

Advies voor aanpassing legesverordening i.v.m. tarieven reisdocumenten 2019

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) heeft op 7 november 2018 de maximumtarieven bekendgemaakt die in 2019 voor paspoort en Nederlandse identiteitskaart gelden. Deze moeten nog worden vastgesteld door de Rijksministerraad, maar de verwachting is dat deze niet meer wijzigen.

De nieuwe maximumtarieven zijn hoger dan de maximumtarieven die in juli 2018 zijn bekendgemaakt op basis van het consultatievoorstel tot wijziging van het Besluit paspoortgelden.

Aanpassing legesverordening

Moeten gemeenten hun legesverordening aanpassen? En zo ja, hoe?

Er kunnen zich verschillende situaties voordoen.

1. Gemeenten die *niet* het maximumtarief hanteren, maar een lager tarief (ca. 30 gemeenten), en dat ook in 2019 (willen) voortzetten.

De rijkskostencomponent stijgt en daarmee dus ook de afdracht aan het Rijk. Gemeenten moeten deze stijging verwerken in de tarieven, omdat ze anders zichzelf tekortdoen. Het gestelde onder 2, sub b tot en met d, is van overeenkomstige toepassing (voor 'maximumtarieven' moet 'tarieven' worden gelezen).

2. Gemeenten die het maximumtarief (of een afronding daarvan) hanteren (ca. 350 gemeenten).

a. *Gemeenten die in de tarieventabel verwijzen naar de maximumtarieven zoals voor een gemeentelijke verordening opgenomen in artikel 6, tweede lid, van het Besluit paspoortgelden (en de maximumtarieven dus zelf niet noemen in de tarieventabel).*

Deze gemeenten hoeven niets te doen.

b. *De gemeenteraad heeft de legesverordening/tarieventabel voor 2019 nog niet vastgesteld.*
De nieuwe maximumtarieven kunnen worden verwerkt in de nog door de gemeenteraad vast te stellen legesverordening/tarieventabel voor 2019. Als dat niet meer lukt, dan geldt het gestelde onder b of c.

c. *De gemeenteraad heeft de legesverordening/tarieventabel voor 2019 al vastgesteld en heeft in de legesverordening een delegatiebepaling staan zoals in artikel 10 van de modelverordening leges.*

Het college (en niet de gemeenteraad) is op grond van de delegatiebepaling bevoegd tot wijziging van de legesverordening/tarieventabel en het daarin opnemen van de nieuwe maximumtarieven.

(Het college is bevoegd omdat de tijdsperiode tussen officiële publicatie in het Staatsblad en inwerkingtreding van de wijziging van het Besluit paspoortgelden korter is dan drie maanden en de gemeenteraad nog niet in de wijziging heeft voorzien.)

d. *De gemeenteraad heeft de legesverordening/tarieventabel voor 2019 al vastgesteld en heeft in de legesverordening **geen** delegatiebepaling staan zoals in artikel 10 van de modelverordening leges.*

De gemeenteraad moet de legesverordening/tarieventabel opnieuw wijzigen en in het wijzigingsbesluit de nieuwe maximumtarieven opnemen.

Overgangsrecht?

Wij gaan ervan uit dat de nu officieus bekendgemaakte tarieven ook daadwerkelijk 1 januari 2019 in werking treden. Dat is ook de verwachting die de RvIG uitspreekt in haar nieuwsbericht van 7 november 2018. Als dit niet het geval is – de Rijksministerraad wijzigt de tarieven nog en/of de nieuwe maximumtarieven treden later dan 1 januari 2019 in werking – en de gemeente heeft de nu bekendgemaakte maximumtarieven inmiddels in haar legesverordening opgenomen, dan kan de gemeente geen hogere tarieven in rekening brengen dan de geldende maximumtarieven op grond van het Besluit paspoortgelden. Zijn de tarieven in de legesverordening lager dan de maximumtarieven in het Besluit paspoortgelden, dan gelden de (lagere) tarieven uit de legesverordening.

Is de datum van inwerkingtreding later dan de datum van ingang van de heffing, dan kunnen in de tussenliggende periode de oude tarieven worden toegepast (artikel II, lid 2, voorbeeldbesluit).

Voorbeeldbesluit (voor situatie 2, onder c en d) (uitgaande van tarieventabel modelverordening)

[(Situatie 2, onder c)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [gemeentenaam];
gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet en artikel [10] van de [citeertitel legesverordening];

OF

(Situatie 2, onder d)

[De raad van de gemeente [gemeentenaam];
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van [datum en eventueel nr.];

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;]

gezien het advies van [...];

besluit vast te stellen de volgende:

Verordening tot wijziging van de [citeertitel legesverordening].

Artikel I

Hoofdstuk [2] van de tarieventabel behorende bij de [citeertitel legesverordening] wordt vervangen door:

Hoofdstuk 2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart¹

1.2	Het tarief bedraagt voor het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag:	
1.2.1	van een nationaal paspoort:	
1.2.1.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 71,37;

¹ Wij hebben de op 7 november 2018 door de RvIG bekendgemaakte maximumtarieven voor 2019 opgenomen. Voor zogenaamde aangewezen gemeenten gelden andere maximumtarieven; zie het nieuwsbericht van de RvIG.

1.2.1.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 53,97;
1.2.2	van een nationaal paspoort, een groter aantal bladzijden bevattende dan een nationaal paspoort als bedoeld in subonderdeel 1.2.1 (zakenpaspoort):	
1.2.2.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 71,37;
1.2.2.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 53,97;
1.2.3	van een reisdocument ten behoeve van een persoon die op grond van de Wet betreffende de positie van Molukkers als Nederlander wordt behandeld (faciliteitenpaspoort):	
1.2.3.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 71,37;
1.2.3.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 53,97;
1.2.4	van een reisdocument voor vluchtelingen of een reisdocument voor vreemdelingen	€ 53,97;
1.2.5	van een Nederlandse identiteitskaart:	
1.2.5.1	voor een persoon die op het moment van de aanvraag 18 jaar of ouder is	€ 56,83;
1.2.5.2	voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt	€ 29,95;
1.2.6	voor de versnelde uitreiking van een in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemd document, zijnde een toeslag op de in die onderdelen genoemde bedragen:	€ 48,60;
1.2.7	voor het bezorgen van een in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 genoemd document, zijnde een toeslag op de in de onderdelen 1.2.1 tot en met 1.2.6 genoemde bedragen:	€ 15,33.

Artikel II

- Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking, met dien verstande dat de bepalingen die ingevolge deze verordening worden gewijzigd van toepassing blijven op de belastbare feiten die zich voor de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing hebben voorgedaan.
- Indien de datum van inwerkingtreding van deze verordening ligt na de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, blijven de bepalingen die ingevolge deze verordening worden gewijzigd gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.
- De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.

[(Situatie 2, onder c)

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van [datum].

De burgemeester, De secretaris,

OF

(Situatie 2, onder d)

[Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter, De griffier,

Bijlage: vergelijkingsoverzicht maximumtarieven

Document/leges	Maximum gemeentelijk deel leges			Rijkskosten			Totaal legestartief maximaal		
	1-1-2018	Consultatie juli 2018	1-1-2019 RvIG 7-11-2018	1-1-2018	Consultatie juli 2018	1-1-2019 RvIG 7-11-2018	1-1-2018	Consultatie juli 2018	1-1-2019 RvIG 7-11-2018
Nationaal paspoort, zakenpaspoort, faciliteitenpaspoort									
≥ 18 jaar	€ 30,69	€ 31,37	€ 31,37	€ 34,61	€ 35,37	€ 40,00	€ 65,30	€ 66,74	€ 71,37
< 18 jaar	€ 30,69	€ 31,36	€ 31,37	€ 21,31	€ 21,78	€ 22,60	€ 52,00	€ 53,14	€ 53,97
Reisdocument voor vluchtelingen en vreemdelingen	€ 30,69	€ 31,36	€ 31,37	€ 21,31	€ 21,78	€ 22,60	€ 52,00	€ 53,14	€ 53,97
Nederlandse identiteitskaart (NIK)									
≥ 18 jaar	€ 23,72	€ 24,24	€ 24,24	€ 27,36	€ 27,96	€ 32,59	€ 51,08	€ 52,20	€ 56,83
< 18 jaar	€ 23,72	€ 24,24	€ 24,24	€ 5,33	€ 5,45	€ 5,71	€ 29,05	€ 29,69	€ 29,95
Toeslag spoedaanvraag per reisdocument of NIK	-	-	-	€ 47,55	€ 48,60	€ 48,60	€ 47,55	€ 48,60	€ 48,60
Toeslag bezorging reisdocument of NIK	€ 15,00	€ 15,33	€ 15,33	-	-	-	€ 15,00	€ 15,33	€ 15,33