

Staalkaart voor het omgevingsplan

Integratie van vier verordeningen



Colofon

Opdracht

Dit rapport is opgesteld door FLO legal in opdracht van het VNG programma Omgevingswet, voor het project *Staalkaarten voor het omgevingsplan*. Voor vragen kunt u terecht bij staalkaarten@vng.nl.

Auteurs

Simon Handgraaf (FLO legal)

Regiegroep

Nienke van Renssen (VNG)

Marco Lurks (VNG)

Maarten Engelberts (VNG)

Katja Stribos (VNG)

Vormgeving

Chris Koning (VNG)

Foto omslag

PIXABAY

Inhoud

Overzicht van de structuur	4
Introductie: ontwerpkeuzes en varianten	6
Staalkaart: Verordeningen in het omgevingsplan	11
Toelichting	20

Overzicht van de structuur

Hoofdstuk 1	Algemene bepalingen
Hoofdstuk 2	Doelen
Afdeling 2.1	Doel omgevingsplan
Afdeling 2.2	Verplichte omgevingswaarden
Afdeling 2.2	Facultatieve omgevingswaarden
Hoofdstuk 3	Programma's
Afdeling 3.1	Programma's met programmatische aanpak
Hoofdstuk 4	Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving
Afdeling 4.1	Bebouwde kom
Afdeling 4.2	Moderniseringslocaties
Afdeling 4.3	Gebiedsontwikkelingslocaties
Afdeling 4.4	Cultureel erfgoed
Afdeling 4.5	Stille gebieden
Afdeling 4.6	[etc., etc., etc.]
Hoofdstuk 5	Activiteiten
Afdeling 5.1	Inleidende bepalingen
Afdeling 5.2	Benutten van de fysieke leefomgeving
Afdeling 5.3	Bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, sloopactiviteiten
Afdeling 5.4	Milieubelastende activiteiten
Afdeling 5.5	Activiteiten op of bij wegen of bij wateren in beheer bij de gemeente
Afdeling 5.6	Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed en werelderfgoed
Afdeling 5.7	Activiteiten met betrekking tot planten en dieren
Afdeling 5.9	[etc, etc, etc.]
Hoofdstuk 6	Beheer en onderhoud
Afdeling 6.1	Onderhoud- en instandhoudingsverplichtingen
Afdeling 6.2	GedooGPLichten
Hoofdstuk 7	Financiële bepalingen
Afdeling 7.1	Kostenverhaal
Afdeling 7.2	Nadeelcompensatie
Hoofdstuk 8	Procesregels
Afdeling 8.1	Vorbereiding van besluiten
Afdeling 8.2	Gemeentelijke projecten van publiek belang
Afdeling 8.3	Advies
Afdeling 8.4	Maatschappelijk draagvlak
Afdeling 8.5	Andere bestuursorganen
Hoofdstuk 9	Handhaving
Afdeling 9.1	Strafbepalingen
Afdeling 9.2	Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving
Hoofdstuk 10	Monitoring en informatie
Afdeling 10.1	Monitoring

Hoofdstuk 11	Overgangsrecht
Afdeling 11.1	Overgangsrecht
Afdeling 11.2	Bruidsschat
Hoofdstuk 12	Slotbepalingen
Afdeling 12.1	Uitvoerbaarheid en evaluatie
Afdeling 12.2	Overige bepalingen

Bijlagen bij het omgevingsplan

Introductie: ontwerpkeuzes en varianten

Ontwerpkeuzes en varianten bij het stellen van regels

De VNG ontwikkelt in het project “Gemeentelijke staalkaarten voor het omgevingsplan” verschillende voorbeelden van onderdelen van het omgevingsplan. Het eerste deelproduct is de structuur van het omgevingsplan, ook wel ‘het Casco’ genoemd.

[Het Casco](#) is een voorbeeld structuur van het omgevingsplan, nog zonder inhoudelijke regels. Met deze tweede staalkaart wordt daarop voort gebouwd. Deze staalkaart betreft de omzetting van een aantal lokale verordeningen naar het omgevingsplan. De VNG heeft lokale regels uit verordeningen in de structuur van het Casco gezet. Deze regels zijn afkomstig uit de model-APV, het betreft de onderwerpen *objecten op de weg, uitritten, parkeerexcessen en kappen*.

Overigens betreft deze staalkaart een voorbeeld van de manier waarop een gemeente regels kan opnemen in het omgevingsplan. Hoewel gebruik is gemaakt van regelingen uit de modelverordeningen, is deze staalkaart geen modelverordening. Het is uiteindelijk aan de raad om te bepalen welke doelen die zij heeft met het omgevingsplan en hoe zij het gemeentelijk beleid omzet in het omgevingsplan.

In de regels zelf zijn de waarden voor de verschillende normen opengelaten. Zo is er een voorbeeld van een vergunningplicht voor het kappen van een boom met een stamomtrek met een diameter groter dan [x]. In de toelichting staat het getal dat hier vaak in de huidige regels voor is opgenomen. Het is dus bij het overnemen van deze voorbeeldregels van belang dat er invulling aan ‘x’ wordt gegeven.

Voordat een gemeente aan de slag gaat met het opstellen van een omgevingsplan, is het verstandig eerst een aantal [ontwerp vragen](#) door te lopen: Wat zijn mijn kaders, wat wil ik regelen en waarom en hoe wil ik het regelen? Een systematische werkwijze draagt bij aan consistentie. Dat komt de inzichtelijkheid en voorspelbaarheid van het omgevingsplan ten goede.

Hieronder laten we zien welke ontwerp vragen zijn doorlopen voor het plaatsen van de regelingen uit de model-APV in het voorbeeld van het omgevingsplan. Voor de uitgebreide toelichting bij de regels, verwijzen we naar pagina 20 e.v.. Hierin is ook toegelicht dat in de regels van deze staalkaart soms een ‘versie plus’ is opgenomen, deze plus versies zijn groen gemarkeerd. Het betreft een aanvulling op een vervanging van de standaard regels, dat is in de tekst en toelichting aangegeven.

I Wat zijn mijn kaders?

Bij het invoegen van activiteiten uit de model-APV in het omgevingsplan wordt als eerste de vraag beantwoord of deze activiteiten ook thuishoren in het omgevingsplan.

In het omgevingsplan moeten in ieder geval de regels worden opgenomen over activiteiten ten gevolge waarvan onderdelen van de fysieke leefomgeving worden gewijzigd.¹

Een aantal regels mogen niet worden opgenomen in het omgevingsplan. In het Omgevingsbesluit is een lijst opgenomen met voorschriften op grond van de Gemeentewet die hoofdzakelijk worden gesteld met het oog op de handhaving van de openbare orde en (openbare) veiligheid over financiële regels.

Met artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit is de “moet” en “mag niet” lijst vastgesteld. De derde categorie betreft onderwerpen die geregeld mogen worden in het omgevingsplan, dat zijn de onderwerpen die

¹ Zie artikel 2.1 Omgevingsbesluit, de uitwerking van de 2.7 Ow.

bijvoorbeeld over het gebruik van de fysieke leefomgeving gaan. Ook artikel 1.2, 1.4 en 2.4 van de Omgevingswet geven kaders over datgene wat in een omgevingsplan kan worden opgenomen. Artikel 1.4 van de Omgevingswet heeft tot gevolg dat onderwerpen die in een andere wet uitputtend zijn geregeld, niet in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen. Denk bijvoorbeeld aan het reguleren van parkeervakken, de grondslag hiervoor is te vinden in de Wegenverkeerswet (en is daarmee uitputtend). Voor meer informatie wordt verwezen naar de toelichting bij het Invoeringsbesluit en de Handreiking verordeningen in het omgevingsplan, van het Ministerie van BZK, directie Eenvoudig Beter en de VNG gezamenlijk (verwacht begin 2020).

In het geval van deze staalkaart is voor de activiteiten kappen en uitrit aanleggen duidelijk dat ze de fysieke leefomgeving wijzigen, deze activiteiten worden tot en met 31 december 2020 geregeld in de Wabo. De Wabo gaat in zijn geheel op in het nieuwe stelsel. Voor de activiteiten parkeerexcessen en objecten op de openbare weg, geldt dat ze onder het gebruik van de fysieke leefomgeving vallen en daarmee onderwerpen zijn die mogen worden opgenomen in het omgevingsplan.

Vervolgens dient te worden bepaald wat er ten aanzien van deze activiteiten op rijksniveau en provincieniveau geregeld is. Voor de activiteit kappen geldt bijvoorbeeld dat er een instructieregel in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgenomen, die verlangt dat er een bebouwingscontour wordt opgenomen in het omgevingsplan, omdat er in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) regels zijn gesteld voor houtkap buiten de bebouwingscontour. Kaders uit provinciale verordeningen zijn niet meegenomen omdat die per gemeente verschillen. Elke gemeente dient dus na te gaan wat de provincie heeft bepaald ten aanzien van deze activiteiten.

Analyse van huidige verordeningen leverde op dat bijna alle gemeenten het gemeentelijk beleid voor deze onderwerpen hebben uitgewerkt in juridische regels in een verordening. Uiteraard is het mogelijk dat gemeenten de invoering van de Omgevingswet zullen aangrijpen om beleidsvernieuwingen door te voeren, maar het kan ook zo zijn dat gemeenten de regels beleidsarm willen overzetten naar het omgevingsplan.

Daarom heeft de VNG meerdere varianten gemaakt:

- een beleidsarme variant waarbij er is aangesloten bij de regelingen die nu veel voorkomen;
- en een verdergaande variant waarin de juridische nieuwe mogelijkheden die de Omgevingswet biedt maximaal benut worden. De bedoeling van deze variant is om te laten zien wat er kan en hoe dat kan, maar niet om deze nieuwe mogelijkheden per definitie te promoten.

Waarschijnlijk is er niet één variant die naadloos aansluit op het beleid en grondgebied van een hele gemeente. Er zullen als gevolg van gebiedskenmerken en gebiedsafhankelijke beleidskeuzes en/of ambities verschillende combinaties van varianten ontstaan in de omgevingsplannen van gemeenten.

Samenvatting van Wat zijn mijn kaders?:

- Ga na wat op grond van de Omgevingswet in het omgevingsplan moet, mag en niet mag worden gereguleerd
- Ga na welke kaders de rijksregels stellen (Ow, Bkl, Bal en Bbl) (en of eventueel kaders in rijksbeleid)
- Ga na welke kaders in de provinciale verordeningen zijn opgenomen (en of eventueel kaders in provinciaal beleid)

II Wat wil ik waar regelen en waarom?

Zoals hierboven uiteengezet heeft de VNG in deze tweede staalkaart gekozen om per onderwerp twee varianten uit te werken, een beleidsarme variant en een variant die verdergaande beleidswijzigingen voorstelt, om te laten zien hoe dit kan werken in omgevingsplan.

Bij het beantwoorden van deze vraag is er gekeken naar de regels in de huidige modelverordeningen. Deze regels leiden er nu toe dat er:

- soms geen regel is gesteld en de activiteit is toegestaan, bijvoorbeeld: voor een stamomtrek groter dan een bepaalde diameter gelden er regels t.a.v. kappen. Gevolg hiervan is dat er voor bomen met een kleinere stamomtrek geen regels gelden.

- Er soms een regel is gekoppeld aan een specifieke locatie; bijvoorbeeld alleen aangewezen monumentale bomen worden tegen kappen beschermd
- Er soms regels gelden voor het gehele gemeentelijke grondgebied, bijvoorbeeld als alle bomen boven een bepaalde stamomtrek beschermd worden tegen kappen.

In de doelen en oogmerken zijn de redenen uitgewerkt waarom een gemeente bepaalde regels wil stellen. In de voorbeeldregels van deze staalkaart zijn aannames gedaan over wat mogelijke beleidsambities zijn bij bijvoorbeeld het beschermen van monumentale en beeldbepalende bomen.

III Hoe wil ik het regelen?

Per activiteit kunnen er vier 'niveaus' worden uitgewerkt.

Niveau 1: Niets regelen

Dit is aan de orde als de gemeente ervoor kiest om niets te regelen, bijvoorbeeld omdat het niet nodig is, de gemeente daartoe niet verplicht is of van mening is dat het aspect voldoende wordt gereguleerd door het privaatrecht. Als in het omgevingsplan een activiteit niet expliciet verboden wordt, is deze toegestaan. Mogelijk kan voor de verhouding tussen burgers onderling terug worden gevallen op het Burgerlijk Wetboek (bijvoorbeeld in geval van hinder, 5:37 BW) of kan de gemeente haar grondpositie regelen in een privaatrechtelijke overeenkomst. Als de gemeente (publiekrechtelijk) niets wil regelen voor de activiteit, hoeft zij in de meeste gevallen hier geen regel voor op te nemen. Bijvoorbeeld: Als de gemeente geen regels wil stellen over het maken van uitritten, dan hoeven er in het geheel geen regels opgenomen te worden in het omgevingsplan (uitgangspunt is immers, indien de activiteit niet is gereguleerd, dan is het toegestaan).

Indien ervoor wordt gekozen om dit uitgangspunt om te draaien, geldt iets anders. *Maar let op: Wanneer er een regel in het omgevingsplan staat waarin staat dat alles verboden is tenzij het uitdrukkelijk wordt toegestaan, is het nodig om de activiteit die de gemeente niet wil regelen, via een regel expliciet toe te staan.*

Niveau 2: De specifieke zorgplicht

Op dit tweede niveau regelt de gemeente een activiteit door middel van een zorgplicht. Hierbij stelt zij geen concrete regels maar bepaalt dat iedereen die een activiteit in de leefomgeving onderneemt er zorg voor moet dragen dat de kwaliteit van deze leefomgeving in stand blijft dan wel verbetert. In de Omgevingswet is ook al een algemene zorgplicht opgenomen. In het omgevingsplan kan een zorgplicht specifiek worden gemaakt door invulling te geven aan welke kwaliteit van de leefomgeving bedoeld wordt, zoals bijvoorbeeld het zorgdragen dat er voldoende parkeergelegenheid blijft. Het opnemen van een dergelijk specifieke zorgplicht zorgt ervoor dat er opgetreden kan worden wanneer er bijvoorbeeld een defect voertuig een langere periode wordt achtergelaten. Er kan direct opgetreden worden of na het opleggen van een maatwerkvoorschrift, mits het omgevingsplan deze mogelijkheid biedt.

Niveau 3: De algemene regel

Op het derde niveau regelt de gemeente een activiteit door middel van een algemeen geldende regel, ook wel direct werkende regel². In een dergelijke regel staan concrete voorwaarden waar eenieder die de activiteit uitvoert, aan moet voldoen. Een voordeel van deze regel is dat de initiatiefnemer van tevoren precies weet wat er van hem/haar verwacht wordt. Dit leidt tot minder vragen aan de balie. Ook is bezwaar en beroep alleen mogelijk bij het vaststellen of wijzigen van het omgevingsplan en niet tegen ieder afzonderlijke beschikking. Als de gemeente de activiteit nu via een vergunningplicht heeft geregeld, leidt het omzetten naar een direct werkende regel ook tot minder administratieve lasten voor burger en bedrijf. Deze algemeen geldende regel heeft als consequentie dat de gemeente geen kosten meer maakt om een vergunning te maken en te beoordelen en eventuele bezwaren af te handelen, en hier dus ook geen leges voor hoeft te vragen. Een voorbeeld van een dergelijke regel is dat de initiatiefnemer bij het plaatsen van een container op de openbare weg zorgt dat de container niet meer dan één parkeervak inneemt.

Aan een algemene regel kan een gemeente een informatieplicht, een meldplicht koppelen en eventueel een

2 NB: De term 'algemene regel' moet niet worden verward met de regels in een van de laatste hoofdstukken in een bestemmingsplan onder de Wro (zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid om 10 % af te wijken van maatvoering bij bouwvoorschriften). In deze context wordt de term 'algemene regel' gebruikt om het type regel aan te geven: namelijk direct werkende regels, die voor een ieder bindend zijn.

maatwerkvoorschrift. Overweegt de gemeente een informatieplicht, dan moet helder zijn wat er met de informatie gebeurt en of deze informatie al niet bij de gemeente bekend is.

Ook kan de gemeente verlangen dat de initiatiefnemer vier weken voor het starten van de activiteit een melding doet. Als er bijvoorbeeld een risico is op cumulatie, en het betreft een kwetsbaar stukje leefomgeving of er zijn juist ontwikkelingskansen voor de kwaliteit van de leefomgeving, dan is het koppelen van een melding aan een algemene regel het overwegen waard. Op basis van de melding kan de gemeente een maatwerkvoorschrift opleggen om de activiteit onder voorwaarden toch mogelijk te maken of omgekeerd de concrete regels te versoepelen. De mogelijkheid tot het stellen van een maatwerkvoorschrift moet de gemeente dan wel in haar omgevingsplan geregeld hebben.

Als de algemeen geldende regels goed afgestemd zijn op de activiteit en het gebied waar de regel geldt, dan zal het niet vaak noodzakelijk zijn een maatwerkvoorschrift te stellen. Een maatwerkvoorschrift is bijvoorbeeld de regel dat een bepaald bedrijf toestemming krijgt om meer koelwater te lozen dan algemeen is toegestaan. Een melding vergt overigens van de gemeente geen toestemming, het is dus geen aanvraag. Met het opstellen van de direct werkende regel heeft zij immers vooraf al aangegeven onder welke voorwaarden een activiteit is toegestaan.

Niveau 4: De vergunningplicht

Het heeft de voorkeur vergunningplichten niet standaard toe te passen. Als het goed is zal het aantal activiteiten dat geregeld wordt met vergunningplichten beperkt zijn t.o.v. het aantal activiteiten die niet geregeld zijn of alleen met een zorgplicht of direct werkende regels. Een vergunningplicht is geschikt voor activiteiten die uniek zijn. Ze komen niet vaak voor en het loont vaak niet de moeite om er algemene regels voor te maken. In de omgevingsplanregels worden ten aanzien van de vergunningplicht in ieder geval de volgende regels opgenomen:

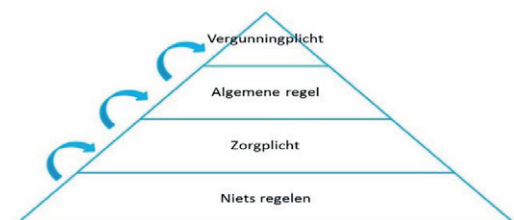
- Omschrijving van de vergunningplichtige activiteiten;
- Het gebied waar deze regel geldt (bijvoorbeeld met een werkingsgebied);
- De indieningsvereisten van de aanvraag omgevingsvergunning; en
- De beoordelingsregels op basis waarvan een afweging gemaakt wordt door het bevoegd gezag ten aanzien van de vergunning en de daaraan verbonden voorwaarden.

Gelet op de uitgangspunten in de Omgevingswet zoals het verbeteren van de voorspelbaarheid, en snellere besluitvorming, heeft het de voorkeur om een activiteit via direct werkende regels te reguleren in plaats van een vergunningplicht. Merkt een gemeente dat er veel dezelfde activiteiten worden aangevraagd en dat zij vervolgens steeds dezelfde voorwaarden oplegt, dan kunnen de vergunningvoorschriften waarschijnlijk omgezet worden in een direct werkende regel.

Doel van de Omgevingswet:

De Omgevingswet heeft tot doel om de kwaliteit van de leefomgeving te behouden en te verbeteren. Door de bundeling van wetgeving zijn er minder regels nodig. Hierdoor kan de wetgever de regels duidelijker en overzichtelijker opschrijven.

Dat betekent dat het streven in het omgevingsplan erop gericht zou moeten zijn om niet meer te regelen dan nodig is. Enerzijds moet er voldoende bescherming gewaarborgd worden, anderzijds moet er ook voldoende ontwikkelingsruimte geboden worden. Daarom adviseert de VNG bij het maken van het omgevingsplan de hierboven genoemde niveaus te doorlopen. Ze zijn hierbij in de afbeelding schematisch weergegeven.



IV Varianten van de uitgewerkte activiteiten

Er zijn voor vier activiteiten regels vanuit de model-APV in de structuur van het Casco gezet. Voor elke activiteit zijn er verschillende varianten uitgewerkt, om te laten zien op welke verschillende manieren in een omgevingsplan activiteiten kunnen worden geregeld. In de toelichting worden de gevolgen van de verschillende varianten

uitgelegd. De verschillende varianten in deze staalkaart laten zien hoe de vier niveaus van regels kunnen worden ingezet.

Voor de regels rondom **objecten op de weg** zijn twee varianten uitgewerkt. De eerste variant is geschikt voor gebieden met voldoende ruimte op de openbare weg, waar het plaatsen van objecten in het algemeen weinig hinder of gevaar oplevert. De gemeente kiest er in deze variant voor om de objecten op de weg te regelen via een zorgplicht. De tweede variant is opgesteld vanuit het oogpunt van een gemeente met drukke en complexe verkeerssituaties. De gemeente houdt in deze variant meer controle door een combinatie van een specifieke zorgplicht, algemene regels en een vergunningplicht, afhankelijk van het soort object.

Ook voor de regels rondom uitritten zijn twee varianten uitgewerkt. De eerste variant is bedoeld voor verkeer-sluwe gebieden, waarbij het aanleggen of veranderen van een uitrit in het algemeen weinig hinder of gevaar oplevert. De gemeente kiest er in deze variant voor om **uitritten** door middel van een meldplicht te regelen. In de tweede variant is er waarschijnlijk sprake van een gebied met drukke en complexe verkeerssituaties. De gemeente kiest in deze variant voor een vergunningplicht voor uitritten.

De regels in de model-APV over parkeren zijn gesteld om **parkeerexcessen** te voorkomen en zien daarmee toe op exceptionele situaties. Het voorkomen van excessen kan goed via een zorgplicht worden vormgegeven, de zorgplicht komt daarom in beide varianten terug. In de eerste variant beperkt het regelen van de parkeerexcessen zich tot de zorgplicht, er is geen bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen: er kan via toezicht en handhaving worden ingegrepen wanneer er niet aan de zorgplicht voldaan wordt. De tweede variant bevat naast de zorgplicht ook algemene regels met bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Ten slotte zijn er voor de regels uit de model-APV voor **kappen** (kapverordening) drie varianten uitgewerkt. De eerste variant is bedoeld voor gemeenten met weinig druk op groen. Deze gemeente wil uitsluitend grotere bomen beschermen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom. In deze variant worden grotere bomen die groter zijn dan een bepaalde stamomtrek beschermd, de gemeente werkt niet met een bomenlijst. De tweede variant voorziet in een aanvullend beschermingsregime door ook specifieke bomen aan te wijzen die beschermd dienen te worden, bijvoorbeeld vanwege de cultuurhistorische waarde van de boom. Daarvoor geldt dan een vergunningplicht.

De derde variant – ook wel excelleren groen genoemd – is geschreven vanuit een gemeente met een ontwikkelopgave op groen. Deze variant brengt veel verplichtingen met zich mee, en is daardoor geschikt voor gemeenten die een hoge ambitie op groen hebben. Een dergelijke gemeente kan bijvoorbeeld in de omgevingsvisie hebben opgenomen dat er geen compromissen worden gesloten waar het gaat om groenbeleid. De excelleren groen variant is op dit moment nog niet klaar voor publicatie, en volgt zo snel mogelijk.

Deze staalkaart biedt inspiratie voor gemeenten om actief met deze varianten aan de slag gaan, en combinaties maken van verschillende varianten zodat deze recht doen aan hun lokale situatie en beleidskeuzes. De varianten zijn met nadruk voorbeeldregels en geen limitatieve opsomming van keuzeopties. Het staat gemeenten uiteraard vrij om een andere keuze in structuur van het omgevingsplan en vorm en inhoud van de regels te maken.

Staalkaart: Verordeningen in het omgevingsplan

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

Voor de toepassing van dit omgevingsplan wordt verstaan onder:

- kappen: rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een boom tot gevolg kunnen hebben;
- openbare weg: openbare weg als bedoeld in de Wegenwet;
- parkeren: parkeren als bedoeld in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;
- voertuigen: voertuigen als bedoeld in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.

(versie plus: aanvulling op het bovenstaande)

Voor de toepassing van dit omgevingsplan wordt verstaan onder:

- *CROW Richtlijnen voor het markeren van onverlichte obstakels*: CROW Richtlijnen voor het markeren van onverlichte obstakels, publicatie 130, versie 1998;
- *dunnen*: kappen als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van een houtopstand;

Relevante begripsbepalingen Ow – hoeven dus niet in het omgevingsplan te worden opgenomen:

- *herbeplanten*: door aanplant, bezaaiing of natuurlijke verjonging of op andere wijze realiseren van een nieuwe houtopstand;
- *houtopstand*: zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend;
- *vellen*: rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een houtopstand tot gevolg kunnen hebben;
- *weg*: weg met inbegrip van de daarin gelegen kunstwerken en wat verder naar zijn aard daartoe behoort;

Hoofdstuk 2 Doelen

Afdeling 2.1 Doelen

Artikel 2.1 Doel omgevingsplan

1. Dit omgevingsplan is, met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:
 - a. het waarborgen van de veiligheid;
 - b. het beschermen van de gezondheid;
 - c. het beschermen van het milieu;
 - d. het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening;
 - e. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
 - f. het behoud van cultureel erfgoed;
 - g. het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed;
 - h. de natuurbescherming;
 - i. het tegengaan van klimaatverandering;
 - j. de kwaliteit van bouwwerken;
 - k. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
 - l. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
 - m. het beheer van infrastructuur;
 - n. het beheer van watersystemen;
 - o. het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen;
 - p. het beheer van natuurlijke hulpbronnen;
 - q. het beheer van natuurgebieden;
 - r. het gebruik van bouwwerken; en
 - s. het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.
2. Dit omgevingsplan is ook gericht op de instandhouding van het bosareaal binnen de gemeente.

[Afdeling 2.2 Verplichte omgevingswaarden]

[Afdeling 2.3 Facultatieve omgevingswaarden]

[Hoofdstuk 3 Programma's]

[Afdeling 3.1 Programma's met een programmatische aanpak]

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.1 Aanwijzingen voor houtkap

Artikel 4.1 Aanwijzing bebouwingscontour houtkap

De geometrische begrenzing van de bebouwingscontour houtkap, bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarbinnen de regels over houtopstanden van het Besluit activiteiten leefomgeving niet van toepassing zijn, is opgenomen in het geometrische informatieobject "bebouwingscontour houtkap" in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Afdeling 4.2 Aanwijzingen voor infrastructuur

Artikel 4.2 Aanwijzing openbare wegen

De geometrische begrenzing van openbare wegen die in beheer zijn bij de gemeente zijn opgenomen in het geometrische informatieobject "openbare weg" in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Artikel 4.3 Aanwijzing openbaar water

De geometrische begrenzing van openbare wateren is opgenomen in het geometrische informatieobject "openbaar water" in bijlage I bij dit omgevingsplan.

(versie plus: aanvulling)

Artikel 4.4 Aanwijzing parkeerdrukgebied

De geometrische begrenzing van het parkeerdrukgebied is opgenomen in het geometrische informatieobject "parkeerdrukgebied" in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Hoofdstuk 5 Activiteiten

Afdeling 5.1 Inleidende bepalingen

Artikel 5.1 Normadressaat

Aan dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 5.2 Wijze van meten

De stamomtrek van een boom wordt gemeten op een hoogte van 130 cm vanaf het maaiveld. Bij meerstammigheid wordt de stamomtrek van de dikste stam gemeten.

Artikel 5.3 Specifieke zorgplicht

Degene die een activiteit verricht als bedoeld in dit hoofdstuk en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de doelen, met het oog waarop de regels in de betreffende afdeling zijn gesteld, is verplicht:

- alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

[Afdeling 5.2 Benutten van de fysieke leefomgeving]

[Afdeling 5.3 Bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, sloopactiviteiten]

[Afdeling 5.4 Milieubelastende activiteiten]

Afdeling 5.5 Activiteiten op of bij wegen of bij wateren in beheer bij de gemeente

Paragraaf 5.5.1 Algemeen

Artikel 5.4 Oogmerken

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:
 - a. het behoeden van de staat en werking van de openbare weg en het openbaar water voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg of dat water;
 - b. het bevorderen van de verkeersveiligheid;
 - c. het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte;
 - d. het beperken van hinder; en
 - e. het beschermen van het aanzien van de openbare ruimte.
2. De regels over uitritten in paragraaf 5.5.4 zijn ook gesteld met het oog op de bescherming van het openbaar groen.

Paragraaf 5.5.2 Objecten plaatsen op de weg

Artikel 5.5 Aanwijzing activiteiten

1. Deze paragraaf gaat over het plaatsen van objecten op de openbare weg in beheer bij de gemeente.
2. Deze paragraaf gaat niet over:
 - a. het aanbrengen van terrassen, bedoeld in artikel 5.19; en
 - b. het parkeren van voertuigen, bedoeld in artikel 5.20.

Artikel 5.6 Specifieke zorgplicht

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het plaatsen van objecten op de openbare weg [in ieder geval] in dat:

- a. voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten en op voetpaden overblijft;
- b. de vrije toegang tot brandputten en vluchtroutedeuren is geborgd;
- c. objecten voldoende zichtbaar zijn; en
- d. objecten stabiel worden geplaatst.

Artikel 5.7 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de artikelen 5.3 en 5.6.

(versie plus: vervanging van artikel 5.6 en 5.7 en aanvulling)

Artikel 5.6 Specifieke zorgplicht

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het plaatsen van objecten op de openbare weg [in ieder geval] in dat:

- a. voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten en op voetpaden overblijft;
- b. de vrije toegang tot brandputten en vluchtroutedeuren is geborgd;
- c. objecten voldoende zichtbaar zijn; en
- d. objecten stabiel worden geplaatst.

Artikel 5.7 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een object te plaatsen op de weg als dat object:
 - a. langer is dan [x] m;
 - b. breder is dan [x] m;
 - c. hoger is dan [x] m, tenzij het gaat om een bouwsteiger; of
 - d. langer dan [x] dagen/weken op dezelfde locatie wordt geplaatst.
2. Het verbod geldt niet voor activiteiten die worden verricht door of namens de overheid in het kader van haar publieke taken.

Artikel 5.8 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto verstrekt met daarop de locatie van het object;
- b. de lengte, breedte en hoogte van het object aangegeven; en
- c. de voorgenomen tijdsduur van het plaatsen vermeld.

Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning wordt alleen geweigerd als de belangen, bedoeld in artikel 5.4, onevenredig worden geschaad.

Artikel 5.10 Algemene regels plaatsen containers

1. Dit artikel is van toepassing op het plaatsen van een container op de weg voor het inzamelen van afval, anders dan een inzamelmiddel of inzamelvoorziening als bedoeld in artikel 1 van de [citeertitel afvalstoffenverordening], of voor het opslaan van materialen, waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 5.7.
2. Met het oog op het doelmatig gebruik van de weg wordt de container zo geplaatst dat niet meer dan een parkeervak wordt ingenomen.
3. Met het oog op het bevorderen van de verkeersveiligheid is de container voorzien van markeringen conform de CROW Richtlijnen voor het markeren van onverlichte obstakels.
4. Een container is voorzien van de naam en het telefoonnummer van de eigenaar of de gebruiker.

Artikel 5.11 Algemene regels plaatsen bouwsteigers

1. Dit artikel is van toepassing op het plaatsen van een bouwsteiger op de weg, waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 5.7.
2. Met het oog op het bevorderen van de verkeersveiligheid wordt de bouwsteiger verankerd aan de gevel, als deze hoger is dan [x] m.
3. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op de maatregel, bedoeld in het tweede lid, is toestemming als bedoeld in artikel 4.7 van de wet niet vereist.

Artikel 5.12 Gegevens en bescheiden

Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in de artikelen 5.10 en 5.11 worden aan het bevoegd gezag de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een tekening of ingetekende luchtfoto met daarop de locatie van het object;
- b. de lengte, breedte en hoogte van het object; en
- c. de voorgenomen tijdsduur van het plaatsen.

Artikel 5.13 Maatwerkvoorschriften

1. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de artikelen 5.3, 5.6, 5.10 en 5.11.
2. Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 5.10 en 5.11.
3. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als een vergunningvoorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.7 kan worden verbonden.

[Paragraaf 5.5.3 Veranderen van de weg]

Paragraaf 5.5.4 Uitrit aanleggen

Artikel 5.14 Aanwijzing activiteiten

Deze paragraaf gaat over het aanleggen van een uitrit naar de openbare weg in beheer bij de gemeente.

Artikel 5.15 Specifieke zorgplicht

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het aanleggen van een uitrit naar de openbare weg [in ieder geval] in dat:

- a. verkeersonveilige situaties worden voorkomen;
- b. de uitrit niet onnodig ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
- c. de uitrit niet onnodig ten koste gaat van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte; en
- d. het openbare groen door de uitrit niet onevenredig wordt aangetast.

Artikel 5.16 Algemene regels uitrit

1. Met het oog op het beschermen van het aanzien van de openbare ruimte wordt [in rustige woonwijken] niet meer dan een uitrit per perceel aangelegd.
2. De uitrit heeft een breedte van ten hoogste [x] m.
3. De afstand van de uitrit tot een kruising of bocht in de openbare weg is ten minste [x] m.

Artikel 5.17 Melding

1. Het is [in rustige woonwijken] verboden een uitrit naar de openbare weg aan te leggen of te veranderen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. een tekening of foto met daarop de gewenste ligging van de uitrit; en
 - b. een foto van de bestaande situatie.
3. Het bevoegd gezag geeft in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van de melding.
4. De geometrische begrenzing van de rustige woonwijken is opgenomen in het geometrische informatieobject "rustige woonwijken" in bijlage I bij dit omgevingsplan.]

Artikel 5.18 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de artikelen 5.3, 5.15 en 5.16.

(versie plus: vervanging van artikel 5.15 t/m 5.18)

Artikel 5.15 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

- [1.] Het is [in werkingsgebied] verboden zonder omgevingsvergunning een uitrit aan te leggen naar de openbare weg of een bestaande uitrit te veranderen.
- [2. De geometrische begrenzing van [werkingsgebied] is opgenomen in het geometrische informatieobject "[werkingsgebied]" in bijlage I bij dit omgevingsplan.]

Artikel 5.16 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een tekening of foto met daarop de gewenste ligging van de uitrit; en
- b. een foto van de bestaande situatie.

Artikel 5.17 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning kan alleen worden geweigerd als:

- a. door de uitrit een verkeersonveilige situatie kan ontstaan;
- b. de aanleg van de uitrit ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
- c. het openbaar groen door de uitrit op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of
- d. het perceel al door een andere uitrit wordt ontsloten, en de aanleg van de tweede uitrit ten koste gaat van het openbaar groen.

[Paragraaf 5.5.5 Terrassen]

Paragraaf 5.5.6 Parkeerexcessen

Artikel 5.20 Aanwijzing activiteiten

Deze paragraaf gaat over het parkeren van motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen op de openbare weg in beheer bij de gemeente.

Artikel 5.21 Specifieke zorgplicht

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3, houdt voor het parkeren van motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen op de openbare weg [in ieder geval] in dat:

- a. parkeerruimte niet buitensporig lang wordt ingenomen;
- b. het uitzicht vanuit verblijfsruimten niet onevenredig wordt gehinderd; en
- c. defecte motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen worden verwijderd.

(versie plus: vervanging van art. 5.21 en aanvulling)

Artikel 5.21 Bedrijfsmatig parkeren

1. Met het oog op het doelmatig gebruik van de weg en het beperken van hinder worden op de openbare weg niet meer dan [x] motorvoertuigen en aanhangwagens geparkeerd binnen een afstand van [x] m van elkaar, waarvan de houder bedrijfsmatig:
 - a. rijlessen verzorgt;
 - b. personen tegen betaling vervoert; of
 - c. onderhouds- of herstelwerkzaamheden verricht.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. het motorvoertuig dat persoonlijk door de houder wordt gebruikt; en
 - b. motorvoertuigen en aanhangwagens waaraan onderhouds- of herstelwerkzaamheden worden verricht die niet meer dan een uur vergen.

Artikel 5.22 Defecte voertuigen

Met het oog op het doelmatig gebruik van de weg en het beperken van hinder worden motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen met rijtechnische gebreken niet langer dan [x] achtereenvolgende dagen op de openbare weg geparkeerd.

Artikel 5.23 Parkeerdruk

1. Met het oog op het doelmatig gebruik van de weg en het beperken van hinder wordt in het parkeerdrukgebied niet langer dan [x] achtereenvolgende dagen geparkeerd met motorvoertuigen of aanhangwagens die bedoeld zijn voor recreatie.
2. In het parkeerdrukgebied wordt niet geparkeerd met:
 - a. reclamevoertuigen; en
 - b. motorvoertuigen en aanhangwagens die niet bedoeld zijn voor recreatie en die, met inbegrip van de lading, langer zijn dan [x] m of hoger zijn dan [x] m.
3. Het tweede lid, onder b, geldt niet op werkdagen van 08:00 tot 18:00 uur.

Artikel 5.24 Hinderlijk parkeren

Met het oog op het beperken van hinder worden motorvoertuigen en aanhangwagens die, met inbegrip van de lading, langer zijn dan [x] m of hoger zijn dan [x] m, niet op zodanige wijze geparkeerd dat het uitzicht vanuit een verblijfsruimte onevenredig wordt belemmerd.

Artikel 5.25 Maatwerkvoorschriften

1. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de artikelen 5.3 en 5.21 tot en met 5.24.
2. Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 5.21 tot en met 5.24.

[Paragraaf 5.5.7 Objecten in openbaar water]

Afdeling 5.7 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna

Paragraaf 5.7.1 Kappen van bomen

Artikel 5.26 Aanwijzing activiteiten

1. Deze paragraaf gaat over het kappen van een boom.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op een boom of houtopstand als bedoeld in artikel 5.31.

Artikel 5.27 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. de beeldbepalende waarde van bomen;
- b. de cultuurhistorische waarde van bomen;
- [c. het beschermen van de gezondheid]; en
- [d. het beschermen van de biodiversiteit].

Artikel 5.28 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een boom te kappen.
2. Het verbod geldt niet voor:
 - a. bomen met een stamomtrek van minder dan [x] cm;
 - b. bomen die niet zichtbaar zijn vanaf openbaar toegankelijk gebied [of: bomen in het achtererfgebied, waarvan de stam buiten de zone van [x] m vanaf de perceelgrens staat]; en
 - c. bomen die moeten worden gekapt op grond van de Plantenziektenwet of vanwege een aanschrijving op grond van artikel PM van de Algemene plaatselijke verordening.

Artikel 5.29 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt:

- a. iedere te kappen boom op een kaart, foto of tekening geïdentificeerd met een nummer en de locatie;
- b. de reden voor het kappen van iedere boom opgenomen; en
- c. de stamomtrek in centimeters van iedere boom aangegeven.

Artikel 5.30 Beoordelingsregels omgevingsvergunning¹

De omgevingsvergunning kan worden geweigerd als de belangen, bedoeld in artikel 5.27, onevenredig worden geschaad.

[OF

De omgevingsvergunning wordt alleen geweigerd als de belangen, bedoeld in artikel 5.27, onevenredig worden geschaad.

OF

De omgevingsvergunning kan worden verleend:

- a. *als de boom gevaar of ernstige hinder veroorzaakt; of*
- b. *vanwege een individueel of maatschappelijk belang, dat zwaarder moet wegen dan de belangen, bedoeld in artikel 5.27.]*

1 In dit geval slechts één van de drie opties kiezen (dwz kan worden geweigerd, of kan alleen geweigerd of kan worden verleend)

(versie plus: aanvullende paragraaf bovenop paragraaf 5.7.1.)

Paragraaf 5.7.2 Kappen van beschermde bomen en houtopstanden

Artikel 5.31 Aanwijzing activiteiten

1. Deze paragraaf gaat over het kappen van een boom of vellen van een houtopstand die is opgenomen in het geometrische informatieobject "beschermde gemeentelijke bomen en houtopstanden" in bijlage I bij dit omgevingsplan.
2. Deze paragraaf gaat niet over het dunnen van een houtopstand.

Artikel 5.32 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het beschermen van de gezondheid;
 - b. het beschermen van de biodiversiteit;
 - c. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
- [d. de beeldbepalende waarde van bomen]; en
- [e. de cultuurhistorische waarde van bomen].

Artikel 5.33 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een boom te kappen of houtopstand te vellen.
2. Het verbod geldt niet voor:
 - a. het snoeien van bomen, als dat noodzakelijk is voor de instandhouding daarvan; en
 - b. het knotten of kandelaberen van reeds geknotte of gekandelaberde bomen.
3. Het verbod geldt ook niet voor een boom die moet worden gekapt of houtopstand die moet worden geveld op grond van de Plantenziektenwet of vanwege een aanschrijving op grond van artikel PM van de Algemene plaatselijke verordening.

Artikel 5.34 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een aanduiding van de te kappen boom of te vellen houtopstand op een kaart, foto of tekening;
- b. de reden voor het kappen van de boom of vellen van de houtopstand; en
- c. de mogelijkheid tot herbeplanten en, als het voornemen tot herbeplanten bestaat, de locatie daarvan, het aantal en de soorten.

Artikel 5.35 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend:
 - a. als de belangen, waarvoor de boom of houtopstand is aangewezen, anders dan door het in stand houden van de boom of houtopstand worden geborgd; of
 - b. vanwege zwaarwegende maatschappelijke belangen.
2. Bij vergunningvoorschrift kan een herbeplantingsplicht worden opgelegd.

Artikel 5.36 Melding

1. Het is verboden een boom te snoeien, knotten of kandelaberen zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Bij de melding worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een aanduiding van de te snoeien, knotten of kandelaberen boom op een kaart, foto of tekening, ieder voorzien van een nummer of aanduiding; en
 - b. als een boom wordt gesnoeid: een onderbouwing van de noodzaak daarvan.
3. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 5.33.

Artikel 5.37 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor het snoeien, knotten of kandelaberen maatwerkvoorschriften stellen over artikel 5.3.

[Hoofdstuk 6 Beheer en onderhoud]

[Afdeling 6.1 Onderhoud- en instandhoudingsverplichtingen]

[Afdeling 6.2 Gedoogplichten]

[Hoofdstuk 7 Financiële bepalingen]

[Afdeling 7.1 Kostenverhaal]

[Afdeling 7.2 Nadeelcompensatie]

[Hoofdstuk 8 Procesregels]

[Afdeling 8.1 Voorbereiding van besluiten]

[Afdeling 8.2 Gemeentelijke projecten van publiek belang]

[Afdeling 8.3 Advies]

[Afdeling 8.4 Maatschappelijk draagvlak]

[Afdeling 8.5 Andere bestuursorganen]

[Hoofdstuk 9 Handhaving]

[Afdeling 9.1 Strafbepalingen]

[Afdeling 9.2 Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving]

[Hoofdstuk 10 Monitoring en evaluatie]

[Afdeling 10.1 Monitoring]

[Hoofdstuk 11 Overgangsrecht]

[Afdeling 11.1 Overgangsrecht]

[Afdeling 11.2 Bruidsschat]

[Hoofdstuk 12 Slotbepalingen]

[Afdeling 12.1 Uitvoerbaarheid en evaluatie]

[Afdeling 12.2 Overige bepalingen]

Toelichting

Dit document bevat de omzetting van delen van de APV naar regels voor het omgevingsplan. Op dit moment zijn de regels over kappen, objecten op de weg, inritten en parkeerexcessen opgenomen. Er wordt steeds gewerkt met een basisversie en een "versie plus" met aanvullende regels. De versie plus is in zowel de artikelen als de toelichting **groen gearceerd**. Beide versies kunnen ook gebiedsgericht gecombineerd worden. Dit is als voorbeeld uitgewerkt bij de regels over uitritten, met tekst tussen haken.

Op diverse plaatsen in de artikelen en de toelichting staat [x]; op deze plaatsen moet de gemeente een keuze maken voor een bepaalde waarde (bijvoorbeeld de maximale hoogte van objecten op de openbare weg).

Ook zijn verschillende teksten in de toelichting cursief gemaakt en <tussen haakjes> gezet. Deze teksten zijn toelichting voor de gemeente bij het maken van het omgevingsplan, en zijn dus niet bedoeld om in de toelichting van het omgevingsplan zelf te worden opgenomen.

Objecten op de weg

De basisversie voor regels over het plaatsen van objecten op de openbare weg omvat een specifieke zorgplicht en de mogelijkheid om die zorgplicht met maatwerkvoorschriften in te vullen. Deze versie is geschikt in gebieden met voldoende ruimte op de openbare weg, waar het plaatsen van objecten in het algemeen niet veel hinder of gevaar oplevert. Met de specifieke zorgplicht kan goed worden opgetreden tegen bovenmatig hinderlijke objecten.

Versie plus voor objecten op de openbare weg bevat, naast de specifieke zorgplicht, een vergunningplicht voor grotere objecten en algemene regels voor veel voorkomende kleinere objecten, zoals containers en bouwsteigers. De gemeente wordt vooraf geïnformeerd over het plaatsen van containers en bouwsteigers. Maatwerkvoorschriften zijn mogelijk over de specifieke zorgplicht en in aanvulling op, of in afwijking van, de algemene regels over het plaatsen van containers en bouwsteigers.

Uitritten

Op dit moment hanteren circa 270 gemeenten (71%) een vergunningplicht voor het aanleggen van een uitrit, en 105 gemeenten een meldplicht (28%). Van de gemeenten met een meldplicht heeft 85% de model-APV gevolgd. Het college van burgemeester en wethouders kan volgens de model-APV naar aanleiding van de ontvangen melding binnen een aantal weken de aanleg van de uitrit verbieden. Volgens de Afdeling levert dat verbod, maar ook het uitblijven van een reactie naar aanleiding van de melding, een besluit in de zin van de Awb op. Dit keert in het casco niet terug. Zoals is toegelicht in de nota naar aanleiding van het nader verslag bij het wetsvoorstel Omgevingswet, past het verbieden van een activiteit na de ontvangst van een melding niet in het systeem van de Omgevingswet (Kamerstukken II 2014–2015, 33962, nr. 23, p. 31-32). Dit levert bovendien lastige vraagstukken op als een belanghebbende bezwaar maakt tegen de uitrit. Stel de gemeente vindt het bezwaar gegrond, dan is de termijn waarbinnen de uitrit kan worden verboden veelal al verstreken, en kan de gemeente niet alsnog de uitrit verbieden. Als de gemeente een uitrit wil kunnen verbieden, dan is de vergunningplicht het juiste instrument (zie versie plus).

De basisversie voor uitritten bevat een uitwerking van de specifieke zorgplicht, algemene regels over de ligging en breedte van de uitrit, een meldplicht en de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen ter verdere invulling van de specifieke zorgplicht of over de ligging en breedte. De uitwerking van de specifieke zorgplicht bevat de criteria die in de model-APV een reden zijn om de uitrit te kunnen verbieden.

Versie plus bevat een vergunningplicht voor uitritten in plaats van een meldplicht. Het is mogelijk om deze versie in plaats van de basisversie te hanteren, of beide versies voor verschillende gebieden te gebruiken: bijvoorbeeld de basisversie in rustige woonwijken en de plusversie bij doorgaande wegen, waar het risico voor de verkeersveiligheid groter is.

Parkeerexcessen

De basisversie voor de regels over het parkeren van voertuigen bestaat uit een specifieke zorgplicht. De regels over parkeren zijn vooral bedoeld om excessen te voorkomen. Dit kan goed via een specifieke zorgplicht worden vormgegeven. Er is geen bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen; het parkeren van voertuigen dat niet voldoet aan de specifieke zorgplicht wordt via het toezichts- en handhaving-instrumentarium aangepakt.

Versie plus bevat naast de specifieke zorgplicht concrete algemene regels over bedrijfsmatig parkeren, defecte voertuigen, parkeren in gebieden met parkeerdruk, hinderlijk parkeren en het parkeren van grote voertuigen. Om flexibiliteit op deze algemene regels mogelijk te maken, bevat deze versie wel de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen.

Kappen

De basisversie voor regels over kappen is bedoeld voor gemeenten die uitsluitend grotere bomen willen beschermen. Dit gaat zowel om bomen binnen de bebouwde kom (formeel: de bebouwingscontour houtkap) als daarbuiten. De bomen worden niet aangewezen in een geometrisch informatieobject of in een bomenlijst; het gaat om alle bomen die een bepaalde minimale stamomtrek overtreffen. In deze versie wordt niet gewerkt met een lijst van beschermingswaardige bomen. Als de gemeente wel wil werken met een lijst, dan kunnen de regels van de "versie plus" worden ingezet.

De basisversie voor kappen is voor bomen buiten de bebouwde kom een aanvulling ten opzichte van de regels over vellen die zijn opgenomen in paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In die paragraaf worden alleen houtopstanden beschermd, oftewel zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend. Individuele bomen worden niet beschermd. De gemeente wil ook buiten de bebouwde kom grotere bomen beschermen, vanwege de landschappelijke waarde van die bomen.

De "versie plus" voor kappen voorziet ook in een aanvullend beschermingsregiem bovenop paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving, namelijk voor de bescherming van individuele aangewezen bomen, coulissenlandschappen of houtopstanden rond bedrijven die bedoeld zijn om bijvoorbeeld het zicht op grote opslagloodsen te ontnemen of de drift van gewasbeschermingsmiddelen te beperken. Deze beschermingswaardige bomen en houtopstanden worden wel specifiek aangewezen in een geometrisch informatieobject. De aanvullende regels zijn gesteld met een ander oogmerk dan de regels van paragraaf 11.3.10 van het Bal, namelijk de bescherming van bijzondere individuele bomen en bijzondere landschapselementen, de bescherming van stedenbouwkundige waarden en de bescherming van de gezondheid.

De basisversie en de versie plus voor kappen kunnen ook samen worden opgenomen in het omgevingsplan. Dat resulteert in een regiem waarbij aangewezen bomen en houtopstanden worden beschermd en waarbij daarbovenop ook bescherming wordt geboden aan niet-aangewezen bomen die een bepaalde stamomtrek overschrijden.

Hoofdstuk 1 Begrippen

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

Voor de begripsbepaling van kappen wordt aangesloten bij de begripsbepaling van vellen die is opgenomen in de Omgevingswet (via de Aanvullingswet natuur Omgevingswet). Vellen is volgens die definitie het rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een houtopstand tot gevolg kunnen hebben. Een houtopstand is in de Omgevingswet gedefinieerd als een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend. Dat begrip omvat niet een enkele boom. In dit omgevingsplan worden zelfstandige bomen echter wel beschermd, vandaar dat een ander begrip dan vellen is opgenomen.

(versie plus: aanvulling op het bovenstaande)

Dunnen is in dit artikel gedefinieerd als het vellen dat geschiedt als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van een houtopstand. Hieronder valt onder meer het verwijderen van bomen, boomvormers of struiken uit een houtopstand, waardoor de overblijvende bomen, boomvormers en struiken meer ruimte krijgen om te groeien. Bij de aanplant van houtopstanden wordt vaak een combinatie van langzaam en snel groeiende soorten aangeplant, zodat de houtopstand in relatief korte tijd een volwaardig uiterlijk heeft. Na verloop van tijd worden de snelle groeiers verwijderd (de wijkers), zodat de langzame groeiers (de blijvers) zich verder kunnen ontwikkelen. Voor dunnen is in dit omgevingsplan een uitzondering gemaakt op de vergunningplicht voor vellen van houtopstanden.

De Richtlijnen voor het markeren van onverlichte obstakels van het CROW beschrijven maatregelen om te zorgen dat objecten op de weg goed zichtbaar zijn, zodat ongelukken worden voorkomen. De begripsomschrijving bevat de versie van deze richtlijnen (namelijk 1998). Dit is een statische verwijzing; als de richtlijnen in de toekomst worden geactualiseerd, zal de gemeente beoordelen of de nieuwe versie voldoet voor dit omgevingsplan en zo ja, de begripsomschrijving aanpassen.

Hoofdstuk 2 Doelen

Afdeling 2.1 Doelen

Artikel 2.1 Doel omgevingsplan

In het eerste lid van dit artikel is de uitwerking van de doelen van de wet, zoals opgenomen in artikel 2.1, derde lid, Ow overgenomen. Specifiek voor de regels van dit omgevingsplan over kappen van bomen **en vellen van houtopstanden** zijn het beschermen van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden, **het beschermen van de gezondheid** en de natuurbescherming van belang.

In het tweede lid is, in aanvulling op het eerste lid, verduidelijkt dat dit omgevingsplan ook tot doel heeft om het bosareaal in de gemeente in stand te houden. Ter uitwerking van dit doel is in paragraaf 4.6 de bebouwingscontour houtkap aangewezen. Dit is de geometrische begrenzing van het gebied waarbinnen de regels van paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving niet gelden. Buiten de bebouwingscontour houtkap geldt het beschermingsregiem van die paragraaf: een meldplicht voor het vellen van houtopstanden en een herbeplantingsplicht. De provincie is bevoegd gezag voor het ontvangen van de melding en het toezicht op en de handhaving van de herbeplantingsplicht.

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.6 Aanwijzingen voor houtkap

Artikel 4.1 Aanwijzing bebouwingscontour houtkap

Artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht gemeenten om de bebouwingscontour houtkap vast te stellen. De vaststelling daarvan werkt door naar de verplichtingen op grond van paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Buiten de bebouwingscontour houtkap gelden de meldplicht en de plicht tot herbeplanting van die paragraaf; binnen de bebouwingscontour houtkap gelden die verplichtingen niet.

De gemeente is volledig bevoegd om binnen de bebouwingscontour houtkap regels te stellen over het kappen

van bomen en vellen van houtopstanden. Ook buiten de bebouwingscontour houtkap bestaat deze bevoegdheid, maar dan alleen voor:

1. activiteiten die niet onder paragraaf 11.3.10 van het Bal vallen, of
2. activiteiten die weliswaar onder die paragraaf vallen, maar waarvoor de gemeente vanwege andere belangen dan de oogmerken van die paragraaf regels wil stellen.

In dit omgevingsplan is van die eerste mogelijkheid gebruik gemaakt. In paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden alleen houtopstanden beschermd, oftewel zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend. Individuele bomen worden daarmee niet beschermd. De gemeente wil buiten de bebouwingscontour houtkap ook individuele, grotere bomen beschermen, vanwege de landschappelijke waarde van die bomen. Daarom zijn in hoofdstuk 5 regels opgenomen over het kappen van individuele bomen, die ook van toepassing zijn op bomen buiten de bebouwingscontour houtkap.

<Als de provincie aanvullende regels over bomen of houtopstanden vaststelt in de omgevingsverordening, kan dit de mogelijkheden van de gemeente beperken. Ga daarom na in hoeverre de provincie de bescherming van bomen en houtopstanden naar zich toe heeft getrokken.>

(versie plus: aanvulling)

De gemeente is volledig bevoegd om binnen de bebouwingscontour houtkap regels te stellen over het kappen van bomen en vellen van houtopstanden. Ook buiten de bebouwingscontour houtkap bestaat deze bevoegdheid, maar dan alleen:

1. voor activiteiten die niet onder paragraaf 11.3.10 van het Bal vallen, of
2. activiteiten die weliswaar onder die paragraaf vallen, maar waarvoor de gemeente vanwege andere belangen dan de oogmerken van die paragraaf regels wil stellen.

In dit omgevingsplan is van de tweede mogelijkheid gebruik gemaakt. In hoofdstuk 5 zijn regels gesteld over het beheren en vellen van houtopstanden met andere oogmerken dan die van paragraaf 11.3.10 van het Bal, namelijk het beschermen van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en het beschermen van de gezondheid. Deze belangen worden zowel binnen als buiten de bebouwingscontour houtkap beschermd.

Afdeling 4.8 Aanwijzingen voor infrastructuur

Artikel 4.2 Aanwijzing wegen

<De gemeente kan ervoor kiezen om de openbare weg (anders dan de wegen die in beheer zijn bij andere overheden) geometrisch te begrenzen met een geometrisch informatieobject. Hiermee wordt verduidelijkt waar de regels over bijvoorbeeld het plaatsen van objecten op de openbare weg of over parkeren precies gelden. Als de gemeente een legger op grond van de Wegenwet heeft, kan dat een basis zijn voor het geometrische informatieobject.

Het vaststellen van de geometrische begrenzing is echter niet verplicht. Als de openbare weg niet geometrisch is begrensd, wordt met behulp van de begripsomschrijving in artikel 1.1 bepaald waar de betreffende regels gelden. Het werkingsgebied van de regels in het Digitaal Stelsel Omgevingswet is in dat geval het gehele gemeentelijke grondgebied.>

Artikel 4.3 Aanwijzing openbaar water

<De gemeente kan ervoor kiezen om openbaar water geometrisch te begrenzen met een geometrisch informatieobject. Hiermee wordt verduidelijkt waar de regels over bijvoorbeeld het plaatsen van objecten in openbaar water of het innemen van ligplaatsen precies gelden. Dit is echter niet verplicht. Als het openbaar water niet geometrisch is begrensd, is het werkingsgebied van de regels in het Digitaal Stelsel Omgevingswet het gehele gemeentelijke grondgebied.>

(versie plus: aanvulling)

Artikel 4.4 Aanwijzing parkeerdrukgebied

Het parkeerdrukgebied is het gebied waar extra regels worden gesteld aan het parkeren van reclamevoertuigen, motorvoertuigen en aanhangwagens in paragraaf 5.5.6. Deze regels hebben tot doel om de parkeerhinder te beperken. Dit artikel regelt de geometrische begrenzing van het parkeerdrukgebied.

Hoofdstuk 5 Activiteiten

Afdeling 5.1 Inleidende bepalingen

Deze afdeling bevat een aantal bepalingen die voor heel hoofdstuk 5 gelden: de normadressaat en de specifieke zorgplicht voor activiteiten. Ook is een artikel over de wijze van meten opgenomen.

Artikel 5.1 Normadressaat

In dit artikel is voor heel hoofdstuk 5 de normadressaat bepaald. In principe moet degene die de activiteit verricht zich houden aan de regels van dit hoofdstuk. Dat houdt in dat hij ook moet zorgen dat bijvoorbeeld ondergeschikten of aannemers die in zijn opdracht werken, zich aan de regels van dit hoofdstuk houden.

In specifieke artikelen van dit hoofdstuk kan een andere normadressaat zijn aangewezen. Meestal zal het dan gaan om de rechthebbende op een perceel.

Artikel 5.2 Wijze van meten

De vergunningplicht voor het kappen van bomen in paragraaf 5.7.1 is gekoppeld aan een minimale stamomtrek van de boom. Daarom moet worden bepaald hoe de stamomtrek wordt vastgesteld. Het is gebruikelijk om de stamomtrek te meten op 1,30 m boven het maaiveld. Als de boom zich op een lagere hoogte al heeft gesplitst in meerdere stammen, dan is de stamomtrek van de dikste stam bepalend.

Artikel 5.3 Specifieke zorgplicht

In dit artikel is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht die in dit hoofdstuk worden geregeld. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen. Die doelen zijn uitgewerkt in de oogmerken, die zijn terug te vinden in de artikelen met het opschrift "oogmerken". Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden geveerd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten.

In de verschillende paragrafen van dit hoofdstuk is de specifieke zorgplicht vaak uitgewerkt met een aantal maatregelen die in ieder geval tot deze zorgplicht wordt gerekend.

De specifieke zorgplicht is direct handhaafbaar, zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk. Handhaving is in ieder geval mogelijk bij evidente overtredingen. Dit zijn overtredingen waarvan iedereen weet dat er in strijd met specifieke zorgplicht is gehandeld. Als er discussie mogelijk is over de vraag of de specifieke zorgplicht wel of niet is overtreden, kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift verduidelijken wat er in het concrete geval precies onder de specifieke zorgplicht wordt verstaan. Daarom is in de paragrafen van dit hoofdstuk de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen, als er activiteiten zijn die uitsluitend onder algemene regels vallen. Bij vergunningplichtige activiteiten kan een verdere uitwerking van de specifieke zorgplicht zo nodig worden opgenomen in de vergunningvoorschriften.

Paragraaf 5.5.1 Algemeen

Artikel 5.4 Oogmerken

In afdeling 5.5 zijn de regels over verschillende activiteiten op of rond wegen en openbaar water samengebracht. Dit betreft:

- het plaatsen van objecten op de weg;
- het veranderen van de weg;
- het aanleggen van een inrit;
- het aanbrengen van een terras;
- het (langdurig) parkeren van voertuigen;
- het plaatsen van objecten in openbaar water; en
- het innemen van een ligplaats.

Al deze regels hebben dezelfde oogmerken. Daarom is de bepaling over de oogmerken van de regels in een algemene, inleidende paragraaf geplaatst. Deze oogmerken geven aan met welk doel de regels zijn gesteld, en ze begrenzen de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Als het bevoegd gezag een maatwerkvoorschrift stelt, moet de strekking daarvan binnen de oogmerken passen.

Het voorkomen van belemmeringen voor de staat en werking van een weg of de staat en werking van openbaar water omvat ook het bevorderen van de doorstroming van het wegverkeer en het scheepvaartverkeer. Het bevorderen van de verkeersveiligheid houdt onder meer in dat bestuurders voldoende zicht op het verkeer moeten hebben en dat onverwachte situaties op de weg zo veel mogelijk worden beperkt.

Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte houdt in dat activiteiten op de openbare weg niet moeten leiden tot belemmeringen voor de vrije beweging van met name mensen met een functiebeperking. Het streven is dat iedereen op een gelijkwaardige wijze gebruik kan maken van de openbare ruimte.

Het beperken van hinder in onderdeel d heeft een brede werking. Dit omvat bijvoorbeeld ook de hinder die geparkeerde voertuigen opleveren in de vorm van belemmering van het uitzicht vanuit woningen.

Paragraaf 5.5.2 Objecten plaatsen op de weg

Artikel 5.5 Aanwijzing activiteiten

Paragraaf 5.5.2 gaat over het plaatsen van objecten op de openbare weg in beheer bij de gemeente. De regels gelden dus niet voor wegen die in beheer zijn bij het Rijk, de provincie of het waterschap. Die overheden stellen zelf de regels voor het plaatsen van objecten op de wegen die zij beheren. De regels gaan ook niet over het aanbrengen van terrassen en het parkeren van voertuigen. Voor die activiteiten zijn specifieke regels opgenomen in paragraaf 5.5.5 en 5.5.6.

Artikel 5.6 Specifieke zorgplicht

<In de aanhef van dit artikel is "in ieder geval" als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede "in ieder geval" niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m d uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invulling van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht, zoals het plaatsen van objecten op de weg. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, waarvoor de regels in dit hoofdstuk zijn gesteld. Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden geleverd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten. Dit artikel beschrijft wat er bij het plaatsen van objecten op de openbare weg [in ieder geval] tot de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 wordt gerekend. Bij het plaatsen van objecten op de weg moet in ieder geval voldoende ruimte worden gelaten voor hulpdiensten en voor voetgangers. Ook moeten objecten zo worden geplaatst dat de toegang tot brandblusvoorzieningen en de vluchtweg vanuit vluchtdeuren niet wordt belemmerd. Dat zou ontoelaatbare gevaren opleveren. Vanzelfsprekend mogen objecten ook niet midden op de

rijbaan worden geplaatst. Dat is niet in dit artikel uitgewerkt, omdat dat ook al strijd oplevert met de wegenverkeerswetgeving.

De specifieke zorgplicht is direct handhaafbaar, zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk. Handhaving is in ieder geval mogelijk bij evidente overtredingen. Dit zijn overtredingen waarvan iedereen weet dat er in strijd met specifieke zorgplicht is gehandeld. Als er discussie mogelijk is over de vraag of de specifieke zorgplicht wel of niet is overtreden, kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift verduidelijken wat er in het concrete geval precies onder de specifieke zorgplicht wordt verstaan. De bevoegdheid daartoe is opgenomen in artikel 5.7.

<Het is aan te raden dat de gemeente – als dat mogelijk is – in deze toelichting voorbeelden noemt van wat er in ieder geval onder een evidente overtreding van de specifieke zorgplicht wordt verstaan.>

De wijze waarop de gemeente toezicht houdt en handhavend optreedt, is beschreven in de handhavingsstrategie. Daarin wordt onder meer onderscheid gemaakt in de ernst van de geconstateerde overtreding: van een onbedoelde overtredingen met weinig gevolgen tot bewuste, structurele overtredingen met aanzienlijke of onomkeerbare gevolgen. Bij de eerste categorie past een waarschuwing, bij de laatste is strafrechtelijke handhaving aan de orde.

Artikel 5.7 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag (burgemeester en wethouders, zie art. 4.8 Omgevingswet) kan maatwerkvoorschriften stellen ter invulling van de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 en de invulling daarvan in artikel 5.6. Op deze manier kan in een specifiek geval worden aangegeven wat er bijvoorbeeld onder “voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten” moet worden verstaan.

Bij het stellen van maatwerkvoorschriften moeten de oogmerken van artikel 5.4 in acht worden genomen. Het is niet mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen met een ander doel.

(versie plus: vervanging van art. 5.6 en 5.7 en aanvulling)

Artikel 5.6 Specifieke zorgplicht

<In de aanhef van dit artikel is “in ieder geval” als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede “in ieder geval” niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m d uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invulling van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen activiteiten verricht, zoals het plaatsen van objecten op de weg. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, waarvoor de regels in dit hoofdstuk zijn gesteld. Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden geleverd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten.

Dit artikel beschrijft wat er voor het plaatsen van objecten op de openbare weg in ieder geval tot de specifieke zorgplicht van het eerste lid wordt gerekend. Bij het plaatsen van objecten op de weg moet in ieder geval voldoende ruimte worden gelaten voor hulpdiensten en voor voetgangers. Ook moeten objecten zo worden geplaatst dat de toegang tot brandblusvoorzieningen en de vluchtweg vanuit vluchtdoeken niet wordt belemmerd. Dat zou ontoelaatbare gevaren opleveren.

De algemene regels van artikel 5.10 en 5.11 zijn een nadere concretisering van de specifieke zorgplicht, gericht op het plaatsen van containers en bouwsteigers. Zo is bijvoorbeeld de eis dat een container wordt voorzien van markeringen conform de CROW Richtlijnen voor het markeren van onverlichte obstakels een concretisering van de zorg voor voldoende zichtbaarheid van objecten op de openbare weg.

De specifieke zorgplicht blijft altijd gelden, ook als er voor het plaatsen van een object een omgevingsvergunning is vereist. De voorschriften bij de vergunning kunnen zo beperkt worden tot de essentie.

De specifieke zorgplicht is direct handhaafbaar, zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk. Handhaving is in ieder geval mogelijk bij evidente overtredingen. Dit zijn overtredingen waarvan iedereen weet dat er in strijd met specifieke zorgplicht is gehandeld. Als er discussie mogelijk is over de vraag of de specifieke zorgplicht wel of niet is overtreden, kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift verduidelijken wat er in het concrete geval precies onder de specifieke zorgplicht wordt verstaan. De bevoegdheid daartoe is opgenomen in artikel 5.13. Het maatwerkvoorschrift moet passen binnen de oogmerken die in artikel 5.4 zijn benoemd.

<Het is aan te raden dat de gemeente – als dat mogelijk is – in deze toelichting voorbeelden noemt van wat er in ieder geval onder een evidente overtreding van de specifieke zorgplicht wordt verstaan.>

De wijze waarop de gemeente toezicht houdt en handhavend optreedt, is beschreven in de handhavingsstrategie. Daarin wordt onder meer onderscheid gemaakt in de ernst van de geconstateerde overtreding: van een onbedoelde overtredingen met weinig gevolgen tot bewuste, structurele overtredingen met aanzienlijke of onomkeerbare gevolgen. Bij de eerste categorie past een waarschuwing, bij de laatste is strafrechtelijke handhaving aan de orde.

Artikel 5.7 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Voor grotere objecten (langer dan [x] m, breder dan [x] m en hoger dan [x] m <maten invullen, bijvoorbeeld 6 m, 2,50 m en 2,60 m>) en voor objecten die langere tijd (langer dan [x] dagen / weken <duur invullen, bijvoorbeeld 1 week>) op de openbare weg worden geplaatst, is een voorafgaande toestemming vereist in de vorm van een omgevingsvergunning. Dergelijke objecten kunnen forse hinder veroorzaken en het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte schaden, en kunnen daarom niet overal geplaatst worden. De gemeente toetst aan de hand van de maten en de voorgenomen duur van plaatsing of de objecten geplaatst kunnen worden. Daarbij wordt ook de aanwezigheid van andere objecten in dezelfde periode betrokken, en de voorgenomen wegwerkzaamheden van de gemeente.

<De maximale maten van objecten die zonder vergunning op de openbare weg kunnen worden geplaatst, kunnen worden afgestemd op de standaardmaten van een parkeervak. Vergunningvrije objecten hoeven daardoor niet meer dan 1 parkeervak in te nemen, zodat de parkeerhinder beperkt blijft.>

Artikel 5.8 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Om te kunnen beoordelen wat de mate van hinder en aantasting van het aanzien van de openbare ruimte zal zijn, is informatie nodig over de omvang van het te plaatsen object, de geplande locatie en de voorgenomen duur van de plaatsing.

Artikel 5.9 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

De gemeente zal de omgevingsvergunning alleen weigeren als de belangen, bedoeld in artikel 5.4, onevenredig worden geschaad: het behoeden van de staat en werking van de openbare weg, het beperken van hinder en het beschermen van het aanzien van de openbare ruimte. Andere redenen kunnen geen grond zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Artikel 5.10 Algemene regels plaatsen containers

Dit artikel bevat algemene regels voor containers die niet onder de vergunningplicht van art. 5.7 vallen. De algemene regels waarborgen dat kleinere containers, die voor een beperkte tijdsduur op de openbare weg worden geplaatst, geen onevenredige hinder en geen gevaar voor het veilige gebruik van de weg veroorzaken. De algemene regels zijn niet van toepassing op containers voor huishoudelijk afval. Dergelijke containers vallen onder de afvalstoffenverordening op grond van de Wet milieubeheer. Een container die onder de algemene regels valt, is klein genoeg om op één parkeerplaats te passen. Om parkeerhinder te voorkomen, moet de container dan ook niet meer dan één parkeerplaats in beslag nemen. Voor het veilige gebruik van de openbare weg moeten daarnaast markeringen worden aangebracht, die ervoor zorgen dat de container ook 's nachts goed zichtbaar is. De richtlijnen van het CROW geven de stand der techniek aan voor het veilig plaatsen van objecten op de weg, en zijn daarom van toepassing verklaard. Tot slot moet iedere container voorzien zijn van naam en telefoonnummer van de eigenaar of gebruiker, zodat de gemeente snel contact kan opnemen met die eigenaar of gebruiker in bijzondere omstandigheden.

<NB dit laatste lid is mogelijk in strijd met de privacyregels. Wellicht schrappen.>

Artikel 5.11 Algemene regels plaatsen bouwsteigers

Dit artikel bevat algemene regels voor bouwsteigers die niet onder de vergunningplicht van art. 5.7 vallen. De algemene regels waarborgen dat bouwsteigers met een beperkte omvang, die voor een beperkte tijdsduur op de openbare weg worden geplaatst, geen gevaar voor het veilige gebruik van de weg veroorzaken. Er zijn geen regels opgenomen over bijvoorbeeld hinder door stof of geluid bij de werkzaamheden. Dat valt onder de regeling van bouwactiviteiten of milieubelastende activiteiten. Bouwsteigers die hoger zijn dan [x] m <maat invullen, bijvoorbeeld 5 m> moeten verankerd worden, zodat ze niet kunnen omvallen. In plaats van verankering van bouwsteigers aan de gevel, kunnen andere maatregelen worden genomen die ervoor zorgen dat de bouwsteiger niet kan omvallen. Een voorbeeld daarvan is een bouwsteigerstabilisator. Dergelijke gelijkwaardige maatregelen mogen zonder voorafgaande toestemming (als bedoeld in artikel 4.7 van de Omgevingswet) worden genomen. De gemeente kan in het kader van het reguliere toezicht wel vragen om de gelijkwaardigheid van de maatregel aan te tonen.

Artikel 5.12 Gegevens en bescheiden

In dit artikel is een informatieplicht opgenomen voor containers en bouwsteigers die zonder vergunning op de openbare weg worden geplaatst. Deze informatie wordt gebruikt om te beoordelen of er een maatwerkvoorschrift moet worden gesteld – bijvoorbeeld omdat op een bepaalde locatie te veel objecten tegelijk worden geplaatst, waardoor de totale hinder onaanvaardbaar wordt – en om het toezicht op de naleving van de algemene regels te kunnen inplannen.

Artikel 5.13 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag (burgemeester en wethouders, zie art. 4.8 Omgevingswet) kan maatwerkvoorschriften stellen ter invulling van de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 en de invulling daarvan in artikel 5.6. Op deze manier kan in een specifiek geval worden aangegeven wat er bijvoorbeeld onder “voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten” moet worden verstaan. Ook kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld in aanvulling op, of in afwijking van, de algemene regels voor containers en bouwsteigers.

Bij het stellen van maatwerkvoorschriften moeten de oogmerken van artikel 5.4 in acht worden genomen. Het is niet mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen met een ander doel.

[Paragraaf 5.5.3 Veranderen van de weg]

Paragraaf 5.5.4 Uitrit aanleggen

Artikel 5.14 Aanwijzing activiteiten

In deze paragraaf zijn de regels opgenomen over het aanleggen van een in- of uitrit (ook wel uitweg genoemd). In dit omgevingsplan wordt de term uitrit gebruikt. Deze term sluit het beste aan bij het spraakgebruik. De regels gelden alleen voor openbare wegen die in beheer zijn bij de gemeente. Voor uitritten naar wegen die in beheer zijn bij het Rijk, de provincie of het waterschap stellen die overheden zelf de regels.

Artikel 5.15 Specifieke zorgplicht

<In de aanhef van dit artikel is “in ieder geval” als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede “in ieder geval” niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m c uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invulling van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht, zoals het aanleggen van een uitrit naar de openbare weg. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, waarvoor de regels in dit hoofdstuk zijn gesteld. Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden geleverd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten.

Dit artikel beschrijft wat er bij het aanleggen van een uitrit naar de openbare weg in ieder geval tot de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 wordt gerekend. De uitrit mag er niet toe leiden dat verkeersonveilige situaties ontstaan. Ook mag de uitrit niet onnodig parkeerplaatsen belemmeren of onnodig ten koste gaan van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte. Daarnaast mag het openbare groen, waaronder ook grasveldjes en heesters worden verstaan, niet onevenredig worden aangetast. De initiatiefnemer moet de uitrit zo situeren, dat het aantal parkeerplaatsen en het aanwezige openbare groen zo veel mogelijk behouden blijven en ook mensen met een fysieke beperking de openbare ruimte kunnen blijven gebruiken.

De specifieke zorgplicht is direct handhaafbaar, zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk. Handhaving is in ieder geval mogelijk bij evidente overtredingen. Dit zijn overtredingen waarvan iedereen weet dat er in strijd met specifieke zorgplicht is gehandeld. Als er discussie mogelijk is over de vraag of de specifieke zorgplicht wel of niet is overtreden, kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift verduidelijken wat er in het concrete geval precies onder de specifieke zorgplicht wordt verstaan. De bevoegdheid daartoe is opgenomen in artikel 5.18.

<Het is aan te raden dat de gemeente – als dat mogelijk is – in deze toelichting voorbeelden noemt van wat er in ieder geval onder een evidente overtreding van de specifieke zorgplicht wordt verstaan.>

De wijze waarop de gemeente toezicht houdt en handhavend optreedt, is beschreven in de handhavingsstrategie. Daarin wordt onder meer onderscheid gemaakt in de ernst van de geconstateerde overtreding: van een onbedoelde overtredingen met weinig gevolgen tot bewuste, structurele overtredingen met aanzienlijke of onomkeerbare gevolgen. Bij de eerste categorie past een waarschuwing, bij de laatste is strafrechtelijke handhaving aan de orde.

Artikel 5.16 Algemene regels uitrit

Het eerste lid bepaalt dat er niet meer dan één uitrit per perceel wordt aangelegd. Hiermee wordt een onevenredige inbreuk op het aanzien van de openbare ruimte voorkomen. De uitrit mag niet breder zijn dan [x] m *<breedte invullen, bijvoorbeeld 5 m>*. Om verkeersonveilige situaties te voorkomen, moet de afstand tussen de uitrit en een bocht of kruising in de weg minimaal [x] m zijn *<afstand invullen, bijvoorbeeld 10 m>*. In bijzondere gevallen kan van de regels in dit artikel worden afgeweken met een maatwerkvoorschrift (op grond van artikel 5.18).

Artikel 5.17 Melding

Als een nieuwe uitrit wordt aangelegd of een bestaande uitrit wordt gewijzigd, moet daarvan ten minste vier weken van tevoren een melding worden gedaan bij de gemeente. Bij de melding wordt een situatietekening gevoegd en een foto van de bestaande situatie. De gemeente gebruikt deze informatie voor de beoordeling of er wel of niet een maatwerkvoorschrift moet worden gesteld (art. 5.18).

<Dit artikel kan aan een specifiek werkingsgebied worden gekoppeld, bijvoorbeeld “rustige woonwijken”. Voor andere gebieden kan dan de vergunningplicht worden gehanteerd.>

Artikel 5.18 Maatwerkvoorschriften

De gemeente kan maatwerkvoorschriften stellen ter invulling van de specifieke zorgplicht van artikel 5.3 en de invulling daarvan in artikel 5.15. Deze maatwerkvoorschriften kunnen bijvoorbeeld gaan over de exacte locatie van de uitrit of maatregelen om de goede staat van de openbare weg te beschermen. Bij het stellen van maatwerkvoorschriften moeten de oogmerken van artikel 5.4 in acht worden genomen. Het is niet mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen met een ander doel.

De ontvangen meldingen worden in een huis- aan huisblad of op andere geschikte wijze gepubliceerd. Dat biedt de gelegenheid aan omwonenden of andere belanghebbenden om een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift in te dienen. Het besluit om het maatwerkvoorschrift te stellen of de afwijzing van de aanvraag om het maatwerkvoorschrift staan open voor bezwaar en beroep.

(versie plus: vervanging van art. 5.15 t/m 5.18)

Artikel 5.15 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Voor het aanleggen van een uitrit naar de openbare weg is een vergunning vereist. Vanwege de risico's voor de verkeersveiligheid en de mogelijke aantasting van het openbaar groen en de parkeergelegenheid, is steeds een individuele afweging nodig of de uitrit wel of niet kan worden toegestaan. Een vergunningplicht is daarvoor het geschikte instrument.

Dit artikel kan aan een specifiek werkingsgebied worden gekoppeld, bijvoorbeeld "doorgaande wegen". Voor andere gebieden kan dan de meldplicht worden gehanteerd.

Artikel 5.16 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een vergunning wordt een situatietekening gevoegd en een foto van de bestaande situatie. De gemeente gebruikt deze informatie voor de beoordeling of de vergunning moet worden geweigerd vanwege de verkeersveiligheid, de aantasting van het openbaar groen of de beschikbaarheid van parkeerplaatsen.

Artikel 5.17 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

De gemeente wil in principe meewerken aan de realisatie van uitritten. Dit artikel bevat daarom een limitatieve set weigeringsgronden. Alleen als de uitrit tot verkeersonveilige situaties leidt, ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen op onaanvaardbare wijze aantast, kan de vergunning worden geweigerd. Hetzelfde geldt als het betreffende perceel al door een uitrit wordt ontsloten, en de tweede uitrit ten koste gaat van openbaar groen. Als het mogelijk is om de parkeerplaats of het openbare groen te compenseren, dan hoeft de vergunning niet geweigerd te worden.

[Paragraaf 5.5.5 Terrassen]

Paragraaf 5.5.6 Parkeerexcessen

Artikel 5.20 Aanwijzing activiteiten

De regels in deze paragraaf gaan over het parkeren van gemotoriseerde voertuigen, aanhangwagens en fietsen op de openbare weg in beheer bij de gemeente. De regels hebben tot doel om de nadelige gevolgen van het parkeren op de openbare weg te beperken. Het langdurig parkeren van voertuigen kan bijvoorbeeld ten koste gaan van de beschikbare parkeerruimte en het vrije zicht vanuit woningen of andere verblijfsruimten.

Voor de begripsomschrijving van parkeren is in dit omgevingsplan aangesloten bij het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990): het laten stilstaan van een voertuig anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van passagiers of voor het onmiddellijk laden of lossen van goederen. De regels in deze paragraaf gaan over het parkeren van de hiervoor genoemde voertuigen, maar dus niet over bijvoorbeeld segways of steps.

De regels gelden niet voor wegen die in beheer zijn bij het Rijk, de provincie of het waterschap. Die overheden stellen zelf de regels over parkeerexcessen op die wegen.

Artikel 5.21 Specifieke zorgplicht

<In de aanhef van dit artikel is "in ieder geval" als optioneel onderdeel opgenomen. Door deze zinsnede toe te voegen aan het artikel, maakt de gemeente duidelijk dat er ook andere maatregelen zijn die tot de specifieke zorgplicht behoren, maar die niet zijn uitgewerkt in dit artikel. Als de zinsnede "in ieder geval" niet wordt opgenomen, is de opsomming van maatregelen in de onderdelen a t/m c uitputtend. De gemeente kan dan geen andere maatregelen ter invulling van de specifieke zorgplicht eisen van de initiatiefnemer.>

In artikel 5.3 is een specifieke zorgplicht opgenomen voor iedereen die activiteiten verricht, zoals het parkeren van motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen op de openbare weg. Diegene moet zich rekenschap geven van de doelen, waarvoor de regels in dit hoofdstuk zijn gesteld. Op iedereen rust de verplichting om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden geleverd om nadelige gevolgen voor die doelen te voorkomen of, als dat niet kan, te beperken. Als die nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt, moet de activiteit achterwege worden gelaten.

Voor het reguleren van het parkeren van motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen (verder: voertuigen) op de openbare weg is die specifieke zorgplicht afdoende. In het algemeen leidt het parkeren van voertuigen niet tot problemen. Alleen de parkeerexcessen kunnen onaanvaardbare hinder en onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de bruikbaarheid van de weg opleveren. Van eenieder die een voertuig parkeert wordt verwacht dat hij zich rekenschap geeft van de nadelige gevolgen die dat kan opleveren. In dit artikel is gespecificeerd wat de zorgplicht in ieder geval inhoudt voor het parkeren van voertuigen op de openbare weg. Parkeerruimte mag niet buitensporig lang worden ingenomen. Ook moet worden gezorgd dat het vrije uitzicht vanuit woningen of andere verblijfsruimten niet onevenredig wordt gehinderd. Grote voertuigen die voor langere tijd worden geparkeerd, worden dus bij voorkeur niet pal voor een raam geplaatst. Als een voertuig defect is, moet deze binnen een redelijke termijn worden gerepareerd of anderszins worden afgevoerd naar een afvalverwerker. De openbare ruimte is immers niet bedoeld voor het opslaan van wrakken.

Wat er precies onder “buitensporig lang” parkeren moet worden verstaan, verschilt per gebied. In rustige woonwijken of het buitengebied, waar genoeg parkeerruimte beschikbaar is, is een langere parkeerduur acceptabel dan in centrumgebieden met een hoge parkeerdruk.

Deze paragraaf bevat geen bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Handelen in strijd met de specifieke zorgplicht wordt alleen via toezicht en handhaving aangepakt. De wijze waarop de gemeente toezicht houdt en handhavend optreedt, is beschreven in de handhavingsstrategie. Daarin wordt onder meer onderscheid gemaakt in de ernst van de geconstateerde overtreding: van een onbedoelde overtredingen met weinig gevolgen tot bewuste, structurele overtredingen met aanzienlijke of onomkeerbare gevolgen. Bij de eerste categorie past een waarschuwing, bij de laatste is strafrechtelijke handhaving aan de orde.

(versie plus: vervanging van art. 5.21 en aanvulling)

Artikel 5.21 Bedrijfsmatig parkeren

Bij bedrijfsmatige activiteiten zoals rij scholen, garage- of autodemontagebedrijven of taxibedrijven, bestaat behoefte aan parkeergelegenheid voor voertuigen. Parkeren op de openbare weg is in beperkte mate toegestaan, maar mag niet leiden tot een onevenredige inname van de beschikbare parkeerruimte. Daarom is in dit artikel een grens gesteld aan het aantal motorvoertuigen en aanhangwagens dat in de nabije omgeving mag worden geparkeerd: er mogen niet meer dan [x] voertuigen en aanhangwagens <aantal invullen, een gebruikelijke waarde is 3> binnen [x] m <afstand invullen, bijvoorbeeld 100 m> van elkaar worden geparkeerd. Het eigen motorvoertuig van de bedrijfseigenaar wordt daarbij niet meegeteld. Ook kortdurende reparaties vormen geen onevenredige belasting en zijn uitgezonderd van het maximale aantal te parkeren voertuigen.

Artikel 5.22 Defecte voertuigen

Om te voorkomen dat defecte motorvoertuigen, aanhangwagens en fietsen voor langere tijd op de openbare weg worden gestald, is een grens aan de duur van het parkeren van dergelijke voertuigen gesteld van [x] dagen <duur invullen, bijvoorbeeld 3 dagen>. De openbare weg is niet bedoeld als opslagplaats voor wrakken. Defecte voertuigen moeten daarom ofwel worden gerepareerd, ofwel worden afgevoerd naar een verwerker.

Artikel 5.23 Parkeerdruk

In het parkeerdrukgebied is het aantal beschikbare parkeerplaatsen beperkt in verhouding tot de parkeerbehoefte. Dat is de reden om in dit gebied aanvullende beperkingen op te leggen aan het gebruik van de beschikbare parkeerruimte. Motorvoertuigen en aanhangwagens voor recreatieve doeleinden, zoals campers en caravans, mogen niet langer dan [x] achtereenvolgende dagen in het parkeerdrukgebied worden geplaatst. Voor reclamevoertuigen geldt een algeheel verbod. Grote voertuigen (vrachtwagens, bestelbussen en dergelijke) mogen uitsluitend tijdens werktijden aanwezig zijn in het gebied. Deze regels zorgen er samen voor dat de parkeeroverlast niet groter is dan noodzakelijk.
<In de eerdere model-APV was een verbod op reclamevoertuigen opgenomen dat gemeentebreed gold. Als de gemeente dat wil voortzetten, kunnen de reclamevoertuigen worden toegevoegd aan artikel 5.24.>

Artikel 5.24 Hinderlijk parkeren

Grote voertuigen moeten niet zodanig geparkeerd worden dat zij het vrije zicht vanuit woningen of andere verblijfsruimten onevenredig belemmeren. In hoeverre de belemmering onevenredig is, hangt af van de afstand van de parkeerplaats tot aan het raam, de duur van het parkeren en de mogelijkheden om het voertuig op minder hinderlijke plekken in de buurt te plaatsen.

Artikel 5.25 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen ter invulling van de specifieke zorgplicht van artikel 5.3. Maatwerkvoorschriften zijn ook mogelijk in aanvulling op, of in afwijking van, de artikelen 5.21 tot en met 5.24. Dit maakt het mogelijk om op aanvraag bijvoorbeeld de maximale duur van het parkeren van een voertuig voor recreatie in het parkeerdrukgebied te verlengen. Maatwerkvoorschriften kunnen ook ambtshalve worden gesteld, bijvoorbeeld als door een concentratie van bedrijven in een bepaald gebied het aantal voertuigen dat overeenkomstig artikel 5.21 op de openbare weg wordt geplaatst te groot wordt.

Bij het stellen van maatwerkvoorschriften moeten de oogmerken van artikel 5.4 in acht worden genomen. Het is niet mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen met een ander doel.

Afdeling 5.7 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna

Paragraaf 5.7.1 Kappen van bomen

Artikel 5.26 Aanwijzing activiteiten

Deze paragraaf gaat over het kappen van bomen. De gemeente wil oudere bomen behouden, omdat deze een belangrijke bijdrage leveren aan de beleving van de omgeving. Oudere bomen hebben vaak een beeldbepalende waarde, ze trekken vogels en insecten aan en zorgen bovendien voor schaduw. Bomen die geplant zijn vanwege een bijzondere gebeurtenis (zoals de geboorte van een prinses of prins) hebben daarnaast een cultuurhistorische waarde. De bescherming van oudere bomen is niet beperkt tot bomen in het openbare gebied. Ook oudere bomen op particulier terrein kunnen immers een beeldbepalende waarde hebben, mits zij zichtbaar zijn vanaf openbaar toegankelijk gebied.

Het is overigens niet zo dat jongere bomen in openbaar gebied zomaar gekapt mogen worden. Dergelijke bomen vallen weliswaar niet onder de publiekrechtelijke bescherming van deze paragraaf, maar ze zijn wel eigendom van de gemeente. Degene die een jongere boom in openbaar gebied wil kappen, zal daarvoor privaatrechtelijke toestemming van de gemeente moeten krijgen. Kappen zonder dergelijke toestemming is een onrechtmatige daad op grond van artikel 6:162 Burgerlijk Wetboek.

Deze paragraaf geldt zowel binnen als buiten de bebouwingscontour houtkap, die is aangewezen in artikel 4.1. Buiten die bebouwingscontour gelden ook de regels van paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving: een meldplicht voor het vellen van houtopstanden en een herbeplantingsplicht. Individuele bomen vallen echter niet onder het begrip houtopstand, en worden dus niet door de regels van het Bal beschermd. De gemeente wil individuele, grotere bomen buiten de bebouwingscontour houtkap ook beschermen, vanwege hun beeldbepalende of cultuurhistorische waarde.

Het kappen van bomen kan gevolgen hebben voor beschermde flora of fauna in die boom. Daarbij valt met name te denken aan nestelende vogels. Ook al is het kappen op grond van deze paragraaf toegestaan, dan zal nog steeds aan de regels voor het verstoren van beschermde flora en fauna moeten worden voldaan. De regels daarover zijn opgenomen in paragraaf 11.2.2 tot en met 11.2.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De provincie is veelal het bevoegde gezag voor het toezicht op de naleving van de regels van die paragraaf, en de verlening van omgevingsvergunningen voor flora- en fauna-activiteiten.

(versie plus: aanvulling)

In paragraaf 5.7.2 zijn aanvullende regels opgenomen over aangewezen, beschermingswaardige bomen en houtopstanden. Deze paragraaf is niet van toepassing als de regels van paragraaf 5.7.2 van toepassing zijn.

Artikel 5.27 Oogmerken

Het oogmerk van deze paragraaf is de bescherming van de volgende belangen:

- a. de beeldbepalende waarde van een bomen;
- b. de cultuurhistorische waarde van een bomen.

[en eventuele andere oogmerken die de gemeente ook belangrijk vindt]

<Als de provincie aanvullende regels over bomen of houtopstanden vaststelt in de omgevingsverordening, kan dit de mogelijkheden van de gemeente beperken. Ga daarom na in hoeverre de provincie de bescherming van bomen en houtopstanden naar zich toe heeft getrokken.>

De beeldbepalende waarde is de waarde die de boom heeft voor de visuele beleving van de bebouwde omgeving. Oudere bomen zorgen voor verfraaiing van de bebouwde omgeving en creëren rust. Daarnaast kunnen bomen een cultuurhistorische waarde hebben: denk aan monumentale bomen of herdenkingsbomen.

De gemeente heeft geen inventarisatie gemaakt van alle bomen met beeldbepalende of cultuurhistorische waarden. Of een boom dergelijke waarden heeft, wordt per individueel geval beoordeeld, als er een omgevingsvergunning voor het kappen wordt aangevraagd. Het is gewenst dat het college van burgemeester en wethouders een beleidsregel opstelt, waarin de beoordeling van beeldbepalende en cultuurhistorische waarden verder wordt uitgewerkt.

<Als de gemeente wel beschermingswaardige bomen wil aanwijzen, gebruik dan "versie plus".>

Artikel 5.28 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

In dit artikel is bepaald dat bomen met een stamomtrek van meer dan [x] cm *<omtrek invullen, bijvoorbeeld 60 cm>* niet zonder omgevingsvergunning gekapt mogen worden. Gelet op de oogmerken van deze paragraaf geldt het verbod niet voor bomen die niet zichtbaar zijn vanaf openbaar toegankelijk gebied. [Aangezien "niet zichtbaar vanaf openbaar gebied" een subjectief criterium is, is dit vertaald in een uitzondering voor bomen in het achtererfgebied, waarvan de stam op een afstand van meer dan [x] m *<afstand invullen; 2 m sluit aan bij de regeling in art. 5:42 BW>* van de perceelgrens staat.] Aan dergelijke bomen kan immers geen beeldbepalende of cultuurhistorische waarde worden toegekend. Het verbod geldt ook niet voor bomen die moeten worden gekapt op grond van de Plantenziektenwet. In dat geval is het kappen geboden om verdere verspreiding van ziekten te voorkomen. Ook als de burgemeester de rechthebbende op de boom een aanschrijving heeft gestuurd op grond van artikel PM van de Algemene plaatselijke verordening, kan de boom zonder omgevingsvergunning worden gekapt. Dat gaat meestal om gevallen waarin de boom een acuut gevaar oplevert voor de omgeving.

Artikel 5.29 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het kappen van bomen moet iedere te kappen boom worden aangeduid op een kaart, tekening of foto. Van iedere boom moet ook de stamomtrek worden vermeld. Ook moet de reden voor het kappen worden aangegeven. Die reden wordt betrokken bij de belangenafweging. Hoe groter de waarde van de boom is voor de omgeving (de beeldbepalende of cultuurhistorische waarde), des te zwaarder moet het belang van de initiatiefnemer zijn bij het kappen.

De bij de aanvraag aan te leveren gegevens zijn beperkt gehouden, om de administratieve lasten te beperken. Daarom wordt bijvoorbeeld niet gevraagd naar de soort boom. De vergunningverlener zal voor de beoordeling van de beeldbepalende waarde van de boom sowieso een bezoek ter plaatse moeten afleggen. Daarbij kan hij ook vaststellen om wat voor soort boom het gaat.

Artikel 5.30 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

De vergunningverlener toetst in hoeverre het kappen van de boom de belangen, waarvoor de regels in deze paragraaf zijn gesteld, aantast. De enige reden om de vergunning te weigeren is een ernstige aantasting van die belangen. De vergunning kan dus niet om andere redenen worden geweigerd. Er is in dit artikel geen nadere invulling van die belangen opgenomen. Voor een consistente behandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning is het gewenst dat het college van burgemeester en wethouders beleidsregels opstelt.

(versie plus: aanvullende paragraaf bovenop paragraaf 5.7.1)

Paragraaf 5.7.2 Kappen van beschermde bomen en houtopstanden

Artikel 5.31 Aanwijzing activiteiten

In aanvulling op paragraaf 5.7.1 over het kappen van bomen, zijn in deze paragraaf regels opgenomen over het kappen van aangewezen bomen en het vellen van houtopstanden. In deze paragraaf staat zowel de bescherming van individuele bomen centraal als het beschermen van eenheden zoals houtwallen, windsingels en groenstructuren die van belang zijn vanwege hun landschappelijke waarde of die zijn aangeplant om bebouwing in de stad of het buitengebied aan het zicht te onttrekken of om de verspreiding van gewasbeschermingsmiddelen tegen te gaan. Deze bomen en eenheden worden alleen beschermd voor zover ze zijn aangewezen in het geometrische informatieobject "beschermde gemeentelijke houtopstanden" in bijlage I bij dit omgevingsplan.

De regels in deze paragraaf gelden ook buiten de bebouwingscontour houtkap. Buiten die bebouwingscontour houtkap zijn deze regels een aanvulling op de regels van paragraaf 11.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De gemeente heeft de bevoegdheid om deze regels te stellen, aangezien de regels een ander oogmerk hebben dan de genoemde paragraaf van het Bal.

Deze paragraaf gaat niet over het dunnen van de houtopstanden. Dunnen is gericht op het bevorderen van de groei van de houtopstanden, en tast de belangen waarvoor de regels in deze paragraaf zijn gesteld dus niet aan.

In het delegatiebesluit over het omgevingsplan zal worden opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om het geometrische informatieobject "beschermde gemeentelijke bomen en houtopstanden" te wijzigen. Het toevoegen of schrappen van bomen of houtopstanden vergt dus geen raadsbesluit. Het college zal steeds als het een boom of houtopstand toevoegt aan de aangewezen beschermde gemeentelijke bomen en houtopstanden moeten motiveren om welke reden de betreffende boom of houtopstand wordt toegevoegd. Die reden moet ook worden opgenomen in het geometrische informatieobject. De reden voor de aanwijzing speelt immers een rol bij de afweging van belangen bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kappen of vellen.

Artikel 5.32 Oogmerken

De belangen die met de regels in deze paragraaf worden behartigd zijn:

- a. het beschermen van de gezondheid;
- b. het beschermen van de biodiversiteit; en
- c. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden.

De bescherming van de gezondheid speelt met name een rol bij de houtopstanden die zijn aangewezen rond agrarische bedrijven waar gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast en waar drift van deze gewasbeschermingsmiddelen naar naburige woon- of verblijfsfuncties kan optreden. Die houtopstanden zorgen voor vermindering van de drift en daarmee voor verkleining van het risico op gezondheidseffecten.

De bescherming van de biodiversiteit is de reden om houtopstanden te beschermen die zelfstandig of in groter verband een belangrijke rol spelen voor flora en fauna. Daarbij valt te denken aan houtopstanden die dienen als woon-, rust- of nestelplaats, als foerageergebied of als leefomgeving voor plant- en diersoorten.

De bescherming van landschappelijke waarden is aan de orde bij houtopstanden die een grote rol spelen in de beleving van het buitengebied, zoals coulissen en oude houtwallen. Dit zijn structurerende elementen in het landschap, die hun waarde verliezen als zij onderbroken worden. De regels in deze paragraaf zijn bedoeld om deze structuren te behouden.

Landschappelijke en stedenbouwkundige waarden zijn ook aan de orde bij houtopstanden die zijn aangeplant om bedrijventerreinen, opslagloodsen, datacentra en dergelijke aan het zicht te onttrekken. De gemeente heeft het aanbrengen en in stand houden van een houtsingel of vergelijkbare houtopstand als voorwaarde verbonden aan de toestemming om dergelijke bouwwerken te bouwen. De regels in deze paragraaf bieden aanvullende bescherming voor de instandhouding van dit soort "zichtgroen".

<Als de provincie aanvullende regels over bomen of houtopstanden vaststelt in de omgevingsverordening, kan dit de mogelijkheden van de gemeente beperken. Ga daarom na in hoeverre de provincie de bescherming van bomen en houtopstanden naar zich toe heeft getrokken.>

Artikel 5.33 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

De bomen en houtopstanden die in stand moeten blijven, zijn aangewezen in het geometrische informatieobject "beschermd gemeentelijke houtopstanden" in bijlage I bij dit omgevingsplan. Voor al die bomen en houtopstanden geldt een verbod om ze zonder omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk te kappen of te vellen.

Het verbod geldt niet voor het snoeien van bomen, als dat nodig is voor de instandhouding ervan. Hierbij kan gedacht worden aan het verwijderen van takken of het uitdunnen van de kroon, om de groei te bevorderen of om de kans op schade bij harde wind te beperken. Ook knotten en kandelaberen van bomen is zonder vergunning toegestaan, mits de bomen al een keer geknot of gekandelaberd zijn. Het voor de eerste keer knotten of kandelaberen is dus wel vergunningplichtig.

Het verbod geldt ook niet voor bomen of houtopstanden die geheel of gedeeltelijk moeten worden gekapt of geveld op grond van de Plantenziektenwet. In dat geval is het kappen of vellen geboden om verdere verspreiding van ziekten te voorkomen. Ook als de burgemeester de rechthebbende op de houtopstand een aanschrijving heeft gestuurd op grond van artikel PM van de Algemene plaatselijke verordening, kan de boom of houtopstand zonder omgevingsvergunning worden gekapt of geveld. Dat gaat meestal om gevallen waarin een deel van de houtopstand een acuut gevaar oplevert voor de omgeving.

Artikel 5.34 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Naast een aanduiding van de te kappen boom of te vellen houtopstand en de reden van het kappen of vellen, moet bij de aanvraag van de vergunning ook worden vermeld of het voornemen bestaat om te herbepplanten en zo ja, op welke locatie en met welke soorten. Door te herbepplanten kan worden voorkomen dat de belangen, waarvoor de regels in deze paragraaf zijn gesteld, worden geschaad. Dat bevordert een positieve beslissing op de aanvraag.

Artikel 5.35 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

De bomen en houtopstanden die onder deze paragraaf vallen zijn om uiteenlopende redenen aangewezen als te beschermen boom of houtopstand. In sommige gevallen kan het belang van de instandhouding ervan vervallen. Als bijvoorbeeld een agrarisch bedrijf permanent overschakelt op biologische teelt, is het in stand houden van een windsingel die de drift van gewasbeschermingsmiddelen beperkt, niet meer nodig. Dat kan een reden zijn om de omgevingsvergunning voor het vellen van de houtopstand te verlenen. Bij "zichtgroen" kan de noodzaak om de houtopstand te behouden komen te vervallen als het betreffende bouwwerk inmiddels op andere wijze aan het zicht is onttrokken.

In andere gevallen zullen alleen zwaarwegende belangen een reden kunnen zijn om de omgevingsvergunning te verlenen.

Aan de omgevingsvergunning kan het voorschrift worden verbonden dat herbeplanting moet plaatsvinden. Dat voorschrift zal ook de termijn, het soort en het aantal bomen of andere gewassen bevatten.

Artikel 5.36 Melding

Voor het opnieuw knotten of kandelaberen van bomen is op grond van artikel 5.33 geen omgevingsvergunning vereist, maar moet wel een voorafgaande melding worden gedaan. Deze melding is bedoeld om te beoordelen of het knotten of kandelaberen daadwerkelijk past binnen de vergunningvrije gevallen en niet zal leiden tot ernstige ontsiering of mogelijk de dood van de boom.

Artikel 5.37 Maatwerkvoorschriften

Naar aanleiding van de beoordeling van de melding kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen over het snoeien, knotten of kandelaberen, ter invulling van de specifieke zorgplicht van artikel 5.3. Deze maatwerkvoorschriften moeten binnen de oogmerken van artikel 5.32 blijven.

Hoofdstuk 9 Handhaving

Afdeling 9.1 Strafbepalingen

Er is in deze afdeling geen strafbaarstelling voor overtreding van de regels over het kappen van bomen **en vellen van houtopstanden** opgenomen. De Omgevingswet laat dat niet toe. Overtredingen van de regels in het omgevingsplan zijn strafbaar gesteld in de Wet op de economische delicten. Het Besluit OM-afdoening bepaalt overigens wel dat voor het kappen van bomen **of vellen van houtopstanden**, waarvoor op grond van een gemeentelijke verordening een vergunning is vereist, een bestuurlijke strafbeschikking kan worden opgelegd. De strafrechtelijke handhaving is langs die weg geborgd.

**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 83 93
info@vng.nl

november 2019

vng.nl