

3. Contributievoorstel VNG voor 2021

Bijlage bij ledenbrief 15 mei 2020

Voorstel

In te stemmen met een contributieverhoging met 3,9% conform de uitgangspunten voor de meerjarige ontwikkeling van de contributie waarmee de ALV in 2018 heeft ingestemd.

Toelichting

Tijdens de ALV 2018 hebben de leden ingestemd met de uitgangspunten voor de meerjarige ontwikkeling van de contributie. Daarbij is afgesproken om de VNG-begroting meerjarig weer in evenwicht te brengen door over een reeks van jaren een mix van (extra) contributieverhoging en het inzetten van het vermogen van de VNG.

Vanuit dit perspectief legt het bestuur u het voorstel voor om de contributie voor 2021 vast te stellen conform de uitgangspunten voor de meerjarige ontwikkeling van de contributie. Deze randvoorwaarden houden in dat de contributie stijgt op basis van twee componenten, zijnde:

- Compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling op basis van CPB-indexcijfers. Deze komt voor 2021 uit op 2,9%. Het percentage is een combinatie van de loonvoetsector van de overheid (3,3%) en het HICP index (1,9%), afgezet tegen de kosten van de basisorganisatie van de VNG. Op basis van voorgaande indices zijn de verwachte kosten voor de VNG berekend. Ten opzichte van de begroting 2020 wordt een stijging verwacht van 2,9%.
- 1,0% voor de groei naar volledige dekking van de kosten van de kernorganisatie vanuit de contributie.

Op basis van deze indexatie, samen met de 1% ingroei conform de contributiesystematiek, stellen wij voor om voor 2021 de contributie met 3,9% te verhogen.

Dit betekent voor de te betalen contributie het volgende bedrag per inwoner:

	2021	2020
Inwonersaantal van 0 - 5.000 inwoners	€ 1,707	€ 1,643
Inwonersaantal van 5.000 - 25.000 inwoners	€ 1,568	€ 1,509
Inwonersaantal van 25.000 - 200.000 inwoners	€ 1,350	€ 1,299
Inwonersaantal vanaf 200.000 inwoners	€ 0,671	€ 0,646

Zoals afgesproken in de ALV van 2018 teert de VNG in op haar reserves vanwege het ingroeimodel van de contributie, waarbij de inkomsten lager zijn dan de kosten. Het ingroeimodel is niet toereikend en daarom is de VNG genoodzaakt om zichzelf een extra taakstelling op te leggen. Om te komen tot een sluitende meerjarenbegroting zal de VNG, naast de 1% ingroei van de contributie, werken met een taakstelling van € 300.000 per jaar zolang de ingroei van de contributie niet voltooid is. Deze taakstelling wordt jaarlijks verwerkt in de begroting.

4a. GGU voorstellen: Kadernota, jaarlijkse bijdrage 2021 en verruiming GGU met activiteiten handhaving & naleving

Bijlage bij ledenbrief 15 mei 2020

Voorstellen

Het Bestuur legt de volgende voorstellen (bedragen exclusief btw) aan u voor:

- 1) De kadernota GGU 2021 vast te stellen met het verzoek aan het Bestuur om tijdens de BALV een uitgewerkt GGU jaarplan te presenteren met daarin een herijkt GGU-portfolio inclusief de gevolgen van de Corona crisis.
- 2) Om voor 2021 een bedrag van 44,4 miljoen (exclusief btw) beschikbaar te stellen via het Fonds GGU. Aanvullend op het Fonds GGU zijn er derde geldstromen mogelijk, zoals bijdragen vanuit het Rijk en reserveringen uit eerdere jaren. Voor komend jaar verwachten we te kunnen beschikken over 10,7 miljoen euro uit derde geldstromen. Op basis hiervan stellen wij voor om een totale begroting vast te stellen om het vast te stellen op hetzelfde niveau als 2020, dat bedraagt 55,1 miljoen euro (exclusief btw).
- 3) De activiteiten in het kader van handhaving en naleving van VNG Naleving toe te voegen aan het Fonds en de kadernota GGU, onder de voorwaarde dat dit budgetneutraal kan worden doorgevoerd door een storting van het Rijk in het Gemeentefonds startend in 2022, en hiermee de scope van het GGU te verruimen.

Toelichting

Samenvatting

Wij zien ons als gemeenten gesteld voor grote maatschappelijke en organisatorische opgaven. Een aantal daarvan zal beter te realiseren zijn als we gezamenlijk optrekken. Daarom zijn we in 2018 gestart met de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU), waarvoor er jaarlijks een fonds beschikbaar wordt gesteld voor de financiering van collectieve activiteiten om de uitvoering in alle gemeenten te versterken. Deze activiteiten zullen geïmplementeerd worden door de gemeenten zelf, in samenwerking met onze partners, zoals de Rijksoverheid.

De activiteiten in het kader van de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) financieren we in hoofdzaak uit het Fonds GGU. Alle gemeenten dragen daar naar rato van het aantal inwoners aan bij, wat neerkomt op circa drie euro (inclusief btw) per inwoner. Op basis van indexatie en een toename van het inwonertal van gemeenten groeit het Fonds GGU ten opzichte van vorig jaar met 1,2 miljoen euro naar een totaal van 44,4 miljoen (exclusief btw). Aanvullend op het Fonds GGU zijn er derde geldstromen mogelijk, zoals bijdragen vanuit het Rijk en reserveringen uit eerdere jaren. Voor komend jaar verwachten we te kunnen beschikken over 10,7 miljoen euro uit derde geldstromen. Op basis hiervan stellen wij voor om een totale begroting vast te stellen ter waarde van 55,1 miljoen euro (exclusief btw).

Nadere toelichting

Wij zien ons als gemeenten gesteld voor grote maatschappelijke en organisatorische opgaven. Een aantal daarvan zal beter te realiseren zijn als we gezamenlijk optrekken. Daarom zijn we in 2018 gestart met de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU), waarvoor er jaarlijks een fonds beschikbaar wordt gesteld voor de financiering van collectieve activiteiten om de uitvoering in alle gemeenten te versterken. Deze activiteiten zullen geïmplementeerd worden door de gemeenten zelf, in samenwerking met onze partners, zoals de Rijksoverheid.

Veel GGU-proposities zijn beproefd, en zijn te gebruiken door gemeenten die de gezamenlijke ontwikkelingen slim volgen. In het Jaarverslag 2019 is in kaart gebracht hoe ver wij hiermee inmiddels zijn gevorderd. Een paar voorbeelden:

- **Verbetering samenwerking met het GGI-Netwerk**

In 2019 is het GGI-netwerk beschikbaar gekomen en zijn de eerste honderd gemeenten aangesloten op deze veilige, samenhangende digitale infrastructuur waardoor samenwerken tussen gemeenten en andere overheden beter, veiliger en gemakkelijker wordt.

- **Vereenvoudiging administratie van het sociaal domein**

In 2019 stelde het Ketenbureau i-Sociaal Domein samen met gemeenten en zorgaanbieders de standaard administratieprotocollen vast. Deze protocollen bieden meer eenduidigheid en duidelijkheid in de administratieve en financiële verwerking van zorg, waardoor onnodige variëteit wordt tegengegaan.

- **Ondertekening van het Groeipact Common Ground**

In 2019 is het Groeipact Common Ground getekend door 50 partijen die hierin afspreken dat ze de samenwerking aangaan en hoe ze die samenwerking vormgeven voor het realiseren van de Common Ground. Ondertussen telt de Common Ground-community ruim 600 deelnemers.

- **Standaardisering van de verwerkersovereenkomst persoonsgegevens**

In 2019 is door gemeenten, leveranciers en VNG gezamenlijk een standaard verwerkersovereenkomst opgesteld, die door gemeenten als verplichte standaard is aangenomen. Met deze overeenkomst regelen gemeenten op uniforme wijze de afspraken rondom de verwerking van persoonsgegevens, conform de wettelijke eisen uit de AVG. De standaard verwerkersovereenkomst is 2803 keer gedownload en wordt door 98% van alle gemeenten gebruikt.

De uitbraak van het coronavirus en de ingrijpende maatregelen om de verspreiding ervan zoveel mogelijk te beperken, hebben direct gevolgen voor de manier waarop wij als gemeenten dit jaar de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering kunnen realiseren en ons voorbereiden op nieuwe plannen voor 2021. Daarom gaan wij in deze ledenbrief eerst kort in op een aantal actuele voorbeelden van ondersteuning tijdens de corona-crisis die wij als onderdeel van de GGU beschikbaar stellen aan gemeenten.

[Gevolgen Coronacrisis 2020](#)

Vanwege de coronacrisis worden gemeenten op korte termijn geconfronteerd met nieuwe uitdagingen. Zo is het voor veel gemeenten een probleem om fysiek en in gezamenlijkheid te vergaderen. Om de besluitvormingsprocessen binnen gemeenten zo spoedig mogelijk te continueren, hebben wij als

onderdeel van de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering de mogelijkheden van digitaal vergaderen en digitale besluitvorming in kaart gebracht. Daarnaast hebben gemeenten een belangrijke taak bij de uitvoering van de Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers (TOZO)

- **Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers (Tozo)**

Het kabinet heeft onlangs een economisch noodpakket aangekondigd. Eén van de maatregelen is de Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers (Tozo).

De VNG, Divosa, het ministerie van SZW en ICT-leveranciers werken intensief samen om gemeenten te ondersteunen bij de implementatie van Tozo. Wij bieden een toolkit online beschikbaar die wij de komende weken aanvullen, bijvoorbeeld met een modelaanvraagformulier en een instructiehandreiking .

- **Digitaal vergaderen**

Vanwege de coronacrisis is het voor veel gemeenten een probleem om fysiek en in gezamenlijkheid te vergaderen. Om de besluitvormingsprocessen binnen gemeenten zo spoedig mogelijk te continueren, hebben wij de mogelijkheden van digitaal vergaderen en digitale besluitvorming in kaart gebracht. De informatiebeveiligingsdienst (IBD) heeft adviezen over videoconferencing tools op een rijtje gezet en een quickscan uitgevoerd op de beveiliging van deze digitale oplossingen.

- **Digitale besluitvorming**

Op grond van de Gemeentewet is digitaal vergaderen momenteel al mogelijk, maar digitale besluitvorming nog niet. Als de *spoedwet digitale besluitvorming* van kracht wordt, zal ook digitale besluitvorming wettelijk mogelijk worden. De VNG, het IPO, de UvW en de Vereniging van Griffiers waren betrokken bij de voorbereiding van deze spoedwet. Om digitale besluitvorming praktisch mogelijk te maken, stellen wij hulpmiddelen beschikbaar op het gebied van informatiebeveiliging, privacy en ICT. In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is door het programma Democratie in Actie, de Vereniging van Griffiers en de VNG een toolkit samengesteld.

Vanwege de kabinetsmaatregelen gaan momenteel vrijwel alle vergaderingen en bijeenkomsten van de VNG niet door. Alleen in spoedeisende gevallen - met name waar het de aanpak van de uitbraak van het Coronavirus betreft - wordt hierop een uitzondering gemaakt. Voor de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering betekent dit dat het jaarlijkse congres 'VNG Festival van de uitvoering' dit jaar niet is doorgegaan. Desondanks onderhouden we actief contact met verschillende doelgroepen binnen gemeenten vanuit relatiemanagement om vroegtijdig signalen op te vangen, flexibel in te kunnen spelen op de actualiteit, behoeften te vertalen in oplossingen en opmerkingen te verbinden aan lopende en nieuwe gemeentelijke initiatieven.

[Welke resultaten kunnen gemeenten in 2021 verwachten](#)

Nadat gemeenten en de VNG de eerste jaren hebben gebruikt om een gezamenlijke beweging te mobiliseren, onze intenties te concretiseren en de eerste initiatieven te ontwikkelen met kleinere groepen gemeenten, is nu de fase aangebroken van verbreding en opschaling. Veel GGU-proposities zijn beproefd, en zijn te gebruiken door gemeenten die de gezamenlijke ontwikkelingen slim volgen. We voeren een breed scala aan activiteiten uit, die voor gemeenten bijdragen aan financiële besparingen en kwaliteitsverbeteringen. Denk daarbij aan de collectieve ontwikkeling van data-dashboards, wat voor

individuele gemeenten maanden kan schelen aan zoekwerk en kosten voor externe inhuur. Of kostenbesparing door de gezamenlijke inkoop van Gemeentelijke Telecommunicatie (GT). Kwaliteitsverbetering wordt onder meer mogelijk via de gezamenlijke ontwikkeling van standaarden voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet, via protocollen voor implementatie van nieuwe wetgeving, en via IT-componenten waarmee de Common Ground kan worden gerealiseerd. We geven in deze kadernota aan op welke activiteiten in 2021 de nadruk zal liggen, en welke meerwaarde dit zal opleveren voor de gemeentelijke uitvoeringspraktijk.

Nieuwe onderwerpen

In 2021 wordt het GGU portfolio uitgebreid met een aantal nieuwe onderwerpen.

- **Handhaving in het sociaal domein**

Door meer aandacht te besteden aan de rechtmatige uitvoering van de wetten wordt de nalevingsbereidheid hiervan vergroot en krijgen burgers waar zij recht op hebben. In 2021 wordt de toevoeging van de toezicht- en handhavingsactiviteiten sociaal domein aan het GGU programma per 2022 voorbereid. De praktische ondersteuning bij de gemeentelijke uitvoering van de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015), de Participatiewet en de Wet kinderopvang wordt in 2022 budgetneutraal aan het GGU portfolio toegevoegd. Hierdoor kunnen gemeenten ervan op aan dat deze activiteiten ook de komende jaren stevig worden verankerd binnen de VNG en dat de bestuurlijke aandacht voor handhaving en naleving wordt vergroot. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de uitwerking van een concreet voorstel voor uitbreiding van de GGU, buiten de scope van dienstverlening en informatievoorziening. Het onderwerp is naar mening van het bestuur voldoende voldragen. De organisatorische en financiële impact passen binnen de huidige kaders.

- **Gemeentelijke Basisprocessen Inkomen**

Om dienstverlening op het gebied van inkomensverstrekking te verbeteren, nemen gemeenten zelf het initiatief om op basis van ervaringsdeskundigheid goede oplossingen te bedenken die snel en eenvoudig toepasbaar zijn. In 2021 is een volledige proces- en informatiearchitectuur klaar voor gebruik waarmee een gemeenschappelijk streefbeeld voor de inrichting van basisprocessen en informatievoorziening in het inkomensdomein wordt vastgesteld. Op basis hiervan wordt een programma van eisen voor leveranciers opgesteld zodat zij in lijn met de informatiekundige visie Common Ground oplossingen kunnen ontwikkelen en aan gemeenten kunnen aanbieden. Daarnaast zal het College van Dienstverleningszaken de proces- en informatiearchitectuur met bijbehorende datamodellen voor het inkomensdomein als standaard vaststellen. De huidige twaalf deelnemende gemeenten zijn van plan om deze standaard als eerste in gebruik te nemen zodat adoptie hiervan plaatsvindt en opschaling naar alle gemeenten wordt gestimuleerd.

Herijking portfolio

De uitvoeringspraktijk van gemeenten is breed, wat duidelijk blijkt uit het portfolio van de GGU. Om focus aan te brengen, zijn er 9 prioriteiten bepaald die inzichtelijk maken op welke gebieden we aan gezamenlijke oplossingen werken. De Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) zal in 2021 vooral via meerjarige programma's worden ontwikkeld en gerealiseerd. Daarnaast zijn er structurele en kortcyclische activiteiten. Op basis van een afwegingskader waarin criteria zoals urgentie, resultaat,

relevantie en omvang worden gehanteerd, wordt het GGU-portfolio dit jaar herijkt en doet het College van Dienstverleningszaken in het najaar een voorstel welke activiteiten worden gehandhaafd of stopgezet. Tijdens de BALV in november wordt dit voorstel in het GGU jaarplan 2021 gepresenteerd.

Verbinding verenigingsstrategie GGU

Wij hebben in de verenigingsstrategie 'Gemeenten 2024' vastgesteld aan welke strategische opgaven we de komende jaren zullen werken. We richten ons op opgaven in de informatiesamenleving, de inclusieve samenleving, de leefomgeving, de gemeentelijke uitvoering en de lokale democratie. De activiteiten die wij ondernemen om de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering te versterken, dragen in verschillende mate bij aan deze strategische opgaven. In de kadernota is in kaart gebracht hoe de GGU-prioriteiten samenhangen met de strategische opgaven van gemeenten.

Financiering en Fonds GGU

De activiteiten in het jaarplan GGU worden grotendeels gefinancierd vanuit het Fonds GGU. We besteden jaarlijks ongeveer 55 miljoen euro aan de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering. Elke gemeente draagt naar rato bij, en betaalt dan ongeveer drie euro per inwoner per jaar. Dat is nog geen vier procent van de totale uitgaven die een gemiddelde gemeente per jaar doet aan ICT-kosten. Verreweg het grootste deel van de gemeentelijke kosten voor informatisering, automatisering en digitalisering besteden gemeenten zelf buiten de gezamenlijke gemeentelijke uitvoering om.

Op basis van indexatie en een toename van het inwonertal van gemeenten groeit het Fonds GGU ten opzichte van vorig jaar met 1,2 miljoen euro naar een totaal van 44,4 miljoen (exclusief btw). Aanvullend op het Fonds GGU zijn er derde geldstromen mogelijk, zoals bijdragen vanuit het Rijk en reserveringen uit eerdere jaren. Voor komend jaar verwachten we te kunnen beschikken over 10,7 miljoen euro uit derde geldstromen. Op basis hiervan stellen wij voor om een totale begroting vast te stellen ter waarde van 55,1 miljoen euro (exclusief btw).

Ten slotte

Ik nodig u van harte uit om kennis te nemen van de Kadernota GGU 2021 en er als college en raad met elkaar over in gesprek te gaan. Wij hopen op onze ALV met u en uw collega-bestuurders van gedachten te wisselen over dit onderwerp. Laten we met elkaar de kracht van beweging ervaren door te bouwen aan de Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering.