



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
2912259

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 3 juni 2020
Onderwerp Brief Wifi-tracking VNGBrief Wifi-tracking VNGBrief Wifi-tracking VNG

Geachte heer van Zanen,

Nu de maatregelen in het kader van de 'lock down' enigszins zijn verlicht, er weer meer bedrijvigheid ontstaat en perspectief op verdere versoepeling van deze maatregelen is geboden, vraag ik naar aanleiding van een motie van het Kamerlid Van Nispen graag uw aandacht voor het gebruik van wifi-tracking door bedrijven.¹

Zoals eerder al door de Autoriteit Persoonsgegevens is geconstateerd, is het digitaal volgen van mensen op (semi-)openbare plekken een inbreuk op de privacy, die slechts onder strikte voorwaarden is toegestaan.² Het is dan ook van belang dat gemeenten zich aan deze voorwaarden houden. Zoals in de motie is verzocht, breng ik deze voorwaarden graag onder uw aandacht met het verzoek deze ter kennis te brengen van uw leden, voor zover zij voor hen relevant zijn.

Juridisch kader

Bij de toepassing van wifi-tracking worden zogenaamde MAC-adressen, een unieke code in het mobiele apparaat van de gebruiker, alsmede het serienummer van het betreffende apparaat, in combinatie met de locatie en het tijdstip verwerkt en opgeslagen. Deze gegevens kunnen voorts worden gecombineerd met gegevens uit andere toepassingen zoals camera-beelden of persoonlijke bonuskaarten. De combinatie van deze gegevens zorgt ervoor dat natuurlijke personen indirect identificeerbaar worden. Dit houdt in dat deze gegevens onder de definitie van persoonsgegevens vallen zoals neergelegd in artikel 4, eerste lid, 1 AVG, waardoor de toepassing van wifi-tracking onder het regime van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) valt.

Op grond van artikel 5, eerste lid, AVG dienen persoonsgegevens rechtmatig te worden verwerkt. Dit betekent allereerst dat persoonsgegevens alleen verwerkt mogen worden op basis van een van de wettelijke grondslagen genoemd in artikel 6 van de AVG: voor organisaties met een publiekrechtelijke taak, zoals gemeenten, geldt dat die persoonsgegevens kunnen verwerken als dit

¹ Kamerstukken II 2018-2019, 32761 nr. 140.

² Zie: <https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/nl/nieuws/ap-wijst-winkels-en-gemeenten-op-voorwaarden-wifi-tracking>



noodzakelijk is om die taak uit te voeren (artikel 6, eerste lid, onder e). Daarvan zal bijvoorbeeld sprake kunnen zijn als toepassing van deze methode nodig is voor het handhaven van de veiligheid of het bewaken van de openbare orde. Aan het noodzakelijkheids criterium waaraan hier ook getoetst dient te worden, wordt uitsluitend voldaan wanneer de desbetreffende gemeentelijke taak niet anderszins of met minder ingrijpende middelen of alternatieven kan worden vervuld.

Uit de gegevensverwerkingsbeginselen van artikel 5 AVG vloeit verder voort dat de inzet van wifi-tracking gelimiteerd dient te worden in tijd en plaats en dat de periodes en de gebieden waar wifi-tracking wordt toegepast duidelijk omschreven moeten zijn. Ook dienen gegevens niet langer dan nodig bewaard te worden. Hieruit volgt dat organisaties bewaartermijnen moeten instellen en onderbouwen waarom de gekozen bewaartermijn noodzakelijk is voor het doel waarvoor wifi-tracking wordt ingezet. Na afloop van de bewaartermijn moeten gegevens daadwerkelijk vernietigd of onomkeerbaar geanonimiseerd worden.

Daarnaast dienen de organisaties die wifi-tracking inzetten, altijd transparant te zijn over het gebruik ervan en het publiek helder te informeren over welke gegevens er worden verzameld en waarvoor dit gebeurt. Dit moet gebeuren op het moment dat de gegevens worden vastgelegd. Denkbaar is het gebruik van waarschuwingsborden in de straten of het gebruik van online kaarten waarop te zien is waar de sensoren opgesteld staan.

Wanneer gemeenten voor de inzet van wifi-tracking gebruik maken van leveranciers is het van belang dat in de contractuele relatie aandacht wordt besteed aan de naleving van deze voorwaarden.

Voor meer informatie over de voorwaarden waaronder wifi-tracking kan worden toegepast, verwijs ik naar de website van de AP. Graag wijs ik u er tevens op dat de AP ook bereikbaar is voor vragen van de kant van de VNG en de gemeenten met betrekking tot de AVG en wifi-tracking.

De Minister voor Rechtsbescherming,

Sander Dekker