



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten



## VNG Model Inkoopvoorwaarden en de Wet aanpak schijnconstructies

### Inleiding

Op 1 juli 2015 is de Wet aanpak schijnconstructies (WAS) in werking getreden. Op verzoek van gemeenten informeert de VNG u in dit informatieblad over deze wet in relatie tot het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten en het VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Dit informatieblad is bedoeld voor gemeentjuristen die zich bezighouden met arbeidsrecht, aanbestedingsrecht en contractenrecht en gemeentelijke inkopers.

### Wet aanpak schijnconstructies

De WAS ziet op de verbetering van de naleving en handhaving van arbeidsrechtelijke wetgeving in verband met de aanpak van schijnconstructies door werkgevers in de werken- en dienstensector. De wet beoogt de rechten van werknemers te beschermen en oneerlijke concurrentie door onderbetaling tegen te gaan. Wanneer een werknemer wordt onderbetaald kunnen alle deelnemers in een keten onder omstandigheden aansprakelijk worden gesteld voor de voldoening van het verschuldigde loon. De ketenaansprakelijkheid is van toepassing wanneer er sprake is van een overeenkomst van opdracht of aanneming van werk in een keten waarin een werknemer arbeid verricht.

### Wat betekent de WAS voor gemeenten?

Ook gemeenten krijgen te maken met deze wet in hun rol van opdrachtgever (bij werken en diensten). Op grond van de WAS kan de gemeente namelijk in haar rol als opdrachtgever aansprakelijk worden gehouden voor onderbetaling van werknemers van een (onder)aannemer of opdrachtnemer(s). Het doel van deze wet is opdrachtgevers ertoe te bewegen geen zaken meer te doen met bedrijven die hun werknemers onderbetalen.

## VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten

Gemeenten hebben de VNG de vraag gesteld of het VNG Model Inkoopvoorwaarden aanpassing behoeft vanwege de inwerkingtreding van de WAS.

Vooralsnog is er geen reden om dit VNG Model aan te passen op grond van de WAS. Mocht de gemeente onverhoopt aansprakelijk zijn uit hoofde van de WAS, dan bevatten zowel het Burgerlijk Wetboek (bijvoorbeeld artikel 7:616d BW) als het VNG Model (artikel 14.1) bepalingen om haar schade als gevolg van de WAS te verhalen op de werkgever/contractant.

Daarnaast bepaalt het VNG Model al dat de contractant bij de uitvoering van de overeenkomst alle van toepassing zijnde voorschriften bij of krachtens de wet gesteld moet naleven (artikel 4.6) en is het bovendien slechts met voorafgaande schriftelijke goedkeuring van de gemeente toegestaan om de overeenkomst uit te laten voeren door derden (artikel 4.3).

Mocht u toch een bepaling zoals in de Memorie van Toelichting bij de WAS wordt voorgesteld willen opnemen, dan kunt dit als addendum toevoegen aan de inkoopvoorwaarden of opnemen in de overeenkomst of als voorwaarde bij uw schriftelijke goedkeuring de overeenkomst uit te laten voeren door derden.

U kunt bijvoorbeeld gebruik maken van onderstaande formulering:

- 1 De Contractant houdt zich bij het verrichten van de Diensten aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsvoorwaarden en aan de CAO die voor zijn medewerkers van toepassing is.
- 2 De Contractant legt alle arbeidsvoorwaardelijke afspraken ten behoeve van het verrichten van de Diensten op een inzichtelijke en toegankelijke wijze vast.
- 3 De Contractant verschafft desgevraagd en onverwijld aan bevoegde instanties toegang tot deze arbeidsvoorwaardelijke afspraken en werkt mee aan controles, audits of loonvalidatie.
- 4 De Contractant verschafft desgevraagd en onverwijld aan de Gemeente toegang tot de in lid 2 genoemde arbeidsvoorwaardelijke afspraken indien de Gemeente dit noodzakelijk acht in verband met het voorkomen van of de behandeling van een loonvordering aangaande verrichte arbeid ten behoeve van het verrichten van de Diensten.
- 5 Contractant legt de verplichtingen voortvloeiend uit de vorige leden onverkort op aan alle partijen waarmee hij contracten aangaat ten behoeve van het verrichten van Diensten en bedingt tevens dat deze partijen vervolgens bedoelde verplichtingen onverkort opleggen aan alle partijen met wie zij op hun beurt contracten aangaan ten behoeve van het verrichten van de Diensten.

## VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Dit VNG Model bevat meerdere uitgangspunten die de rol van gemeente op het terrein van rechtmatigheid, integriteit en een eerlijke mededinging benoemen. Zo staat in artikel 3.1 het algemene juridische uitgangspunt dat de gemeente de relevante wet- en regelgeving naleeft. Daarnaast bevat het hoofdstuk 2 van dit Model de doelstellingen van de gemeente om rechtmatig in te kopen en een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn. Artikel 5.7 stelt dat de gemeente een eerlijke mededinging bevordert. Indien de gemeente de WAS in specifiek beleid heeft opgenomen, kan zij in haar inkoop- en aanbestedingsbeleid verwijzen naar dit specifieke beleid aangezien dit VNG Model is opgezet als een raamwerk waarin de gemeente haar eigen accenten kan leggen.

## Overige maatregelen

Voor een volledig begrip van de werking en toepassing van de WAS adviseren wij u de Memorie van Toelichting te raadplegen. Hierin staan ook nog andere maatregelen benoemd.

## Nadere informatie:

[Wettekst WAS](#)

[Memorie van Toelichting WAS](#) (raadpleeg in het bijzonder pagina's 21 t/m 30)

[Bericht PIANOo](#)