Wat is het doel van het VN-Verdrag?

Het doel van het VN-Verdrag is dat de achterstanden die mensen met een beperking hebben op volwaardig meedoen, worden weggenomen. Het verdrag regelt ook dat mensen met een beperking actief betrokken worden bij het verbeteren van de toegankelijkheid en het volwaardig meedoen onder het principe "Nothing about us without us".

Kortom, Nederland toegankelijk en inclusief voor iedereen!

Aan de slag met het VN-Verdrag?

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om met het VN-Verdrag aan de slag te gaan. De gemeente dient één integraal plan op te stellen voor de korte, middellange en lange termijn en daarin aan te geven welke stappen zij precies zet om van inclusief beleid de algemene norm te maken. Dit plan betreft het gehele sociale domein (Wmo 2015, Participatiewet en de Jeugdwet).

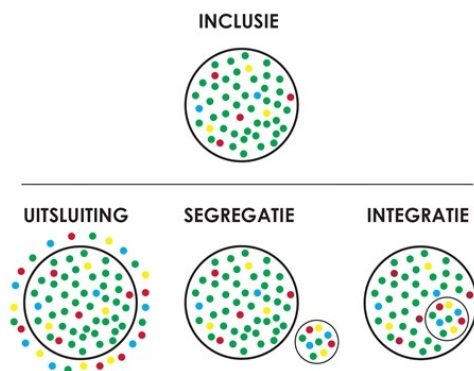
Het College voor de Rechten van de Mens rapporteert jaarlijks over de implementatie van het VN-Verdrag. Het rapport is gericht aan het VN-comité dat toezicht houdt op de uitvoering van het verdrag.

§ 2.1. Doelstelling inclusief beleid

Het uiteindelijke doel van het VN-Verdrag is het creëren van een *inclusieve samenleving*. In een inclusieve samenleving kan iedereen meedoen en wordt niemand gediscrimineerd of uitgesloten. Voor mensen met een beperking betekent inclusief dat ze meedoen op voet van gelijkheid, dat ze regie hebben over hun eigen leven en dat ze toegang hebben tot dezelfde voorzieningen en diensten als mensen zonder beperking.

Het Rijk heeft aangegeven dat maatregelen 'evenredig' en 'redelijk' moeten zijn en dat 'de weg der geleidelijkheid' gevolgd moet worden in de relatie tot sociale en fysieke toegankelijkheid.

Inclusief beleid is een manier van denken en werken waarbij in alle fasen van de beleidscyclus rekening wordt gehouden met verschillen tussen mensen en dan in het bijzonder tussen mensen met en zonder beperkingen. Het is een brede, overkoepelende benadering voor het bereiken van doelstellingen van maatschappelijke participatie.



§ 2.1.2. Richtlijnen voor inclusief beleid

Een inclusieve samenleving is een voorwaarde voor participatie. Het versterken van participatie onder de inwoners vormt een belangrijk speerpunt. Voor de verdere uitwerking van inclusief beleid wil de gemeente De Bilt de volgende uitgangspunten hanteren:

➤ *Inclusie als onderdeel van de transities:*

Iedereen doet mee. Dat is één van de motto's van de transities en de kanteling van de aanpak van het sociaal domein. Daar past een inclusieve werkwijze uitstekend bij. Zo gaan transities en inclusie hand in hand.

➤ *Algemeen waar mogelijk, specifiek waar nodig:*

Inclusief beleid is geen doelgroepenbeleid. Een inclusieve samenleving is een samenleving waarin reguliere oplossingen juist de voorkeur hebben boven oplossingen voor specifieke doelgroepen. Voorwaarde is echter wel dat die toegankelijk zijn voor alle burgers. Is dat nog niet het geval? Dan is specifiek beleid voor bepaalde doelgroepen nodig. Net zo lang tot ook zij gebruik kunnen maken van het regulier beleid. Voorbeeld is de ontwikkeling van De Bilt als genderneutrale gemeente.

➤ *Rekening houden met uitsluitingsgronden:*

Inclusief beleid houdt rekening met alle uitgangspunten: leeftijd, gender, seksuele voorkeur, beperking, etniciteit en religie. Aandachtspunt voor de gemeente is dat deze gronden worden meegenomen om zo impliciete en expliciete uitsluiting te voorkomen voor alle burgers. Om zoveel mogelijk inwoners mee te laten doen, is inclusief beleid op alle gronden het meest wenselijk.

➤ *Werk samen met verschillende groepen burgers:*

Een belangrijke randvoorwaarde voor het slagen van inclusief beleid is dat verschillende groepen burgers bij de ontwikkeling, uitvoering en toetsing van het beleid worden betrokken. Voor De Bilt is het een uitdaging om te zoeken naar nieuwe en creatieve vormen die alle inwoners actief betrekken. Bijvoorbeeld door groepen op te zoeken in hun eigen omgeving: o.m. jongeren, ouderen, migranten of mensen met een beperking.

➤ *Aandacht voor invalshoek gemeente en burger:*

Er kan vanuit twee invalshoeken worden gekeken naar lokaal inclusief beleid. Vanuit de gemeente, die de lokale samenleving toegankelijk moet maken. En vanuit de inwoners zelf, om te participeren en mee te doen naar vermogen. Van de gemeente mag worden verwacht dat deze zo goed mogelijk tegemoet komt aan de wensen en behoeften van inwoners en met een zogenaamde inclusiebril kijkt naar de levensgebieden. Vanuit inwoners is het principe van wederkerigheid een belangrijk punt: de burger ontvangt niet alleen ondersteuning, maar wordt ook geacht zelf naar vermogen een bijdrage te leveren. Lokaal inclusief beleid besteedt aandacht aan beide aspecten.

➤ *Vanuit "inclusiebril" naar de lokale samenleving kijken:*

Wanneer het gaat om inclusief denken en doen spelen verschillen in normen, waarden, omgangsvormen en taalvaardigheden een grote rol. Het bereiken, betrekken en het activeren van inwoners vraagt om deskundigheid van de medewerkers van de gemeentelijke organisatie en lokale professionals. Uiteindelijk is de gemeente gebaat bij eigen medewerkers in vaste dienst en lokale professionals die deskundig zijn op het brede vlak van inclusie en weten hoe zij met een 'inclusiebril' op, kunnen kijken naar de lokale samenleving.

§ 2.2. Lokale inclusie agenda

Iedere gemeente dient vanuit de wettelijke verplichting een zgn. 'lokale inclusie agenda' te maken. De Inclusie agenda is een werkagenda die jaarlijks wordt herijkt en voorzien van meerjarige nieuwe maatregelen. De voorliggende Inclusie agenda heeft een looptijd van 2 jaar.

De belangrijkste (beoogde) opbrengst van deze Inclusie agenda is betere participatie en het vergroten van de zelfredzaamheid van mensen met een beperking. Je zou kunnen spreken van zowel een maatschappelijk rendement als ook van een financieel rendement. De voordelen van een inclusieve benadering laten zich echter ook op andere terreinen zien. Ten eerste leidt het tot een efficiënte inzet van publieke middelen. Inclusief denken zet in op preventie en voorkomt "repareren" achteraf.

Wanneer er bij de bouw van een openbaar gebouw zoals een zwembad of een sporthal direct rekening wordt gehouden met de toegankelijkheid van dit gebouw, wordt voorkomen dat het gebouw later verbouwd moet worden als blijkt dat burgers met een beperking er geen gebruik van kunnen

maken. Belangrijk is dat inclusief beleid vroeg in het proces (in het programma van eisen) een vaste plaats krijgt en op tijd wordt getoetst volgens vaste punten, zodat eventuele aanpassingen in het ontwerp nog moeiteloos kunnen worden meegenomen. Verspreid over de levensduur van een gebouw zijn de kosten dan bijna te verwaarlozen. Bespaar dus niet op de uitvoering want hierdoor blijken vaak achteraf weer extra kosten te moeten worden gemaakt.

Voordelen voor de samenleving als geheel

Het opzetten van een Inclusie agenda heeft ook voordelen voor mensen zonder beperking. Een toegankelijke bus en bushalte stellen niet alleen rolstoel- of rollatorgebruikers in staat gebruik te maken van het openbaar vervoer, maar maakt het ook voor ouders met een kindwagen makkelijker om met de bus te gaan.

Een toegankelijke samenleving is bijvoorbeeld ook van belang bij vrijetijdsvoorzieningen, winkels en ander publiek toegankelijke locaties en gebouwen. 12,3% van mensen boven de 12 jaar (CBS 2016) heeft een (zichtbare of onzichtbare) beperking. Daarnaast worden we met zijn allen ouder met de daarbij horende kwaaltjes. Een goede toegankelijke samenleving stelt hen in staat om volwaardig gebruik te maken van deze voorzieningen. Van belang is wel dat verenigingen en ook ondernemers hun deel daaraan bijdragen. Zo zijn er nog steeds winkels waar blindengeleidehonden niet zijn toegestaan.

De gemeente kan de inclusieve samenleving niet alleen realiseren. Inwoners, ondernemers en organisaties hebben daar allemaal hun eigen rol in. Bewustwording is in dit proces een eerste vereiste want als je niet weet waar iemand met een beperking tegenaan loopt, kun je onbedoeld drempels opwerpen. De inclusieve samenleving vraagt om een mentaliteitsverandering en om een gefaseerde blijvende inzet. Met het einddoel van een inclusieve samenleving voor ogen moeten wij formuleren welke prioriteiten/speerpunten we stellen en welke resultaten we per beleidsperiode willen behalen.

§ 2.3. Fases uitvoering Inclusie Agenda 2019 – 2020

De Inclusie agenda is pragmatisch van opzet. Deze speelt in op ontwikkelingen, welke deels in gang zijn gezet en gefaseerd tot stand komen.

Hieronder wordt eerst een beeld geschetst van de fases, welke inmiddels zijn doorlopen en de vervolgfases.

Fase 1 nulmeting (2^{de} + 3^{de} kwartaal 2018)

De gemeente gebruikt de Quicksan van Stichting Zet om de stand van zaken op het gebied van inclusie in kaart te brengen (zie bijlage). Met behulp van deze Quicksan heeft de gemeente in kaart gebracht in hoeverre gemeentelijk beleid gelijke kansen biedt voor mensen met een beperking. Deze inventarisatie geeft inzicht in welke thema's het meest effectief zijn om aan te pakken.

Fase 2 prioriteiten inclusief beleid (4^{de} kwartaal 2018 en 1^{ste} kwartaal 2019)

Spoor 1- intern traject

Om de interne bewustwording over het inclusief denken van gemeentelijke medewerkers te vergroten worden workshops georganiseerd. Ter voorbereiding en uitvoering van de workshop is het gespecialiseerde bureau InclusionLab (Haarlem) betrokken.

Spoor 2- extern traject

Naast het interne traject vormt spoor 2 het extern traject gericht op de inwoners van De Bilt. Op basis van de uitkomsten van de Quicksan zijn 3 prioriteiten benoemd die de basis vormen voor de Inclusie agenda 2019 - 2020, te weten:

- (1) toegankelijkheid sportverenigingen
- (2) Inclusief subsidiebeleid en vergunningen en handhaving
- (3) inclusieve communicatie naar buiten

Per prioriteit is vanuit de gemeentelijke organisatie een ambtelijk aanspreek/ coördinatiepunt.

Natuurlijk zijn naast bovengenoemde prioriteiten ook aandachtspunten die aankomende periode spelen. Deze worden zoveel mogelijk met de gebiedsteams opgepakt.

Fase 3 uitwerking Inclusie Agenda 2019 – 2020 (vanaf 2de kwartaal 2019)

In de Inclusie agenda staan voor 2019 – 2020 de speerpunten gefaseerd in acties uitgewerkt.

§3. Uitwerking Speerpunten Inclusie Agenda 2019 - 2020

Deze paragraaf vormt het uitvoeringsdeel van de inclusie agenda. Spoor 1 (§ 3.1) vormt het interne traject, waarbij door het organiseren van workshops voor medewerkers van geselecteerde projecten het inclusieve denken/ bewustwording binnen projecten en organisatie wordt vergroot. Vervolgens staan vanuit het extern traject (traject gericht op inwoners van De Bilt) de speerpunten en acties op korte termijn (§ 3.2) en midden- en lange termijn (§ 3.3) aangegeven.

§3.1. Spoor 1: intern traject

Na de selectie van 2 projecten per gebied wordt een workshop georganiseerd. Projecten zijn onder meer: Herinrichting openbare ruimte omgeving Regenboogschool (gebiedsontwikkeling La Plata) / De Bilt en de nieuwbouw op voormalig zwembadterrein / Bilthoven.

Tijdens de bijeenkomst wordt een korte introductie gegeven over de inclusieve samenleving. Medewerkers aan het project delen hun nieuwe inzichten over de inclusieve samenleving door het werk in de projecten. Volgens pitchten de projectmedewerkers hun project. Anderen denken mee, houden het project scherp (kritische vragen, feedback, opbouwende kritiek). Voor ieder project worden met elkaar actiepunten / aanbevelingen opgesteld. Vanuit een aanspreekpunt inclusie vanuit het project, ook wel ambassadeur genoemd, worden afspraken bewaakt.

§3.2. Spoor 2: extern traject uitwerking speerpunten korte termijn

§ 3.2.1. Toegankelijkheid sportverenigingen

Het sporten voor mensen met een beperking vraagt extra aandacht. Mensen met een beperking sporten of bewegen relatief minder vaak dan mensen zonder beperking. Het landelijk percentage voor mensen met een chronische aandoening (19 jaar e.o.) die voldoen aan de beweegnorm (Nederlandse Norm Gezond bewegen) is 68%. De GGD regio Midden Nederland scoort het slechts: 60%.

Met ingang van 26 augustus 2017 zijn de gemeente in de Wmo-regio Zuidoost Utrecht het samenwerkingsverband aangegaan voor deelname aan Uniek Sporten/ Grenzeloos Actief. Specifieke aandacht bestaat hierbij voor het in beeld krijgen van het vraag en aanbod en het versterken van de ketenaanpak voor doorverwijzing en dienstverlening. Daarnaast zal binnen het project de toegankelijkheid van mensen met een beperking de aandacht vragen. In de kadernota 2018 is door de Raad een structureel bedrag van € 50.000 gereserveerd om eigen gebouwen, maar ook vastgoed van maatschappelijke organisaties toegankelijker en duurzamer te maken. Deels kan dit bedrag ten goede komen aan het vergroten van de toegankelijkheid van mensen met een beperking bij sportverenigingen.

Actie :

Afronding van het plan van aanpak GrenzeloosActief. Vanuit het actieplan is aandacht voor activeren en afstemming sportvoorzieningen voor mensen met een beperking.

Wie: beleidsmedewerker sportstimulering/ uitvoering gezondheidsbeleid (sport/ Team De Bilt)

Wanneer:

GrensloosActief regulier vanaf 2^{de} helft 2018: specifieke acties sportparticipatie en Unieksporten-app vanaf 2^{de} helft 2019.

Wat:

GrenzeloosActief richt zich dus op het opzetten, versterken of uitbreiden van regionale samenwerkingsverbanden met als doel vraag en aanbod van sport en bewegen voor mensen met een lichamelijke- en verstandelijke beperking te matchen. Daarnaast is de toegankelijkheid van de sportaccommodatie een belangrijk aandachtspunt. Naast sportende mensen met een beperking, willen ook mensen met een beperking uw clubhuis bezoeken.

Hoe:

- + beoordelen toegankelijkheid en bereikbaarheid Biltse sportaccommodaties via Unieksporten-app;
- + via de buurtsportcoaches bevorderen van sportparticipatie onder personen met een beperkingen te bevorderen: o.a. de versnippering van de vraag naar sport- en beweegaanbod door de diversiteit aan beperkingen en sportieve wensen te verkleinen.

§ 3.2.2. Inclusief Subsidiebeleid

Subsidieverstrekking is een belangrijk financieel beleids- en sturingsinstrument om gemeentelijke beleidsdoelen te verwezenlijken. Met het doel om met de inzet van subsidies maatschappelijk rendement te genereren. Het instrument subsidie dient dan ook op een effectieve wijze te worden ingezet om in onze gemeente goede en gevarieerde voorzieningen te bevorderen en in stand te houden, belangrijke initiatieven te stimuleren en/of ondersteunen en de sociale infrastructuur in stand te houden of te verbeteren/versterken. Daarnaast is uit financieel oogpunt efficiency noodzakelijk.

Afgesproken is om in de nieuwe subsidieverordening (2019) en nadere regels een zgn. inclusiecheck te doen. De uitkomst is dat de nieuwe subsidieverordening en nadere regels "inclusief proof" is.

Actie: Inclusief subsidiebeleid

Wie: coördinator subsidiebeleid / Gebiedsteam Bilthoven Sociale en Ruimtelijke Ontwikkeling

Wanneer: 3^{de} kwartaal;

Wat: De subsidieverordening van de gemeente De Bilt en nadere regels zijn inclusief-proof. Daarnaast heeft communicatie plaats gevonden met gesubsidieerde instellingen.

Hoe: + De beleidsregels opgesteld vanuit de subsidievisie worden besproken met de instellingen/ organisaties. Bij de beoordeling van de subsidies wordt inclusief "meegenomen" door de accounthouders/subsidieverstrekkers.

Het nieuwe subsidiebeleid wordt tussentijds geëvalueerd (2020).

§ 3.2.3. Inclusief Handhavings-en vergunningenbeleid

Een belangrijke aandachtspunt bij de uitvoering van het handhaving- en vergunningenbeleid vormt de communicatie naar de inwoners van de Bilt toe over genomen besluiten of inhoud van wetgeving. Er moet aandacht zijn voor een begrijpelijke, eenduidige manier van communicatie naar inwoners toe. Het streven is dat inwoners, ondanks (complexe) wettelijke teksten, zelf in staat zijn vervolgstappen en/of besluiten te nemen.

Vanuit het voorgaande blijkt dat het inclusief handelen het beste via het informeren van inwoners onder de aandacht gebracht moet worden. Dit kan als volgt:

- Bij de schriftelijke en digitale communicatie van handhavings- en vergunningsteksten is (waar mogelijk!) aandacht voor een heldere, eenduidige manier van formuleren en
- Op de gemeentelijke website dient, waar mogelijk en van toepassing, teksten begrijpelijk en eenduidig geformuleerd te zijn.

Acties: Inclusief Handhavings-en vergunningenbeleid

Wie: beleidsadviseur vergunningen en handhaving in samenwerking met het team communicatie

Wanneer: 4^{de} kwartaal 2019

Wat : - De vergunningstekst is (indien van toepassing!) aangepast met aandacht voor inclusief denken/ beleid;
- Informatie over het inclusief denken is op de website geplaatst.

Hoe: + In afstemming met de medewerkers handhaving –en vergunningen wordt gekeken welke teksten aangepast kunnen worden op de website, maar ook verdere communicatie met de inwoners van De Bilt via sociale media.

§ 2.3.4. Inclusieve communicatie

Gemeente de Bilt geeft in samenwerking met uitvoeringsorganisaties en samenwerkingspartners nadere invulling en uitvoering aan de inclusie agenda. Communicatie vormt hierbij in meerdere opzichten een belangrijk speerpunt:

- procesmatig (ondersteunend bij de uitwerking van voorgenoemde acties),
- in het delen van / de dialoog aangaan over het resultaat (het uitdragen van het inclusieve gedachtegoed) en
- het instrument zelf (inclusieve communicatie; voor ieder toegankelijk).

In het 'communicatiekader 2018-2022' is al vastgelegd dat de communicatie vanuit de gemeente voor iedereen begrijpelijk en (digitaal) toegankelijk dient te zijn. Als speerpunt binnen de inclusie agenda ligt daarom de nadruk op het uitdragen van inclusie binnen de Biltse samenleving en het stimuleren van inclusieve communicatie door onze uitvoeringsorganisaties en samenwerkingspartners.

Hiervoor starten we met een onderzoek naar de 'spelers in het veld', waarmee we een kernboodschap opstellen (de rode draad binnen alle communicatie-uitingen rond inclusie) en een kalender uitwerken (planning van communicatiemomenten en keuze van geschikt middel bij participatieniveau en doelgroep).

Actie: inclusieve communicatie

Wie: communicatieadviseur en partners

Wanneer: 3^{de} kwartaal 2019

Wat: Stimuleren van inclusieve communicatie en uitdragen van het inclusieve gedachtegoed.

Hoe: Met Biltse instellingen / organisaties middels Factor C-sessie en uitwisseling met cliënten/klanten komen tot een kernboodschap en plan en uitvoering geven aan een communicatiekalender.

§ 3.3. Spoor 2: extern traject uitwerking speerpunten midden- en lange termijn

§ 3.3.1. Bewustwording en participatie vergroten; *-Op* de middellange termijn is blijvende aandacht voor en vergroten van de bewustwording een aandachtspunt omdat dit de basis vormt van het VN-Verdrag.

Binnen de gemeente en de samenwerkende partijen moet inzicht ontstaan in het belang van het maken van beleid voor iedereen met als gevolg betere participatiemogelijkheden, minder extra beleid en 'reparatiekosten'. Het gaat daarbij niet alleen om fysieke toegankelijkheid maar ook om financiële toegankelijkheid.

Bij inwoners moet bewustwording ontstaan dat iedereen gelijke rechten heeft en daar aanspraak op kan maken.

Actie: Opzetten van een VN-panel

Wie: beleidsadviseur wmo (team Sociaal Domein)/ communicatieadviseur (communicatie/ team De Bilt)

Wanneer: 4^{de} kwartaal 2019

Wat: Het VN-panel bestaat uit max. 10 personen bestaat uit burgers, ondernemers, sportverenigingen en leden van de Advies Raad Sociaal Domein. Het panel praat mee over de voortgang en uitvoering van de Inclusie agenda. De prioriteiten worden gecommuniceerd binnen de totale gemeente en met de bevolking.

Hoe: Via de (sociale) media bekendheid geven aan VN –panel en inwoners en mogelijke betrokkenen uitnodigen voor deelname aan het VN-panel.

§ 3.3.2 Alle openbare gebouwen zijn toegankelijk

Vanuit de VN-wetgeving is het streven dat alle openbare gebouwen in de gemeente De Bilt in 2022 toegankelijk zijn.

Er is een algemene verplichting om gebouwen en bedrijven toegankelijk te maken voor mensen met een handicap. De verplichting is ingegaan per 1 januari 2017.

Een aantal zaken met betrekking tot toegankelijkheid is in wet- en regelgeving vastgelegd. Dat betreft regelgeving vooraf: eisen die gesteld worden aan bijvoorbeeld een gebouw of de openbare ruimte. Maar er is ook regelgeving achteraf: wat gebeurt er wanneer iemand in een niet of slecht toegankelijke situatie belandt?

Onder wet- en regelgeving 'vooraf' vallen de onderdelen uit het **Bouwbesluit**, die over toegankelijkheid gaan en de norm '**NEN 1814**'. Onder 'achteraf' vallen de **Wet Gelijke Behandeling** op grond van Handicap of chronische ziekte en de algemene en specifieke bepalingen in het Burgerlijk Wetboek.

Het **Bouwbesluit** stelt twee soorten eisen aan nieuwe (en ingrijpend te verbouwen) gebouwen: (1) functionele eisen en (2) prestatie-eisen.

- Een functionele eis is een algemene formulering, bijvoorbeeld: 'Een te bouwen bouwwerk is zodanig, dat het bouwwerk door rolstoelgebruikers kan worden binnengegaan.' Deze functionele eis geldt onder andere voor nieuwe woongebouwen.
- Een prestatie-eis is een uitwerking van de functionele eis. Er staat in wat een bouwbedrijf moet doen om ervoor te zorgen dat er aan de functionele eis voldaan wordt. Voor woningen in een woongebouw geldt bijvoorbeeld in het kader van de bovenstaande functionele eis de volgende prestatie-eis: het bouwbedrijf moet minstens één buitendeur van een woning voorzien van een drempel die niet hoger is dan twee centimeter.

Eisen voor toegankelijkheid zijn verder vastgelegd in de Nederlandse norm **NEN 1814**:

Toegankelijkheid van buitenruimten, gebouwen en woningen. Deze norm geeft eisen voor algemeen toepasbare toegankelijkheidsprestaties om te voorzien in de toegankelijkheidsbehoefte van mensen, met al dan niet persoonsgebonden hulpmiddelen zoals een rolstoel of taststok, maar bijvoorbeeld ook een kinderwagen of een koffer.

Het doel is dat alle openbare gebouwen in de gemeente in 2022 toegankelijk zijn. Er komt voor de niet toegankelijke gebouwen een meerjarenplanning

Actie: gemeentelijke openbare gebouwen in de gemeente De Bilt zijn per 1 januari 2022 toegankelijk

Deze actie dient nader te worden uitgewerkt en vastgesteld worden

Wanneer: periode project : 2^{de} kwartaal 2019 tot en met 4^{de} kwartaal 2020.

Wat: Een plan wordt opgezet waarin de toegankelijksaanpassingen per gebouw in kaart worden gebracht. Daarbij worden kosten inzichtelijk gemaakt. Vervolgens vinden de aanpassingen gefaseerd plaats.

Hoe: Via een extern bureau worden de openbare gebouwen geïnventariseerd en in kaart gebracht. Uitvoering vindt plaats via een midden-en lange termijnplanning plaats.

§ 3. Financiële kaders

Het opstellen van deze agenda en regie over de acties brengen geen personele kosten met zich mee. Deze werkzaamheden worden vanuit de bestaande formatie uitgevoerd.

Voor de voortzetting van de workshops over het inclusief denken in andere pilots (spoor 1) wordt, na evaluatie, separaat een voorstel uitgewerkt. Daarbij is het streven om de kosten die hiermee gemoeid zijn onder te brengen binnen de projecten die gebruik maken van deze workshops.

De kosten die voortkomen uit de prioriteiten van spoor 2, de inzet van buurtsportcoaches en toegang tot sportaccommodaties, worden gepresenteerd in onderstaande tabel.

Financiële consequenties in 2019 en 2020

	2019	2020
Spoor 1		
1.Voortzetting workshops versterken "inclusief denken"	PM	PM
Spoor 2		
3.Buurtsportcoaches uitvoering uitvoering sportief actief / Grenzeloos Actief (budget staat in Sportnota: De Bilt topper in sport 2019 - 2022).	11.400	11.400
4.Toegang sportaccommodatie (in begroting opgenomen onder de toegankelijkheid van gemeentelijke gebouwen)	30.000	30.000
Totaal	41.400	41.400

De genoemde bedragen zijn reeds onderdeel van de bestaande begroting.

§4. Evaluatie

Voor inclusief beleid geldt sterk het principe: je praat met mensen en niet over. Het principe geldt zeker voor de evaluatie. In het eerste kwartaal van 2021 willen we de actiepunten vanuit de Inclusie agenda evalueren. Zijn de doelstellingen behaald? Welke verbeterpunten, vervolgacties zijn er? Ervaren de (vertegenwoordigers van) mensen met een beperking verbetering? Dit willen we doen middels een zgn. rondetafelconferentie. Waarbij vervolgacties of nieuwe speerpunten worden geformuleerd voor de volgende planperiode.

BIJLAGE

22 standaardregels VN-Verdrag

De Quicksan van Stichting Zet is gebaseerd op de 22 standaardregels uit het VN-Verdrag voor gelijke kansen voor mensen met een beperking. Deze standaardregels zijn vertaald naar concrete vragen over het beleid van gemeenten. De vragen worden op drie niveaus gesteld: de gemeente (interne organisatie), (de samenwerking met) de maatschappelijke organisaties en de samenwerking met) de belangengroepen.

De Verenigde Naties (VN) vindt dat ondersteuning voor gehandicapten één van de basale mensenrechten is. Iedereen moet immers dezelfde kansen krijgen. De VN heeft in 1994 een set standaardregels geformuleerd (gebaseerd op het Universele Verdrag voor de Rechten van de Mens, VN 1948) om de rechten van gehandicapten te waarborgen. Gemeenten kunnen die 22 VN standaardregels gebruiken als hulpmiddel bij hun beleid. De 22 regels gaan over:

1. Bewustmaking en beeldvorming
2. Gezondheidszorg
3. Revalidatie en re-integratie
4. Dienstverlening
5. Toegankelijkheid
6. Onderwijs
7. Werkgelegenheid
8. Inkomen en sociale zekerheid
9. Gezinsleven en persoonlijke integriteit
10. Cultuur
11. Sport en recreatie
12. Religie
13. Informatie en onderzoek
14. Beleidsvorming en -planning
15. Wetgeving
16. Economisch beleid
17. Coördinatie
18. Belangenorganisaties v. mensen met een beperking
19. Training van personeel

- 20. Nationale monitoring en evaluatie van de toepassing van de 22 VN Standaardregels
- 21. Technische en economische samenwerking
- 22. Internationale samenwerking