

Wijzigingen in casco omgevingsplan

Maarten Engelberts, 21 oktober 2019

Afgelopen maart is het casco omgevingsplan op onze website gepubliceerd. De afgelopen maanden is gewerkt aan varianten van voorbeeldregels voor onder andere kappen, voorwerpen op de weg, inritten en graven. Ook wordt gewerkt aan gebiedsgerichte regelingen, zoals een regeling voor een rustige woonwijk. Die regelingen zijn en worden ingepast in het casco. Bij het inpassen zijn enkele aanpassingen in het casco doorgevoerd. Daarnaast zijn enkele aanpassingen doorgevoerd na overleg met de programmadirectie Eenvoudig Beter. Tenslotte zijn enkele inzichten van uit de digitaliseringsstandaard (STOP TP) verwerkt. De aanpassingen zijn in deze notitie opgenomen in de vorm van een wijzigingsbesluit. Dit wijzigingsbesluit is verwerkt in een geactualiseerde geconsolideerde versie van het casco.

1. Generieke punten

1.1 Werkingsgebieden en normen

Het gebruik van werkingsgebieden is verduidelijkt. Een werkingsgebied is de geografische plek waar de regel z'n werking heeft. Het koppelen van werkingsgebieden is een belangrijk element van het omgevingsplan. Dit is verduidelijkt in de toelichtende tekst van het casco.

Daarbij is aangegeven dat het niet zo moet zijn dat een regel die gekoppeld is aan een specifiek gebied ook zichtbaar is op locaties waar deze geen werking heeft. Denk daarbij bijvoorbeeld aan regels die binnen de bebouwde kom gelden. Die regels hoeven niet buiten de bebouwde kom zichtbaar te zijn.

Een aantal keer werd in de in het casco opgenomen voorbeeldregels verwezen naar de verbeelding en de plankaart. Die verwijzingen zijn tekstueel aangepast, waarbij de terminologie uit de laatste versie van de STOP TPOD standaard is verwerkt (geografische informatieobjecten).

Wijzigingen in het casco (1)

Regels

- In artikel 2.2, tweede lid, wordt de tekst ‘Het als “gebiedsnaam” op de verbeelding aangegeven gebied’ aangepast in ‘Het in het geografisch informatieobject “gebiedsnaam” opgenomen gebied’
- In artikel 2.4 wordt ‘Voor de op de verbeelding aangegeven locaties’ vervangen door ‘Voor de in het geografisch informatieobject [x] opgenomen locaties’.
- In artikel 4.1 en artikel 4.2 wordt “zoals deze op de verbeelding staan aangegeven’ vervangen door ‘zijn in het geografisch informatieobject [x] opgenomen’.
- In artikel 4.4 wordt ‘zijn aangewezen en op de plankaart staan vermeld’ vervangen door ‘zijn in het geografisch informatieobject [x] opgenomen.’.
- In artikel 5.1.5 wordt ‘zoals dat op de verbeelding staat aangegeven’ aangepast in ‘dat in het geografisch informatieobject [x] is opgenomen’.
- In artikel 5.2.3 wordt ‘in het op de verbeelding aangegeven centrumgebied’ aangepast in ‘in het in het geografisch informatieobject centrumgebied opgenomen gebied’.
- In artikel 5.2.4, eerste lid, wordt ‘in op de verbeelding aangegeven bedrijventerreinen’ aangepast in ‘in het in het geografisch informatieobject bedrijventerreinen opgenomen gebied’.
- In artikel 5.2.4. wordt de 1 weggehaald (er volgt namelijk geen tweede lid). De komma achter ‘b. etc.’ moet ook weggehaald worden.
-

Toelichting

In de inleiding wordt in het hoofdstuk ‘Vooraf’ na de alinea ‘De regels’ een alinea ingevoegd, luidende:

‘Het werkingsgebied en normen

Als onderdeel van de regels wordt door coördinaten vastgelegd voor welke locatie(s) de regels gelden. Dit wordt ook wel het werkingsgebied genoemd. Het werkingsgebied kan het gehele gemeentelijke grondgebied zijn (het ambtsgebied van de gemeente), maar ook een of meer delen daarvan. Regels kunnen zo per locatie (per gebied, per perceel of delen daarvan) verschillen. De werking van regels kan zelfs tot op het niveau van een specifieke plaats, zoals een beschermingswaardige boom, worden gespecificeerd.

Het koppelen van werkingsgebieden aan de regels is een belangrijk element van het omgevingsplan. Door deze koppeling is een regel alleen zichtbaar op de locaties waar deze werking heeft. Denk daarbij bijvoorbeeld aan regels die binnen de bebouwde kom gelden. Die regels hoeven niet buiten de bebouwde kom zichtbaar te zijn.

Regels kunnen ook een kwantitatieve norm bevatten. Zo’n waarde kan bijvoorbeeld aangeven dat op een locatie een maximale bouwhoogte, oppervlakte of andere maatvoering in acht moet worden genomen.’

1.2 Annoteren

In de toelichting is de noodzaak voor het gebruik van annotaties verduidelijkt. Wie in een webwinkel op zoek is naar een boek, toetst een zoekwoord in en filtert bijvoorbeeld op prijs, taal en beschikbaarheid. En krijgt vervolgens een overzichtelijk lijstje van opties, binnen een totaal van misschien wel tienduizenden titels. Het zijn annotaties, voor de gebruiker niet-zichtbare labels, die zorgen voor deze selectiekracht.

Onder de Omgevingswet wordt een groot aantal regels bij elkaar gebracht. Via het omgevingsloket (functie oriënteren op de kaart) zijn straks alle geldende regels voor een locatie te zien. Alleen, wie gebruik maakt van deze functie is gericht op zoeken. Hij of zij wil relevante informatie zien, toegesneden op een vraag. Hiervoor is het nodig dat regels geannoteerd zijn. De gemeente brengt die annotaties aan met behulp van een softwarepakket.

Wijzigingen in het casco (2)

Toelichting

In de inleiding wordt in het hoofdstuk 'Vooraf' na de alinea 'De toelichting' een alinea ingevoegd, luidende:

"Annoteren

Wie in een webwinkel op zoek is naar een boek, toetst een zoekwoord in en filtert bijvoorbeeld op prijs, taal en beschikbaarheid. En krijgt vervolgens een overzichtelijk lijstje van opties, binnen een totaal van misschien wel tienduizenden titels. Het zijn annotaties, voor de gebruiker niet-zichtbare labels, die zorgen voor deze selectiekracht.

Onder de Omgevingswet wordt een groot aantal regels bij elkaar gebracht. Via het omgevingsloket (functie oriënteren op de kaart) zijn straks alle geldende regels voor een locatie te zien. Alleen, wie gebruik maakt van deze functie is gericht op zoeken. Hij of zij wil relevante informatie zien, toegesneden op een vraag. Hiervoor is het nodig dat regels geannoteerd zijn. De gemeente brengt die annotaties aan met behulp van een softwarepakket. De voorbeeldregels in dit document worden bij de verdere uitwerking gedigitaliseerd en geannoteerd, zodat deze in het gemeentelijk softwarepakket kunnen worden ingelezen."

1.3 Geen nadere besluiten

In het casco is verduidelijkt dat er geen 'nadere besluiten' buiten het omgevingsplan kunnen worden genomen. De bedoeling van de wetgever is geweest om alle regels over de fysieke leefomgeving te bundelen in één omgevingsplan met het oog op de verbeterdoelen inzichtelijkheid en een gewenste samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Het is niet de bedoeling dat er buiten het Omgevingsplan om aanwijzingsbesluiten ontstaan. In het casco (artikel 4.4) is verduidelijkt dat gemeentelijke monumenten in het omgevingsplan worden aangewezen. Naast het omgevingsplan is er wel een Erfgoedregister.

Delegatiebepalingen

Het is niet de bedoeling van de wetgever om regelgevende bevoegdheden in het omgevingsplan zelf te delegeren. Delegatiebesluiten worden separaat genomen. Daarbij staat art. 2.8 van de Omgevingswet er overigens niet aan in de weg om een delegatiebesluit over de gehele breedte van het omgevingsplan vergelijkbaar met de artt. 2.22 lid 2 en 2.24 lid 2 Ow te nemen. Er mogen geen delegatiebepalingen in het omgevingsplan zelf worden opgenomen. N.B. in de laatste versie van het casco was de generieke delegatiebepaling er al uit gehaald. Hier hoeft het casco dus niet op te worden aangepast.

Wijzigingen in het casco (3)

Regels

In artikel 4.4 wordt “op grond van artikel 1.1 van de Erfgoedwet” verwijderd.

Toelichting

In de toelichting bij hoofdstuk 4 wordt onder vernummering van de daaropvolgende paragrafen een paragraaf 4 ingevoegd, luidende:

“4. Geen nadere besluiten

Het is de bedoeling van de wetgever om alle regels over de fysieke leefomgeving te bundelen in één omgevingsplan met het oog op de verbeterdoelen inzichtelijkheid en een gewenste samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Het is niet de bedoeling dat er buiten het Omgevingsplan om aanwijzingsbesluiten ontstaan. Zo worden gemeentelijke monumenten anders dan voorheen in het omgevingsplan en niet op grond van individuele beschikkingen aangewezen. Gemeenten zijn op grond van de Erfgoedwet verplicht om een register bij te houden voor onder andere het in het omgevingsplan aangewezen gemeentelijk erfgoed.”

1.4 Strafbaarstelling

De in paragraaf 9.1 opgenomen toelichting over strafbaarstelling is geactualiseerd.

Wijzigingen in het casco (4)

Toelichting

De paragraaf:

'Strafbaarstelling

Het is nog niet volledig helder of hierin voldoende is voorzien door de Invoeringswet Omgevingswet jo. de Wet op de economische delicten, c.q. of de gemeente nog de ruimte heeft om dit bij omgevingsplan zelf te bepalen. Als dit wel het geval is, dan kunnen de betreffende bepalingen hier worden opgenomen. Mogelijk zullen in het omgevingsplan echter geen strafbaarstellingen opgenomen kunnen worden, behalve voor zover het betreft regels over het opleggen van een bestuurlijke boete voor overtreding van regels die thans nog in afvalstoffenverordening zijn geregeld voor afvalbewerkingstallaties op grond van artikel 10.24 Wm.

Is aangepast in

'Er is in deze afdeling geen strafbaarstelling voor overtreding van de regels over in het omgevingsplan opgenomen activiteiten opgenomen. De Omgevingswet laat dat niet toe. Overtredingen van de regels in het omgevingsplan zijn strafbaar gesteld in de Wet op de economische delicten. Het Besluit OM-afdoening (o.b.v. de Wet OM-afdoening) bepaalt overigens wel dat voor verschillende activiteiten, waarvoor op dit moment op grond van een gemeentelijke verordening (APV) een vergunning is vereist, een bestuurlijke strafbeschikking kan worden opgelegd (dit besluit wordt geactualiseerd en afgestemd op de Omgevingswet). De strafrechtelijke handhaving is langs die weg geborgd. Ook kan worden gekozen voor een bestuurlijke boete (art. 18.12 Ow)'

2. Overige punten

2.1 *Nummering in hoofdstuk 5*

De artikelnummering in hoofdstuk 5 was niet conform de STOP TPOD standaard. De nummering moet gekoppeld zijn aan hoofdstuknummer, maar verder onafhankelijk zijn van andere structurelementen zoals paragrafen. Dit is aangepast.

Wijzigingen in het casco (5)

Regels

De artikelen in hoofdstuk 5 zijn doorlopend genummerd.

2.2 *Vast stramien paragrafen hoofdstuk 5*

De in hoofdstuk 5 opgenomen regelingen bevat per activiteit qua stramien identiek opgebouwde paragrafen. Bij het inpassen van de voorbeeldregelingen zijn een paar wijzigingen in dit stramien voorgesteld. Zo is het in veel gevallen niet nodig om per activiteit een normadressaat te bepalen. In de inleidende bepalingen van hoofdstuk 5 is opgenomen dat de normadressaat degene is die de activiteit verricht, tenzij anders bepaald. Bij die opzet hoeft de normadressaat niet standaard bij iedere paragraaf van hoofdstuk 5 terug te komen. Als in bijzondere gevallen sprake is van een afwijkende normadressaat kan dat in het artikel zelf worden geregeld. Ook is de plaats van de inhoudelijke regels aangepast, is de volgorde van de meldingsplicht en de maatwerkvoorschriften omgedraaid en is de volgorde van de beoordelingsregels en gegevens en bescheiden omgedraaid.

Wijzigingen in het casco (6)

Regels

In de paragrafen 5.2 tot en met 5.7 is het artikel 'normadressaat' verwijderd en de vaste volgorde van de artikelen aangepast:

| Oud | Nieuw |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Artikel 5.# (activiteiten) | Artikel 5.# (activiteiten) |
| Artikel 5.# (oogmerken) | Artikel 5.# (oogmerken) |
| Artikel 5.# (toedeling van functies) | Artikel 5.# (toedeling van functies) |
| Artikel 5.# (normadressaat) | Artikel 5.# (specifieke zorgplicht) |
| Artikel 5.# (specifieke zorgplicht) | Artikel 5.# (algemene regels) |
| Artikel 5.# (maatwerkvoorschriften) | Artikel 5.# (meldingsplicht) |
| Artikel 5.# (meldingsplicht) | Artikel 5.# (maatwerkvoorschriften) |
| Artikel 5.# (omgevingsvergunning) | Artikel 5.# (omgevingsvergunning) |
| Artikel 5.# (beoordelingsregels) | Artikel 5.# (gegevens en bescheiden) |
| Artikel 5.# (gegevens en bescheiden) | Artikel 5.# (beoordelingsregels) |
| Artikel 5.# (inhoudelijke regels) | |

2.3 Niveau's structurelementen

Volgens STOP/TPOD mag een paragraaf alleen onder een afdeling voorkomen. Als er behoefte is om in een Hoofdstuk Artikelen te groeperen wordt Afdeling gebruikt. Deze beperking ten opzichte van de Aanwijzingen voor de regelgeving is aangebracht om complexe henummering bij wijzigingen in de structuur zoveel mogelijk te beperken. Dit is met name voor software ondersteuning relevant. Het casco suggereerde dat het wel mogelijk is om een paragraaf direct in een hoofdstuk in te voegen:

Hoofdstuk # Opschrift hoofdstuk

Paragraaf #.# Opschrift paragraaf

Artikel #.# (artikelkopje)
Tekst voorbeeldregel.

Het casco is hier op aangepast.

Wijzigingen in het casco (7)

Toelichting

Bovenstaande figuur is aangepast in het hoofdstuk 'Leeswijzer'. Daarbij is de tekst 'Opschrift paragraaf' aangepast in 'Opschrift afdeling'.

Regels

In de regels zijn de structurelementen 'paragraaf' aangepast in 'afdeling'.