

Laatste concept

Den Haag, november 2019

Geactualiseerde Bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022.

'Een leven lang sporten en bewegen plus deelnemen aan cultuur'

Overweging

In het Regeerakkoord 2017-2021 'Vertrouwen in de toekomst' wordt meer aandacht gevraagd voor de betekenis die sport heeft voor Nederland. Sport bevordert de gezondheid en brengt plezier, trots en saamhorigheid. Het Kabinet zet zich in om de sport financieel en organisatorisch te versterken. Dit stelt minister Bruins in de kamerbrief van maart 2018. Dit is nader uitgewerkt in het Sportakkoord. Het Kabinet wil er aan bijdragen dat iedereen een leven lang kan sporten en bewegen met plezier. Ongeacht gender, culturele achtergrond, seksuele geaardheid, financiële middelen, leeftijd of beperking. De Brede Regeling Combinatiefuncties speelt een belangrijke rol in het Sportakkoord. Het is een instrument dat in nagenoeg alle deelakkoorden wordt ingezet om de beoogde doelen te realiseren. Er komt extra rijks geld vanuit sport om het aantal buurtsportcoaches uit te breiden met 650 fte en dit zal onder andere gericht zijn op het bevorderen van een inclusieve sport en het versterken van sport- en beweegaanbieders.

Ook in de Visiebrief 'Cultuur in een open samenleving' van maart 2018 stelt het Kabinet het volgende: Cultuur is van en voor iedereen. Ongeacht de plek waar je woont, uit welk gezin je komt of welke culturele achtergrond je hebt, ongeacht leeftijd, geslacht, beperking of opleiding. Dat lijkt vanzelfsprekend, maar is het niet. Bij de toegankelijkheid van cultuur hoort ook een evenwichtige spreiding. Het Regeerakkoord is daar duidelijk over: 'Het is belangrijk dat het kunst- en cultuuraanbod voor iedereen bereikbaar is, zowel in de Randstad als de regio.' Er komt in 2019-2022 extra rijks geld vanuit cultuur om het aantal cultuurcoaches uit te breiden met 50 fte.

Sport heeft ook betekenis in het kader van het armoedebeleid. Zo stelt het Kabinet in de reactie op het SER-advies 'Opgroeien zonder armoede' en het rapport Kinderombudsman 'Alle kinderen kansrijk' dat het stevig wil inzetten op de aanpak van armoede onder kinderen. Het Kabinet wil ervoor zorgen dat kinderen kunnen meedoen op school, aan sociale activiteiten, aan cultuur en ook aan sport.

De Brede Regeling Combinatiefuncties kan voor verschillende domeinen bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van het Kabinet. De kracht van de regeling is het kunnen leveren van lokaal maatwerk en de verbinding tussen verschillende sectoren waaronder sport, welzijn, cultuur, onderwijs, zorg, sociale zaken. De regeling kan bijvoorbeeld helpen bij het realiseren van beleidsdoelstellingen in het sociale domein, zoals bevordering van participatie van kwetsbare groepen, versterking van de leefbaarheid, opvang van jongeren of arbeidsre-integratie. Met de financiële uitbreiding is het mogelijk om per 2019 lokaal 3.665 fte te realiseren.

Lokaal maatwerk is een taak van vele partners. De gemeenten en het Rijk (ministeries VWS, OCW en SZW) hebben een rol, maar ook lokale ondernemers moeten de mogelijkheid krijgen om hieraan mee te werken, evenals scholen, welzijnsorganisaties, de kinderopvang, culturele instellingen en sport- en beweegaanbieders e.a.

Terugblik

1. Vanaf 2008: Impuls brede scholen, sport en cultuur

Sinds 2008 nemen gemeenten deel aan de succesvolle structurele Impuls brede scholen, sport en cultuur waarmee zij combinatiefuncties realiseren. In 2012 gaat het om ongeveer 1820 fte binnen de bestaande Impuls. Een combinatiefunctionaris is een persoon die ten minste werkzaam is in twee sectoren (onderwijs, sport en cultuur) en in dienst is in één van deze twee sectoren. De oorspronkelijke doelstelling is dat de combinatiefunctie moet bijdragen aan de uitbreiding van de brede scholen met sport- en cultuuraanbod, het versterken van de sportverenigingen, het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond de scholen en/of het vertrouwd raken met en beoefenen van kunst en cultuur door de jeugd. Gemeenten krijgen 40% financiering uitgaande van € 50.000,- per fte van de Rijksoverheid op basis van de aantallen jeugdigen jonger dan 18 jaar binnen de gemeentegrenzen, peildatum 1 januari 2007.

2. Vanaf 2012: Uitbreiding van de bestaande afspraken: Brede Impuls Combinatiefuncties

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur verbreed en uitgebreid en is verder voortgezet onder de naam Brede impuls combinatiefuncties. Met deze uitbreiding en verbreding wil de minister van VWS bereiken dat meer mensen kunnen sporten en bewegen in de buurt, dat sportverenigingen versterkt worden en dat er een verbinding wordt gelegd tussen sport- en bewegen en andere sectoren zoals het onderwijs, welzijn, de kinderopvang, de zorg en het bedrijfsleven. Door in te zetten op deze verbinding kunnen de buurtsportcoaches tevens een bijdrage leveren aan lokale opgaven zoals het bevorderen van de gezondheid en de leefbaarheid. Door de verbrede inzet kunnen buurtsportcoaches breder worden ingezet dan de combinatie Sport en school, waarbij alleen de jeugd werd bereikt. Met deze uitbreiding van de impuls is het mogelijk om vanaf 2013 in totaal 2.900 fte te realiseren.

Vanaf 1 januari 2019: De Brede Regeling Combinatiefuncties

Naamgeving

De Brede Impuls Combinatiefuncties wordt per 1 januari 2019 De Brede Regeling Combinatiefuncties. De algemene uitvoeringsterm is: combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches. Lokaal staat het vrij om als uitvloeisel van de regeling de functionarissen te benoemen zoals dit het beste past in de lokale situatie.

Doelstellingen

Combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches kunnen vanuit sport en cultuur door het verzorgen en /of organiseren van activiteiten en het leggen van een relatie met en tussen diverse maatschappelijke sectoren een bijdrage leveren aan de volgende doelstellingen:

> Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken, met inhoudelijke focus (maar niet uitsluitend) op:

- (Talent)ontwikkeling van jeugd en jongeren stimuleren, waarbij verbetering van motorische vaardigheden een belangrijk aandachtspunt is.
 - Sport-, beweeg- en cultuuronderwijs op en rond scholen versterken.
 - Specifieke aandacht voor kwetsbare, minder kansrijke jongeren die (een risico op) een verminderde actieve leefstijl hebben.
- Inzetten op de deelname van groepen mensen die belemmeringen ervaren bij het georganiseerde/formele en niet-georganiseerde/non-formele sporten en bewegen en beoefenen van culturele activiteiten, die te maken hebben met iemands leeftijd of levensfase, gender, fysieke of mentale gezondheid, etnische/sociale achtergrond, seksuele geaardheid, financiële situatie of sociale positie.
- Bereiken, toeleiden en begeleiden van personen die in armoede leven, zodat zij ondanks hun financiële situatie kunnen sporten/bewegen en meedoen aan culturele activiteiten.

> Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven, buurtinitiatieven c.a.

> Nauwe samenwerking realiseren met aanbieders in de sport- en cultuursector. Aansluiting zoeken bij meer informele vormen van sport, bewegen en cultureel actief zijn. Op basis daarvan duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en culturaanbieders/vrijwilligersorganisaties plus informele praktijken op het gebied van o.a. besturen, vrijwilligers, kader, diversiteit, inclusief en vraaggericht handelen. Met aandacht voor het vormgeven van een pedagogisch sportklimaat.

Middelen

Het ministerie van VWS stelt jaarlijks aan gemeenten per 1 januari 2019 een structureel bedrag van € 61 miljoen beschikbaar. Dit bedrag is inclusief € 5 miljoen die sinds 2014 structureel beschikbaar is als onderdeel van het armoede- en schuldenbeleid en inclusief € 8 miljoen die vanuit VWS voor het versterken van sport- en beweegaanbieders beschikbaar is. Het ministerie van OCW stelt jaarlijks een structureel bedrag van € 11,5 miljoen beschikbaar en in de periode 2019-2022 jaarlijks € 1 miljoen extra voor cultuur. Samen € 73,5 miljoen. Hiervan gaat € 0,2 miljoen naar de BES-eilanden. Gemeenten in Nederland spannen zich in om 60% cofinanciering te regelen, hierdoor dragen zij jaarlijks € 109,9 miljoen bij.

Nieuwe afspraken per 1 januari 2019

Ondertekening van de bestuurlijke afspraken van de Brede Regeling Combinatiefuncties, geschiedt door:

> de minister voor Medische Zorg en Sport van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, dhr mr. drs. Bruno Bruins.

> de directeur-generaal mr. Alida Oppers, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap mr. drs. Ingrid van Engelshoven, mede namens de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media drs. Arie Slob.

> de Secretaris-generaal mw. drs. Loes Mulder namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid mw. drs. Tamara van Ark.

bovengenoemde ministers handelen te dezen als bestuursorgaan alsmede als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden (hierna: rijksoverheid),

> de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG), te dezen vertegenwoordigd door dhr. mr. J. H. C. van Zanen, Voorzitter.

mede op basis van breed overleg met:

- NOC*NSF
- Landelijke cultuurplatforms
- Onderwijsorganisaties

De volgende afspraken gelden voor de periode van 1 januari 2019 t/m 31 december 2022:

. Het structurele karakter van de € 72,3 miljoen rijksmiddelen voor de combinatiefunctionarissen/ buurtsportcoaches/ cultuurcoaches blijft gehandhaafd. De € 1 miljoen extra voor cultuurcoaches geldt voor de periode van de bestuurlijke afspraken.

. Er is in het kader van de Brede Regeling Combinatiefuncties maximaal € 73,3 miljoen rijksgeld per jaar beschikbaar voor in principe 40% bekostiging van 3.665 fte. Gemeenten in Nederland spannen zich in om 60% cofinanciering te organiseren, hierdoor dragen zij jaarlijks € 109,9 miljoen bij.

. De bedragen zullen desgevraagd aan gemeenten beschikbaar worden gesteld gelijkelijk verdeeld op basis van de verdeelsleutels 'inwoners tot en met 17 jaar' en 'inwoners', beiden met peildatum 1 januari 2018 via een decentralisatie-uitkering in het Gemeentefonds. Alle gemeenten worden benaderd om deel te nemen. Gemeenten met een deelnamepercentage van 60% of 80% in 2018 krijgen de mogelijkheid om per 2019 hun aantal fte te behouden en kunnen dat kenbaar maken aan het ministerie van VWS en de VNG. Voor de periode 2020 tot en met 2022 krijgen de gemeenten de zekerheid van beschikbare middelen doordat in de tussenliggende periode geen hernieuwde aanvraagmomenten meer zullen plaatsvinden. De hoogte van de toegekende middelen voor het jaar 2020 is dan ook gelijk aan de jaren 2021 en 2022.

. De bandbreedte voor het door gemeenten gevraagde aantal fte daarbij is 60%-80%-100%-120%-140% van het aantal per gemeente beschikbare fte. 120% en 140% wordt pas ter beschikking gesteld indien uit het totaal van de ingediende verklaringen blijkt dat hiervoor voldoende rijksgeld is. Bij onvoldoende rijksgeld vindt een verlaging van het gevraagde percentage plaats, te beginnen met het 140%-percentage en vervolgens het 120%-percentage.

. Er geldt in het kader van de decentralisatie-uitkering een normbedrag van € 50.000 per fte. De rijksoverheid keert daarvan € 20.000 uit per fte aan gemeenten. Uitgangspunt van de Bestuurlijke afspraken is dat de deelnemende gemeenten 60% oftewel € 30.000 per fte cofinanciering organiseren.

. Ter vermijding van ongewenste zzp-constructies wordt van gemeenten verwacht dat zij zich inspannen combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches in dienst te (laten) nemen. Het staat gemeenten vrij om lokaal een andere arbeidsconstructie te kiezen.

. Om een leven lang ontwikkelen en toekomstbestendige inzetbaarheid van werkenden te stimuleren is het wenselijk dat gemeenten met werkgevers afspraken maken over de scholing en de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers. Bij voorkeur 2% van de middelen dient lokaal beschikbaar te zijn voor opleidingen en het versterken van de kwaliteit van combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches.

. Met het oog op een breed draagvlak organiseren gemeenten de inzet van combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches bij voorkeur op basis van lokale beleidsplannen.

. Gemeenten dienen een intentieverklaring voor deelname in vóór 15 oktober 2018. Deze intentieverklaring heeft een duur van 4 jaar. Met in 2019 de mogelijkheid tot tussentijdse wijzigingen.

. Naar verwachting zal vanaf 1 januari 2019 de btw-vrijstelling voor diensten op het gebied van sport worden verruimd. Het beschikbaar stellen van ruimten voor sportbeoefening zal dan in het algemeen vrijgesteld van btw zijn. Gemeenten kunnen daardoor btw die aan hen in rekening wordt gebracht in relatie tot deze activiteiten niet langer in aftrek brengen. Hiervoor geldt geen compensatiemogelijkheid vanuit het btw compensatiefonds, wel wordt gemeenten compensatie geboden via een daartoe in het leven te roepen Specifieke uitkering Sport.

. Eventuele wijzigingen worden bekend gemaakt via de circulaires van het gemeentefonds.

. De middelen van de decentralisatie-uitkering worden loonkostengevoelig gecodeerd (OVA). Afhankelijk van het jaarlijks toegekende percentage en compensatie vanuit het Ministerie van Financiën zal jaarlijks bij de toekenning voor het komend jaar een OVA-bedrag worden toegekend. Sinds 2017 is de correctie toegepast.

. We streven naar zo min mogelijk bureaucratie en zo veel mogelijk onderling vertrouwen.

Monitoring en evaluatie De Brede Regeling Combinatiefuncties

. Om de ontwikkelingen van De Brede Regeling Combinatiefuncties te volgen en bij te sturen waar nodig wordt gebruik gemaakt van de evaluatie methode CoP (Community of Practice) met een onafhankelijk voorzitter. Dit zal een landelijke community zijn die minimaal twee keer per jaar bij elkaar komt. De community zal bestaan uit vertegenwoordigers van gemeenten, werkgevers, buurtsportcoaches en gebruikers van buurtsportcoaches zoals scholen en welzijnsorganisaties. Hierin wordt gekeken naar welke elementen ten goede komen aan het behalen van de resultaten en welke elementen minder bijdragen. Om vervolgens te kijken wat beter kan.

. Het eerdergenoemde normbedrag van € 50.000,- is gebaseerd op de gemiddelde kosten per fte met HBO-niveau. De inzet van de combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches varieert echter steeds meer. Via lokale monitoring zullen Rijk en gemeenten ten behoeve van de ondersteuning 2019-2022 en het beleid na 2022 kennis delen over opleidingsniveaus, salarissen, werkzaamheden en scholing. Er vindt tevens jaarlijks monitoring plaats om op een aantal indicatoren de voortgang te kunnen meten en de Kamer plus gemeenteraden te kunnen informeren. De monitor zal onder gemeenten worden afgenomen.

. In 2021 zal een eindevaluatie plaatsvinden die in 2022 uitkomt.

Het Rijk is verantwoordelijk voor de monitoring en evaluatie in samenspraak met de VNG.

Ondersteuning

Bij de ondersteuning van gemeenten en combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches gaat het om het organiseren van passend opleiding- en scholingsaanbod, het creëren van uitwisselingsmogelijkheden en het verwerven en delen van kennis.

De verantwoordelijkheid van de landelijke coördinatie van deze ondersteuning ligt bij de Vereniging Sport en Gemeenten, ondersteund door het Kenniscentrum Sport en het Landelijk Kennisinstituut Cultuureducatie en Amateurkunst. Waarbij lokaal maatwerk het uitgangspunt is en zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande ondersteuningsstructuren. De WOS treedt op als landelijk partner om het carrièreperspectief van de buurtsportcoach verder te ontwikkelen.

Uitvoering

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzet en invulling van De Brede Regeling Combinatiefuncties.

Looptijd

De looptijd van deze bestuurlijke afspraken is van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2022.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en ondertekend te Den Haag op 2020:

de Minister voor Medische Zorg en Sport van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, dhr mr.
drs. Bruno Bruins

.....

de directeur-generaal mr. Alida Oppers, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap mr. drs. Ingrid van Engelshoven, mede namens de minister voor Basis- en
Voortgezet Onderwijs en Media drs. Arie Slob

.....

de Secretaris-generaal mw. drs. Loes Mulder, namens de Staatssecretaris van Sociale
Zaken Werkgelegenheid mw. drs. Tamara van Ark

.....

Voorzitter van de Vereniging Nederlandse gemeenten dhr. mr. J. H. C. van Zanen,
Voorzitter

.....