

CONCEPT NOTULEN ALV 5 JUNI 2019

Notulen van de algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, aangevangen op woensdag 5 juni 2019 in de Midden Nederland Hallen in Barneveld.

Aanwezig zijn het bestuur – met Jan van Zanen (burgemeester van Utrecht) als voorzitter, tevens voorzitter van de vergadering – en de algemene directie van de Vereniging, alsmede, blijkens de ingeleverde presentiekaarten.

a. Gemeenten:

gemeente Aa en Hunze	gemeente Harderwijk	gemeente Reimerswaal
gemeente Aalsmeer	gemeente Hardinxveld-Giessendam	gemeente Renkum
gemeente Aalten	gemeente Harlingen	gemeente Renswoude
gemeente Achtkarspelen	gemeente Hatterm	gemeente Reusel-De Mierden
gemeente Alblisserdam	gemeente Heemskerk	gemeente Rheden
gemeente Albrandswaard	gemeente Heemstede	gemeente Rhenen
gemeente Alkmaar	gemeente Heerde	gemeente Ridderkerk
gemeente Almelo	gemeente Heerenveen	gemeente Rijssen-Holtten
gemeente Almere	gemeente Heerhugowaard	gemeente Rijswijk
gemeente Alphen aan den Rijn	gemeente Heerlen	gemeente Roerdalen
gemeente Alphen-Chaam	gemeente Heeze-Leende	gemeente Roermond
gemeente Altena	gemeente Heiloo	gemeente Roosendaal
gemeente Ameland	gemeente Hellendoorn	gemeente Rotterdam
gemeente Amersfoort	gemeente Hellevoetsluis	gemeente Rozendaal
gemeente Amstelveen	gemeente Helmond	gemeente Rucphen
gemeente Amsterdam	gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	gemeente Schagen
gemeente Apeldoorn	gemeente Hengelo	gemeente Scherpenzeel
gemeente Appingedam	gemeente Het Hogeland	gemeente Schiedam
gemeente Arnhem	gemeente Heumen	gemeente Schiermonnikoog
gemeente Assen	gemeente Heusden	gemeente Schouwen-Duiveland
gemeente Asten	gemeente Hillegom	gemeente 's-Hertogenbosch
gemeente Baarle-Nassau	gemeente Hilvarenbeek	gemeente Simpelveld
gemeente Baarn	gemeente Hilversum	gemeente Sint Anthonis
gemeente Barendrecht	gemeente Hoeksche Waard	gemeente Sint-Michielsgestel
gemeente Barneveld	gemeente Hof van Twente	gemeente Sittard-Geleen
gemeente Beek	gemeente Hollands Kroon	gemeente Sliedrecht
gemeente Beekdaelen	gemeente Hoogeveen	gemeente Sluis
gemeente Beemster	gemeente Hoorn	gemeente Smallingerland
gemeente Beesel	gemeente Horst aan de Maas	gemeente Soest
gemeente Berg en Dal	gemeente Houten	gemeente Someren
gemeente Bergeijk	gemeente Huizen	gemeente Son en Breugel
gemeente Bergen (L)	gemeente Hulst	gemeente Stadskanaal
gemeente Bergen NH	gemeente IJsselstein	gemeente Staphorst
gemeente Bergen op Zoom	gemeente Kaag en Braassem	gemeente Stede Broec
gemeente Berkelland	gemeente Kampen	gemeente Steenbergen
gemeente Bernheze	gemeente Kapelle	gemeente Steenwijkerland
gemeente Best	gemeente Katwijk	gemeente Stein
gemeente Beuningen	gemeente Kerkrade	gemeente Stichtse Vecht
gemeente Beverwijk	gemeente Koggenland	gemeente Súdwest Fryslân
gemeente Bladel	gemeente Krimpen aan den IJssel	gemeente Terneuzen
gemeente Blaricum	gemeente Krimpenerwaard	gemeente Terschelling
gemeente Bloemendaal	gemeente Laarbeek	gemeente Texel
gemeente Bodegraven-Reeuwijk	gemeente Landerd	gemeente Teylingen
gemeente Boekel	gemeente Landgraaf	gemeente Tholen

gemeente Borger-Odoorn	gemeente Landsmeer	gemeente Tiel
gemeente Borne	gemeente Langedijk	gemeente Tilburg
gemeente Borsele	gemeente Lansingerland	gemeente Tubbergen
gemeente Boxmeer	gemeente Laren	gemeente Twenterand
gemeente Boxtel	gemeente Leeuwarden	gemeente Tynaarlo
gemeente Breda	gemeente Leiden	gemeente Tytsjerksteradiel
gemeente Brielle	gemeente Leiderdorp	gemeente Uden
gemeente Bronckhorst	gemeente Leidschendam- Voorburg	gemeente Uitgeest
gemeente Brummen	gemeente Lelystad	gemeente Uithoorn
gemeente Brunssum	gemeente Leudal	gemeente Urk
gemeente Bunnik	gemeente Leusden	gemeente Utrecht
gemeente Bunschoten	gemeente Lingewaard	gemeente Utrechtse Heuvelrug
gemeente Buren	gemeente Lisse	gemeente Vaals
gemeente Capelle aan den IJssel	gemeente Lochem	gemeente Valkenburg aan de Geul
gemeente Castricum	gemeente Loon op Zand	gemeente Valkenswaard
gemeente Coevorden	gemeente Lopik	gemeente Veendam
gemeente Cranendonck	gemeente Loppersum	gemeente Veenendaal
gemeente Cuijk	gemeente Losser	gemeente Veere
gemeente Culemborg	gemeente Maasdriel	gemeente Veldhoven
gemeente Dalfsen	gemeente Maasgouw	gemeente Velsen
gemeente Dantumadiel	gemeente Maassluis	gemeente Venlo
gemeente De Bilt	gemeente Maastricht	gemeente Venray
gemeente De Fryske Marren	gemeente Medemblik	gemeente Vijfheerenlanden
gemeente De Ronde Venen	gemeente Meerssen	gemeente Vlaardingen
gemeente De Wolden	gemeente Meierijstad	gemeente Vlieland
gemeente Delft	gemeente Meppel	gemeente Vlissingen
gemeente Delfzijl	gemeente Middelburg	gemeente Voerendaal
gemeente Den Haag	gemeente Midden-Delfland	gemeente Voorschoten
gemeente Den Helder	gemeente Midden-Drenthe	gemeente Voorst
gemeente Deurne	gemeente Midden-Groningen	gemeente Vught
gemeente Deventer	gemeente Mill en St. Hubert	gemeente Waadhoeke
gemeente Diemen	gemeente Moerdijk	gemeente Waalre
gemeente Dinkelland	gemeente Molenlanden	gemeente Waalwijk
gemeente Doesburg	gemeente Montferland	gemeente Waddinxveen
gemeente Doetinchem	gemeente Montfoort	gemeente Wageningen
gemeente Dongen	gemeente Mook en Middelaar	gemeente Wassenaar
gemeente Dordrecht	gemeente Neder-Betuwe	gemeente Waterland
gemeente Drechterland	gemeente Nederweert	gemeente Weert
gemeente Drimmelen	gemeente Nieuwegein	gemeente Weesp
gemeente Dronten	gemeente Nieuwkoop	gemeente West Betuwe
gemeente Druten	gemeente Nijkerk	gemeente West Maas en Waal
gemeente Duiven	gemeente Nijmegen	gemeente Westerkwartier
gemeente Echt-Susteren	gemeente Nissewaard	gemeente Westerveld
gemeente Edam-Volendam	gemeente Noardeast-Fryslân	gemeente Westervoort
gemeente Ede	gemeente Noord-Beveland	gemeente Westerwolde
gemeente Eemnes	gemeente Noordenveld	gemeente Westland
gemeente Eersel	gemeente Noordoostpolder	gemeente Weststellingwerf
gemeente Eijsden-Margraten	gemeente Noordwijk	gemeente Westvoorne
gemeente Eindhoven	gemeente Nuenen c.a.	gemeente Wierden
gemeente Elburg	gemeente Nunspeet	gemeente Wijchen
gemeente Emmen	gemeente Oegstgeest	gemeente Wijdmeren
gemeente Enkhuisen	gemeente Oirschot	gemeente Wijk bij Duurstede

gemeente Enschede	gemeente Oisterwijk	gemeente Winterswijk
gemeente Epe	gemeente Oldambt	gemeente Woensdrecht
gemeente Ermelo	gemeente Oldebroek	gemeente Woerden
gemeente Etten-Leur	gemeente Oldenzaal	gemeente Wormerland
gemeente Geertruidenberg	gemeente Olst-Wijhe	gemeente Woudenberg
gemeente Geldrop-Mierlo	gemeente Ommen	gemeente Zaanstad
gemeente Gemert-Bakel	gemeente Oost Gelre	gemeente Zaltbommel
gemeente Gennep	gemeente Oosterhout	gemeente Zandvoort
gemeente Gilze en Rijen	gemeente Ooststellingwerf	gemeente Zeewolde
gemeente Goeree-Overflakkee	gemeente Oostzaan	gemeente Zeist
gemeente Goes	gemeente Opmeer	gemeente Zevenaar
gemeente Goirle	gemeente Opsterland	gemeente Zoetermeer
gemeente Gooise Meren	gemeente Oss	gemeente Zoeterwoude
gemeente Gorinchem	gemeente Oude IJsselstreek	gemeente Zuidplas
gemeente Gouda	gemeente Ouder-Amstel	gemeente Zundert
gemeente Grave	gemeente Oudewater	gemeente Zutphen
gemeente Groningen	gemeente Overbetuwe	gemeente Zwartewaterland
gemeente Gulpen-Wittem	gemeente Papendrecht	gemeente Zwijndrecht
gemeente Haaksbergen	gemeente Peel en Maas	gemeente Zwolle
gemeente Haaren	gemeente Pekela	
gemeente Haarlem	gemeente Pijnacker-Nootdorp	
gemeente Haarlemmermeer	gemeente Purmerend	
gemeente Halderberge	gemeente Putten	
gemeente Hardenberg	gemeente Raalte	

b. Vertegenwoordigers van de volgende gewesten, leden van de Vereniging:

Regio Foodvalley

01. Opening en Agenda

De voorzitter opent de Algemene Ledenvergadering en heet alle aanwezigen van harte welkom.

Zoals gebruikelijk wordt tijdens de vergadering over een aantal onderwerpen elektronisch gestemd. De stemmen zijn gewogen. Dat betekent dat iedere gemeente per 1.000 inwoners 1 stem heeft met een maximum van 75 stemmen. De gewesten hebben per 10.000 inwoners 1 stem, ook met een maximum van 75 stemmen.

De uitslagen van de stemmingen zijn openbaar en worden daarom na de vergadering via de VNG-website bekend gemaakt. Om te zien of de apparatuur werkt, wordt eerst geoefend met een proefstemming.

De proefstelling luidt: “De Nederlandse vrouwen winnen dit jaar het WK”.

Indien leden het eens zijn met deze stelling, drukken zij op ‘1’. Zijn zij het oneens met deze stelling, dan drukken zij op ‘2’.

De voorzitter stelt vast dat de techniek werkt.

Voor een juist verloop van de stemmingen wordt er een commissie van stemopneming ingesteld, die hierop toeziet. Deze commissie staat onder voorzitterschap van Carla Breuer, burgemeester van Teijlingen.

De ALV stemt hier per acclamatie mee in.

02. Benoeming leden notulencommissie

De voorzitter geeft aan dat er door het VNG-bureau een verslag wordt opgesteld dat de volgende vergadering ter accordering voorligt. Om toe te zien op een correcte weergave van deze vergadering stellen conform de VNG Statuten een notulencommissie in bestaande uit drie personen.

Het bestuur stelt voor om de volgende personen te benoemen in de notulencommissie:

- Aad Solleveld, raadslid Maassluis
- Marcel Fluitman, wethouder Zeist
- Simon Fortuyn, wethouder Lansingerland.

De ALV stemt per acclamatie in met de benoeming.

03. Vaststelling notulen Buitengewone ALV 30 november 2018

De voorzitter gaat over tot de vaststelling van de notulen van de BALV van 30 november 2018.

De notulencommissie voor deze vergadering werd gevormd door:

1. Edo Haan, burgemeester Maassluis
2. Jeroen Nobel, burgemeester Aalsmeer
3. Peter Derk Wekx, gemeentesecretaris Alphen aan den Rijn

Zij hebben verklaard dat de notulen een getrouw beeld geven van wat tijdens de vergadering is besproken en besloten. Het bestuur stelt de leden voor om de notulen goed te keuren.

De ALV keurt per acclamatie de notulen goed.

04. Mededeling: Oprichting werkgeversorganisatie gemeenschappelijke regelingen

Mededeling: werkgeversorganisatie

De eerste mededeling betreft de oprichting van de werkgeversorganisatie gemeenschappelijke regelingen. De aanleiding hiervoor is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Door de oprichting van een nieuwe werkgeversorganisatie kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

Mededeling: gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019

De andere mededeling betreft traditiegetrouw de wijzigingen in de samenstelling van het ledenbestand. Zoals nagenoeg elk jaar het geval is, zijn er ook dit jaar op 1 januari enkele herindelingen geweest..

In 2018 telde Nederland 380 gemeenten. Per 1 januari 2019 zijn dit er 355.

Dat is het gevolg van de volgende herindelingen:

Provincie Friesland

De gemeenten Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland en Nieuwkruisland (Kollumerland c.a.) zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Noardeast-Fryslân.

Provincie Gelderland

De gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente West Betuwe.

Provincie Groningen

- De gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Groningen
- De gemeenten Bedum, De Marne, Eemsum en Winsum zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Het Hogeland
- De gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Zuidhorn en een deel van het grondgebied van de gemeente Winsum zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Westerkwartier.

Provincie Limburg

De gemeenten Nuth, Onderbanken en Schinnen zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Beekdaelen.

Provincie Noord Brabant

De gemeenten Aalburg, Werkendam en Woudrichem zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Altena.

Provincie Noord Holland

Gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Haarlemmermeer.

Provincie Zuid Holland

Gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Hoeksche Waard.

Gemeenten Giessenlanden en Molenwaard zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Molenlanden.

Gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout zijn samengevoegd tot de nieuwe gemeente Noordwijk.

Provincie Zuid Holland/Utrecht

Gemeenten Leerdam, Zederik (provincie Zuid-Holland) en Vianen (provincie Utrecht) zijn samengevoegd tot

de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden. De nieuw ontstane gemeente Vijfheerenlanden wordt 'toegevoegd' aan de provincie Utrecht.

05.a Jaarverslag 2018, inclusief Financieel Jaarverslag en inhoudelijke verantwoording over het Fonds GGU

De voorzitter geeft aan dat we zijn aangekomen bij agendapunt jaarverslag 2018, inclusief financieel jaarverslag en inhoudelijke verantwoording Fonds GGU.

De voorzitter vraagt de vergadering om het jaarverslag en het financieel jaarverslag 2018 vast te stellen en het bestuur decharge te verlenen.

De ALV stemt hier bij acclamatie mee in.

05b. Contributievoorstel 2020

De voorzitter stelt aan de orde van behandeling het contributievoorstel 2020. Op dit voorstel is een amendement ontvangen van de gemeenten Dinkelland, Tubbergen en Hellendoorn, mede namens een aantal andere Twentse gemeenten.

De heer John Joosten, burgemeester van de gemeente Dinkelland, licht het amendement toe. Hij is blij met de inspanningen van de VNG maar constateert ook dat de financiële problemen in het sociaal domein nog steeds niet zijn opgelost. Gemeenten moeten structureel bezuinigen, ook op de kerntaken. Dit gaat ten koste van de dienstverlening door gemeenten. Daarom is het noodzakelijk dat ook de VNG-werkorganisatie kritisch kijkt naar de ontwikkeling van de kosten en er geen stijging van de contributie is in 2020.

Reactie bestuur:

De heer Anne de Baat, penningmeester, geeft in zijn reactie namens het VNG bestuur aan dat de VNG zich zeer bewust is van de grote financiële problemen binnen het sociale domein. De VNG spant zich richting het kabinet tot het uiterste in om toereikende budgetten voor gemeenten zeker te stellen. Dit legt een grote druk op de organisatie.

Om stabiliteit in de organisatie (VNG nieuwe stijl) te realiseren is vorig jaar tijdens de ALV besloten om een geleidelijke contributiestijging te realiseren. De vastgestelde financieringssystematiek gaat uit van het toe groeien naar een vanuit de contributie gedekte kernorganisatie. Van de kernorganisatie wordt nu 19% gedekt uit tijdelijke middelen. Om dat gat te dichten is gekozen voor een ingroei van 1% per jaar en inzet van het eigen vermogen. Daarnaast beperkt de contributiestijging zich tot loon- en prijsontwikkeling.

Het afzien van de voorgestelde contributieverhoging van 3,2 % zal ten koste gaan van de VNG belangenbehartiging en dienstverlening aan gemeenten. Het VNG bestuur adviseert dan ook het amendement af te wijzen.

De heer Joosten reageert hierop door nogmaals te wijzen op de pijnlijke keuzes die gemeenten moeten maken door te snijden in haar kerntaken. Dit betekent ook pijnlijke keuzes voor de vereniging.

De heer De Baat benadrukt nogmaals het belang van een sterke en stabiele VNG om met name in deze tijden van tekorten en bezuinigingen de belangen van gemeenten in Den Haag te behartigen.

Over het amendement wordt elektronisch gestemd.

De uitslag van de stemming is: 73,40% tegen en 26,60% voor, waarmee de ALV het amendement heeft verworpen.

De voorzitter brengt vervolgens het contributievoorstel in stemming.

De ALV stemt in met het voorstel met 84,32% van de stemmen voor en 15,68% van de stemmen tegen.

06. Verenigingsstrategie ‘Gemeenten 2024’

De voorzitter kijkt samen met de algemene directie met plezier terug op de intensieve samenwerking met de leden in de voorbereiding van de Verenigingsstrategie en de belangrijkste speerpunten die dat heeft opgeleverd. Veel dank aan iedereen die hieraan heeft bijgedragen.

De voorzitter brengt vervolgens de Verenigingsstrategie in stemming.

De ALV stemt met een meerderheid van 100% in met het voorstel.

Het agendapunt wordt afgesloten met een filmpje over de totstandkoming van de Verenigingsstrategie.

07. Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU)

De voorzitter geeft het woord aan Henri Lenferink, voorzitter van het College van Dienstverleningszaken voor een toelichting op de GGU-voorstellen over de:

- Meerjarige voortzetting structurele activiteiten
- Meerjarig programma informatievoorziening
- Uitvoering korte projectmatige activiteiten
- Vaststelling gemeentelijke bijdrage GGU

De heer Lenferink licht toe wat de meerwaarde is van GGU voor gemeenten én wat een gemeente terug krijgt voor “3 euro per inwoner”. Hij noemt de volgende zaken:

- De Informatiebeveiligingsdienst (IBD): deze dienst helpt alle gemeenten bij het detecteren van cyberaanvallen en bij de ondersteuning in geval van een concrete aanval. Het is voordelig om dit collectief te doen;
- Gezamenlijke inkoop: de gezamenlijke aanbesteding en inkoop van telefonie heeft de gemeenten in totaal € 260 miljoen aan voordeel opgeleverd;
- Het terugbrengen van de administratieve lasten in het sociaal domein. Over en weer worden tussen gemeenten en zorgaanbieders veel berichten uitgewisseld. Het gezamenlijk gegevensknooppunt helpt gemeenten om dit op een veilige en efficiënte manier te doen.
- Het meerjarenprogramma voor de vernieuwing van de gemeentelijke informatiehuishouding: Dit betreft een groot programma voor een periode van tien jaar. Doel van het programma is de ontwikkeling van een overzichtelijk en veilig model voor alle data die gemeenten gebruiken. De leden zullen met regelmaat over de voortgang hiervan worden geïnformeerd.

Er is één inspreker bij dit agendapunt: Marcel Willemsen, wethouder van Oosterhout.

De heer Willemsen spreekt mede namens het ICT samenwerkingsverband Equalit waarbij 13 gemeenten zijn aangesloten. De gemeenten binnen dit samenwerkingsverband maken zich zorgen over de grootschalige uitbestedingen aan marktpartijen en het effect daarvan op het draagvlak en de schaalgrootte van gemeentelijke samenwerkingsverbanden. Hij roept het bestuur op om een onderzoek te starten om de volgende vragen te beantwoorden:

- Welke rol kunnen samenwerkingsverbanden innemen binnen de vereniging en binnen de GGU?
- Op welke wijze kan gebruik worden gemaakt van initiatieven van samenwerkingsverbanden binnen de vereniging over de Common Ground?

- Hoe kunnen gemeenten en samenwerkingsverbanden GGU taken uitvoeren zonder afhankelijk te zijn van commerciële marktpartijen?

De heer Lenferink reageert dat het juist de bedoeling is dat gemeenten grip houden op de data en daarbij niet afhankelijk zijn van marktpartijen. Gemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn daarbij belangrijke partners. De VNG treedt hierover graag in gesprek met de samenwerkingsverbanden.

De ALV stemt in met de voorstellen met 99,63% voor en 0,37% tegen.

08. Standaard Verwerkingsovereenkomst

De ALV stemt in met het voorstel met 94,05 % voor en 5, 95% tegen.

09. Voortgang IBP

De voorzitter meldt dat bij dit agendapunt een motie is ingediend door de gemeente Groningen en anderen met als titel: Stevige borging gelijkwaardig partnerschap IBP. Matthias Gijsbertsen, wethouder van Groningen, zal de motie toelichten.

De heer Matthias Gijsbertsen geeft aan dat de motie het VNG bestuur opdraagt om alleen dan afspraken met het Rijk te maken over het overnemen van nieuwe taken of verzwaaring van taken naar gemeenten, als objectief de goede inhoudelijke en financiële randvoorwaarden zijn vastgesteld en door het Rijk worden geborgd.

Het VNG bestuur ziet de motie als steun in de rug.

De ALV stemt bij acclamatie in met de motie.

10a. Motie BALV: Stevige structurele afspraken sociaal domein II

De voorzitter stelt aan de orde de behandeling van de motie “Stevige structurele afspraken sociaal domein II” die is aangenomen in onze Buitengewone ALV van 30 november 2018. De afgelopen maanden is een intensief traject doorlopen waarin zowel de vereniging als gemeenten alles uit de kast hebben gehaald om het Rijk ervan te overtuigen dat gemeenten betere randvoorwaarden nodig hebben om hun taken in het sociaal domein uit te voeren. In de ledenbrief van 27 mei zijn de leden geïnformeerd over het kabinetsbesluit om in de Voorjaarsnota incidenteel geld beschikbaar te stellen en over onze afspraken voor gezamenlijk onderzoek en arbitrage. In die ledenbrief is ook een aantal voorstellen voorgelegd voor onze inzet in de komende periode.

Bij dit agendapunt zijn drie moties ontvangen:

- De motie van Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer en anderen “Structurele compensatie tekorten jeugdzorg”
- De motie van Assen en Leiden en anderen “Naar een passend financieel en sturingskader jeugd op basis van feiten”;
- De motie van Breda en anderen “Naar een structureel financieel totaal kader GGZ op basis van feiten”.

Als eerste krijgt Marc Rosier, wethouder van Zoetermeer, het woord om namens de gemeenten Zoetermeer en Leidschendam-Voorburg de motie toe te lichten.

De heer Rosier meldt dat dankzij de onderhandelingen van de VNG het Rijk eindelijk de problematiek bij gemeenten heeft erkend als het gaat om de tekorten in de Jeugdzorg. Door deze tekorten zien gemeenten

zich genoodzaakt om pijnlijke bezuinigingen te nemen. Gemeenten hebben zelf ook een verantwoordelijkheid als het gaat om terugbrengen van administratieve lasten, maar de financiële problemen zijn acuut en moeten structureel worden opgelost. Inzet van de motie is daarom om deze deal met het kabinet niet te accepteren maar om in te zetten op een structurele oplossing.

Vervolgens krijgt Marleen Damen, wethouder van Leiden, het woord om de motie van de gemeenten Assen en Leiden over de Jeugdzorg toe te lichten.

Mevrouw Damen steunt de vorige spreker als het gaat om het belang van structurele afspraken. De motie roept het VNG bestuur op om aan tafel te blijven om voor de periode na 2021 structurele afspraken te maken richting een nieuw kabinet. Daarnaast is van belang om met elkaar en met het Rijk in gesprek te blijven over de knoppen waaraan gemeenten kunnen draaien om beter te sturen op de budgetten voor de Jeugdzorg. Als blijkt dat gemeenten niet hadden kunnen sturen op de volumegroei die zich de afgelopen jaren heeft voorgedaan, dan willen gemeenten hiervoor met terugwerkende kracht gecompenseerd worden.

Daarna krijgt Miriam Haagh, wethouder van Breda, het woord om de motie over de GGZ toe te lichten.

Mevrouw Haagh wijst erop dat niet alleen de Jeugdzorg maar ook de GGZ onderdeel is van het onderhandelingsakkoord met het Rijk. Het is van belang dat de opvang van kwetsbare mensen in woonwijken op een zorgvuldige manier plaats vindt. Dat wringt in de huidige situatie waarin extramuralisatie toeneemt, er wachtlijsten zijn voor Beschermd Wonen en er sprake is van sterke instroom vanuit forensische instellingen. De vraag is of woonwijken hierop zijn toegerust. Daarom doet zij een oproep tot zorgvuldigheid. Het vastleggen van het percentage voorziene ambulantisering van 20% naar 10% vormt daarbij een belangrijke stap.

De voorzitter geeft aan dat er ook een brief is binnengekomen van de gemeente Kampen over de implementatie van de Wvvgz.

De heer Bort Koelewijn, burgemeester van Kampen, geeft mede namens de regio IJsselland een toelichting op de brief. Hij dankt de VNG voor haar inzet op dit terrein en benadrukt het belang van goede praktische ondersteuning van gemeenten bij de uitvoering van deze wet die al op 1 januari aanstaande ingaat. Daarnaast is van belang dat er goede afspraken worden gemaakt over de taakverdeling tussen instellingen en gemeenten en dat de systemen dit najaar op orde zijn.

De heer Jan Brenninkmeijer, burgemeester van Waalre, meldt zich als inspreker. Hij vindt de toegelichte moties niet ver genoeg gaan en overweegt dit najaar bij de BALV nog met een motie te komen. Het is van groot belang dat er maatregelen worden genomen om de toenemende vraag naar Jeugdzorg te begrenzen. Hij vraagt verder aandacht voor het verdeelmodel en de ongelijkheid in verdeling van de gelden uit de stroppenpot. Gemeenten moeten structureel en naar evenredigheid gecompenseerd worden. Hij vindt alleen afspraken voor de komende drie jaar onvoldoende.

De heer Hans Waaldijk, wethouder van Utrechtse Heuvelrug, wijst er als inspreker op dat de door het kabinet toegezegde bedragen weinig voorstellen als deze moeten worden verdeeld over 355 gemeenten. Hij vraagt aandacht voor het belang van zekerheid voor de mensen die een beroep doen op de Jeugdzorg. Ook roept hij op tot een heroverweging van het huidige verdeelmodel.

De heer Robèrt Smits, wethouder van Bodegraven-Reeuwijk, meldt zich als inspreker. Hij wijst op de motie over van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk over het objectieve verdeelmodel die vorig jaar in de ALV met grote meerderheid is aangenomen. De aanleiding van die motie was dat er significante nadeelgemeenten zijn. De continuïteit van de Jeugdzorg maar ook van andere beleidsterreinen staat op het spel. Er is veel meer geld nodig dat nu beschikbaar is gesteld door het Rijk. Hij doet een oproep aan de VNG en het Rijk om snel aan de slag te gaan met een objectief verdeelmodel en de leden daarbij te betrekken.

De heer Leon Meijer, wethouder van Ede, reageert. Hij heeft namens de VNG als medeonderhandelaar aan tafel gezeten bij het Rijk gezien en gezien dat er gaandeweg begrip ontstond bij het Rijk over de situatie bij gemeenten. De VNG heeft alles eruit gehaald wat er in zit. Het bod dat er nu ligt geeft verlichting voor de komende drie jaren. Daarnaast zijn er voldoende aanknopingspunten, met de afgesproken arbitrage en de mogelijkheid om een PM post op de meerjarenbegroting op te nemen, om voor de periode erna een structurele bijdrage te kunnen verwachten. Hij adviseert om de motie over het IBP aan te houden en de moties van de G40 te steunen. Verder is het van belang om bij elke nieuwe taak voor gemeenten eerst afspraken te maken over de financiering.

De heer Mark Sandmann, wethouder van Apeldoorn, is van mening dat de VNG in de media een duidelijke boodschap naar het Rijk heeft afgegeven. Daarom van belang om nu consequent te blijven. Hij steunt daarom de motie van Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer.

De heer Jaap Paans, burgemeester van Alblasserdam, refereert aan de massale steun van de ALV vorig jaar om stevige onderhandelingen met het Rijk te gaan voeren. De inzet tot nu toe geeft moed voor een goede afloop van de verdere onderhandelingen. Hij pleit ervoor verdunning in stemuitslagen te voorkomen en te blijven bij de massale steun voor het aanhouden van de eerdere de motie over structurele afspraken in het sociaal domein.

Vicevoorzitter Hubert Bruls en commissievoorzitter Sven de Langen geven een reactie namens het bestuur.

De vicevoorzitter blikt terug op de vele taken die gemeenten sinds 2015 hebben opgepakt. Ondanks de daarmee gepaard gaande bezuinigingen hebben gemeenten niemand laten vallen die een beroep op hen deed. Toen de VNG vorig jaar de gesprekken met het Rijk startte over de tekorten in het sociaal domein was er nog op geen enkele manier sprake van geld of erkenning van de problematiek. We hebben nog niet bereikt wat we wilden maar er ligt nu wel een voorstel voor een substantieel bedrag voor de komende drie jaar met daarbij afspraken over arbitrage.

De heer Sven de Langen geeft namens het bestuur een reactie op de drie moties. Hij herkent bij de motie van de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer dezelfde vechtersmentaliteit die er ook bij het bestuur is. Hij benadrukt dat er geen sprake is van een deal met het kabinet. Het gaat om een tussenstand. De gesprekken met het Rijk gaan verder want we zijn er nog niet. Het advies van het bestuur is daarom om deze motie niet te steunen.

Het bestuur wil de motie van Leiden en Assen graag omarmen omdat deze motie kan helpen om niet alleen vooruit te kijken naar toekomstige structurele financiering, maar ook naar mogelijke compensatie met terugwerkende kracht over de afgelopen periode.

Ook de derde motie over de GGZ ziet het bestuur als steun in de rug. Het is belangrijk dat er een goede monitoring komt van het speelveld (ambulantisering en extramuralisering). Ook is het van belang dat de uitkomsten van de onderzoeken naar Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang snel beschikbaar komen.

De voorzitter brengt de moties in stemming en daarna het bestuursvoorstel.

De ALV verwierpt de motie van de gemeente Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer met 74,77% van de stemmen tegen.

De ALV stemt in met de motie van de gemeenten Assen en Leiden 'Naar een passend financieel en sturingskader Jeugd op basis van feiten' met 99,60% van de stemmen voor.

De ALV stemt in met de motie van Breda e.a. 'Naar een structureel financieel totaal kader GGZ op basis van feiten' met 100% van de stemmen voor.

De ALV stemt in met het bestuursvoorstel met 99,19% van de stemmen.

De voorzitter dankt iedereen die voor of achter de schermen zich heeft ingezet. De strijd gaat door.

10.b Afdoening overige moties

De voorzitter: aan de orde van behandeling zijn drie andere moties die in de Buitengewone ALV van 30 november 2018 zijn aangenomen. Dat zijn de moties inzake:

- het advies ROB BUIG
- een toekomstbestendig zorgsysteem
- de landelijke gemeente lobby tegen plastic.

Op basis van de inspanningen van de VNG tot nu toe en de inspanningen die in de komende periode nog zijn voorzien, heeft het bestuur voorgesteld deze moties als afgedaan te beschouwen. Dat betekent dus nadrukkelijk niet de VNG haar inzet beëindigt of dat alle doelen geheel zijn behaald.

Op dit voorstellen zijn geen amendementen of moties ontvangen.

De ALV stemt bij acclamatie in met het voorstel voor afdoening.

11. Landelijke inkoop jeugd en Wmo zintuigelijk gehandicapten

De ALV stemt bij acclamatie in met het voorstel voor de landelijke inkoop jeugd en Wmo zintuigelijk gehandicapten.

12. Klimaatakkoord

Over het Klimaatakkoord vindt in deze ALV geen besluitvorming plaats. Wel zijn er drie moties ingediend die betrekking hebben op het Klimaatakkoord:

- De motie “Daken voor zonne-energie” van de gemeente Veldhoven.
- De motie “Extra ALV inzake Klimaatakkoord” van de gemeenten Zwijndrecht en Delft
- De motie “Op weg naar een definitief Klimaatakkoord” van de Zeeuwse gemeenten

De voorzitter geeft Lot van Hooijdonk, commissievoorzitter en bestuurslid, het woord om de actualiteit rond het Klimaatakkoord toe te lichten.

Mevrouw Lot van Hooijdonk geeft aan dat gemeenten alleen aan de slag kunnen met de klimaatdoelstellingen als de drie eerder door de ALV genoemde randvoorwaarden zijn ingevuld. Het gaat daarbij om haalbaarheid en betaalbaarheid voor de inwoners; om de juiste bevoegdheden voor gemeenten en om een vergoeding van de uitvoeringslasten voor gemeenten.

Over de randvoorwaarden zijn al afspraken in de maak:

- Zo start de ROB (Raad voor het Openbaar Bestuur) een onderzoek naar de uitvoeringslasten.
- Er wordt gewerkt aan een agenda voor de benodigde wetgeving.
- Het Rijk toont zich bereid om gemeenten meer tijd te geven voor de RES-en.
- Er komt een heel pakket aan maatregelen voor bewoners al moet dit pakket nog wel worden doorgerekend op de effecten op wijk- en inwonerniveau. De vraag is of met dit pakket de doelstelling om 1,5 miljoen huizen van het gas af te hebben in 2030 ook haalbaar is.

De VNG zal het Klimaatakkoord en de randvoorwaarden analyseren en duiden en er bij de leden op terugkomen in een ALV.

De voorzitter geeft het woord aan de indieners van de drie moties.

De heer Jeroen Rooijackers, wethouder van Veldhoven, licht toe dat gemeenten aan de slag zijn met klimaatbeleid maar dat daarvoor wel draagvlak nodig is bij bewoners en bij het MKB. Op dit moment is er onzekerheid bij deze doelgroepen over de aanschaf van zonnepanelen. De motie roept het VNG bestuur op om in gesprek te gaan met het Rijk over concrete maatregelen om deze onzekerheid weg te nemen. Daarnaast is het van belang aandacht te vragen voor voldoende capaciteit op het elektriciteitsnet.

Mevrouw Jacqueline van Dongen, wethouder van Zwijndrecht, licht de tweede motie toe. In het Klimaatakkoord zijn nog teveel financiële en juridische onzekerheden voor gemeenten om aan de klimaatopgave te kunnen voldoen. Heldere afspraken over deze randvoorwaarden moeten onderdeel zijn van het Klimaatakkoord. Verder roept de motie het VNG bestuur op om in het besluitvormingsproces richting de ALV rekening te houden met voldoende in de planning zodat gemeenten zich goed kunnen voorbereiden.

Mevrouw Marga Vermue, burgemeester van Sluis, geeft een toelichting op de derde motie namens de Zeeuwse gemeenten. De motie roept het VNG bestuur op om de gemeenten en provinciale afdelingen tijdig te betrekken in het proces over het Klimaatakkoord en om te zorgen voor goede financiële afspraken.

Mevrouw Lot van Hooijdonk geeft aan dat het VNG bestuur de moties steunt.

De ALV stemt per acclamatie in met de drie moties.

13. Invulling vacatures VNG-bestuur en commissies

De voorzitter draagt voor dit agendapunt het voorzitterschap van de vergadering over aan vicevoorzitter Hubert Bruls. Dit voorstel betreft namelijk ook zijn kandidatuur voor een tweede termijn als voorzitter van onze vereniging.

De vicevoorzitter meldt dat de adviescommissie in twee vacatureronden in totaal 41 kandidaten heeft voorgedragen (ronde na raadsverkiezingen november + reguliere procedure richting ALV). Op 1 mei is mogelijkheid geopend tot stellen tegenkandidaten voor in totaal 28 kandidaten (13 leden commissie E&I zijn reeds door bestuur benoemd). Er zijn geen tegenkandidaten gesteld.

Hij spreekt zijn dank uit aan alle vertrekkende leden van bestuur en commissies, in het bijzonder aan de vertrekkende leden uit de delegatie voor het Comité van de Regio's. Deze delegatie wordt eens in de vijf jaar vernieuwd. Van zes leden eindigt hun Europese mandaatperiode in december 2019. Zij hebben in Brussel veel werk verricht en aansprekende resultaten geboekt. Ook spreekt hij zijn dank uit aan voorzitter Jan van Zanen voor zijn inzet als voorzitter in zijn eerste periode.

Er zijn geen tegenkandidaten. Daarom kan in een enkele stemming over de 28 voorgedragen kandidaten worden besloten.

De vicevoorzitter stelt vast dat de ALV bij acclamatie instemt met benoeming van de voorgestelde kandidaten.

Voorzitter Jan van Zanen dankt de leden voor de steun en wenst alle kandidaten veel succes.

14. Statutenwijziging

Dit agendapunt betreft de beëindiging van de mogelijkheid dat samenwerkingsverbanden lid zijn van de VNG. Voor deze statutenwijziging is een tweederde meerderheid van de uitgebrachte stemmen vereist.

De ALV stemt in met de voorgestelde statutenwijziging met 100% van de stemmen.

15. Rondvraag/WVTTK

De voorzitter stelt de overige moties die zijn ingediend aan de orde. Deze zijn allen voorzien van een positief preadvies van het bestuur, m.u.v. de motie van de gemeente Renkum over Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang waarvan het advies van het bestuur is om deze aan te houden.

Motie gemeente Barneveld e.a. over de verhuurdersheffing

De heer Aart de Kruijf, wethouder van Barneveld, roept mede namens een aantal regio's het VNG bestuur op zich ervoor in te zetten dat de verhuurdersheffing weer ten goede komt aan de volkshuisvesting.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Motie van de gemeente Bergen e.a. over het Programma Aanpak Stikstof

De heer Klaas Valkering, wethouder van Bergen, wijst op de recente uitspraak van de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof. Hierdoor komt een groot aantal gemeentelijke bouwprojecten op losse schroeven te staan. De motie roept het VNG bestuur op om gemeenten actief te betrekken bij de oplossing van de problematiek die is ontstaan en de leden actief te blijven informeren.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Motie gemeente Utrechtse Heuvelrug e.a. over het politiekorps op sterkte.

De heer Frits Naafs, burgemeester van Utrechtse Heuvelrug, geeft aan dat politiewerk ook mensenwerk is. Daarom heeft deze motie tot doel dat de professionaliteit van de gebiedsgebonden basisteams binnen de nationale politie behouden blijft.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Motie van de gemeenten Oudewater en Dordrecht over dekking vergoeding raadsleden kleine gemeenten

De heer Pieter Verhoeve, burgemeester van Oudewater, geeft aan dat raadsleden de helden zijn van de lokale democratie. Het is terecht dat de vergoeding voor raadsleden in kleine gemeenten omhoog is gegaan. Helaas moeten gemeenten dit zelf betalen. Te vaak krijgen gemeenten nieuwe taken zonder financiële middelen. Daarom doet hij de oproep aan het bestuur om met name richting de Tweede Kamer te blijven pleiten voor een financiële bijdrage aan gemeenten.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Motie van de gemeente Almere e.a. over een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel

De heer Jerzy Soetekouw, wethouder van Almere, benadrukt het belang van "boter bij de vis" bij nieuwe taken voor gemeenten. Deze motie is bedoeld als steun in de rug voor het VNG bestuur bij de inzet van de VNG voor de uitvoering van een onafhankelijk onderzoek naar de financiële gevolgen voor gemeenten van het voorgestelde inburgeringsstelsel. Aandachtspunten daarbij zijn de samenwerking met het COA en de

inzet van ICT middelen. Het is van belang dat er een stelsel komt dat aansluit bij de ervaringen vanuit de lokale praktijk.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Motie van de gemeente Stein e.a. over de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

Mevrouw Marion Leurs-Mordang, burgemeester van Stein, licht de motie toe namens de andere gemeenten in Zuid-Limburg. Het gaat hier om een groot maatschappelijk probleem waarvoor via programma Veilig Thuis wel rijksmiddelen zijn maar niet voldoende. De inzet van de motie is het verkrijgen van voldoende structurele middelen. Dat geldt niet alleen voor gemeenten, maar voor de hele keten.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Moties van de gemeenten Terschelling en van de gemeente de Fryske Marren over de compensatie kosten WMO abonnementstarief.

De heer Bert Wassink, burgemeester van Terschelling, maakt zich zorgen dat met de invoering van het WMO abonnementstarief de financiële uitgaven in het sociaal domein nog verder zullen oplopen. De oproep aan het VNG bestuur is om te blijven inzetten op compensatie voor gemeenten.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

De heer Fred Veenstra, burgemeester van De Fryske Marren, sluit zich aan bij de oproep van de gemeente Terschelling. De motie heeft dezelfde strekking.

De ALV steunt de motie bij acclamatie.

Motie gemeente Renkum over doordecentralisatie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Mevrouw Marinka Mulder, wethouder van Renkum, licht toe dat het concept verdeelmodel grote nadelen heeft voor sommige gemeenten. Dit zet de solidariteit tussen gemeenten onder druk. Het is van groot belang dat gemeenten niet tegen elkaar worden uitgespeeld.

De heer Sven de Langen, geeft namens het VNG bestuur aan dat de inzet van de VNG is gericht op een verdeelmodel dat goed uitpakt voor alle gemeenten. Daarom is er nu een expertiseteam ingesteld dat ook oog heeft voor de historische component in het verdeelmodel.

Het voorstel van het VNG bestuur is om de motie aan te houden.

Mevrouw Marinka Mulder gaat daarmee akkoord.

De heer Jos Wiene, burgemeester van Haarlem, wil tot slot graag gebruik maken van de rondvraag. Hij heeft respect voor alle ingediende moties en snapt de behoefte die er achter zit, maar veel moties gaan over zaken die al de aandacht van het VNG bestuur hebben. Het risico is dat de impact van moties vermindert als het aantal blijft toenemen. Als hartenkreet doet hij een oproep om moties te beperken tot de echte zware onderwerpen.

16. Sluiting

De voorzitter vraagt een groot applaus voor de organiserende gemeente en iedereen voor en achter de schermen die dit jaarcongres mogelijk hebben gemaakt. Hij sluit de vergadering.