



INTEGRAAL

VEILIGHEIDSPAN

2020-2023



SAMENVATTING

Met het opstellen van het Integraal Veiligheidsplan De Wolden 2020-2023 geven de burgemeester en het college invulling aan de regierol van de gemeente en de wettelijke taken van de burgemeester.

Op basis van onder andere een inventarisatie onder inwoners aan de hand van een vragenlijst, gesprekken met professionals, de adviesraad sociaal domein en het ondernemersplatform en de reeds uitgezette koers in het collegeprogramma en de doelen uit de programmabegroting zijn de speerpunten voor de komende vier jaren opgesteld.

De 5 speerpunten zijn:

- Woninginbraken
- Huiselijk geweld
- Digitalisering (cyberpesten, hacken, spookfacturen, oplichting, sexting)

- Ondermijning / georganiseerde criminaliteit
- Aanpak van alcohol en drugs als oorzaak van problemen

De overige aandachtspunten zijn:

- Evenementen en veiligheid
- Prostitutie en mensenhandel
- Arbeidsmigranten
- Geweld tegen hulpverleners
- Brandveiligheid

De acties om deze speerpunten te realiseren worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan. Naast de speer- en aandachtspunten voor de hele gemeente, gaan we starten met een informatie gestuurde aanpak op buurniveau.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING

1.1 Inleiding	4
1.2 Waarom een Integraal Veiligheidsplan?	4
1.3 Verschil ten opzichte van het vorige Veiligheidsplan	4
1.4 Leeswijzer	4

HOOFDSTUK 2 INPUT VOOR HET BEPALEN VAN DE SPEERPUNTEN

2.1 Inleiding	5
2.2 Veiligheidsmonitor gemeente De Wolden 2017; Hoe veilig is De Wolden?	5
2.3 Collegeprogramma 2018-2022	5
2.4 Programmabegroting 2019-2022	5
2.5 Regionaal beleidsplan Veiligheid 2019 Noord-Nederland	6
2.6 Interviews met het veld	6
2.7 De samenleving betrekken bij de prioritering van de veiligheidsvraagstukken	7

HOOFDSTUK 3 DE SPEERPUNTEN

3.1 Inleiding	8
3.2 De opgave voor de komende vier jaar	8
3.3 Invloed van tendensen en ontwikkelingen op de prioritering	11
3.4 Borging	11

1. INLEIDING

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2020-2023. Dit plan is de opvolger van het IVP 2016-2019. Het IVP heeft tot doel ervoor te zorgen dat de gemeente De Wolden een woon-, leef- en werkklimaat heeft waar iedereen zich veilig voelt en waar het veilig is. Het handhaven van de openbare orde en het borgen van de veiligheid in De Wolden is een essentiële basisvoorwaarde voor het functioneren van een samenleving. Het IVP vormt de basis voor de inzet op veiligheid door diverse organisaties die bijdragen aan een veilig De Wolden.

In het IVP staan de speerpunten op het gebied van veiligheid in de gemeente De Wolden voor de komende vier jaar.

1.2 WAAROM EEN INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN?

De gemeente heeft de regie over het lokale integrale veiligheidsbeleid. Het Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) beschrijft de regierol van de gemeenten als volgt: het zodanig sturen, interveniëren en in stand houden van allerlei randvoorwaarden dat de diverse betrokken partijen op het terrein van veiligheid op een effectieve manier blijven samenwerken en met elkaar een aanvaardbaar niveau van veiligheid en leefbaarheid weten te behouden.

Naast de regierol van de gemeente heeft de burgemeester een wettelijke taak op het gebied van openbare orde en veiligheid. De expliciete wettelijke grondslag voor de taak van de burgemeester ten aanzien van de openbare orde is neergelegd in artikel 172 Gemeentewet. Hieruit vloeit voort dat de burgemeester verplicht is om zorg te dragen voor de handhaving van de openbare orde en bevoegd is om met behulp van de politie overtredingen van wettelijke voorschriften ter zake van de openbare orde te beletten of te beëindigen.

De plicht tot zorgdragen voor handhaving van de openbare orde kent een aantal elementen:

- De daadwerkelijke voorkoming en beëindiging van zich concreet voordoende of dreigende verstoringen van de openbare orde. Hieronder valt het feitelijk bewaren en herstellen van de openbare orde en het zo nodig met behulp van de politie beletten of beëindigen van overtredingen van wettelijke voorschriften ter zake van de openbare orde. Ook betreft dit het nemen van

maatregelen als het geven van (nood)bevelen of –verordeningen.

- De algemene, bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten. Dit heeft betrekking op beleid inzake preventie van ordeverstoringen, in het kader van een algemene zorg voor de voorkoming van strafbare feiten, die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving. Hiervoor kunnen bestuurlijke en politieke maatregelen worden ingezet, dit ter voorkoming van strafbare feiten.
- De uitvoering van regelingen inzake openbare orde, bijvoorbeeld beslissen op vergunningaanvragen op grond van openbare ordebepalingen in de APV.
- Beleidsvoering: de plicht tot het voeren van beleid inzake ordehandhaving.

Met het opstellen van het IVP geven de burgemeester en het college invulling aan de regierol van de gemeente en de wettelijke taken van de burgemeester.

1.3 VERSCHIL TEN OPZICHTE VAN HET VORIGE VEILIGHEIDSPLAN

Een groot verschil ten opzichte van het vorige veiligheidsplan is dat we samenleving aan de voorkant hebben betrokken bij het prioriteren van de veiligheidsproblemen. Verder gaan we starten met de informatie gestuurde aanpak op buurniveau. Met deze werkwijze is maatwerk op buurniveau goed mogelijk.

1.4 LEESWIJZER

Hoofdstuk twee begint met de belangrijkste punten uit de veiligheidsmonitor 2017 en de veiligheidspargraaf uit het collegeprogramma 2018-2022. Verder zijn er gesprekken gevoerd met belangrijke stakeholders om de opgave voor de komende jaren in beeld te krijgen. Onze inwoners zijn betrokken bij het bepalen van de prioritering van veiligheidsvraagstukken. Deze input vormt de basis voor de speerpunten en acties voor de periode 2020-2023 welke zijn opgenomen in hoofdstuk drie.

2. INPUT VOOR HET BEPALEN VAN DE SPEERPUNTEN

2.1 INLEIDING

Dit hoofdstuk is de opmaat naar de speerpunten voor de periode 2020-2023. We kijken naar de uitkomsten van de veiligheidsmonitor 2017, de opgave in het collegeprogramma 2018-2022, de programmabegroting 2019-2022 en betrekken de informatie uit de samenleving en de uitkomsten van gesprekken met veiligheidsprofessionals.

2.2 VEILIGHEIDSMONITOR GEMEENTE DE WOLDEN 2017; HOE VEILIG IS DE WOLDEN?

In het voorjaar van 2018 is de Veiligheidsmonitor van de gemeente De Wolden verschenen. De belangrijkste punten uit de monitor zijn:

- Leefbaarheid

De leefbaarheid in de buurt wordt in De Wolden gewaardeerd met een 7,8. Dit is hoger dan regionaal en landelijk (beide 7,5) en in 2013 (7,7).

- Overlast

Inwoners van De Wolden ervaren minder vaak overlast van fysieke verloedering, sociale overlast of verkeersoverlast dan gemiddeld. De meest voorkomende buurtproblemen in De Wolden zijn, net als in de rest van het land, te hard rijden, hondenpoep en parkeerproblemen. Ten opzichte van 2013 ervaren minder inwoners overlast door te hard rijden, hoewel dit nog even vaak voorkomt. De meest voorkomende vorm van respectloos gedrag die door Woldenaren wordt ervaren is respectloos gedrag door onbekenden op straat. Alle vormen van respectloos gedrag komen in De Wolden minder vaak voor dan in de rest van het land.

- Veiligheidsbeleving

Inwoners van De Wolden voelen zich veiliger in de eigen buurt dan gemiddeld in het land: het aandeel dat denkt dat er veel criminaliteit in de buurt voorkomt is relatief laag en de veiligheid van de woonomgeving krijgt een hoger rapportcijfer (7,8) dan regionaal en landelijk het geval is.

- Slachtofferschap

Een op de tien Woldenaren was in de afgelopen twaalf maanden slachtoffer van een delict, landelijk ligt dit percentage hoger. Alle delicten komen in De Wolden minder vaak voor dan gemiddeld. Het slachtofferschap van cybercrime is in De Wolden gelijk aan de referentiegebieden.

- Preventie

Sociopreventieve maatregelen worden door inwoners van De Wolden minder vaak genomen dan gemiddeld in Nederland. De meest gebruikte maatregelen om criminaliteit te voorkomen zijn het gebruik van buitenverlichting, gevolgd door het plaatsen van extra veiligheidssloten of grendels op buitendeuren en het meenemen van waardevolle spullen uit de auto.

- Contact met de politie

Twee op de tien inwoners hadden contact met de politie. Twee derde was tevreden over dit contact, dit is hoger dan landelijk. Over het functioneren van de politie in de buurt en in het algemeen zijn Woldenaren even tevreden als in de regio en in de rest van Nederland.

- De Wolden vergeleken

Inwoners van De Wolden zijn meer tevreden over de sociale samenhang in de eigen buurt dan in de veiligheidsregio en landelijk. Er wordt minder overlast ervaren. Ook de veiligheid in de buurt wordt in De Wolden hoger gewaardeerd, minder Woldenaren zijn in de afgelopen twaalf maanden slachtoffer geworden van een delict.

2.3 COLLEGEPROGRAMMA 2018-2022

In het collegeprogramma “Duurzaam, Doen en Dichtbij” staat de ambitie van het college:

Inwoners ervaren De Wolden als een veilige woon-, werk- en leefomgeving. Ze voelen zich ‘veilig thuis’ in De Wolden. Wij willen een gemeente zijn waar inwoners zich veilig voelen in zowel fysiek als sociaal opzicht. Niet alleen in hun eigen huis, maar ook in hun buurt en dorp.

De Wolden behoort tot de veiligste gemeenten in Nederland. We hebben de ambitie, dat te blijven. Dat doen we door veiligheidsvraagstukken breed, integraal op te pakken, gekenmerkt door samenwerking en op preventie gericht.

Vanuit deze gedachte is het Integraal Veiligheidsplan 2020-2023 (IVP) van de gemeente De Wolden geschreven.

2.4 PROGRAMMABEGROTING 2019-2022

In de programmabegroting 2019-2022 zijn naast de trends en ontwikkelingen op het gebied van veiligheid de aandachtspunten voor 2019 opgenomen.

De punten voor 2019 zijn:

- Woonoverlast;
- Jeugd en veiligheid;
- Medicinale cannabisolie;
- Evenementen en veiligheid;
- Woninginbraken;
- Huiselijk geweld;
- Prostitutie en
- Brandveiligheid buitengebied.

2.5 REGIONAAL BELEIDSPLAN VEILIGHEID 2019 NOORD-NEDERLAND

De regionale politie eenheid Noord Nederland, waar de gemeente De Wolden onder valt, heeft een beleidsplan opgesteld in samenwerking met de gemeenten en het Openbaar Ministerie. Daarin zijn de ambitie en prioriteiten voor Noord-Nederland opgenomen.

De ambitie is dat Noord-Nederland veilig is voor onze inwoners, bedrijven en bezoekers. Veiligheid komt niet vanzelf en is voor veel mensen een belangrijk thema. Een goede samenwerking tussen de veiligheidspartners is van groot belang. Iedere organisatie kan vanuit zijn eigen informatiepositie en mogelijkheden een bijdrage leveren aan het verbeteren van de veiligheid en leefbaarheid. De geprioriteerde veiligheidsthema's voor 2019 zijn gelijk aan die van de voorgaande jaren:

- Jeugd en veiligheid;
- Geweld;
- Woninginbraken;
- Grootschalige incidenten en evenementen en
- Georganiseerde criminaliteit (ondermijning).

Daarnaast zijn er een aantal onderwerpen die de afgelopen jaren nadrukkelijker in beeld zijn gekomen en vragen om extra aandacht en een gezamenlijke aanpak. Het gaat dan om:

- Aanpak van alcohol- en drugsgebruik en sociale problematiek als onderliggende oorzaak van deviant gedrag;
- De belangen van het slachtoffer centraal stellen;
- Persoonsgerichte aanpak om recidive te voorkomen;
- Bestuursrechtelijk instrumentarium van de gemeente effectief inzetten;
- Aanpak van cybercrime en

- Aanpak van personen met verward gedrag.

Is het beleidsplan Noord-Nederland door de raad vastgesteld? (Ella)

2.6 INTERVIEWS MET HET VELD

Om een goed beeld te vormen over de veiligheidssituatie in De Wolden zijn er interviews gehouden en gesprekken gevoerd met de wijk- en jeugdagenten, leden van de buurtteams, de adviesraad sociaal domein en het ondernemersplatform. Het onderstaande beeld is ontstaan naar aanleiding van de gevoerde gesprekken en interviews.

De wijk en jeugdagenten

De wijkagenten worden veel ingezet bij problemen achter de voordeur en bij problemen tussen burens. Het gaat dan om op zich staande problemen over de erfscheiding, geluid of blaffende honden. De wijkagenten zien een toename van de problematiek door personen met verward gedrag. Ook signaleren de wijkagenten verslavingsproblematiek. De keerzijde van de digitalisering komt ook veel aan bod. Denk hierbij aan cyberpesten, sexting, oplichting of phishing. Het cyberpesten komt vooral voor bij jongeren op het voortgezet onderwijs. Verkeersproblemen komen ook veel voor. Het gaat dan vooral om snelheid. Op het gebied van evenementen zijn goed stappen gemaakt. Zaken worden nu aan de voorkant geregeld.

Overige partners

Uit de gesprekken komt naar voren dat De Wolden over het algemeen een veilige gemeente is om te wonen. Belangrijke punten die inwoners benoemen als het gaat om veiligheid zijn: woninginbraken, brandveiligheid (rieten daken) en verkeer. Alcohol wordt ook genoemd, maar dan meer vanuit volksgezondheidsperspectief en niet vanuit veiligheid of overlast.

Om de samenwerking tussen organisaties en inwoners te verbeteren zijn dit jaar twee buurtteams gestart in De Wolden. In de buurtteams werken verschillende organisaties samen: Stichting Welzijns-werk De Wolden, Politie, Actium, Cosis, GGZ en de gemeente De Wolden.

Het werkgebied van de teams is opgedeeld in Noord en Zuid, waarbij de scheidingslijn de A28 is. Inwoners kunnen bij het buurtteam terecht met zorgen

en vragen over de buurt. Een middel om de samenwerking tussen inwoners en het buurtteam te versterken is de buurtwhatsapp. De buurtwhatsapp is een handig instrument om gezamenlijk een bijdrage te leveren aan de veiligheid. In De Wolden zijn 42 whatsapp groepen actief die zich hebben aangemeld bij de gemeente.

2.7 DE SAMENLEVING BETREKKEN BIJ DE PRIORITERING VAN DE VEILIGHEIDSVRAAGSTUKKEN

Om de inwoners van de gemeente De Wolden voor het vaststellen van het IVP door de raad te betrekken bij de prioritering van de veiligheidsvraagstukken voor de komende vier jaren, is er in de maand mei een vragenlijst uitgezet onder onze inwoners.

In deze periode konden alle inwoners zowel online als op locatie de veiligheidsvraagstukken prioriteren. Leden van het buurtteam zijn op verschillende locaties door de gemeente De Wolden in gesprek geweest met inwoners over veiligheid. De oproep tot het invullen van de vragenlijst heeft ook in De Woldercourant gestaan en is door de afdeling communicatie via social media onder de aandacht gebracht. Daarnaast zijn o.a. de plaatselijke belangen en de sportverenigingen via de sportfunctionarissen extra geattendeerd op de mogelijkheid tot het invullen van de vragenlijst. In totaal hebben 366 inwoners de veiligheidsonderwerpen geprioriteerd.

Bij de vragenlijst is onderscheid gemaakt tussen veiligheidsvraagstukken en overlastsituaties. Deze notitie richt zich op de veiligheidsvraagstukken. De aanpak van overlast is het dagelijkse werk van de leden van de buurtteams. De uitkomsten van de vragenlijst worden hieronder wel weergegeven omdat ze in het verlengde van de veiligheidsvraagstukken liggen. De aanpak van deze overlast is aan de buurtteams en komt niet terug in dit plan.

Uitkomsten vragenlijst inwoners

Veiligheidsvraagstukken

De gemeente De Wolden is een relatief veilige gemeente om in te wonen. Dat blijkt ook uit de uitkomsten van deze vragenlijst. Van de respondenten voelt 92,3% zich veilig en 1,9% niet.

Op de vraag welke veiligheidsproblemen het eerste aangepakt moeten worden komt de onderstaande top 5.

	Probleem	Percentage
1	Woninginbraak	52,5
2	Geweld tegen hulpverleners	42,1
3	Verkeersveiligheid	40,4
4	Huiselijk geweld	35,2
5	Diefstal	20,5

Deze uitkomst wordt meegenomen bij het formuleren van de speerpunten voor de komende jaren.

Overlast

Ervart u overlast in uw buurt?

Ja	6,3
Soms	23,8
Nee	69,7

Van welke vorm van overlast heeft u het meeste last?

	Probleem	Percentage
1	Overlast door jongeren	27,6
2	Hondenpoep	26,7
3	Parkeerproblemen	15,2
3	Rommel op straat	15,2
5	Vernieling	8,6

Wilt u zelf een actieve bijdrage leveren om de veiligheid en leefbaarheid in uw buurt te verbeteren?

Ja	44,9
Misschien	35,5
Nee	19,6

De uitkomst van het onderzoek laat duidelijk zien wat de twee grootste vormen van overlast zijn. Het is goed om te zien dat een groot percentage van de inwoners een bijdrage wil leveren aan de veiligheid en leefbaarheid in de buurt en niet direct nee zegt. Dit is voor het buurtteam een goede basis om samen met inwoners aan de slag te gaan.

3. DE SPEERPUNTEN

3.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk staan de speerpunten beschreven. Het geeft op hoofdlijnen de aanpak voor de komende vier jaren weer.

3.2 DE OPGAVE VOOR DE KOMENDE VIER JAAR

Op basis van de reeds ingezette koers, de inventarisatie onder inwoners en professionals, zijn de speerpunten voor de komende vier jaren opgesteld. De acties worden geconcretiseerd in een uitvoeringsplan.

3.2.1 DE 5 SPEERPUNTEN ZIJN:

Woninginbraken

Uit de uitkomsten van de veiligheidsenquête komt woninginbraken als speerpunt naar voren. Ondanks dat het aantal inbraken in de Wolden niet hoog ligt blijven woninginbraken wel onze aandacht vragen. Woninginbraken hebben een enorme impact op de slachtoffers en beïnvloeden het veiligheidsgevoel. Onze aanpak van de afgelopen jaren zetten we door in 2020. We leggen de nadruk op preventieve activiteiten. Bijvoorbeeld door het inzetten van de preventietruck en preventieacties om het aantal woningen die voldoen aan het Politiekeurmerk Veilig Wonen te vergroten. Daarnaast wordt de heterdaadkracht vergroot door het blijven stimuleren van whatsappgroepen en de controles van het digitaal opkoopregister en wordt er ingezet op de veelplegers middels de persoonsgebonden aanpak.

Huiselijk geweld

Gemeenten zijn sinds 2015 integraal verantwoordelijk voor het voorkomen en aanpakken van huiselijk geweld en kindermishandeling: van preventie tot signalering, diagnostiek, hulp en behandeling. Binnen het veiligheidsdomein zijn verschillende partners actief die een rol hebben bij aanpak van kindermishandeling, huiselijk geweld en preventie. Denk aan de politie, het openbaar ministerie, de burgemeester in zijn rol als verantwoordelijke voor de openbare orde, de (jeugd) reclassering en de Raad voor de Kinderbescherming. Voor het borgen van de veiligheid van kinderen, jongeren en volwassenen is het nodig dat dit veiligheidsdomein nauw samenwerkt met de mensen die verantwoordelijk zijn voor de veiligheid, ook 'achter de voordeur'. De verbinding met het zorgdomein en gemeentelijke programma's De Wolden ontwikkelt met kleur en talent en Gezond

Meedoen in De Wolden is daarvoor onmisbaar. Samen met de lokale partners gaan we aan de slag om het geweld in de omgeving van kinderen te voorkomen en duurzaam te stoppen. Wij willen dat kinderen die getuige of slachtoffer zijn geweest van huiselijk geweld op school worden gezien en ontzien. De impact van huiselijk geweld op kinderen is enorm. Het is dan niet realistisch om te verwachten dat een kind daags na getuige of slachtoffer te zijn geweest van huiselijk geweld, optimaal kan functioneren en presteren. Wij willen dat de meester of juf van het kind wordt geïnformeerd over het feit dat een kind in zijn of haar klas een heftige gebeurtenis heeft meegemaakt. Van de meester of juf vragen wij hier rekening mee te houden in de omgang met het kind. Dit is een werkwijze die elders in het land als is gestart onder de noemer "handle with care". Vervolgens willen wij de hulp aan het kind en zijn omgeving snel en adequaat opstarten. De ontvankelijkheid voor het ontvangen van hulp is groter in de periode kort op de gebeurtenis. Wij willen dat ieder kind veilig en geweldloos kan opgroeien. Thuis moet een veilige plek zijn voor kinderen. In de vorm van een pilot gaan we starten met de invoering van de werkwijze "handle with care" en de directe opvolging van de hulp.

Digitalisering (cyberpesten, hacken, spookfacturen, oplichting, sexting)

Door toenemende digitalisering en terugtrekkende overheid zien we een opkomst van burgerinitiatieven die een bijdrage leveren aan het vergroten van veiligheid in de eigen leefomgeving. Denk hier bijvoorbeeld aan Burgernet en WhatsApp Buurtpreventie. Burgerparticipatie is positief. Ook de mogelijkheden van het gebruik van big data zijn goed (informatiegestuurd werken, predicting data).

Digitalisering heeft ook een keerzijde: naast de gebruikelijke invloedssferen van thuis, school en buurt (de pedagogische driehoek) hebben we te maken met de invloed van internet.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan sexting. Verder zien we een grote groep potentiële slachtoffers van internetcriminaliteit en de gevolgen van digitaal analfabetisme in relatie tot economische en sociale schade (ouderen die pincode afstaan, mensen die niet weten hoe DigiD werkt etc.)

Het is belangrijk dat we een weerwoord bieden tegen deze problemen, zowel in de persoonlijke sfeer

als in de sfeer van onze samenleving als geheel. Dit vraagt om een brede aanpak. Zowel jongeren als ouderen worden met deze problemen geconfronteerd. We gaan in 2020 onderzoeken hoe we door inzet van preventie en voorlichting deze problemen kunnen verminderen.

Ondermijning / georganiseerde criminaliteit

Ondermijning wordt op lokaal- en intergemeentelijk niveau aangepakt. Er is een werkgroep ondermijning voor Zuidwest Drenthe om de gemeentegrens overschrijdende problematiek aan te pakken. Bijvoorbeeld fraude met persoonsgebonden budgetten bij zorgboerderijen, hennepkwekerijen, witwassen, mensenhandel of illegale bewoning op vakantieparken. Om meer zicht te krijgen op ondermijnende criminaliteit in de gemeenten Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Westerveld en De Wolden (BT zuidwest Drenthe) is een integraal ondermijningsbeeld voor Zuidwest Drenthe opgesteld. De gemeenten wilden antwoord op de vragen in hoeverre ondermijning zich voordoet en in welke vorm de ondermijnende criminaliteit zich manifesteert in dit gebied en op gemeentelijk niveau.

Het integraal ondermijningsbeeld:

- Geeft een beeld van de signalen van ondermijnende criminaliteit in een afgebakend gebied. Het is een strategische / tactische analyse waarbij in beeld wordt gebracht welke ondermijnende activiteiten zich mogelijk voordoen in de regio en welke (rechts)personen en locaties daarbij betrokken (lijken) te zijn.
- Laat zien welke faciliterende omstandigheden en gelegenheden er zijn die het gebied kwetsbaar maken voor ondermijnende criminaliteit.
- Levert concrete informatie op over 'witte vlekken'; dat zijn locaties, fenomenen en branches waar nog onvoldoende zicht op is.
- Zorgt voor een grotere bewustwording van ondermijning en de gevolgen daarvan, en biedt het de partners inzicht in en versterking van hun eigen informatiepositie.

Elke gemeente gaat afzonderlijk aan de slag met de signalen en fenomenen die enkel vanuit de gemeente opgepakt kunnen worden. Er wordt een lokale casustafel ingericht met vertegenwoordigers uit werkvelden die mogelijk zicht hebben op ondermijnende activiteiten. Hierbij valt te denken aan o.a. vergunningverlening, WABO, sociale recherche,

WMO en buurtteam. Ook wordt er nauw samengewerkt met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) van de politie.

Aanpak van alcohol en drugs als oorzaak van problemen

Als we kijken naar de oorzaken van veiligheidsproblemen, stuiten we vaak op alcohol en drugs als oorzaak. Uit gesprekken met de politie komt naar voren dat veel delicten worden gepleegd onder invloed van alcohol en/of drugs. Naast allerlei problemen op het gebied van veiligheid is ook een gezondheidsprobleem met negatieve invloeden thuis, op school of op het werk. Alcohol en drugs vragen nadrukkelijk om een preventieve aanpak. In het Preventie- en Handhavingsplan 2019-2023 is dit nader uitgewerkt.

3.2.2 DE OVERIGE AANDACHTSPUNTEN ZIJN:

Evenementen en veiligheid

De Wolden kent een aantal evenementen die veiligheidsrisico's met zich meedragen. Dit vereist extra aandacht voor de veiligheid van deelnemers, bezoekers en omwonenden. Organisatoren van risicovolle evenementen zijn sinds 2016 verplicht om een veiligheidsplan op te stellen en die af te stemmen met de hulpdiensten en gemeente. Het veiligheidsplan beschrijft onder andere de inzet van beveiliging, EHBO, toegangswegen tot het evenement en de uitwerking van een aantal scenario's. In het evenementenoverleg kijken we mee met organisatoren en bespreken we onder welke voorwaarden evenementen veilig kunnen plaatsvinden. Samen met de vergunningverleners en handhavers zorgen we er vervolgens voor dat dit goed op papier wordt gezet en ook wordt bekeken tijdens het evenement. Indien nodig wordt er contact opgenomen met de organisator en wordt een evenement geëvalueerd. Veel voorkomende klachten en opmerkingen van omwonenden betreffen geluidsoverlast en verkeersoeverlast. Dit nemen we mee in de planvorming om de overlast zo veel mogelijk te beperken.

Prostitutie en mensenhandel

Prostitutie

In de gemeente de Wolden is plaats voor twee vergunde seksinrichtingen. Op dit moment is er één seksinrichting met een vergunning actief. De maatschappij verandert voortdurend en daarmee ook de omstandigheden in en rond de prostitutie. Het is

daarom noodzakelijk voor de overheid om regelmatig de geldende wet- en regelgeving kritisch tegen het licht te houden. De wens om een prostitutiebeleid op te stellen is uitgesproken. Het doel van prostitutiebeleid is de sector meer te reguleren en misstanden tegen te gaan. Kern van de problematiek is dat we te maken hebben met een sector waarin mogelijk kwetsbare mensen werken in een beroep dat risico's met zich meebrengt. In 2020 gaan we aan de slag met het prostitutiebeleid.

Mensenhandel

Gemeenten hebben een rol bij het voorkomen, signaleren in de aanpak van mensenhandel. Provincie, Rijk en gemeenten hebben hierover afspraken gemaakt en vastgelegd in het Interbestuurlijk programma. Gemeenten zijn op grond van de WMO en de Jeugdwet verantwoordelijk voor de opvang en ondersteuning van slachtoffers. In Drenthe trekken we gezamenlijk op in de aanpak van en zorg voor de slachtoffers van mensenhandel. Deze gezamenlijke aanpak wordt gecoördineerd en uitgevoerd door een ketenregisseur en een zorgcoördinator mensenhandel.

Mensenhandel kent vele verschijningsvormen. Het gaat over meisjes en jongens, vrouwen en mannen die onder vaak mensonterende omstandigheden worden gedwongen te werken en in hun vrijheid worden beperkt. Mensenhandel komt ook in Drenthe voor.

In november 2018 hebben verschillende ministeries, waaronder SZW en J&V het Programma 'Samen tegen Mensenhandel' aan de Tweede Kamer aangeboden. In dit programma wordt gesproken over de belangrijke rol van gemeenten in de aanpak van mensenhandel. Dit omvat: het signaleren van mensenhandel en het voorkomen van seksuele uitbuiting door het goed reguleren van de prostitutiebranche en door het toepassen van bestuurlijke instrumenten om arbeidsuitbuiting te voorkomen en aan te pakken.

Arbeidsmigranten

Nieuw in het IVP is de opgave rond arbeidsmigranten. De opgave is niet primair een veiligheidsvraagstuk, maar kent meerdere vraagstukken op diverse beleidsterreinen. Het gaat dan o.a. om vragen op het gebied van werkgelegenheid, huisvesting, onderwijs, inburgering en participatie. In 2020 gaan we de

opgave in beeld brengen om vervolgens integraal te kijken wat er nodig is voor deze doelgroep.

Geweld tegen hulpverleners

Medewerkers van organisaties en diensten met een publieke taak hebben steeds vaker te maken met vormen van agressie en zelfs geweld van inwoners. Werknemers met een publieke taak werken in dienst van de overheid of voeren namens de overheid taken uit. Bijvoorbeeld politieagenten, ambulancepersoneel, ambtenaren, leraren, hulpverleners. De politie en het Openbaar Ministerie treden op bij geweld van derden tegen werknemers met een publieke taak. In heel Nederland gebruiken zij dezelfde aanpak tegen agressie en geweld. Ook werkgevers hebben een verantwoordelijkheid. Ook in onze gemeente vinden we dat hier aandacht voor moet zijn. Daarom hebben we als samenwerkingsorganisatie een agressieprotocol en intern een aanspreekpunt die in overleg met de leidinggevende kijkt wat er nodig is indien er sprake is geweest van geweld. Ook een stukje nazorg voor de betreffende collega is belangrijk. We hebben daarnaast interne agressie-preventietrainingen bij bepaalde functies waar verhoogde kans aanwezig is op agressie door derden.

Brandveiligheid

Eenzijds heeft dit thema betrekking op de ontwerp-technische en gebruikstechnische brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen (woongebouwen, tijdelijke bouwwerken), anderzijds richt het zich op effectieve repressie en preventie. Voor gemeente De Wolden gaat de aandacht uit naar brandveiligheid in het buitengebied. We vinden het belangrijk dat er adequaat wordt gereageerd op spoedeisende hulpvragen van burgers, instellingen en bedrijven. De insteek hierbij is het voorkomen en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en/of ongevallen bij brand en alles wat hiermee verband houdt. Een deel van onze gemeente ligt verder van een brandweerkazerne af. Hierdoor is de aanrijtijd langer bij een melding. Het is belangrijk dat juist in deze gebieden preventie-activiteiten plaatsvinden en dat er aandacht is voor de minderzelfredzamen.

3.2.3 INFORMATIE GESTUURDE AANPAK OP BUURTNIVEAU

Naast de gemeente brede speerpunten willen we de komende jaren maatwerk leveren op buurtniveau. Dat kan gaan om problemen die ook gemeente breed voor kunnen komen, maar beter aangepakt

kunnen worden op buurniveau. Dat kan dan o.a. gaan om woonoverlast, verkeersveiligheid, jeugd & veiligheid en zorg & veiligheid. Het gaat dan om een informatie gestuurde aanpak op deze problemen. De twee jaar geleden gestarte buurtteams spelen hierin een belangrijke rol. In de buurtteams werken al verschillende organisaties samen: Stichting Welzijnswerk De Wolden, Politie, Actium, Cosis, GGZ en de gemeente De Wolden. Bij de aanpak van deze problemen hebben inwoners samen met het buurtteam een belangrijke rol. De kracht van deze werkwijze is het snel en flexibel inspelen op problemen op buurniveau.

3.3 INVLOED VAN TENDENSEN EN ONTWIKKELINGEN OP DE PRIORITERING

De invloed van de tendensen en ontwikkelingen op de speerpunten en acties zoals beschreven in hoofdstuk twee is op voorhand niet aan te geven. Substantiële beleidswijzigingen als gevolg van tendensen en ontwikkelingen worden ter goedkeuring aan de raad voorgelegd.

3.4 BORGING

De aanpak van de integrale veiligheid ligt op hoofdlijnen vast in deze nota. Deze nota wordt door de raad vastgesteld. De speerpunten en acties worden opgenomen in een uitvoeringsplan en vastgesteld door het college. De verantwoording en eventuele wijzigingen verlopen via de planning- en controlcyclus van de begroting.

Om onze doelstellingen te realiseren is grote betrokkenheid en inzet van onze veiligheidspartners vereist. Met onze veiligheidspartners is regelmatig overleg en afstemming. Dit gebeurt in structurele overleggen zowel bestuurlijk als ambtelijk en in crisissituaties. Daarmee is de borging naar de veiligheidspartners ook geregeld.

