



Position Paper

Opmerkingen VNG bij het onderdeel Sport en Bewegen van de VWS-begroting 2020

Op 2 december behandelt u het onderdeel Sport en Bewegen van de VWS-begroting 2020.

Wij vragen u aandacht voor het volgende:

1. Verruimde BTW-sportvrijstelling

Garantie door het kabinet op volledige rijkscompensatie van gemeenten en aan hen gelieerde sportbedrijven voor 2019 en volgende jaren is noodzakelijk.

2. Routekaart Sport

Investerings in duurzaamheid voor sportvastgoed moeten in elk geval leiden tot meer rijkscompensatie in het kader van de BTW-sportvrijstelling.

3. Brede regeling combinatiefuncties

Goede lokale resultaten tonen nut meerjarige decentralisatie-uitkering in Gemeentefonds.

4. Lokale implementatie Nationaal Sportakkoord

Voor 1 januari financiële helderheid over de decentralisatie-uitkering 2020 aan 165 tweede tranche gemeenten.

5. OZB-differentiatie sportaccommodaties

Met spoed duidelijkheid over de discrepantie tussen de veranderde Gemeentewet en het amendement waarop deze wijziging is gebaseerd.

1. Verruimde BTW-sportvrijstelling

Gemeenten hebben voor € 228 miljoen aan aanvragen ingediend voor de Specifieke Uitkering Stimulering Sport (SPUK). Via de SPUK worden gemeenten en aan hen gelieerde sportbedrijven gecompenseerd voor het BTW-nadeel dat zij leiden door de verruiming van de sportvrijstelling in de Wet omzetbelasting per 1 januari 2019. De SPUK Sport voor 2019 heeft een budget van € 185 miljoen.

Op basis van de gemeentelijke jaarcijfers (beschikbaar rond mei/juni 2020) zal vermoedelijk pas op zijn vroegst eind 2020 duidelijk zijn wat de gemeenten precies van het Rijk krijgen uitgekeerd. Dit belemmert investeringen in sportaccommodaties en kan de tarieven onder druk zetten. Aan ons en de Tweede Kamer is zowel door de minister van Sport Bruno Bruins als door de staatssecretaris van Financiën Menno Snel altijd voorgehouden dat

het verruimen van de BTW-sportvrijstelling budgettair neutraal zou worden ingevoerd. Hierin past niet dat er uiteindelijk een BTW-nadeel zal zijn voor gemeenten en de sport. De VNG pleit daarom voor een garantie door het kabinet op volledige compensatie van gemeenten en sportbedrijven voor 2019 en volgende jaren.

2. Routekaart Sport

Ter uitwerking van het Klimaatakkoord zijn diverse sectoren aan de slag met uitwerkingen en berekeningen voor de beoogde CO₂-reductie in de gebouwen in hun bezit. Zo is er o.a. sprake van een Routekaart Gemeentelijk Vastgoed en een Routekaart Sport: ongeveer 2/3 van de sportaccommodaties is eigendom van gemeenten. Voorlopige berekeningen van de kosten voor de verduurzaming van het gemeentelijke sportvastgoed lopen mede afhankelijk van het te kiezen scenario nog uiteen maar

zijn tenminste € 1 miljard. Begin volgend jaar is er meer bekend over het definitief berekende bedrag, de daarmee gepaard gaande energiebesparing en de tegemoetkoming van het Rijk voor verduurzaming. Vooruitlopend daarop willen wij u erop wijzen dat de benodigde investeringen in de duurzaamheid in elk geval ook zullen leiden tot een groter beroep op rijkscompensatie in het kader van de bovengenoemde verruimde BTW-sportvrijstelling.

3. Brede regeling combinatiefuncties

Op basis van bestuurlijke afspraken tussen Rijk en VNG is per 2019 het aantal lokaal te realiseren combinatiefuncties (met name buurtsport- en cultuurcoaches) verhoogd van 2900 naar 3665 fte.

De monitor 2019 van het Mulier Instituut die op 25 november jl. is verschenen laat zien dat gemeenten op 1 september 2019 93% van het aantal fte hebben gerealiseerd, hetgeen oploopt tot 98% aan het eind van dit jaar. Thans zijn er bijna 4600 functionarissen werkzaam in de sport. Er is de afgelopen periode binnen de departementen enige discussie geweest over decentralisatie-uitkeringen. Deze goede lokale resultaten tonen het nut van een meerjarige decentralisatie-uitkering in het Gemeentefonds: op basis daarvan kunnen lokale partners daadkrachtig aan het werk.

4. Lokale implementatie Nationaal Sportakkoord

Sportminister Bruno Bruins heeft in de zomer van 2018 samen met de sport, gemeenten en maatschappelijk betrokken partners een Nationaal Sportakkoord gesloten met als hoofddoel om zoveel mogelijk mensen met plezier te laten sporten en bewegen. Daarin zijn zes ambities geformuleerd waarop men voortgang wil boeken: Inclusief sporten & bewegen; Duurzame sportinfrastructuur; Vitale sport- en beweegaanbieders; Positieve sportcultuur; Vaardig in

bewegen; Topsport die inspireert. Lokale overheden pakken deze uitdaging voortvarend op. In de eerste tranche zijn 174 gemeenten aan de slag met een lokaal sportakkoord. In de tweede tranche hebben nog eens 165 gemeenten een aanvraag gedaan. In totaal 339 van de 355 gemeenten. Wij dringen aan op financiële helderheid voor 1 januari richting de tweede tranche gemeenten over de decentralisatie-uitkering 2020 die aan hen verstrekt wordt.

5. OZB-differentiatie sportaccommodaties

Op 18 december 2018 heeft de Eerste Kamer het Belastingplan 2019 aangenomen. Onderdeel hiervan is een in de Tweede Kamer aangenomen amendement dat ertoe strekt gemeenten de vrijheid te geven om o.a. voor sportaccommodaties het tarief voor woningen in plaats van niet-woningen bij de onroerend-zaakbelastingen in rekening te brengen. Dit is verwerkt in artikel 220f van de Gemeentewet. Deze mogelijkheid van tariefdifferentiatie lijkt sympathiek. Zij geeft echter ook onduidelijkheid en roept veel vragen op. De toelichting bij het amendement sluit namelijk niet aan bij de letterlijke tekst van de wet en biedt veel meer mogelijkheden dan de wetstekst. Daardoor ontstaat (rechts)onzekerheid over de reikwijdte van het amendement, bovendien zijn voor gemeenten en belastingplichtigen de gevolgen van de toepassing hiervan niet goed in te schatten. Dit laatste is inmiddels bevestigd vanuit de wetenschap. In april zijn hierover Kamervragen gesteld en deels beantwoord door de minister Kasja Ollongren van BZK. Wij hebben vervolgens in augustus per brief aan haar de knelpunten nader toegelicht en gemeld dat door beide partijen ambtelijk geconcludeerd is dat een wetwijziging nodig is. Tot op heden hebben wij daarover echter niets meer vernomen. Wij dringen aan dat er met spoed duidelijkheid komt.