**Onderwerp: Format & handreiking provinciale plannen**

Opgesteld door: Matthijs Luijke JenV, Huub Wilbrink COA, Wilma Kleiboer & Eric Derksen (provincie Gelderland)

Werkgroep: Jeroen Bakker (PRT Zeeland), Femke Brandsma (Nationale Opvangorganisatie Oekraïne (NOO)), Ingrid Buurstra (IPO), Rianne Lannoije (JenV Spreidingswet), Marco Blok & Geert Jongbloed (COA bestuurlijk vastgoedregie), Nils Grabinger (Nidos), Lindy Peijnenburg (VNG), Marte Sikkema (BZK)

Datum: 6 juni 2024 tbv bespreking HLRT 10 juni en LRT 14 juni 2024

1. **Inleiding**

**Aanleiding**

De LRT heeft in 2020 bij het tot stand komen van de Uitvoeringsagenda flexibilisering asielketen gevraagd om per PRT een provinciaal plan op te stellen hoe de asielopvang en verschillende modaliteiten daarvan binnen de provinciegrenzen te verdelen. In een aantal PRT´s zijn deze provinciale plannen opgesteld. In de LRT van 10 juli 2023 is besloten dat het opstellen en bestuurlijk vastleggen van deze provinciale plannen een kerntaak is van iedere PRT. In de geactualiseerde uitvoeringsagenda flexibilisering 2024 is het overeenkomen van deze provinciale plannen nogmaals door de LRT bevestigd.

**Grondslag & reikwijdte**

Naast de asielopvang, worden de opgaven van de opvang van Oekraïense ontheemden en de huisvesting van statushouders ook opgenomen in de provinciale plannen. Het is van belang de drie opgaven integraal te benaderen aan de PRT´s. Deels zijn de opgaven ook communicerende vaten.

De provinciale plannen (die de grondslag vinden in de geactualiseerde uitvoeringsagenda flexibilisering asielketen) en het verslag in het kader van de Spreidingswet (wat een wettelijke verplichting is) bestaan naast elkaar. Het verslag ziet alleen op de asielopvang en niet op de opvang van Oekraïense ontheemden en de huisvesting van statushouders tenzij er sprake is van *uitruilafspraken* tussen de drie opgaven. Het verslag in het kader van de Spreidingswet is een ambtsbericht van de Commissaris van de Koning waarin hij ook (kwalitatief) verslag kan doen van de besprekingen aan de PRT´s. Dit verslag wordt één keer per twee jaar verstuurd voor 1 november. De provinciale plannen bevatten alle drie de opgaven en worden jaarlijks geactualiseerd voor 1 november.

Voor de volledigheid is in de bijlage het format van het ‘verslag’ opgenomen, uit de handreiking cdK’s Spreidingswet versie 1.0. / dan wel de gehele handreiking cvdK’s wordt bijgevoegd.

**Doel provinciale plannen**

De provinciale plannen dienen zowel voor de PRT´s zelf als voor de LRT. De plannen stellen de PRT´s in staat om inzicht te hebben in hoe de verschillende opgaven in de gemeenten binnen de provincies behaald worden (*monitoring*), waar afstemming en samenwerking tussen partijen nodig is, en om eventueel te escaleren richting de LRT bij knelpunten. Daarnaast stellen ze de LRT in staat een landelijk beeld te vormen (*monitoring*) hoe de invulling van de drie opgaven in de komende periode zal gaan verlopen en *regie te voeren* *op de randvoorwaarden* die daarvoor van belang zijn. Ongeacht wettelijke ontwikkelingen is inzicht cruciaal om gezamenlijk regie te kunnen voeren.

**Format en tijdsperiode**

Ten behoeve van de provinciale plannen hebben het rijk, VNG, IPO, PRT-secretarissen, Nidos, COA en NOO een format opgesteld met daarin de minimaal wenselijke informatie die in de plannen moet worden opgenomen. Uitgangspunt is te komen tot een beknopt en handzaam overzicht van de wijze waarop de opgaven ter hand worden genomen. Daarin zal de kern in tabellen kunnen worden weergegeven. PRT´s kunnen er zelf voor kiezen deze plannen uit te breiden afhankelijk van de behoeften aan de PRT en lokale omstandigheden.

Het eerste provinciaal plan kijkt vooruit tot het einde van de huidige opgaven: 1. eerste wetscyclus asielopvang tot 1-2-2026, opvanglocaties dienen op 1-7-2025 opgeleverd te zijn, 2. taakstelling huisvesting 2024-II en doorkijk *afhankelijk van besluitvorming en mogelijkheden* 3. benodigde gemeentelijke opvang Oekraïense ontheemden 1 januari 2025.

PRT´s kunnen er uiteraard voor kiezen om een langere doorkijk te geven. In het komende jaar zal bezien worden hoe meer zicht gegeven kan worden op de opgaven voor de langere termijn zodat de PRT´s ook aan de langere termijn invulling kunnen geven in hun provinciale plannen. Dan wordt ook bekeken hoe krimp- en groeiscenario´s ten opzichte van de capaciteitsraming, in het format kunnen worden opgenomen.

Dit format zal geëvalueerd worden begin 2025 aan de hand van de ervaringen van het gebruik daarvan dit jaar.

1. **Format provinciaal plan 2024**

**Taakstellingen/opgaven per provincie**

Tabel A

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **provincie** | 1. **Taakstelling / opgave asielopvang** | | | | **b. Opgave opvang OEK** | **c. Taakstelling statushouders**  **2024-II e.v.** |
| **totaal** | waarvan regulier | waarvan AMV | waarvan vaste voorraad |
| **Friesland** |  |  |  |  |  |  |
| **Groningen** |  |  |  |  |  |  |
| **Drenthe** |  |  |  |  |  |  |
| **etc** |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

**Realisatie taakstellingen/opgaven per provincie**

Tabel B. Asielopvang

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Taakstelling** | **Realisatie vóór**  **1-7-2025** | **Verschil taakstelling & 1-7-2025** | **Realisatie na 1-7-2025** | **Bij tekort: aangeven op welke wijze wordt voorzien in de realisatie van de taakstelling** |
| **Asielopvang** |  |  |  |  |  |
| **AMV** |  |  |  |  |  |

Tabel C. opgave gemeentelijke opvang ontheemden Oekraïne (GOO)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opgave** | **Realisatie vóór 1-1-2025** | **Verschil** | **Aantal ontheemden opgevangen in POO**  **(registratie BPR)** |
|  |  |  |  |

Tabel D. **Taakstelling huisvesting statushouders 2025-I**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Taakstelling 2024-II incl. achterstand** | **Realisatie 2024-II per 1-10-2024**  **(indien ook Nidos: aantal vermelden)** | **Waarvan realisatie amv** | **Verschil** | ***Taakstelling 2025-I / verdere doorkijk indien mogelijk*** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

1. **Toelichtingen Format Provinciaal Plan**

Taakstellingen/opgaven per provincie

1. Taakstelling opvang van asielzoekers
   * 1. Totaal aantal ter beschikking te stellen asielopvangplekken (wettelijke taak) binnen looptijd van huidige wetscyclus (bron: capaciteitsraming 31 januari 2024)
     2. waarvan aantal reguliere opvangplekken
     3. waarvan aantal opvangplekken voor alleenstaande minderjarige asielzoekers (amv) (bron: capaciteitsraming 31 januari 2024)
     4. waarvan aantal vaste voorraadplekken (indicatief)

*De vaste voorraad asielopvang is het aantal opvangplekken dat niet afgeschaald wordt als de korte termijn capaciteitsbehoefte daaronder daalt. Dit aantal wordt iedere zes jaar herijkt. Op dit moment bedraagt het aantal mogelijke vaste voorraadplekken 41.000 landelijk. De verdeling over de provincies is gemaakt op basis van de Spreidingswet verdeelsleutel. Het betreft geen wettelijke taakstelling, maar een inspanningsverplichting en maakt integraal deel uit van de het totale aantal asielopvangplekken per provincie (provinciale opgave) op grond van de Spreidingswet.*

1. Opvang van Oekraïense ontheemden

*Het aandeel van de te realiseren opvangplekken (Gemeentelijke opvang Oekraïners, GOO) in de gemeenten in uw provincie en voor welke duur (duur prognose opvangbehoefte GOO)?*

1. Huisvesting van statushouders
   * 1. Aantal te huisvesten statushouders (wettelijke taak)
     2. Waarvan aantal te huisvesten amv statushouders (indicatief)

*De totale taakstelling huisvesting statushouders voor de gemeenten in uw provincie en in welke periode (wettelijke taakstelling)*

*Wat is het indicatieve aantal opvangplekken in kleinschalige opvang van Nidos voor amv statushouders in de gemeenten in uw provincie? Dit aantal is indicatief per gemeente maar telt wel mee voor de totale taakstelling huisvesting statushouders in de gemeenten in uw provincie. Het is in feite een inspanningsverplichting binnen een wettelijke taak.*

**Invulling van de opgaven**

1. **Asielopvang: reeds bestaande capaciteit en te realiseren capaciteit**

Totaaltabel provincie

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Taakstelling** | **Realisatie vóór**  **1-7-2025** | **Verschil** | **Realisatie na 1-7-2025** | **Bij tekort: aangeven op welke wijze wordt voorzien in de taakstelling** |
| **Asielopvang** |  |  |  |  |  |
| **AMV** |  |  |  |  |  |

Gevraagd wordt de informatie in tabelvorm aan te leveren en in de laatste kolom bijzonderheden te vermelden. Uitsplitsing naar regio en gemeenten, inclusief fase besluitvorming en looptijd dient in de bijlage te worden opgenomen.

Toelichting kan hieronder per kolom worden opgenomen.

* 1. Reeds bestaande capaciteit

*NB: een totaaltabel van de reeds bestaande (en bekende) capaciteit per provincie wordt centraal vanuit het Rijk aangeleverd*

Peildata van de betreffende opgave hanteren:

a. Asielopvang – 1 juli 2025 (gerealiseerde locaaties)

b. Oekraïense ontheemden – 1 januari 2025

c. Huisvesting vergunninghouders – 1 januari 2025

1. Bestaande reguliere locatie met welke capaciteit en termijn bestuursovereenkomsten (COA en gemeentelijke)

*Welke reguliere locaties zijn reeds bestaand in uw provincie, met welke capaciteit (per locatie) en wat is de termijn van de bestuursovereenkomsten (per locatie).*

*Een reguliere locatie voldoet aan de reguliere kwaliteitsstandaarden, geen noodopvang of tijdelijke gemeentelijke opvang.*

1. Waarvan opvanglocaties geëxploiteerd door gemeenten (niet zijnde TGO)

*Welke onder 2.a.i. genoemde opvanglocaties worden geëxploiteerd door gemeenten? Deze mogelijkheid wordt geboden in de Spreidingswet.*

1. Amv opvang

*Welke amv opvang is reeds bestaand in uw provincie, met welke capaciteit (per opvang) en wat is de termijn van de bestuursovereenkomsten (per opvang).*

1. Aandeel vaste opvangvoorraad

*Welke 2.a.1 genoemde opvanglocatie valt onder de vaste voorraad COA*

1. Noodopvang

*Welke noodopvanglocaties zijn reeds beschikbaar in uw provincie, met welke capaciteit (per noodopvanglocatie) en wat is de termijn van de bestuursovereenkomsten (per noodopvanglocatie). Een noodopvanglocatie is een locatie met minder hoge kwaliteitseisen en van kortere duur beheerd door het COA.*

*Indien de locatie een dependance is van een grotere locatie, kan dat ook hier vermeld worden.*

1. Tijdelijke gemeentelijke opvang (TGO)

*Welke TGO-locaties zijn reeds beschikbaar in uw provincie, met welke capaciteit (per TGO locatie) en wat is de termijn van de bestuursovereenkomsten (per TGO locatie).*

*Een TGO locatie is een locatie met minder hoge kwaliteitseisen en van kortere duur beheerd door de gemeente.*

*Hier kan ook Tijdelijke Spoedopvang vermeld worden.*

1. Overige bijzondere opvanglocaties

*Welke bijzondere opvanglocaties zijn reeds bestaand in uw provincie met welke capaciteit (per bijzondere opvanglocatie) en wat is de duur van de bestuursovereenkomst (per bijzondere opvanglocatie).*

*Bijzondere opvanglocaties zijn locaties voor asielzoekers die specifieke begeleiding nodig hebben, zoals de handhaving- en toezichtlocaties, gezinslocaties, intensief begeleide opvang, opvang voor versnelde procedure (procesbeschikbaarheidslocatie (PBL)). Ook kan hier een opvanglocatie met aanmeldfaciliteit genoemd worden.*

* 1. Te realiseren asielopvang
     1. Waarvan reguliere opvanglocaties

*Welke reguliere locaties worden gerealiseerd in uw provincie, met welke capaciteit (per locatie) en voor welke duur?*

*Op welke termijn is de opvanglocatie (naar verwachting) gereed (per locatie)?*

* + 1. Waarvan reguliere locatie onder geëxploiteerd gemeenten

*Welke van hierboven genoemde (te realiseren) opvanglocatie zal door gemeenten geëxploiteerd worden (indien van toepassing).*

* + 1. Waarvan noodopvang

*Welke noodopvanglocatie wordt gerealiseerd met welke capaciteit (per noodopvang) en voor welke duur?*

*NB: Noodopvang wordt beheerd door het COA, heeft een lager kwaliteitsniveau en is van kortere duur. Met de komst van de Spreidingswet is de bedoeling dat noodopvang niet meer ingezet wordt zal zijn behalve in uitzonderlijke situaties.*

*Het is voorstelbaar dat gemeenten in de provincies in de eerste wetscyclus nog locaties van noodopvangkwaliteit aanbieden, deze dienen wel binnen afzienbare tijd vervangen te worden door locaties van reguliere kwaliteit.*

* + 1. Waarvan TGO

*Welke TGO wordt gerealiseerd met welke capaciteit (per TGO) en voor welke duur? Is reservecapaciteit beschikbaar en zo ja, voor hoeveel personen (per TGO) NB: Een TGO locatie is een locatie met minder hoge kwaliteitseisen en van kortere duur beheerd door de gemeente. Met de komst van de Spreidingswet is het de bedoeling dat TGO niet meer noodzakelijk zal zijn behalve in uitzonderlijke situaties.*

*Het is voorstelbaar dat gemeenten in de provincies in de eerste wetscyclus nog locaties van noodopvangkwaliteit aanbieden, deze dienen wel binnen afzienbare tijd vervangen te worden door locaties van reguliere kwaliteit.*

* + 1. Te realiseren amv opvang

*Welke amv opvanglocaties worden gerealiseerd in uw provincie, met welke capaciteit (per amv opvang) en voor welke duur? Op welke termijn is de amv opvang gereed (per amv opvang)?*

*NB Nidos amv opvang is onder huisvesting opgenomen*

* + 1. Aandeel vaste opvangvoorraad

*Welke onder 2.b. i genoemde opvanglocaties behoren tot de vaste opvangvoorraad?*

* + 1. Bijzondere opvanglocatie

*Welke bijzondere opvangvormen worden gerealiseerd in uw provincie met welke capaciteit (per bijzondere opvanglocatie) en wat is de duur van de bijzondere opvang. Op welke termijn kan de bijzondere opvang worden gerealiseerd (per bijzondere opvanglocatie).*

*Bijzondere opvanglocaties zijn locaties voor asielzoekers die specifieke begeleiding nodig hebben, zoals de handhaving- en toezichtlocaties, gezinslocaties, intensief begeleide opvang, opvang voor versnelde procedure (procesbeschikbaarheidslocatie (PBL)). Ook kan hier een opvanglocatie met aanmeldfaciliteit genoemd worden.*

1. **Gemeentelijke opvang Oekraïners (GOO) en Particuliere opvang Oekraïners (POO)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opgave** | **realisatie** | **verschil** | **Aantal ontheemden in POO**  **(registratie BPR)** |
|  |  |  |  |

1. Reeds bestaande opvang
2. Reeds bestaande GOO, capaciteit en duur

*Welke zijn de reeds bestaande GOO locaties met welke capaciteit (per GOO) en voor welke duur (per GOO) in uw provincie?*

1. Waarvan GOO met een lager kwaliteitsniveau (CNO)

*Welke onder de 2.a.i. genoemde GOO locaties hebben een lager kwaliteitsniveau (CNO)?*

1. Waarvan GOO met bijzondere voorzieningen

*Welke onder de 2.a.i. genoemde GOO locaties hebben bijzondere opvangvoorzieningen voor bijvoorbeeld overlastgevers of zorgbehoevenden?*

1. Aantal personen in de POO

*Hoeveel personen zijn in de gemeenten in de provincie ingeschreven die niet in de GOO verblijven (POO, zelfstandige huisvesting)*

1. Te realiseren GOO
   * 1. Te realiseren GOO, capaciteit en duur

*Welke GOO locaties worden gerealiseerd in uw provincie, met welke capaciteit en voor welke duur (per GOO)? Wanneer is (verwachte) openingsdatum en sluitingsdatum van de GOO (per GOO)?*

* + 1. Waarvan GOO met een lager kwaliteitsniveau (CNO)

*Welke van de onder 2.b.i genoemde GOO locaties zijn locaties met een lager kwaliteitsniveau (kwaliteitsniveau van crisisnoodopvang)?*

* + 1. Waarvan GOO met bijzondere voorzieningen

*Welke van de onder 2.b.i genoemde GOO locaties zijn locaties met bijzondere voorzieningen voor bijvoorbeeld overlastgevers of zorgbehoevenden?*

1. **Taakstelling huisvesting statushouders**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Taakstelling** | **Realisatie**  **(indien ook Nidos: aantal vermelden)** | **Waarvan amv** | **verschil** |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

Realisatie huidige taakstellingsperiode (2024-II) en verwachte achterstand/voorsprong

*Wat is de realisatie van de taakstelling 2024-II op 1 november 2024 en wat is de verwachte achterstand of voorsprong op de taakstelling op 31 december 2024 in uw provincie? Hoeveel daarvan wordt ingevuld via de bestaande woningvoorraad, flexwoningen of doorstroomlocaties?*

1. Waarvan voor KSO van Nidos

*De opgave kleinschalige opvang van Nidos betreft een inspanningsverplichting die elk half jaar wordt gecommuniceerd, samen met de taakstelling huisvesting statushouders.*

*Hier kan de realisatie van kleinschalige opvang voor Nidos worden opgenomen. Deze plekken tellen mee voor de taakstelling huisvesting statushouders.*

*Totaal plekken KSO[[1]](#footnote-1):*

*Waarvan:  
Plekken KWE(+):  
Plekken KWG:*

Invulling taakstelling 2025-I

1. Te realiseren via de bestaande woningvoorraad

*Hoeveel van de taakstelling 2025-I wordt naar verwachting ingevuld met gebruikmaking van de bestaande woningvoorraad in de gemeenten in uw provincie?*

1. Te realiseren via uitbreiding woningvoorraad en flexwoningen

*Hoeveel van de te realiseren taakstelling 2025-I wordt ingevuld door uitbreiding van de woningvoorraad? Wat is de verwachte realisatiedatum daarvan?*

*Hoeveel van de te realiseren taakstelling 2025-I wordt ingevuld door huisvesting in bestaande flexwoningen in uw provincie?*

*Worden er nieuwe flexwoningen gepland, zo ja, in welke gemeente en voor hoeveel statushouders? Wat is de verwachte realisatiedatum voor de nieuwe flexwoningen (per locatie)?*

1. Te realiseren via doorstroomlocaties

*Hoeveel van de te realiseren taakstelling 2025-I wordt ingevuld door huisvesting in bestaande doorstroomlocaties? Worden er nieuwe doorstroomlocaties gepland, zo ja, in welke gemeenten, voor hoeveel statushouders en voor welke duur is de doorstroomlocatie beschikbaar? Wat is de verwachte realisatiedatum voor de nieuwe doorstroomlocatie (per locatie)?*

*<Korte toelichting opnemen wat er exact onder verstaan wordt>*

1. KSO Nidos

*Hoeveel van de te realiseren taakstelling 2025-I voor KSO wordt ingevuld door bestaande KSO locaties in uw provincie?*

*Worden er nieuwe KSO locaties gepland, zo ja, in welke gemeenten, voor hoeveel amv statushouders en voor welke duur is de locatie beschikbaar? Wat is de verwachte realisatiedatum voor de nieuwe KSO locaties (per locatie)?*

**Verevening van opgaven en uitruil taakstelling**

1. Uitruil van opgaven

*Onder de Spreidingswet wordt de mogelijkheid van uitruil van de opgaven van de asielopgaven en de taakstelling huisvesting genoemd. Dit dient ook te worden aangegeven in het verslag onder de Spreidingswet dat op 1 november 2024 aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid dient te worden gestuurd. In lijn met de handreiking over het provinciaal verslag voor de CdK’s kunnen ook afspraken over opvang van Oekraïense ontheemden worden opgenomen in het verslag. Om een volledig beeld te krijgen van de precieze invulling van de opgaven in de provincie, kunt u uitruilafspraken ook vermelden in het provinciaal plan.*

1. Verevening taakstelling huisvesting

*Binnen de taakstelling huisvesting is herverdeling mogelijk. Een gemeente neemt dan de taakstelling van een andere gemeente over. U kunt deze afspraken hier aangeven.*

*Lees hier meer achtergrondinformatie over de mogelijkheden tot uitruil en herverdeling.< invoegen link naar handreiking.>*

**Bijlage I**

Gedetailleerde informatie en uitsplitsing naar regio en gemeenten

*Asielopvang*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Locatie (indien bekend)** | **Capaciteit** | **Doelgroep:**  **asiel of AMV** | **Type: regulier, noodopvang of TGO** | **Fase besluitvorming:**   * **Collegebesluit** * **Raadsbesluit** * **Bestuursovereen-komst getekend** | **Datum opening**  **(bij bestaan-de locatie: nvt)** | **Datum afloop bestuurs-overeen-komst** | **Beheer:**  **COA of gemeente** |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

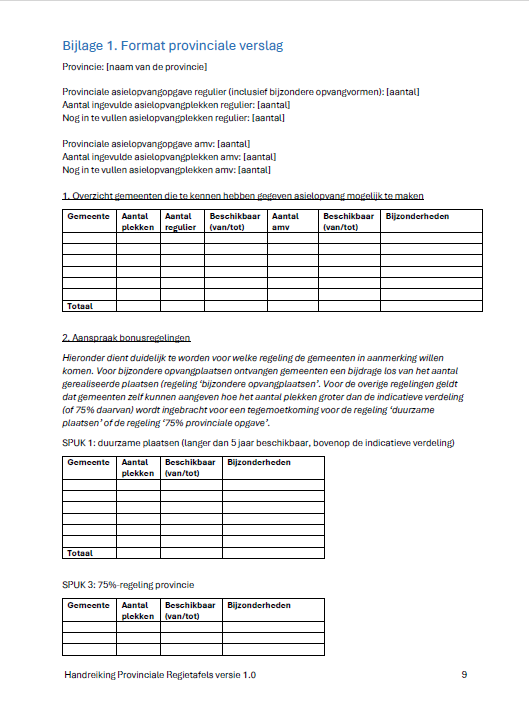
*Opvang Oekraïense ontheemden*

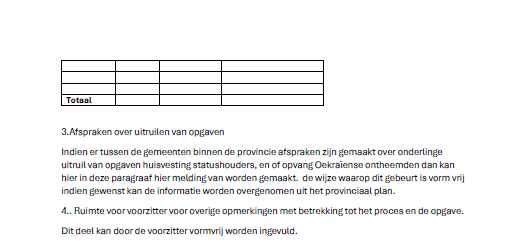
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Locatie (indien bekend)** | **Capaciteit** | **Datum opening** | **Datum sluiting** | **Bijzondere voorzieningen** |
| 1. |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

*Huisvesting statushouders*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Locatie** | **Capaciteit** | **Type (woningbouwvereniging, doorstroomlocatie, flex of Nidos)** | **(verwachte) openingsdatum** | **(verwachte)**  **sluitingsdatum** |
| 1. |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

**Bijlage II – versie 1.0**





1. *Het opvangmodel amv Nidos kent 3 verschillende woning types: KWG (Kinderwoongroep) is een woongroep waar maximaal 12 AMV met status met 24/7 begeleiding wonen. De KWE (4/5 jongeren) en KWE+ (5/9 jongeren) zijn huizen waar jongeren grotendeels zelfstandig wonen met ruime ambulante begeleiding. Zie* [*https://www.nidos.nl/wat-doet-nidos/opvang*](https://www.nidos.nl/wat-doet-nidos/opvang) [↑](#footnote-ref-1)