



Jaarverslag 2018

Adviescommissie landelijke toegankelijkheid
beschermd wonen en maatschappelijke opvang



De commissie

Op 1 maart 2018 is de commissie geschillen landelijke toegankelijkheid beschermd wonen en maatschappelijke opvang van start gegaan in de volgende samenstelling:

Voorzitter	mevr. Marion Veerbeek
Plaatsvervangend voorzitter	dhr. Alex Guliker
Perspectief	gemeenten
Lid	dhr. Wim Foppen
Plaatsvervangend lid	mevr. Lidy Zaat
Perspectief	aanbieders beschermd wonen en maatschappelijke opvang
Lid	dhr. Edo Paardekooper Overman
Plaatsvervangend lid	dhr. Aart Jongejan
Plaatsvervangend lid	mevr. Sandra van Laar
Perspectief	cliënten beschermd wonen en maatschappelijke opvang
Secretaris	Annemieke van Leeuwen
	beleidsmedewerker VNG



Van links naar rechts: Annemieke van Leeuwen, Edo Paardekooper Overman, Marion Veerbeek, Alex Guliker, Aart Jongejan, Wim Foppen. Lidy Zaat en Sandra van Laar ontbreken op de foto.

Vergaderingen in 2018

De commissie is in 2018 zes maal bijeen geweest. Op 8 februari vond een opstartbijeenkomst plaats waarvoor alle leden waren uitgenodigd. Daarnaast zijn er in 2018 vier vergaderingen over geschillen geweest, namelijk op 9 mei, 6 juli, 28 september en 11 oktober. Op 21 december was er een vergadering waarvoor alle leden waren uitgenodigd. Hierin blikten we terug op het afgelopen jaar en verzamelden we input voor de evaluatie en voor het vervolg in 2019.

Taak van de commissie

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang is een taak van 43 centrumgemeenten. Deze centrumgemeenten hebben onderling afspraken vastgelegd over de uitvoering van landelijke toegankelijkheid beschermd wonen en maatschappelijke opvang in landelijke convenanten. De commissie geschillen landelijke toegankelijkheid beschermd wonen en maatschappelijke opvang maakt onderdeel uit van de landelijke afspraken. De commissie behandelt geschillen tussen gemeenten of regio's over de vraag waar een ingezetene van Nederland beschermd wonen of maatschappelijke opvang dient aan te vragen en waar nodig te ontvangen. De commissie brengt daarover advies uit aan de bij het geschil betrokken gemeenten of regio's.

De inschatting van de VNG in overleg met de centrumgemeenten was dat er zo'n honderd casussen per jaar zouden worden aangeleverd.

Terugblik op casussen 2018

Er zijn in 2018 vier geschillen besproken, waarbij in totaal zeven gemeenten betrokken waren. De casussen betroffen tweemaal maatschappelijke opvang, eenmaal beschermd wonen en een casus maatschappelijke opvang waarbij de betreffende burger in een eerdere periode in beschermd wonen zat. Er was in 2018 elke twee weken een vergadering van de commissie gepland. Alle casussen zijn binnen 3-6 weken behandeld door de commissie. De termijn waarbinnen de casus behandeld kon worden werd behalve door de vergaderfrequentie ook bepaald door de mogelijkheid tot aanwezig zijn van medewerkers van de gemeenten of de behoefte aan aanvullende informatie

Bij alle casussen komt in meer of mindere mate naar voren dat gemeenten te laat en te weinig met elkaar in gesprek gaan. Ondanks dat dit voorwaarde voor behandeling van een geschil door de adviescommissie is.

Er wordt vooral naar de woonhistorie (via het BRP) gekeken bij de toegang en dit wordt ook als (oneigenlijk) argument gebruikt om af te wijzen. Het is terecht dat ernaar gekeken wordt, vanwege de veronderstelling dat dit iets zegt over het sociale netwerk, eventuele zorgverlening, andere ondersteuning, maar de woonhistorie op zich kan niet leidend zijn bij het beoordelen van een melding.

De commissie speelt een rol bij het op gang helpen van de communicatie; de confrontatie van gemeenten met elkaar is voldoende gebleken om de casus verder te brengen. Gemeenten lijken het contact vooral aan te gaan om de burger over te dragen, en niet om te overleggen waar deze het beste geholpen kan worden.

Als gevolg van de lokale beleidsvrijheid is overeenstemming tussen gemeenten over definitie en uitvoering van warme overdracht niet vanzelfsprekend. Dat geldt ook voor de inrichting van de voorzieningen. Van deze verschillen in beleid en uitvoering zijn medewerkers van de toegang zich niet altijd bewust. Communiceren over deze verschillen tussen gemeenten is nodig om elkaar goed te begrijpen en dus ook om de cliënt juist over te dragen.

Onafhankelijke cliëntondersteuning werd in de behandelde casussen niet aangeboden en ingezet bij de toegang.

Vraag is hoe gemeenten dit inrichten en of dit kan worden ingericht in het verlengde van de (openingstijden van de) eerste opvang.

De contactpersonen-functie werd in de behandelde casussen onvoldoende gebruikt.

Het belang en perspectief van de betreffende burger moet leidend zijn in de beslissing waar iemand opgevangen moet worden/beschermd moet gaan wonen. Niet het materiële belang van de gemeente. Dat wordt nu gezien. De burger kan slechts beperkt voor zichzelf opkomen.

Financiën

	Begroting	Realisatie	Resultaat
2018	€ 23.000	€ 5.284	€ 17.126

Tabel 1. Projectresultaat 2018

In 2018 hebben alle centrumgemeenten € 500,- betaald voor de commissiewerkzaamheden, wat in totaal € 23.000 opbracht.

De kosten voor 2018 betreffen kosten voor de vergaderlocatie, de vergoeding voor de inzet van de leden van de commissie en de reiskosten. Er is voldoende budget over voor 2019. Dit betekent dat centrumgemeenten in 2019 geen rekening krijgen voor de kosten van de commissie.

Communicatie

Op de website van de VNG is een pagina ingericht waar alle informatie over de commissie en haar werkwijze is te vinden. Daarnaast is op allerlei momenten en in allerlei verschillende overleggen de commissie en haar werkwijze en webpagina onder de aandacht gebracht van beleids- en toegangsmedewerkers van gemeenten. De casussen en adviezen worden op dit moment geanonimiseerd en zullen dan gepubliceerd worden op de VNG website pagina landelijke toegankelijkheid, te vinden via

<https://vng.nl/onderwerpenindex/maatschappelijke-ondersteuning/beschermde-wonen-maatschappelijke-opvang-ggz/commissie-geschillen-landelijke-toegankelijkheid-beschermde-wonen-en-maatschappelijke-opvang>

Conclusie en vooruitblik 2019

De commissie functioneert als afgesproken in het bijbehorende reglement. Gemeenten volgen de adviezen op.

Het aantal casussen dat in 2018 is behandeld blijft ver achter bij het geschatte aantal van honderd per jaar. Gezien het beperkte aantal casussen kan de commissie slechts zeer voorzichtig inhoudelijke conclusies trekken. De commissie is op moment van schrijven van dit jaarverslag bezig met evalueren. De uitkomsten hiervan worden gebruikt om de werkwijze te verbeteren en de koers van de commissie in 2019 verder te bepalen.

**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 83 93
info@vng.nl

juli 2019

vng.nl