

12. Stand van zaken Klimaatakkoord Bijlage bij ledenbrief 15 mei 2020

Samenvatting

Op de Buitengewone ALV van 2019 hebt u ingestemd met het Klimaatakkoord en daarbij een duidelijk signaal afgegeven dat verdere uitwerking van de randvoorwaarden noodzakelijk is. Voor 2020 betekent dit in het bijzonder aandacht voor vijf essentiële thema's:

1. Regionale Energiestrategieën (RES) en Route 35;
2. Aardgasvrije Wijken;
3. Onderzoek naar de uitvoeringslasten (artikel 2 Financiële-verhoudingswet);
4. Woonlastenneutraliteit;
5. Wetgevingsagenda en Warmtewet.

In deze notitie informeren wij u over de laatste stand van zaken op deze thema's, de bestuursbesluiten die hierover zijn genomen en het voorbehoud in het uitvoeringstempo ten gevolge van het Coronavirus (waaronder de aangepaste planning RES). Daarnaast gaan wij in op de wijze waarop de ledenbetrokkenheid op het thema Energie structureel wordt ingebed.

Toelichting

Op de Buitengewone ALV van 2019 hebt u ingestemd met het Klimaatakkoord en diverse moties. Daarmee hebt u een duidelijk signaal afgegeven dat verdere uitwerking van uw randvoorwaarden, waaronder het ondervangen van de financiële uitvoeringslasten, noodzakelijk is. In 2020 richten wij ons op het ondersteunen van gemeenten in de volle breedte van het Klimaatakkoord, met in het bijzonder vijf essentiële thema's:

1. Regionale Energiestrategieën (RES) en Route 35;
2. Aardgasvrije Wijken;
3. Onderzoek naar de uitvoeringslasten (artikel 2 Financiële-verhoudingswet);
4. Woonlastenneutraliteit;
5. Wetgevingsagenda en Warmtewet.

Graag informeren wij u over de laatste stand van zaken, welke acties wij al hebben uitgevoerd op de thema's en hoe wij u in het proces blijven betrekken. Uiteraard geldt ook hier een voorbehoud in het uitvoeringstempo ten gevolge van het Coronavirus.

Voortgang op de thema's

1. Regionale Energiestrategieën (RES) en Route 35

Gemeenten hebben in het Klimaatakkoord afgesproken om met provincies, waterschappen, rijk en maatschappelijk partners te werken aan Regionale Energiestrategieën (RES). Deze samenwerkingsvorm is ingebracht door de decentrale overheden zelf, die in de Investeringsagenda hebben afgesproken te streven naar 35 terawattuur (TWh) aan hernieuwbare energie-opwek in 2030. Het betreft een traject dat van onderop wordt vormgegeven en waarin de regio's worden ondersteund door het Nationaal Programma RES (NP RES).

Het jaar 2020 is een cruciaal jaar in het traject. Rond de zomer leveren de dertig regio's hun tussenstand op. De planning is daarbij aangepast vanwege het Coronavirus. 1 juni 2020 geldt nog steeds als deadline voor de concept-RES en regio's kunnen ook een voorlopige versie inleveren. De

bestuurlijk vastgestelde concept-RES kan tot 1 oktober 2020 worden aangeleverd. De datum voor het opleveren van de RES 1.0 is gewijzigd van 1 maart 2021 in 1 juli 2021.

Na het opleveren van de concept-RES'en toetst het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) de uitkomsten en berekent of de doelstelling in zicht is. De primaire verantwoordelijkheid voor de RES'en en het behalen van de doelstellingen ligt bij de RES-regio's. Daarnaast is afgesproken dat de decentrale overheden samen een verdeelsystematiek inrichten als zich onverhoopt de situatie voordoet dat de RES'en onvoldoende opleveren en de doelstelling via de RES niet gehaald wordt. De verantwoordelijkheid van provincies, gemeenten en waterschappen om via dit proces de doelstelling van 35 TWh te behalen is Route 35 genoemd en is slechts een 'plan B', uitgangspunt is dat we de ambities gezamenlijk waarmaken.

De afgelopen maanden heeft het bestuur het volgende besloten:

- Het VNG bestuur heeft maart 2020 de eerste contouren van Route 35 vastgesteld.
- Het VNG bestuur stelt in mei 2020 de kaders van de besluitvorming en de VNG leden voor een expertcommissie vast. Deze commissie besluit vervolgens over de details van Route 35. Het besluitvormingstraject is zo ingericht dat VNG, Interprovinciaal Overleg (IPO) en Unie van Waterschappen (UvW) gelijktijdig en gelijkwaardig opereren en dat besluitvorming zoveel mogelijk simultaan plaatsvindt.

2. Aardgasvrije wijken

In het interbestuurlijke Programma Aardgasvrije Wijken (PAW – bestaande uit VNG, IPO, UvW, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ministerie van Economische Zaken en Klimaat) zijn in 2019 middelen gehonoreerd aan 27 proeftuinwijken. Gemeenten zijn uitgenodigd om uiterlijk 1 mei een aanvraag in te dienen voor een tweede tranche. Naast de proeftuinen heeft het programma ook een Kennis- en Leerprogramma waarvoor de VNG verantwoordelijk is. Hierin worden gemeenten gefaciliteerd om hun ervaringen en lessen te delen en nieuwe kennis op te doen. In de proeftuinen leren we ook wat er nodig is om de benodigde randvoorwaarden, zoals woonlastenneutraliteit, op orde te krijgen. Voor meer informatie over het programma kunt u terecht op <http://aardgasvrijewijken.nl>.

Gelieerd aan het thema 'aardgasvrije wijken' is de 'Sectorale Routekaart Gemeentelijk Maatschappelijk Vastgoed'. De routekaart brengt in beeld waar gemeenten nu staan met de verduurzaming van het eigen maatschappelijk vastgoed, ruim 36.000 gebouwen, en bevat de aanpak op hoofdlijnen om dit in een periode van dertig jaar kosteneffectief en op natuurlijke momenten CO₂-arm te maken. Hierbij wordt ook ingegaan op de (additionele) investeringen.

De afgelopen maanden heeft het bestuur het volgende besloten:

- Het Programma Aardgasvrije Wijken is geagendeerd op de bestuursvergadering van 9 juli.
- Het bestuur heeft de Sectorale Routekaart Gemeentelijk Maatschappelijk Vastgoed vastgesteld. Daarnaast heeft het bestuur besloten de Sectorale Routekaart van het Primair Onderwijs (PO) en Voortgezet Onderwijs (VO) te ondertekenen en hierin samen te werken met de PO-raad en VO-raad.

3. Onderzoek naar de uitvoeringslasten (artikel 2 Financiële-verhoudingswet)

In het Klimaatakkoord is de afspraak gemaakt dat er een onderzoek komt naar de uitvoeringslasten van het Klimaatakkoord voor decentrale overheden. Dit onderzoek heeft betrekking op de uitvoeringslasten na 2021 voor alle sectoren van het akkoord. Om het onderzoek uit te kunnen voeren binnen heeft het

ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) een 'adviesaanvraag' ingediend bij de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) met het verzoek inzicht te bieden in de hoogte van de uitvoeringslasten, hierop te reflecteren en een advies te geven hoe de uitvoeringslasten kunnen worden ondervangen.

Begin 2020 heeft de ROB ingestemd met de adviesaanvraag en een onderzoeksbureau aangetrokken. Dit bureau zal in de periode maart t/m september een documentanalyse doen, diepte-interviews met decentrale overheden voeren, werksessies organiseren en een digitale vragenlijst uitzetten. De ROB zal in oktober bestuurlijke reacties inwinnen op de bevindingen van het onderzoeksbureau en eind november komen met een antwoord op de adviesaanvraag van het ministerie van BZK.

De afgelopen maanden heeft het bestuur het volgende besloten:

- Er wordt een klankbordgroep van gemeentebestuurders samengesteld om het proces te volgen en het gemeentelijk belang te behartigen. In de klankbordgroep hebben mede bestuurders uit de VNG-commissies 'Economie, Klimaat, Energie en Milieu' en Financiën zitting.
- Om gemeenten tijdig te betrekken bij het onderzoek zijn al in het eerste kwartaal van 2020 bijeenkomsten georganiseerd vanuit VNG en het Interbestuurlijk Programma (IBP).
- Er zal worden verkend op elke wijze de Buitengewone Algemene Ledenvergadering in positie wordt gebracht mocht de ROB pas na deze vergaderingen met haar bevindingen komen.

4. Woonlastenneutraliteit

De buitengewone ALV heeft 'betaalbaarheid voor bewoners' als randvoorwaarde gesteld om het Klimaatakkoord uit te kunnen voeren en woonlastenneutraliteit is hierin een belangrijk principe. In het akkoord is dan ook afgesproken dat woonlastenneutraliteit het uitgangspunt is voor de verduurzaming van 1,5 miljoen bestaande woningen: „[Woonlastenneutraliteit is mogelijk] als we de kosten door opschaling via aanbod- en vraagbundeling, digitalisering en innovatie laten dalen en met betere financiering ervoor zorgen dat voor het overgrote deel van de bewoners de maandlasten van de lening die je aangaat voor de verbouwing niet hoger zijn dan het voordeel dat je op de energierekening boekt. Waar dat niet lukt, zullen we met gerichte ondersteuning moeten komen.” Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) gaat de komende maanden onderzoeken voor welk deel van de woningen woonlastenneutraliteit kan worden gerealiseerd.

Woonlastenneutraliteit is echter geen 'gelopen race' en VNG voert hierover dan ook gesprekken met partijen waaronder de rijksoverheid. Eén van de maatregelen om woonlastenneutraliteit te realiseren is verbetering van financiering. Dit is mede van belang voor eigenaar-bewoners die geen toegang hebben tot financiering. Op dit moment ontwikkelt het ministerie van BZK, met betrokkenheid van VNG, voor deze groep een financieringsvorm die zal worden aangeboden vanuit het Warmtefonds. De maandlasten van deze financiering worden gebaseerd op de financiële positie van de aanvragers (financiering naar draagkracht). Vanuit VNG zijn Paul Hofman, wethouder Bronckhorst en Oscar Dusschooten, wethouder Tilburg, betrokken bij de ontwikkeling van financieringsvormen voor woningeigenaren.

Het bestuur behandelt het thema 'woonlastenneutraliteit' op 9 juli.

5. Wetgevingsagenda en Warmtewet

Een van de belangrijke wetten die eraan komt is de Warmtewet. Deze bevat essentiële wetgeving voor gemeenten: hier worden de bevoegdheden van gemeenten en de instrumenten voor regievoering door gemeenten voor de warmtetransitie geregeld. Gemeenten worden immers verantwoordelijk voor regievoering op onder andere de keuze voor en aanleg van warmtenetten in de wijken die van het aardgas af gaan. Deze wetgeving bevindt zich momenteel in een cruciale fase. De keuzes die gemaakt worden in de wet moeten uitvoerbaar zijn voor gemeenten en moeten gemeenten beschermen en helpen dit lastige traject goed tot uitvoering te brengen.

De wetgevingsagenda van 2020 is echter breder dan alleen de warmtewet. Er wordt gewerkt aan een Energiewet en bijvoorbeeld ook aan de bevoegdheid voor gemeenten om wijken van het aardgas af te sluiten (de zogenoemde 'afsluitbevoegdheid'). De 2^e kamer heeft recent overigens een motie aangenomen waarin is bepaald dat een voorgenomen experiment met deze afsluitbevoegdheid voorlopig geen doorgang kan vinden. Het Rijk heeft wetgeving voorbereid over het verplichten van de gemeentelijke transitievisies warmte. Daarnaast zal er een wetsvoorstel worden ingediend over de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Wet belastingen op milieugrondslag ter uitvoering van de omvorming van de salderingsregeling voor kleinverbruikers. Het gaat bij wetgeving vaak om kritieke paden om afspraken uit het Klimaatakkoord daadwerkelijk uit te kunnen voeren en wetsvoorstellen zullen dan ook ter informatie terugkomen op de agenda van het bestuur.

De afgelopen maanden heeft het bestuur het volgende besloten:

- Een wettelijke verplichting voor gemeenten om een transitievisie warmte op te stellen is pas wenselijk op het moment dat de randvoorwaarden qua financiering en bevoegdheden op orde zijn en nadat gemeenten hebben kunnen leren van de eerste ronde transitievisies (eind 2021).

Ledenbetrokkenheid

Bij de totstandkoming van het Klimaatakkoord bestonden er ambtelijke 'meedenkgroepen' die zeer actief bijdroegen aan de inbreng van de VNG-vertegenwoordiging. Ook waren er verschillende bestuurlijke netwerken actief. De uitvoering van het Klimaatakkoord vraagt om het verder verstevigen en structureel inbedden van de ledenbetrokkenheid. Zo kunnen wij u directer op de hoogte houden van de laatste stand van zaken en u vragen actief deel te nemen en standpunten te bepalen.

Vanuit de VNG worden op het thema Energie/Klimaatakkoord drie soorten groepen georganiseerd die een adviserende rol hebben richting de VNG-organisatie en bestuurlijke commissies. De afgelopen maand zijn gemeenteambtenaren breed opgeroepen om deel te nemen aan één of meerdere van deze groepen.

1. De integrale 'meedenkgroep': in deze ambtelijke groep van 15-20 personen vindt het overkoepelende gesprek plaats tussen de leden en wordt de verbinding gelegd tussen subthema's. Zwaartepunt ligt op informeren en verbinden. In deze vaste meedenkgroep worden de netwerken vertegenwoordigd en bespreken wij o.a. de lobby-agenda.
2. De vaste meedenkgroepen: dit zijn groepen van maximaal 10 personen op de tafels Elektriciteit en Gebouwde Omgeving van het Klimaatakkoord. Hierin leveren de meer specialistische ambtenaren proactief input op beleidsontwikkeling. Denk daarbij aan de agenda van de tafel Gebouwde Omgeving. Ook hier wordt gekeken naar een goede samenstelling en afvaardiging vanuit de gemeentelijke netwerken, maar is kennis van het specifieke thematische beleidsveld essentieel.

3. De actualiteitencommissies: kleine flexibele groepen van maximaal 8 personen, die zich gedurende een korte periode intensief inzetten. De groepen zijn gericht op standpuntbepaling. Op dit moment zien we dat sommige dossiers waarop ontwikkeling van strategie en beleid hand in hand gaan, vragen om kortdurende intensieve inzet van experts vanuit gemeenten. Deze commissies kennen een afgebakende looptijd en afgebakende inhoud. In 2020 starten wij in ieder geval 3 actualiteitencommissies: voor Artikel 2 Financiële-verhoudingswet, voor Route 35 en voor de Warmtewet. De actualiteitencommissies hebben altijd zowel een ambtelijke als een bestuurlijke tak en werken mee aan voorstellen voor VNG commissie en bestuur.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Als u ook tussentijds op de hoogte blijven, dan vindt u actuele informatie op <http://www.vng.nl/energie>.