

Bestuurlijk handreiking

Overgang naar Haal Centraal BRK API's
in relatie tot BRK Levering 2.0

VNG Realisatie

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag

juli 2020

Status: V1.0

Bestuurlijke handreiking

De Basisregistratie Kadaster (BRK) is structureel vernieuwd en de huidige producten voor informatieverstrekking sluiten daar niet meer goed op aan. Het Kadaster heeft daarom besloten om de huidige vorm van levering van mutaties aan afnemers (BRK Levering 1.0) in Q2 2022 te beëindigen en te vervangen door een nieuwe vorm (BRK Levering 2.0).

In navolging van de impactanalyse van de VNG is er in het voorjaar van 2020 vervolgonderzoek gedaan naar de haalbaarheid van BRK API's als alternatief scenario naast BRK Levering 2.0. Dit heeft geresulteerd in een onderzoeksrapport, op basis waarvan deze bestuurlijke handreiking is opgesteld. De handreiking is vastgesteld door een begeleidingscommissie bestaande uit afgevaardigden van het ministerie van BZK, Kadaster, de Waarderingskamer, GBLT, programma Haal Centraal, VNG en VNG Realisatie. Op basis van de in de handreiking genoemde profielen kunnen afnemers en organisaties hun eigen onderzoek en advisering vervolgen.

Overwegingen

Uit de conclusies van het onderzoek zijn een aantal hoofdlijnen te destilleren. De toekomstvisie Common Ground wordt onderschreven door de verschillende stakeholders die betrokken zijn bij de BRK-gegevenslevering. De API's die in het kader van Haal Centraal worden ontwikkeld hebben daarbij de potentie om de BRK-gegevens te ontsluiten voor de gemeentelijke gebruikers. Dit blijkt onder andere uit de verschillenanalyse uit hoofdstuk 4.3 (van het onderzoek), waarin overzichtelijk wordt weergegeven welke (informatie-) technische voor- en nadelen er zijn als men de mogelijkheden van de API's afzet tegen de mogelijkheden van BRK Levering 2.0. Er zijn echter andere risico's en afhankelijkheden waardoor geen volledige zekerheid kan worden gegeven dat het API-scenario haalbaar is voor alle taken die door (gemeentelijke) gebruikers worden uitgevoerd. Daarmee is het niet mogelijk een positief advies af te geven voor het gebruik van uitsluitend API's (API scenario) voor de gehele breedte van het werkveld. Het onderzoek geeft echter voldoende aanknopingspunten om te kiezen voor het Hybride scenario.

De risico's en afhankelijkheden zijn, naast de functioneel-technische inhoud van de BRK API's, een belangrijk onderdeel van het advies dat wordt afgegeven. De belangrijkste is de factor tijd. De doorlooptijd van de scenario's mag geen risico opleveren voor het gebruik van BRK-gegevens, met speciale aandacht voor het gebruik ten behoeve van de belastingheffing. Het uitsluiten van eventuele risico's heeft voor deze gebruikersgroep de hoogste prioriteit.

De beschikbaarheid van historische gegevens van voor oktober 2018 maakt het voor onder andere belastingen/WOZ toepassingen noodzakelijk om tot 2023 een lokale kopie raadpleegbaar te houden als migratie strategie. De ruimere beschikbaarheid van historische gegevens wordt nog onderzocht door het Kadaster. Nieuwe bevindingen zullen worden gecommuniceerd, maar bij oplevering van deze bestuurlijke handreiking is uitgegaan van de huidige stand van zaken (juli 2020). Andere randvoorwaarden zoals performance en beschikbaarheid zullen door middel van goede afspraken en een Service Level Agreement (SLA) moeten worden gegarandeerd. VNG onderzoekt welke stappen gezet moeten worden om te komen tot borging van overige afhankelijkheden zoals bestuurlijk commitment en financiering voor de doorontwikkeling en beheer van de BRK API's.

Positioneer uzelf op basis van profielen

Op basis van bovenstaande hoofdlijnen, informatie-technische mogelijkheden en afhankelijkheden is het niet mogelijk een uniform advies af te geven voor de volledige breedte van de gemeentelijke

gebruikers. Verschillen in takenpakket en behoeften zijn aanleiding voor het omschrijven van de toepasbaarheid in een drietal profielen (zie onderzoeksrapport 4.2).

1 Real time bevraging van actuele en historische BRK gegevens

Indien uw organisatie BRK gegevens voornamelijk op deze wijze gebruikt, geldt het advies niet over te stappen op BRK Levering 2.0. Bespreek met uw softwareleverancier de mogelijkheid om gebruik te maken van de bevragingen API die in het kader van Haal Centraal is ontwikkeld. Als uw toepassing historie van voor oktober 2018 nodig heeft, kan dit alleen als tijdelijk de lokale historie bevragebaar blijft. Ga dit na bij de deskundigen binnen uw organisatie.

2. Toepassingen waarvoor het voor de huidige werking noodzakelijk is een lokale kopie actueel te houden

Ga na of het voor het betreffende proces en werking noodzakelijk is deze lokale kopie in stand te houden. Ga na of er bestaande, dan wel toekomstige, functionaliteit is die uw lokale functionaliteit kan vervangen. Waar deze functionaliteit betrekking heeft op het weergeven van geografische data, kunt u mogelijk gebruik maken van de Haal Centraal BRK-bevragen API en de functionaliteiten van PDOK.

Daar waar deze functionaliteit afgedekt zou worden door de event-sourcing API, is geconstateerd dat het Kadaster heeft besloten deze voorlopig niet te bieden. In dat geval is aansluiten op BRK Levering 2.0 aan de orde. Bij de huidige WOZ-toepassingen lijkt dit van toepassing.

Voor de langere termijn blijft het streven om te bewegen naar een andere inrichting van de informatievoorziening. Blijf deze ontwikkelingen in de gaten houden en bepaal als organisatie wanneer deze route wel mogelijk is en u hier stappen in wilt zetten.

3 Event gedreven toepassingen zonder lokale kopie

Voor een event-gedreven aanpak maakt u een stap naar werken met onder andere kadastrale data zonder lokale kopie bij te willen houden. Dit vraagt om een combinatie van bevragen van diverse informatiebronnen en notificaties van gebeurtenissen. Voor kadastrale data vereist dit de realisatie en ondersteuning van functionaliteit zoals bijvoorbeeld in de BRK event sourcing API beschreven. Het Kadaster heeft besloten deze voorlopig niet te bieden. Zodra dit wel het geval is, is het advies om met uw leverancier na te gaan op welke wijze uw organisatie een overstap kan maken naar een event gedreven toepassing.

Verkrijg inzicht in de kosten

Het kostenaspect is opgenomen in het onderzoeksrapport in paragraaf 4.6. De hoogte van de kosten is afhankelijk van verschillende variabelen, waaronder de contractuele afspraken met softwareleveranciers en de verwachte ureninzet. In alle gevallen zijn grote investeringen nodig in software, infrastructuur, testen en migratie.

Bespreek met uw softwareleverancier(s) welke oplossing voor uw organisatie (-onderdeel) opportuun is op basis van de profielen. Vraag hen een offerte uit te brengen voor mogelijk meerdere varianten om inzicht te krijgen in de verschillen in de kostenopbouw. Neem hierbij in ogenschouw dat, vanuit kostenperspectief, investeren in API's conform de visie Common Ground een duurzamere investering is dan Levering 2.0, welke op den duur uitgefaseerd zal worden.

Werk planmatig

Stel samen met alle stakeholders (inclusief softwareleverancier) een planning op voor de implementatie van BRK Levering 2.0 en/of de BRK API's. Maak bij WOZ- toepassingen op basis van deze planning een risico-inschatting, gericht op de belastingheffing voor 2023.

Het is te adviseren om **parallel** aan de implementatie van BRK Levering 2.0 en/of de BRK API's na te denken over vervolgstappen richting een toekomstige architectuur gebaseerd op de principes van Common Ground. Het gebruikmaken van de Haal Centraal BRK-bevragen API kan u daarbij helpen om ervaring op te doen.