



## Actualisatie handreiking bevoorschotting

Opgesteld door VNG – in afstemming met Transitie autoriteit Jeugd

In september 2014 is een [handreiking](#) opgesteld over bevoorschotting. In 2015 hebben gemeenten aanbieders van jeugdhulp veelal bevoorschot. Op veel plekken is dit per 1/1/2016 omgezet naar betaling achteraf voor geleverde jeugdhulp, per maand of aan het einde van het zorgtraject. De VNG en de TAJ krijgen regelmatig signalen dat die overgang tot problemen leidt bij instellingen. Met deze actualisatie op de verschenen handreiking geven we tips om een dergelijke overgang naar betaling achteraf voor geleverde jeugdhulp af te spreken en zorgvuldig te laten verlopen.

Het beslismodel in de handreiking geldt nog steeds:

1. Uitgangspunt is dat zorgaanbieders tijdig leveren en gemeenten op tijd betalen op grond van die levering.
2. Aanbieders kunnen gemeenten vragen om bevoorschotting wanneer zij problemen verwachten met het werkkapitaal.
3. Indien er bevoorschot wordt, is de voorkeursvariant een bevoorschottingsafpraak gebaseerd op het geraamde productievolume (omzet) voor een gemeente (of regio) in het boekjaar. De gemeente hanteert een percentage van dit bedrag als referentie en betaalt dit aan de jeugdhulpaanbieder verspreid over de maanden van het jaar. De maandbedragen kunnen in de loop van het jaar worden bijgesteld als er sprake is van aanpassingen in het geraamde productievolume.
4. Wanneer geen raming van het productievolume mogelijk is, kan gekozen worden voor een variant waarbij de aanbieder tussentijds maandfacturen stuurt aan de gemeente op basis van de geregistreerde werkzaamheden, dus voorafgaand aan de factuur bij afsluiting van een zorgtraject. Deze afspraak is bijvoorbeeld opgenomen in de landelijk afspraken die de VNG met aanbieders van specialistische functies heeft gemaakt. Voor deze zorgfuncties is het namelijk niet mogelijk om vooraf per gemeente in te schatten wat het productievolume per jaar zal zijn. Betaling van maandfacturen voor al uitgevoerde activiteiten is dan een passende oplossing.

VNG en TAJ zien dat veel gemeenten nu 2015 is afgelopen, overstappen van bevoorschotting naar betaling op grond van levering achteraf. Wij geven gemeenten de volgende adviezen:

1. Zijn de aanbieders die het betreft financieel in staat om de omslag te maken van bevoorschotting naar betaling op grond van levering? Het is belangrijk om je daar als gemeente expliciet van te vergewissen, omdat je anders het risico loopt dat de continuïteit van lopende jeugdhulptrajecten in gevaar komt en of je een aanbieder verliest die een essentiële functie in je regio uitvoert. Zeker een aanbieder die gewend is gesubsidieerd te worden, moet zowel qua liquiditeit als qua bedrijfsvoering een behoorlijke omslag maken. Bij zo'n verandering van het bekostigingssysteem gaat het al snel om incidentele liquiditeit ter hoogte van minimaal twee maanden van de jaaromzet.

De maanden mei en december vragen bijzondere aandacht, omdat instellingen naast loon ook vakantiegeld of eindejaarsuitkering betalen.

Daarnaast verliest een aanbieder twee maanden liquiditeit bij het afstappen van bevoorschotting, uitgaande van declaratie op geleverde productie aan het einde van de maand, en uitgaande van een betaaltermijn door de gemeente van 30 dagen. Vergewis je van of een aanbieder dit op kan vangen en maak daar afspraken over.

2. Bij het inrichten van het contractbeheer in de regio is het belangrijk dat je met de belangrijkste (zowel qua omvang als qua functie die ze vervullen) aanbieders afspreekt hoe je periodiek inzicht krijgt in hun financiële positie.
3. Zoek afstemming met andere regio's in je omgeving over dit thema, omdat bovenregionale aanbieders te maken hebben met de optelsom van keuzes van de verschillende regio's.
4. Onzekerheden begin van het jaar. De contracten voor het nieuwe jaar worden veel al afgesloten tegen het einde van het jaar ervoor of pas in het nieuwe jaar. Het gevolg is dat de aanbieder weinig tijd heeft om zijn organisatie voor te bereiden op een andere

financieringswijze of dat de bevoorschotting en facturatie achter blijft omdat nog geen contract is getekend. Maak derhalve tijdig afspraken hoe de financiering doorloopt in het nieuwe jaar in geval een contract pas laat in het jaar of zelfs pas in het nieuwe jaar wordt ondertekend.

5. Maak in "noodgevallen" (bijv. acuut liquiditeitsstekort) de afspraak dat betwiste facturen voor een groot deel betaald worden, daarna volgt dan de detaillering.

Cruciaal is dat aanbieders tijdig declareren en gemeenten tijdig betalen. Regelmatig treden knelpunten op daarbij. Hierbij een overzicht.

*Tabel 1: tijdig declareren en betalen, knelpunten en oplossingen.*

Knelpunt	Oplossing
Niet alle gemeenten kunnen declaraties ontvangen die via Vecozo worden ingezonden	ISD zet in op dekking van 100%, zorg voor niet-digitale achtervang indien berichten niet aankomen.
Aanbieder heeft declaratie verstuurd via Vecozo, maar het is niet duidelijk voor die aanbieder of gemeente gaat betalen	Gemeente: verstuur een retourbericht via Vecozo, zowel bij een correcte als bij een niet correcte declaratie en doe dit binnen vijf dagen na ontvangst van de declaratie.
Veel verstuurde declaraties vallen nog uit	Los eerst de knelpunten onderling op waardoor er uitval is, voordat nieuwe maanden gedeclareerd worden, en spreek een voorschot af in de tussentijd
Bij verzending declaratie naar gemeente blijkt dat woonplaatsbeginsel niet goed is toegepast door aanbieder	Gemeenten en aanbieders: spreek uitwisselen van toewijzingsberichten(JW 301) en verzoek tot toewijzingsberichten af (JW 315), zodat als declaratie eenmaal verzonden wordt er geen 'gedoe' meer is over woonplaatsbeginsel .