



Overgangsfase omgevingsplan

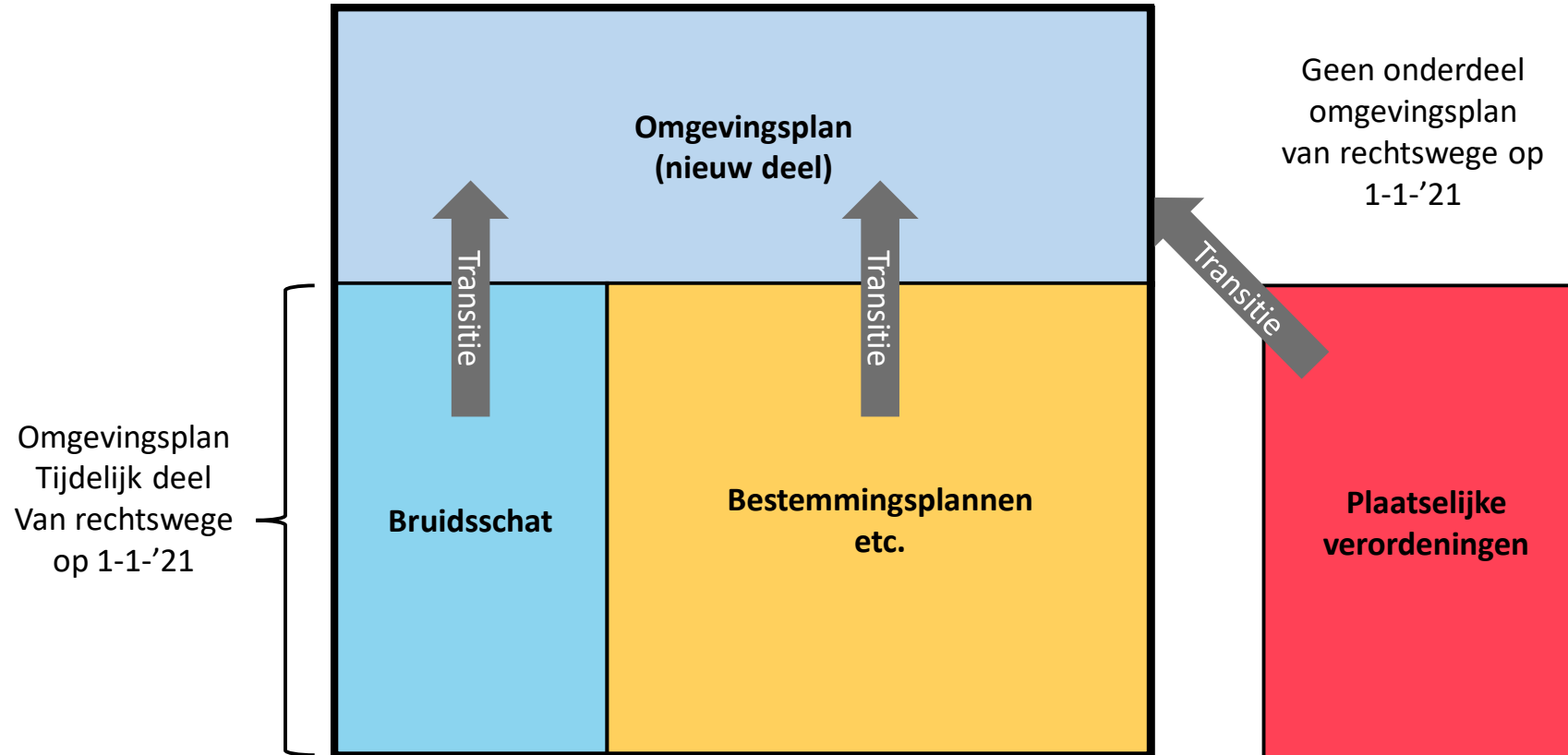
Webinar Wetgevingsupdate

23 maart 2020

Esther Poot



Tijdelijk omgevingsplan



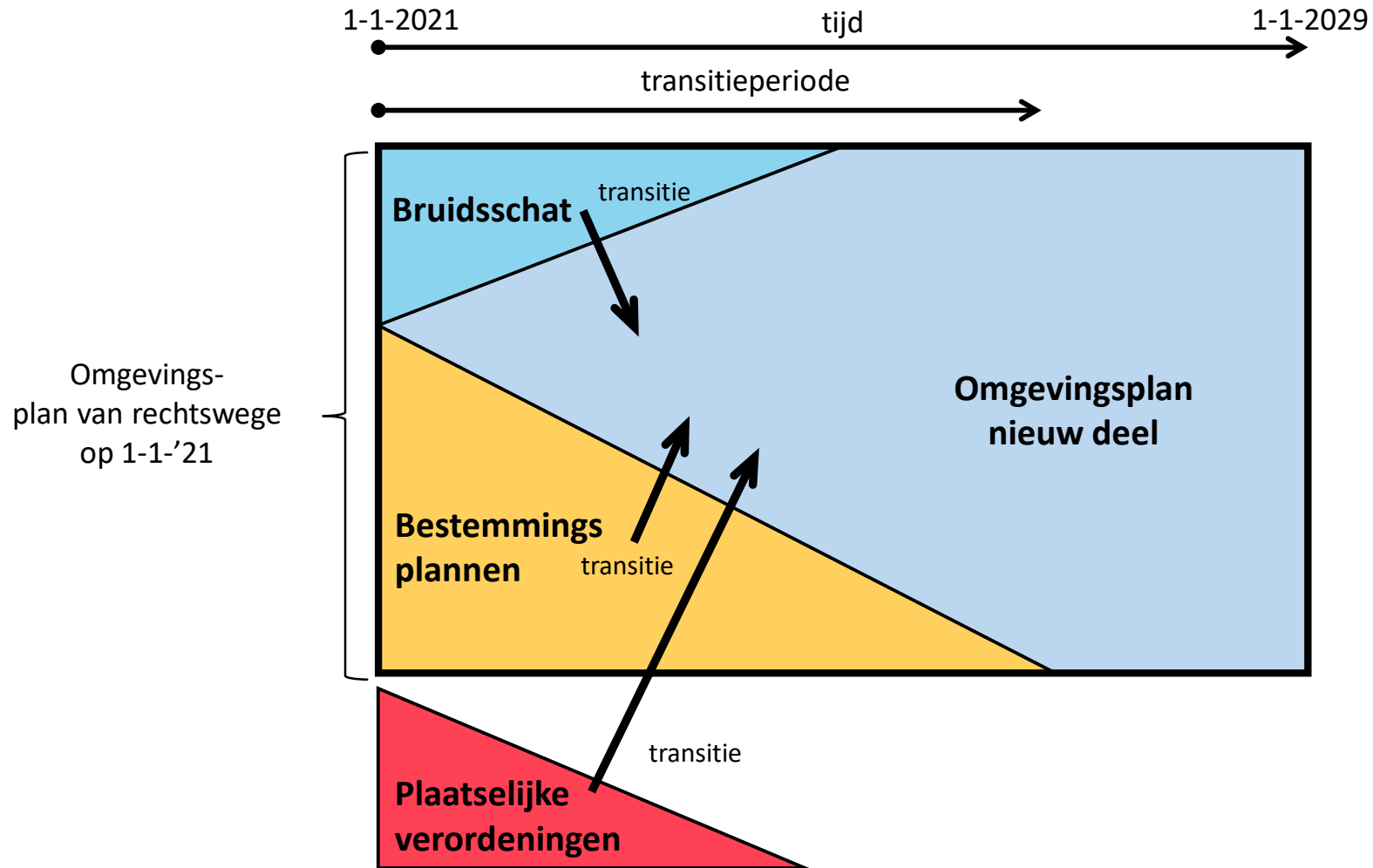


Inhoud tijdelijk deel (artikel 22.1 Ow)

- Bestemmingsplannen
- Wijzigingsplannen
- Uitwerkingsplannen
- Beheersverordeningen
- Inpassingsplannen (rijks en provinciale)
- Chw-bestemmingsplannen,
- Chw-inpassingsplannen
- Chw-bestemmingsplannen voor ontwikkelingsgebieden
- Exploitatieplannen
- Voorbereidingsbesluiten
- Geurverordening o.g.v. Wet geurhinder en veehouderij
- Erfgoedverordening (m.b.t. archeologische monumentenzorg)
- Hemelwaterverordening
- Gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten
- Omgevingsplanregels van rijkswege (de bruidsschat)

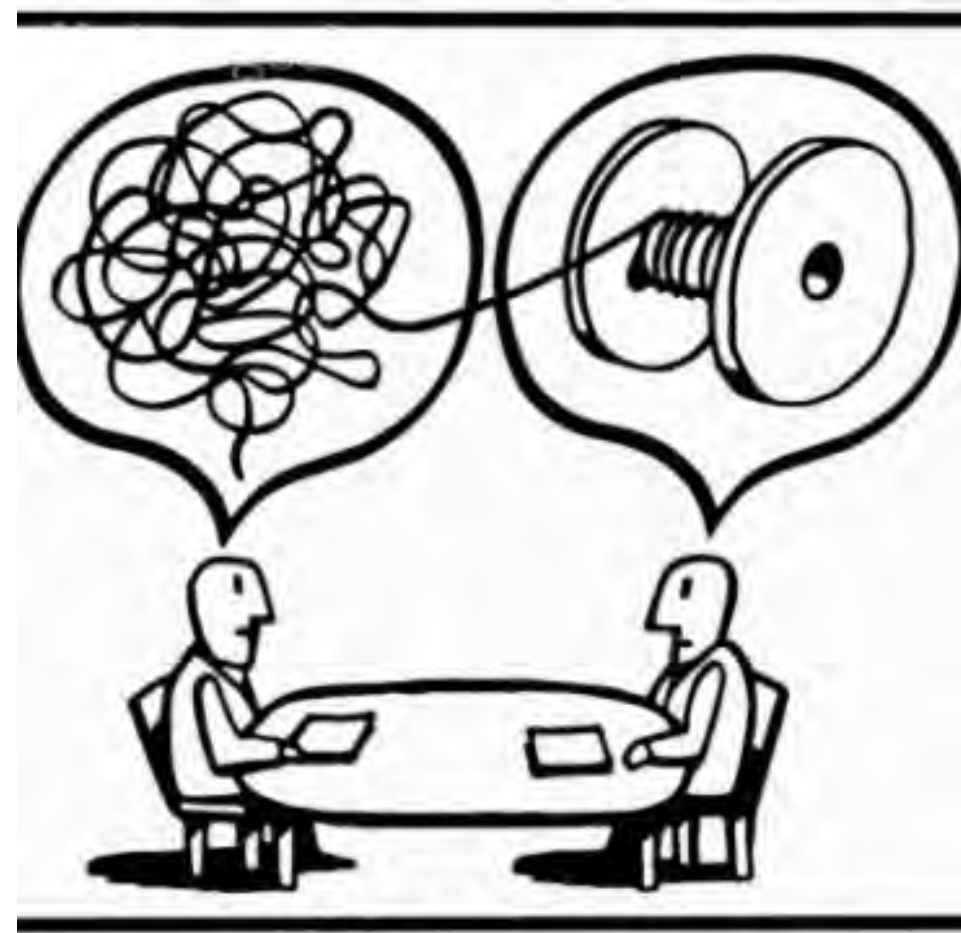


Tijdelijk omgevingsplan



Het streefbeeld

- Vroeg in 2021 zal de behoefte ontstaan aan een eerste deel van het omgevingsplan
 - Gebiedsontwikkeling
 - Thematisch beleid
 - Grotere initiatieven
- Ad-hoc beslissen over structuur en insteek van het omgevingsplan kan langdurig gevolgen hebben.
- Hebben van een ‘raamwerk’ voor het omgevingsplan (structuur, voorkeuren voor typen regels) voorkomt vertraging, rework, verwarring.





Stapsgewijs opbouwen van het omgevingsplan

- In één keer omgevingsplan voor gehele grondgebied meestal niet haalbaar
- Opstellen en vaststellen in stappen
- Gebiedsgericht, themagericht of een mengvorm

Overgangsfase strategie: Keuzen en criteria

Keuzen bij opbouwen plan

- Themagewijs, gebiedsgewijs
- Vroeg starten, laat starten
- Kortere of langere periode
- Beleidsrijk of beleidsneutraal
- Wat te doen met:
 - Bruidsschat
 - Verordeningen
 - Bestemmingsplannen

Criteria

- Effect op dienstverlening en behandelprocessen
- Beschikbare middelen en capaciteit
- Juridische overwegingen
- Kunnen inspelen op politieke behoeften, maatschappelijke opgaven
- Risico's voor transitieproces

Themagericht en gebiedsgericht

- Themagewijs opbouwen kan, themagewijs afbreken kan niet, met uitzondering van bruidsschat en lokale verordeningen.
- Bij conflict met regels in tijdelijk deel: voorrangsregels opnemen!
- Vaststellingsbesluit bevat zowel nieuwe regels, regels die vervallen als regels die worden gewijzigd.

Mogelijke aanpak gebiedsgericht

- Starten vanuit een indeling van het gemeentelijk grondgebied naar bijv.:
 - meest voorkomende activiteit, bijv. wonen
 - overeenkomend met de (gebiedstypen) gemeentelijke omgevingsvisie
 - (clusters) van bestaande bestemmingsplannen
 - enz. enz.
- Voeg nieuwe regels toe, met gebruikmaking van casco en staalkaarten;
- Inventariseer de regels die je wilt behouden of aanpassen;
- Doorloop de bruidsschat en pas aan of schrap waar nodig;
- Abstraheer uit de verordeningen de regels die naar het omgevingsplan verhuizen;
- Bepaal waar het noodzakelijk is om locatie-specifieke regels te stellen.

Mogelijke aanpak themagericht

- Maak een indeling van relevante thema's bijvoorbeeld op basis van:
 - bestaand beleid (omgevingsvisie)
 - verordeningen
 - urgente opgaven
 - Enz. enz.
- Vat de thema's zoveel mogelijk in algemene regels en geldend voor het gehele grondgebied en zo nodig voor een kleiner deel van het grondgebied;
- Afwisselen van gebiedsgewijs en themagewijs. Bijvoorbeeld: voor thema's waarvoor nog geen actueel beleid is vastgesteld kan dit thema op een later moment themagewijs toegevoegd worden aan het omgevingsplan.



Opnemen Bruidsschat

- Bruidsschat wordt door rijk gevat in de DSO standaard (STOP/TP) en 350 keer klaargezet voor iedere gemeente
- Vanaf 1 jan '21 tot 1 jan '29 de tijd voor omzetting naar nieuwe deel
- Bruidsschat kan gedeeltelijk worden omgezet naar nieuwe deel
- Ook bij behouden regels is een raadsbesluit vereist
- Regels in nieuwe deel moeten voldoen aan instructieregels Bkl
- Expliciete afweging welke regel wel of niet op welke locatie (evenwichtige toedeling van functies aan locaties)

Opnemen verordeningen

- Verordeningen over het algemeen thema-gericht
- Uiterlijk opnemen 2029
- Keuzen:
 - **Moet:** regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving zichtbaar wijzigen, bijv. het kappen van bomen: art 2.7 lid 1 Ow en art 2.1 lid 1 Ob
 - **Mag:** regels over activiteiten die effecten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving: bijv. regels over voorwerpen op of aan de weg. (grondslag in Wabo maar wijzigen de flo niet)
 - **Mag Niet:** bevoegdheden van de burgemeester bijv. openbare orde, gemeentelijke belastingen: art 2.7 lid 2 Ow en art 2.1 lid 2 Ob
- Inventarisatie voor 2021 is verstandig



Verwerken instructieregels Hoofdstuk 5 BKL

- Artikel 5.59 (geluid door activiteiten – rekening houden met en aanvaardbaarheid)
 - 1. In een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen.
 - 2. Een omgevingsplan voorziet erin dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen **aanvaardbaar** is.
- Artikel 5.64 (verhouding met aanvaardbaarheid)
 - 1. **Aan artikel 5.59, tweede lid, wordt voldaan door toepassing te geven aan artikel 5.65.**
 - 2. In afwijking van het eerste lid, kan aan artikel 5.59, tweede lid, worden voldaan door toepassing te geven aan de artikelen 5.66, 5.67, 5.68, 5.69, 5.70 of 5.71.

Tabel artikel 5.65 BKL

Tabel 5.65.1 Standaardwaarde toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	65 dB(A)	65 dB(A)

Mogelijk maken van initiatieven

In de overgangsfase kan de gemeente medewerking verlenen aan strijdige initiatieven door gebruik te maken van:

- de buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning

Of

- een wijziging van het omgevingsplan





Wijziging Omgevingsplan Afwijkvergunning*1

- Aanpak sluit aan bij verbeterdoelen van de Omgevingswet
 - Sturen via het omgevingsplan
 - ‘Ombouwen’ in zo groot mogelijke onderdelen. Daarmee snel ‘actueel’.
 - Toonbaar via DSO-LV
 - Bredere toepassing van afwijkvergunning
 - Eindbeeld van omgevingsplan is wenselijk
- Snelle(re) besluitvorming mogelijk
 - Over het algemeen minder complexe rechtsbeschermingsprocedures
 - Omgevingsvergunningen kunnen op een later moment meegenomen worden in omgevingsplan
 - Omgevingsvergunningen worden (voorlopig) niet getoond in DSO; de aanpak sluit daarom minder goed aan bij de verbeterdoelen Omgevingswet
 - Soms volstaat vergunning niet, bijv. indien ook regels voor omliggende percelen moeten worden aangepast

*1) Buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning



Overgangsrecht

- **Ontwerpbestemmingsplan:** terinzagelegging vóór 1-1-2021: oud recht van toepassing
- **Aanvraag omgevingsvergunning:** aanvraag vóór 1-1-2021 ingediend: oud recht van toepassing



Gemeente 1

- Transitieperiode zo kort mogelijk houden:
 - Twee regimes naast elkaar is duur
 - Gefaseerde overgang is complex
 - Twee regimes moeilijk te hanteren voor organisatie
 - Gefaseerde opbouw van plan moeilijk voor buitenwereld
- Streven: december 2021 vastgesteld Omgevingsplan
 - Voorbereiden voor 2021, en dan 1-1-21 ter inzage leggen
 - Beleidsneutraal
 - Raad meenemen in voor bereidingen (uitgangspunten, eerste concepten)
- Eerste stap is integratie verordeningen (dec 2019 in procedure)



Gemeente 2

- Wil overgangsfase zo kort mogelijk houden en adequaat kunnen reageren op initiatieven door:
 - Gebiedsgerichte, integrale aanpak: ombouwen in zo groot mogelijke delen
 - Verordeningen pas later toevoegen (thematisch; energietransitie, parkeren)
 - Benutten lopende CHW-plannen
- Voorbereiden 2020
 - Klaarzetten eigen casco/structuur omgevingsplan
 - Klaarzetten ruimtelijke regelsets (beleidsneutraal)
 - Onderzoeken vertalen bruidsschat in regelsets
 - Onderzoeken mogelijkheid opnemen regels milieubelastende activiteiten
 - “Opschonen” dmv nog vaststellen bestemmingsplannen
 - Aanpak locaties/werkingsgebieden, oefenen met annoteren toepasbare regels
 - Inventariseren benodigde raadsbesluiten tot inwerkingtreding



Mogelijke college- en raadsbesluiten (niet uitputtend)

- Besluit structuur omgevingsplan en aanpak overgangsfase
- Delegatiebesluit over vaststellen delen omgevingsplan
- Besluit adviesrecht en instemmingsrecht gemeenteraad
- Besluit aanwijzen gevallen waarin participatie verplicht is
- Besluit gevallen toepassen uitgebreide procedure
- Besluit instellen gemeentelijke adviescommissie
- Besluit aanpassing legesverordening
- Besluit verordening nadeelcompensatie (voorheen planschade)
- Besluit taken omgevingsdienst
- Aanpassen handhavingsbeleid
- Delegatie en mandaatbesluiten, voor o.a. verlenen omgevingsvergunningen, etc. (college/MT-besluit)



Vorbereiden

Opbouwen omgevingsplan

- Oriënteer je op het casco en staalkaarten voor het omgevingsplan
- Beoordelen bruidsschat
- Inventariseren verordeningen
- Betrek de raad en breng het project met keuzen voor het omgevingsplan in besluitvorming (OntwerpvrAGEN VNG)
- Maak een plan van aanpak voor de overgangsfase en breng in besluitvorming (Werkwijzer overgangsfase VNG)



Vorbereiden

Zaken op orde

- Breng je bestemmingsplannen naar IMRO 2012
- Harmoniseer de bestemmingsplannen
- Start met verwerven software voor planvorming
- Beschrijf processen en leid mensen op
- Inventariseer te nemen raadsbesluiten
- Check Roadmap en Minimale acties VNG
- Bereid je voor op (vragen over) over invoering Ow, overgangsrecht, mogelijkheden procedures en communiceer dit op de website



Informatiebronnen 1:

- <https://vng.nl/artikelen/werkwijzer-omgevingsplan>
- <https://vng.nl/publicaties/het-casco-voor-het-omgevingsplan>
- <https://vng.nl/nieuws/staalkaart-vier-verordeningen-in-omgevingsplan-beschikbaar>
- <https://vng.nl/publicaties/roadmap-omgevingswet>
- <https://vng.nl/publicaties/minimale-acties-omgevingswet>



Informatiebronnen 2:

- www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl
- Ondersteuning bij invoering en informatie over het dso: tools, achtergrond- en beeldmateriaal, Informatiepunt omgevingswet
- www.omgevingswetportaal.nl :
- Wetgeving, infographics en e-books
- <https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>
- <https://vng.nl/vng-fora>



Hartelijk dank voor uw deelname!



Vindplaatsen overgangsrecht

- Met name in:
- Hoofdstuk 22 Ow: Overgangsfase, met name van tijdelijk naar nieuw deel omgevingsplan.
- Afdeling 4.1 Iw: lopende procedures
- Afdeling 4.2 Iw: Overgangsbepalingen per onderwerp Omgevingswet; omgevingsvisie, omgevingsplan, waterschapsverordening, programma, omgevingsvergunningen, gedoogplicht, nadeelcompensatie, bestuurlijke sanctiebesluiten
- Afdeling 4.3 Iw: Overgangsbepalingen per ingetrokken of gewijzigde wet
- Hoofdstuk 7 Ib: de bruidsschat
- Afdeling 8.1 Ib: Overgangsbepalingen voor o.a. meldingen, kennisgevingen, andere informatieverplichtingen, gelijkwaardige maatregelen, maatwerkvoorschriften
- Afdeling 8.2 Ib: Overgangsbepalingen per ingetrokken besluit, o.a. AMvB's
- Afdeling 8.3 Ib: Overgangsbepalingen per ingetrokken of gewijzigde wet