

## Vragen en antwoorden webinar Overgangsfase omgevingsplan

23 maart 2020, 12.45 uur  
door Esther Poot

Op 23 maart namen ruim 400 mensen deel aan het webinar 'Overgangsfase voor het omgevingsplan'. Tijdens het webinar werden er vragen via de chat gesteld. Een deel is meteen beantwoord. Dit document geeft een overzicht van de vragen en de antwoorden daarop. Ook staan er nog opmerkingen van deelnemers tussen de vragen. Om het overzichtelijk te houden zijn de vragen genummerd.

Aan een aantal antwoorden is tekst toegevoegd van memorie van toelichting van de Omgevingswet en Invoeringswet of van de nota van toelichtingen van de Amvb's (en Invoeringsbesluit).

Een tip: als je een vraag hebt, kijk dan eens in de memorie van toelichtingen van de wetten of de nota van toelichtingen van de Amvb's. Vaak geeft dat veel informatie.

Marion 12:49

Naast bodemkwaliteitskaarten ook bodemfunctieklassenkaarten en gebiedsspecifiek toetsingskader toepassen grond en baggerspecie in tijdelijk deel omgevingsplan

### Vraag 1

Edith 12:55

Wat bedoel met dat je niet themagewijs kunt afbreken?

*Antwoord:*

*Het omgevingsplan kan themagewijs worden opgebouwd. Aandachtspunt is wel dat het themagewijs (per één of meer regels) laten vervallen van de inhoud van [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) niet kan. Dat kan wel bij de verordeningen en de bruidsschat. Dat betekent dat u een voorrangsregel in het omgevingsplan nieuwe deel moet opnemen als het betreffende thema ook wordt geregeld door de inhoud van [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl) (getoond via de overbruggingsfunctie). U doet dit zoals gezegd met het opnemen van een voorrangsregel want bij het invoeringsbesluit is geen gevolg gegeven aan artikel 22.6 lid 2 waarin de mogelijkheid wordt geboden om bij algemene maatregel van bestuur gevallen aan te wijzen waarin regels ook gedeeltelijk voor een locatie kunnen komen te vervallen.*

Marion 12:58

Het project Bodembeheer van de Toekomst is bezig met voorbeeldregels voor het omgevingsplan op het gebied van bodem

### Vraag 2

Jan 13:08

Ik verwacht dat veel initiatiefnemers voor ontwikkelingen juist voor de route omgevingsvergunning kiezen. Zij hebben geen interesse in de inzichtelijkheid, wel in de snelheid (veelal 8 weken).

*Antwoord:*

*Dat hangt er van af. De ene initiatiefnemer neemt wellicht het zekere voor het onzekere en doet de aanvraag voor de inwerkingtreding van de wet. Een andere initiatiefnemer kiest voor de snellere procedure na de inwerkingtreding van de wet. Het bevoegd gezag kan echter gevallen aanwijzen waarbij de uitgebreide procedure van toepassing is: artikel 16.65 lid 4 Ow, n.a.v. amendement Smeulders. Het is dus des te meer van belang om voorbereid te zijn op de verschillende scenario's en hierover goed te communiceren. Dit zal, mede afhankelijk van verschillende criteria, van gemeente tot gemeente kunnen verschillen.*

### Vraag 3

Alex 13:08

Vraag: Treedt de Omgevingswet op 1 januari 2021 in werking?

*Antwoord:*

*Wij krijgen nu n.a.v. de coronacrisis vragen binnen of dit tot uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat leiden. In deze fase is het nog te vroeg om daar uitspraken over te doen en houden wij de vinger aan de pols.*

#### **Vraag 4**

Els 13:08

Moet een afwijkvergunning uit 2022 meteen op 1-1-2029 verwerkt zijn? Of vanaf dan 5 jaar tijd?

*Antwoord:*

*Buitenplanse omgevingsvergunningen voor voortdurende omgevingsplanactiviteiten (waaraan geen termijn is verbonden) moeten binnen 5 jaar worden ingepast in het omgevingsplan. Deze verplichting geldt echter nog niet in de overgangperiode tot 1 jan 2029. (artikel 4.17 Ow jo artikel 22.5 lid 2 Ow) Buitenplanse omgevingsvergunningen voor voortdurende omgevingsplanactiviteiten die tussen 1 jan '21 en eind dec '23 worden verleend moeten uiterlijk op 1 jan 2029 zijn verwerkt in het omgevingsplan. Normaal gesproken wordt de verwerking meegenomen bij de opbouw van het omgevingsplan. Vooralsnog zijn de buitenplanse omgevingsvergunningen voor voortdurende omgevingsplanactiviteiten niet aangewezen als besluiten die moeten worden ontsloten in het DSO-LV. Wel moet van de mededeling dat er een buitenplanse vergunning is verleend kennisgegeven worden in de Landelijke voorzieningen Bekendmaken en Beschikbaarstellen .*

#### **Vraag 5**

Stephan 13:08

gemeenten zullen per 1-1-2021 allicht overbelast raken, en er is ook nog erg veel onduidelijk en onzeker. Dan zal er waarschijnlijk een grote stroom aan afwijkingsvergunningen ontstaan.

*Antwoord:*

*Zie antwoord bij vraag 2*

Stephan 13:10

en er komt ook nog wijziging van inspraakregels (verordening o.b.v. 150 Gemeentewet)..

Jan 13:13

@Stephan: zo spannend is die wijziging 150 Gemeentewet toch niet? Het wetsartikel laat veel vrijheid

Linda 13:13

@Alex: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/actueel/nieuws/nieuwsberichten/nieuwsberichten-2020/maart/omgevingswet-coronavirus/>

SH

Stephan Haak 13:14

@Jan: nee, heel spannend is dat niet. er zijn wel meerdere wetswijzigingen die samenhangen met invoering Ow, dus opletten & veel werk

#### **Vraag 6**

Els 13:18

Moet de gemeenteraad ook besluiten over de manier waarop wordt samengewerkt met Provincie en Waterschappen in geval van meervoudige vergunningaanvragen?

*Antwoord:*

*Dit lijkt niet nodig. Wel moet o.g.v. artikel 2.2. van de Ow bij de uitoefening van taken en bevoegdheden rekening gehouden worden met en zonodig afstemming plaatsvinden met andere bestuursorganen.*

## Vraag 7

jeremy 13:18

Oud bestemmingsplannen die niet op ruimtelijkeplannen zijn gepubliceerd (geen imro gecodeerd plan) gaan niet mee in het omgevingsplan van rechtswege heb ik begrepen. Wat is daarvan de consequentie? Is er dan een 'onbestemd' gebied?

*Antwoord:*

*De 'oude plannen', die nu in ruimtelijkeplannen.nl staan, zijn straks ook raadpleegbaar voor het publiek. Verschillende type gebruikers kunnen via het (nieuwe) omgevingsloket, via 'Regels op de kaart' de vigerende regels bekijken. De inhoud van (vigerende) bestemmingsplannen is dan via de 'Overbruggingsfunctie' te bekijken. Dat moet ook gaan gelden voor PDF van oude plannen (PCP plannen). Let wel: wat niet in ruimtelijke plannen staat kan ook niet zichtbaar worden in het DSO. Plannen die op basis van IMRO 2008 zijn opgesteld, zullen met behulp van de 'overbruggingsfunctie' ook in het DSO zichtbaar zijn in via het omgevingsloket.*

Jan 13:18

@jeremy het kan ook met een PDF hè

Jan 13:19

publiceren op ruimtelijke plannen bedoel ik

Jeroen 13:19

PDF bestanden gaan mee

jeremy 13:19

klopt doen wij ook, maar wij hebben ook kleine snippers die tussen 2 bestemmingsplannen invallen

Moniek 13:19

En plannen in IMRO 2008?

Jan 13:20

@jeremy maak je daar toch alsnog een PDF-je voor, voor dat stukje plancontour?

Loes 13:20

@Jeremy voor de kleine snippers maken we een veegplan

Jan 13:20

@Loes ook een goed idee

jeremy 13:20

dat bedacht ik me net ook --> alsnog pdf. En wij makne ook een veegplan

Jan 13:20

dat laatste is natuurlijk het best

Jacco 13:21

breng de bp's naar IMRO2012? Papieren bp's mogen nmm alleen met IMRO2008 geupload worden naar ruimtelijkeplannen.nl

## Vraag 8

Jim 13:21

Waarom is het verstandig om bestemmingsplannen naar imro 2021 te brengen. De capaciteit moet ook naar de voorbereiding ow.

*Antwoord:*  
*Zie vraag 7*

jeremy 13:22

Die kleine snippers zijn soms ook situaties waarbij wij het in huidige bestemmingsplan niet goed konden/hebben geregeld. Ingewikkelde situaties bijvoorbeeld.

jeremy 13:22

Het kan dus zo zijn dat het nu in het veegplan weer niet lukt, wat dan? Dan maar het oude bestemmingsplan alsnog als pdf erop zetten?

Marion 13:22

Zie ook website 'Samen de diepte in' voor uitwerking Aanvullingsspoor bodem in omgevingsplan

### **Vraag 9**

Moniek 13:24

We hebben nog plannen opgebouwd in IMRO 2008. Moeten deze worden omgezet naar IMRO 2012 om zichtbaar te kunnen zijn in het DSO?

*Antwoord:*  
*Zie vraag 7*

### **Vraag 10**

Marion 13:24

vraag Els eerder gesteld: Moet een afwijkvergunning uit 2022 meteen op 1-1-2029 verwerkt zijn? Of vanaf dan 5 jaar tijd?

*Antwoord:*  
*Zie antwoord bij vraag 4*

### **Vraag 11**

Dick 13:24

Wat gebeurt met de info die per 1/1/2021 op ruimtelijkeplannen.nl staat? Blijft die in de huidige vorm beschikbaar? groeten, Dick

*Antwoord:*  
*Zie vraag 7*

Mariska 13:26

@dick ze zei dat ze gewoon beschikbaar blijven op ruimtelijke plannen

### **Vraag 12**

Linda 13:26

Aanvullende vraag bij vraag jeremy over bestemmingsplannen die niet in ruimtelijke plannen staan. Die staan dan per 1-1-2021 ook niet in DSO?

*Antwoord:*  
*Zie vraag 7*

Jacco 13:26

het is niet toegestaan een papieren oud bp met IMRO 2012 in te laden

Martin 13:27

vergeet niet dat je bij pdf-bestemmingsplannen ook geen leges meer kunt heffen

### Vraag 13

Vincent 13:27

Verwacht je niet dat in de overgangsfase heel veel gebruikt gaat worden van een vergunning i.p.v. een omgevingsplan?

*Antwoord:*

*Zie antwoord bij vraag 2*

Rick 13:27

Blijven datasets met PRPCP2008 (plancontour en PDF) dan wel zichtbaar?

Jacco 13:27

leges kun je invorderen als de bp maar geplaatst is op ruimtelijke plannen

### Vraag 14

Henk 13:27

kun je nog wat vertellen over integrale afweging in relatie tot evenwichtige functie?

*Antwoord (bij benadering):*

*Uit MvT Invoeringswet:*

*'Op grond van artikel 4.2 Ow moet het omgevingsplan er in ieder geval toe leiden dat voor het gehele grondgebied van de gemeente functies evenwichtig aan locaties zijn toegedeeld. Deze abstract geformuleerde en beleidsvrije taak vormt, zoals ook in de memorie van toelichting van de Omgevingswet toegelicht, een voortzetting van het criterium van een goede ruimtelijke ordening uit de Wro, maar dan in de bredere strekking van de fysieke leefomgeving. Het zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt in het omgevingsplan bereikt door activiteiten onderling evenwichtig over locaties te reguleren. Evenwichtig reguleren van activiteiten, impliceert een locatiegerichte benadering waarbij de schaarse ruimte binnen de fysieke leefomgeving op een zo goed mogelijke wijze wordt verdeeld, ingericht en benut. Deze taak ligt primair bij gemeenten, maar dient als vereiste ook in acht te worden genomen bij het door provincie, waterschap of Rijk vaststellen van projectbesluiten die strekken tot wijziging van het omgevingsplan.'*

*'De stelselherziening van het omgevingsrecht is bedoeld als meer dan een verbetering en vereenvoudiging van bestaande regels. De regering beoogt nadrukkelijk een paradigmawisseling, waarbij ontwikkelingen en opgaven in de fysieke leefomgeving zelf centraal staan. Hiermee wordt het gemakkelijker om te denken vanuit de gebruiker of de initiatiefnemer in de fysieke leefomgeving. Dit vraagt om een integrale aanpak, omdat een initiatief vaak een belangenafweging vergt over meerdere sectoren en meerdere belangen. Regulering van kwaliteiten vanuit een sectorale invalshoek voldoet dan niet meer.'*

*'Het bevoegd gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van een besluit en de belangenafweging die daaraan ten grondslag is gelegd.'*