



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

## Objectief verdeelmodel Jeugd

Elze de Vries  
Ivo Specker

Utrecht  
16 december 2014



# 1. Inhoud presentatie

1. Inhoud presentatie
2. Jeugdwet
3. Integratie uitkering Sociaal Domein
4. Historisch en objectief
5. Verklaringsmodel Jeugdhulp
6. Objectief verdeelmodel Jeugd
7. Vervolgproces





## 2.1. Jeugdwet

Gemeenten verantwoordelijk voor:

- alle vormen van jeugdhulp (incl. specialistische hulp zoals jeugd-ggz, jeugd-vb, gesloten jeugdhulp, en 'preventie' van de jeugdgezondheidszorg);
- de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen;
- de uitvoering van jeugdreclassering

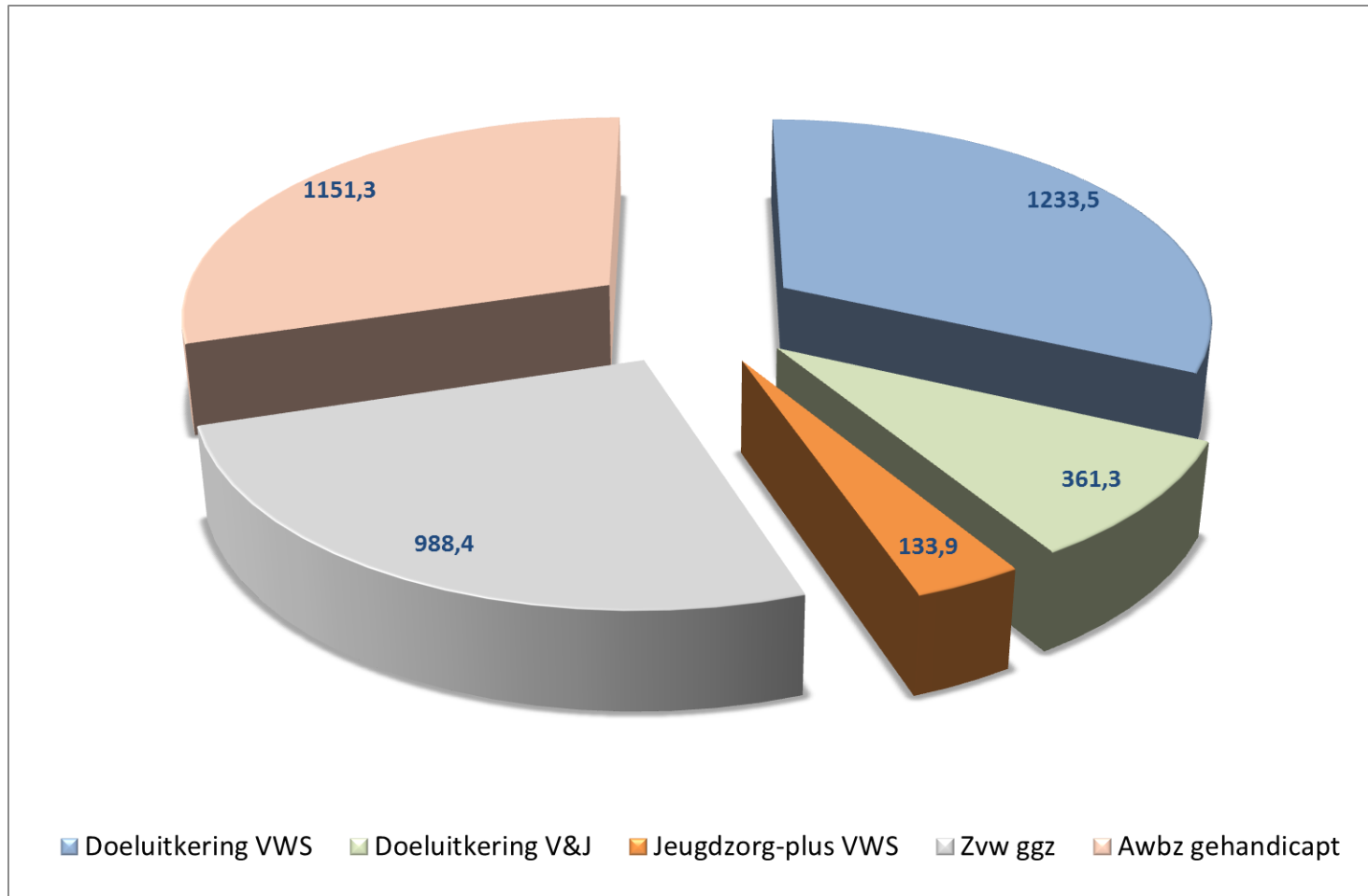


## 2.2. Macrobudget Jeugd

Onderdeel	Historisch budget	Cliënten
<b>1. Provinciale jeugdzorg (PJZ)</b>	<b>1.728,7</b>	<b>104.345</b>
• Jeugd- & Opvoedhulp: ambulante	139,3	57.810
• Jeugd- & Opvoedhulp: verblijf deel/volledig	507,7	19.465
• Jeugd- & Opvoedhulp: pleegzorg	323,3	20.540
• Jeugd- & Opvoedhulp: overige middelen	38,2	-
• Toegang Bureau jeugdzorg (geaccepteerde aanmeldingen)	179,9	61.520
• Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (gemelde kinderen)	45,0	31.390
• Jeugdbescherming en Jeugdreclassering	361,3	65.915
• JeugdzorgPlus	133,9	2.370
<b>2. Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ: jeugddeel)</b>	<b>1.151,3</b>	<b>80.625</b>
• zorg zonder verblijf*	728,0	74.695
• zorg met verblijf**	423,3	7.575
<b>3. Zorgverzekeringswet (Zvw)</b>	<b>988,4</b>	<b>267.470</b>
• jeugd-GGZ 1 <sup>e</sup> lijn	23,5	66.730
• jeugd-GGZ 2 <sup>e</sup> lijn zonder verblijf	690,4	209.460
• jeugd-GGZ 2 <sup>e</sup> lijn met verblijf	274,5	5.085
<b>Totaal jeugdhulp</b>	<b>3.868,4</b>	



## 2.3. Macrobudget Jeugd (ca. € 3,9 mrd)





### 3. Integratie uitkering Sociaal domein

- Eén budget sociaal domein: integrale aanpak
- Overgangsregime: 3 jaar
- Onderdeel gemeentefonds: vrij besteedbaar
- Monitoring, *geen verantwoording* over besteding aan het Rijk



## 4.1. Historisch en objectief

### Historische verdeling

- Bestaande uitgaven toegedeeld aan gemeenten
- Continuïteit voor cliënten / voorkomen van schokken in eerste periode / beschikbaarheid maatstaven

### Objectieve verdeling

- Kostengeoriënteerd: objectieve kenmerken gemeenten
- Globaal: algemene maatstaven geldig voor alle gemeenten
- Helderheid over maatstaven & gewichten
- Neutraliseren uitschieters



## 4.2. Voordelen objectieve verdeling

- Betrouwbaar en voorspelbaar  
*Beperking uitschieters*
- Dynamiek & robuust  
*Inspelen op veranderingen (bijv. in populatie)*
- Correctie scheefgroei  
*Van historische ontwikkeling naar objectieve*  
*Kenmerken: iedere gemeente gelijk behandelen*  
*Biedt gemeente (financiële) ruimte om eigen*  
*(beleids)keuzes te maken*





## 5.1. Verklaring: wetenschappelijke inzichten

### **Demografie**

Leeftijd kind

Sekse

Herkomst

### **Sociaal-economisch kind**

Lage opleiding

Voortijdig schoolverlater

Te vroeg geboren

Afwijkend IQ

Chronisch ziek

Verslavende middelen

Contact politie

### **Sociaal-economisch ouder**

Opleiding

Arbeidsmarktdeelname

Uitkeringsontvanger

Inkomen/ armoede

Leeftijd ouder bij geboorte kind

Chronische aandoening

Psycholoog, psychiater, enz.

Gezinssamenstelling

Vier of meer kinderen

Verslavingsproblematiek

Slachtoffer misdrijf of ongeval

### **Omgeving**

Stedelijkheid

Religiositeit, segregatie

Instellingen Pjz, GGZ, LVB

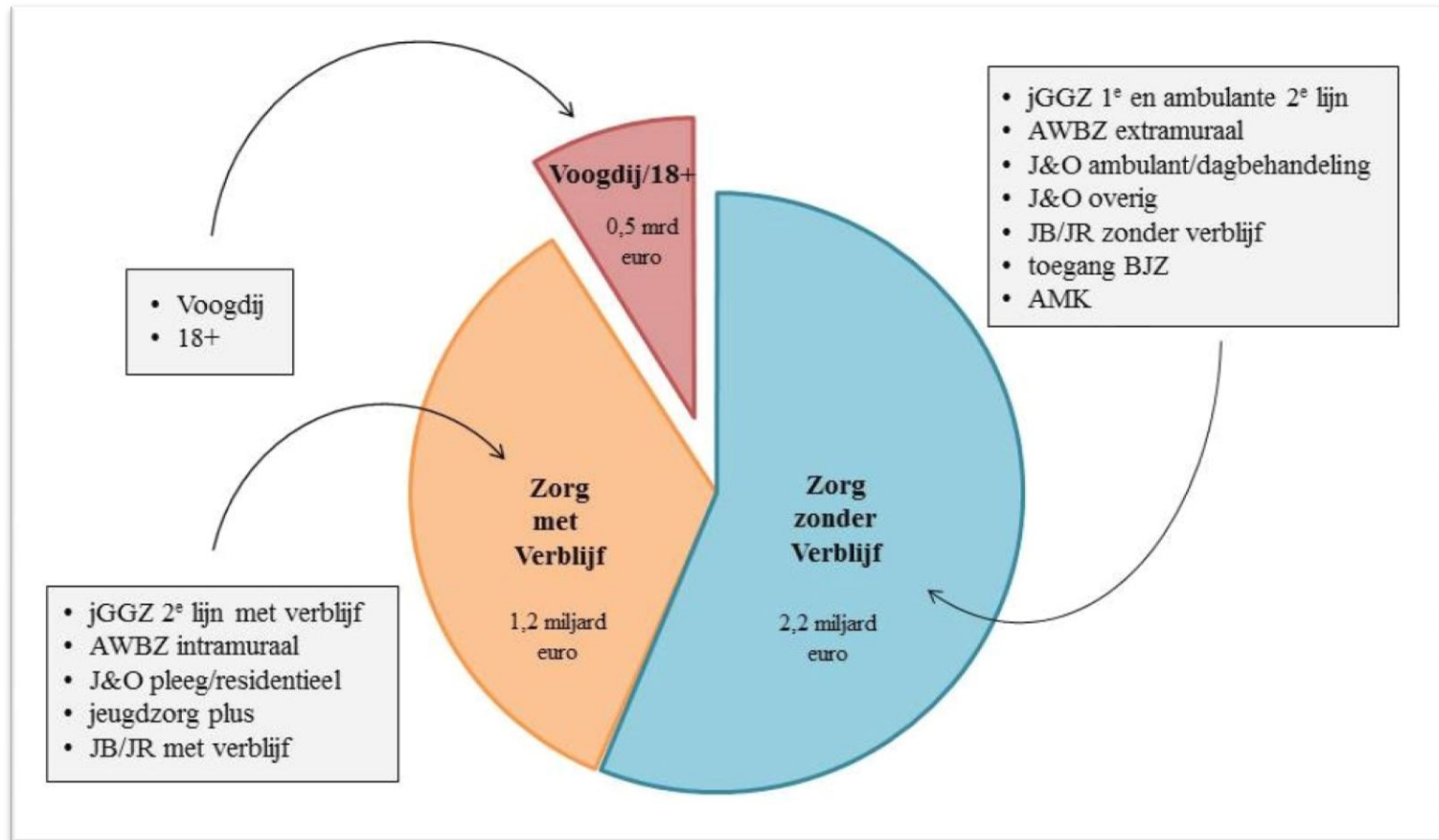


## 5.2. Verklarende factoren gebruik jeugdhulp

<i><b>Categorie</b></i>	<i><b>Variabele</b></i>	<i><b>Effect op kosten</b></i>
<i><b>Kind</b></i>	jeugdigen van allochtone (Turkse) herkomst*	–
	jeugdigen met lage opleiding	+
<i><b>Gezin</b></i>	eenoudergezin / armoede / achterstandswijk**	+ +
	jeugdigen met recent gescheiden ouders	+
	ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	+
	ouders met hoog inkomen	– –
	ouders met lage opleiding	–
	<i><b>Omgeving</b></i>	weinig of zeer sterk stedelijk

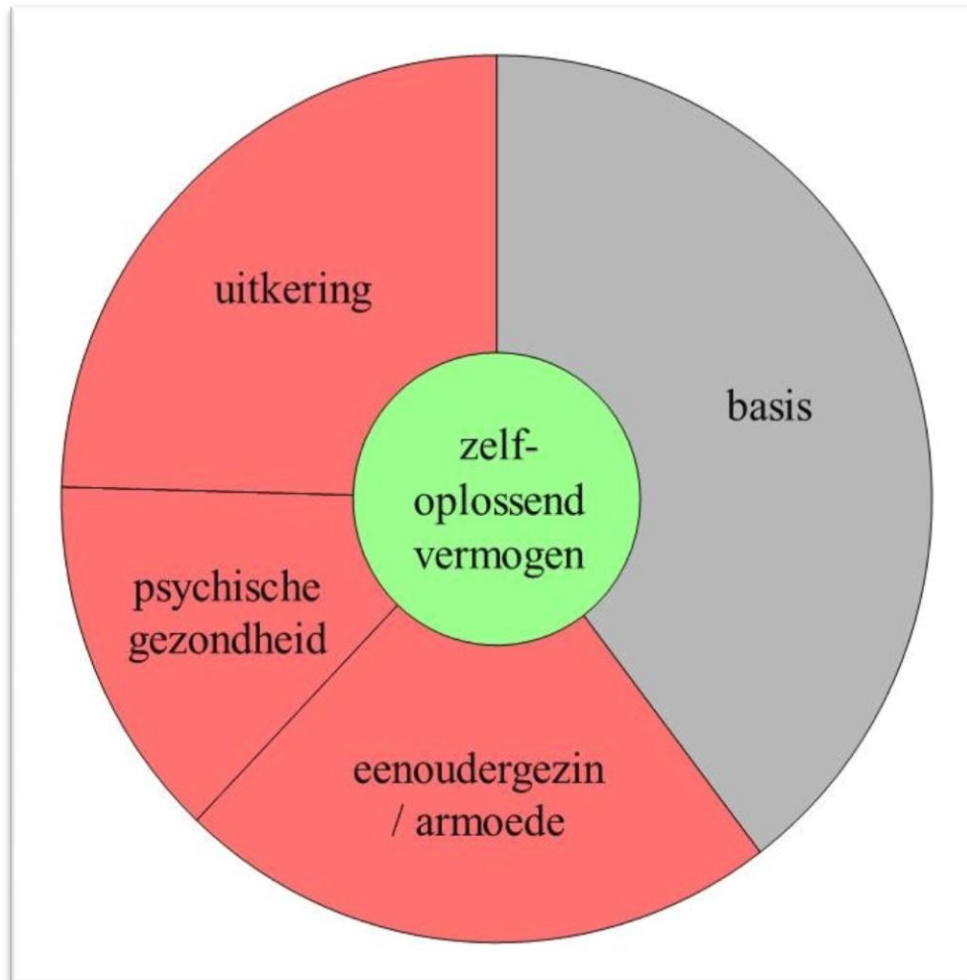


## 6.1. Verdeling Jeugd





## 6.2. Objectief verdeelmodel Jeugd





## 6.3. Maatstaven objectief verdeelmodel

<b>Factor</b>	<b>Maatstaf</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Aandeel in model**</b>
<b>Basis</b>	jong0-17*	aantal inwoners jonger dan 18 jaar	46%
<b>Eénoudergezin / armoede</b>	eohh*	aantal eenouderhuishoudens	9%
	eohh2k	aantal eenouderhuishoudens met twee of meer kinderen	7%
	BO eohh	aantal eenouderhuishoudens die bijstand ontvangen (uitkering op grond van de Wet werk en bijstand)	6%
<b>Psychische gezondheid</b>	psyFKGdr × jong	aandeel ouders met langdurig psychisch medicijngebruik boven een drempel maal het aantal jeugdigen (gebaseerd op medicijngebruik in alle psychische Farmaceutische kostengroepen voor zover meer dan 180 dagdoses per jaar)	14%
<b>Uitkeringssituatie</b>	arm% x jong	aandeel jeugdigen in gezinnen met armoederisico (met inkomen tot 120% van het sociaal minimum) maal het aantal jeugdigen	3%
	BO hhk	aantal gezinnen (met kinderen) die bijstand ontvangen (uitkering op grond van de Wet werk en bijstand)	2%
	UO-BO*	totaal aantal uitkeringsontvangers minus aantal bijstandsontvangers (per saldo voornamelijk arbeidsongeschikten)	24%
	gewll	aantal leerlingen in het basisonderwijs met een gewicht 0.3 of 1.2 (ouders met lage opleiding)	-11%
<b>Zelfoplossend vermogen</b>	wegingsfactor	weging op basis van verschillen in gemiddeld gestandaardiseerd inkomen	



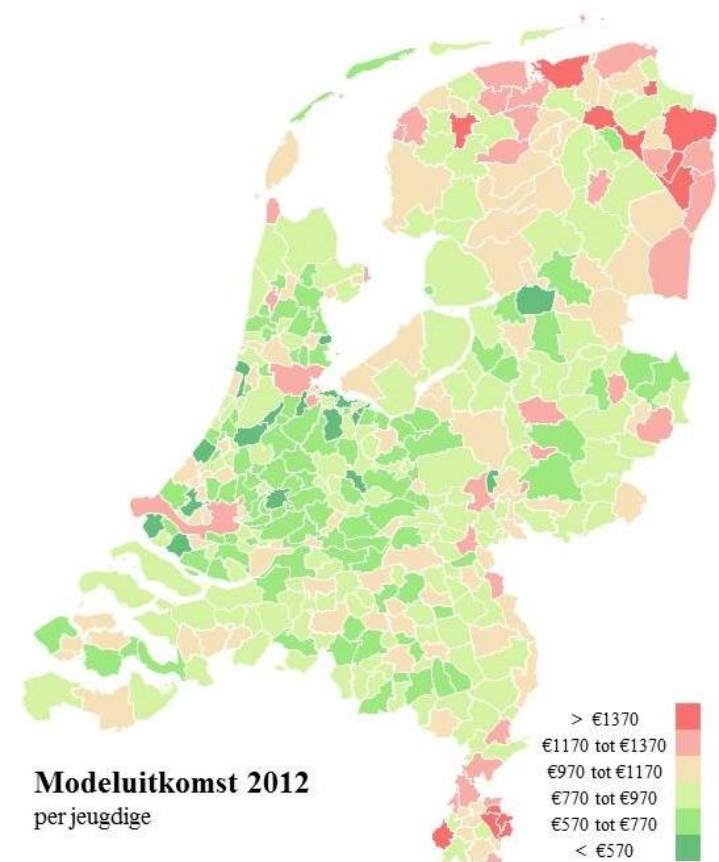
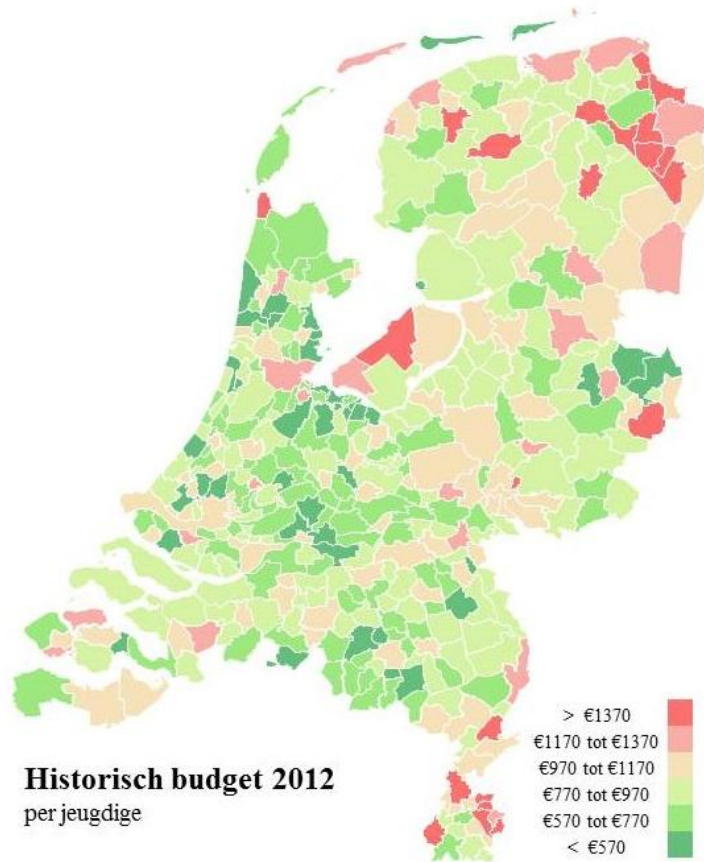
## 6.4. Voogdij & 18<sup>+</sup>

- Voogdij/18<sup>+</sup>: kinderen uit andere gemeenten
- Niet te verklaren uit kenmerken 'ontvangende gemeente'
- 2016: historisch verdelen
- Vanaf 2017: prijs per kind per zorgvorm obv beleidsinformatie

Vraagstuk: voogdijgedeelte uitzonderen van de efficienykorting jeugdhulp

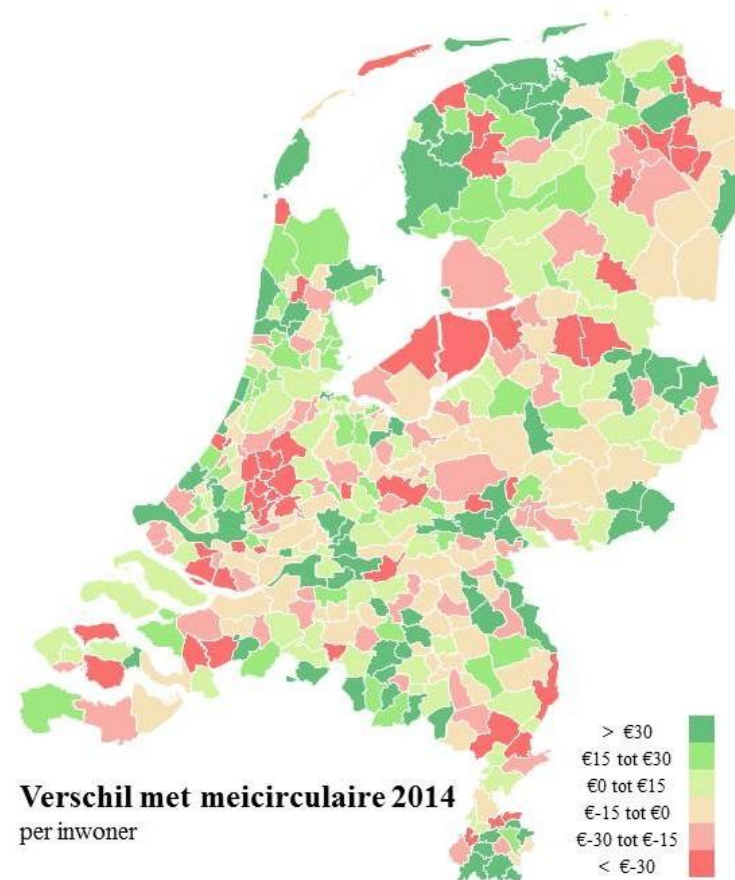


## 6.5. Historische en objectieve verdeling (stand 2012)





## 6.6. Verschil historisch – objectief (standen 2012)







## 6.7. Verklaring verschillen historisch – objectief

1. Gegroeide praktijk & ketenbrede effecten: niet volledig objectief verklaarbaar door objectieve globale factoren  
*effectiviteit basisvoorzieningen, toegang tot zorg, ambulantisering*
2. Jaarlijkse fluctuaties in de kosten, vooral bij kleine gemeenten
3. Aanbodeffecten (specialistische voorzieningen)
4. Kwaliteit gegevens



## 6.8. Adviezen onderzoekers

- Monitoring
- Evaluatie & bijstelling
- Zorgvuldige overgang in realistische periode
- Ontwikkeling nieuwe maatstaven, bijv:
  - Armoederisico
  - Meerjarig gemiddelde bijstandsontvangers
  - Uitkeringsontvangers met kinderen
  - Meerjarig gemiddelde psychisch medicijngebruik



## 6.9. Ingroeiregeling Historisch - Objectief

- Werkgroep VNG – Rijk
- Analyseren overgangsvraagstuk 3D
- Vaststellen stappen van historisch naar objectief
- Samenhang met andere regelingen bezien
- Uitkomsten in meicirculaire 2015



## 7. Vervolgproces

- |               |  |
|---------------|--|
| December 2014 | Adviesaanvragen aan Rfv en VNG<br>Presentaties VNG-commissie en informatiebijeenkomst  |
| Februari 2015 | Adviezen Rfv en VNG  |
| April/ mei    | Informeren Tweede Kamer over objectieve verdeelmodellen Wmo2015 en Jeugd   |
| Mei           | Meicirculaire 2015: <ul style="list-style-type: none"><li>• Objectieve modellen Wmo2015 en Jeugd</li><li>• Effecten 2016</li><li>• Ingroeiregeling</li></ul> |



# Vragen?

[www.voordejeugd.nl](http://www.voordejeugd.nl)

