



Belanghebbenden

**Directie Samenleving en
Integratie**

Afdeling PH D

Concept SPUK

Specifieke uitkering Onderwijsroute

Datum

28 februari 2022

Disclaimer: deze specifieke uitkering is uitdrukkelijk een conceptversie. De onderliggende stukken worden bij schrijven van heden nog met het ministerie van Binnenlandse Zaken en het ministerie van Financiën afgestemd. De afstemming is voornamelijk gelegen in de relatie bestedingseisen en (de wijze van) verantwoording door gemeenten. **Let op:** hier kunnen derhalve nog wijzigingen in optreden. Gelet op de fase van het aanbestedingstraject waar zowel gemeenten als aanbieders zich in bevinden is echter gekozen voor openbaarmaking van de conceptversies.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

Centrumgemeente: gemeente als bedoeld in artikel 2.4, tweede lid, van het Besluit SUWI;

College: college van burgemeester en wethouders;

Onderwijsroute: leerroute als bedoeld in artikel 8 van de Wet inburgering 2021;

De Minister: de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Specifieke uitkering: eenmalige specifieke uitkering als bedoeld in artikel 2.

Artikel 2. De uitkering

De Minister verstrekt een eenmalige specifieke uitkering aan het college ten behoeve van het realiseren van de onderwijsroute en voor voorzieningen die, totdat het aanbod is gerealiseerd, worden getroffen vanwege de vertraging die als gevolg van het ontbreken van aanbod van de onderwijsroute is ontstaan, waarbij centrumgemeenten het aanbod voor de onderwijsroute organiseren.

Artikel 3. Bestedingseisen

1. Het college besteedt de middelen conform de bestedingseis uit artikel 40 van de Wet inburgering 2021.
2. Het college kan de middelen eveneens besteden aan voorzieningen onder de voorwaarden dat deze voorzieningen:
 - a. voor de doelgroep van de onderwijsroute benodigd zijn ter overbrugging van de periode totdat het aanbod van de onderwijsroute is gerealiseerd; en
 - b. worden aangeboden vanwege de vertraging die is ontstaan doordat er geen aanbod is van de onderwijsroute.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

Artikel 4. Hoogte en verdeling specifieke uitkering aan gemeenten

1. Voor de specifieke uitkering is een bedrag van in totaal € 24.000.000 beschikbaar. Het eerste deel wordt uitgekeerd in het kalenderjaar 2022 en bedraagt in totaal € 15.000.000. Het tweede deel wordt uitgekeerd in het kalenderjaar 2023 en bedraagt in totaal € 9.000.000.
2. Het bedrag voor het kalenderjaar 2022, genoemd in het eerste lid, wordt onder gemeenten verdeeld op basis van het totaal aantal asielstatushouders in de onderwijsroute dat zich in 2022 in een gemeente heeft gehuisvest en ultimo van het jaar 2022 in de betreffende gemeente woonachtig is.
3. Het bedrag voor het kalenderjaar 2023, genoemd in het eerste lid, wordt onder gemeenten verdeeld op basis van het totaal aantal asielstatushouders in de onderwijsroute dat zich in 2022 in een gemeente heeft gehuisvest en ultimo van het jaar 2023 in de betreffende gemeente woonachtig is.
4. Het aantal asielstatushouders in de onderwijsroute, bedoeld in het tweede lid, wordt vastgesteld aan de hand van gegevens van Dienst Uitvoering Onderwijs.
5. De beschikkingen met de definitieve uitkeringen worden binnen 6 maanden na afloop van het uitvoeringsjaar aan het college verzonden.

Artikel 5. Bevoorschotting en verrekening van het voorschot

1. Het college ontvangt een voorschot op de uitkering. Het voorschot voor het jaar 2022 is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2021 in de betreffende gemeente. Het voorschot voor het kalenderjaar 2023 is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2022 in de betreffende gemeente.
2. De hoogte van het voorschot wordt middels een beschikking aan het college bekend gemaakt. Voor het jaar 2022 vindt dat zo spoedig mogelijk na

inwerkingtreding van deze regeling plaats. Voor het jaar 2023 vindt dat uiterlijk 1 oktober 2022 plaats.

3. Na de vaststelling van deze specifieke uitkering, op de wijze als omschreven in artikel 4 tweede en derde lid, wordt, indien deze hoger is vastgesteld dan het voorschot het verschil in één keer uitbetaald en indien deze lager is vastgesteld het verschil in één keer teruggevorderd.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

Datum

28 februari 2022

Artikel 6. Verantwoording door gemeenten

Onze referentie

1. Het college legt jaarlijks verantwoording af aan de Minister over de besteding van de specifieke uitkering conform de bestedingseisen, bedoeld in artikel 4, en op de wijze, bedoeld in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.
2. Verantwoording en terugvordering van de specifieke uitkering zal gebeuren in samenhang met de specifieke uitkering, bedoeld in artikel 40 van de Wet Inburgering 2021. Artikel 42 van de Wet inburgering 2021 en de artikelen 10.5, 10.6 en 10.7 van het Besluit inburgering 2021 zijn hiervoor van overeenkomstige toepassing.
3. Voor de toepassing van het tweede lid zal de specifieke uitkering die het college ontvangt op grond van deze regeling worden opgeteld bij de specifieke uitkering, bedoeld in artikel 40 van de Wet inburgering 2021.
4. Voor de toepassing van het tweede lid zullen de bestedingen die voortvloeien uit de specifieke uitkering, bedoeld in het eerste lid, worden opgeteld bij de bestedingen van de specifieke uitkering bedoeld in artikel 40 van de Wet inburgering 2021.

Artikel 7. Inwerkingtreding en vervaldatum

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 8. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling specifieke uitkering onderwijsroute.

Deze regeling zal met de toelichting en de bijlage in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

TOELICHTING

ALGEMEEN DEEL

Directie Samenleving en
Integratie

Afdeling PH D

1.1 Aanleiding

De Wet inburgering 2021 (hierna aangeduid als Wi 2021) heeft als doelstelling: *alle inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee in de Nederlandse maatschappij, liefst via betaald werk*. Dit doel vertaalt zich in een specifiek beleidsdoel voor het nieuwe inburgeringsstelsel: *inburgeringsplichtigen bereiken het voor hen hoogst haalbare taalniveau (liefst niveau B1) en kennis van de Nederlandse maatschappij, in combinatie met gerichte inspanningen op participeren naar vermogen vanaf de start van het inburgeringstraject*.¹

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

Om dit resultaat te bereiken zijn in de Wi 2021 drie leerroutes gerealiseerd waarmee aan de inburgeringsplicht kan worden voldaan: de B1-route, de zelfredzaamheidsroute en de onderwijsroute. Met de nieuwe regierol voor gemeenten is het aan gemeenten om voor asielstatushouders te voorzien in het aanbod van de leerroutes. Het Rijk stelt een totaalbudget beschikbaar via een Specifieke Uitkering ("de reguliere SPUK" Wi 2021) waarmee gemeenten onder andere de drie leerroutes moeten financieren.

Na signalen van gemeenten en onderwijskoepels over het beperkte budget dat gemeenten tot hun beschikking hadden voor de onderwijsroute in verhouding tot de reële kosten van de onderwijsroute, is in de zomer van 2021 in opdracht van de minister van SZW een onderzoek uitgevoerd, zodat de gestelde discrepantie kon worden onderbouwd en verklaard. Dit onderzoek is uitgevoerd door Andersson Efficers Felix (AEF), waarvan het resultaat door hen op 17 september 2021 is opgeleverd. Het AEF-rapport constateerde onder meer dat er sprake is van onvoldoende bekostiging én dat er inhoudelijke knelpunten zijn waardoor de aanbesteding van de onderwijsroute niet van de grond komt. De inhoudelijke knelpunten zagen vooral op 1. (onvoldoende) schaalgrootte, versnippering van de onderwijsroute kan de klasgrootte beperken en verschillen tussen de trajecten op verschillende niveaus – zowel in grootte doelgroep, startniveau doelgroep en behoefte van de doelgroep, waardoor het waarschijnlijk is dat klassen niet altijd bestaan uit de maximale klasgrootte en 2. regionale spreiding/reisafstanden welke een goede infrastructuur en opzet van de onderwijsroute belemmeren.

Bestuurlijk akkoord

Naar aanleiding van het rapport van AEF heeft de Minister van SZW samen met de Minister van OCW bestuurlijk overleg gevoerd met diverse partijen. Op 8 november 2021 hebben beide ministers een afrondend bestuurlijk overleg gevoerd met de VNG, MBO Raad, NRTO, VSNU, VH, UAF en Divosa waarin met tot een akkoord is

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35483, nr. 3.

gekomen namelijk een werkbare oplossing voor de knelpunten is gevonden voor de korte termijn en een procesafpraak voor de lange termijn.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

Gelet op de korte termijn tot inwerkingtreding van de wet inburgering 2021 is in het bestuurlijk overleg afgesproken dat de Minister van SZW eenmalig extra budget ter hoogte van € 24.000.000 beschikbaar stelt, uit te keren aan centrumgemeenten van arbeidsmarktregio's in 2022 en 2023 om er op regionaal niveau voor te zorgen dat het aanbod voor de onderwijsroute op korte termijn tot stand komt. Het gaat om een bedrag van €15 miljoen in 2022 en €9 miljoen in 2023, uit te keren via een specifieke uitkering (SPUK). Met het extra budget is de verwachting dat het in ieder geval voor de groep die in 2022 inburgeringsplichtig wordt mogelijk zal zijn om de onderwijsroute in te stromen.

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

Naar aanleiding van deze afspraken is gebleken dat in een aantal regio's al aanbod op de onderwijsroute tot stand is gekomen en signalen vanuit gemeenten geven het vertrouwen dat er als gevolg van deze SPUK in de meeste regio's op korte termijn aanbod zal ontstaan. Om te voorkomen dat inburgeraars die in aanmerking komen voor de onderwijsroute tussen wal en schip vallen in de periode dat er nog geen onderwijsroute is, is afgesproken dat de middelen ook kunnen worden ingezet voor benodigde inburgeringsvoorzieningen voor deze doelgroep – totdat de onderwijsroute is gerealiseerd. Deze benodigde inburgeringsvoorzieningen zijn – gelet op de diversiteit van mogelijkheden – niet limitatief opgesomd in deze regeling. Van belang is echter dat het voorzieningen betreft voor de doelgroep die nadat de onderwijsroute in het PIP is vastgesteld, door het ontbreken van aanbod niet direct de onderwijsroute kan instromen. Voor de periode totdat dit daadwerkelijk mogelijk is kunnen gemeenten voorzieningen treffen om deze periode te overbruggen.

Parallel hieraan wordt gewerkt aan een structurele borging: hoe en op welke wijze kan de onderwijsroute financieel en organisatorisch het beste worden georganiseerd.

Rol centrumgemeenten

In het bestuurlijk overleg is door partijen eveneens akkoord bereikt over een rol voor centrumgemeenten om de aanbestedingen vlot te trekken. Dit gelet op de omstandigheid dat enkel extra financiële middelen niet zouden leiden tot een structurele oplossing van het probleem. Uit het rapport van AEF bleek immers dat ook de schaalgrootte een belemmering vormde. Met de rol van centrumgemeenten werd de bovenregionale samenwerking aangemoedigd en daarmee de problematiek van de schaalgrootte ondervangen.

Gelet op de afspraken uit het bestuurlijk akkoord heeft intensief overleg met de VNG plaatsgevonden over de uitwerking van de afspraken in de onderhavige specifieke uitkering. Hierin is geconstateerd dat centrumgemeenten de beoogde rol veelal reeds uitvoeren of voornemens zijn uit te voeren. Een (nieuwe) juridische verplichting voor centrumgemeenten in de onderhavige regeling leidt tot meer

uitvoeringsvraagstukken, denk aan inrichting van bezwaarprocedures maar ook tijdrovende gesprekken onderling, waardoor na overleg tussen SZW en de VNG is besloten om de rol niet uit te werken in de onderhavige regeling, aangezien dit reeds een stevige bestuurlijke basis heeft.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

1.2. Doel van de regeling

Gemeenten hebben in het nieuwe inburgeringsstelsel de regie over de uitvoering waarmee wordt beoogd om gemeenten in de juiste positie te brengen om inburgering onderdeel te maken van een integrale aanpak, zodat inburgering goed wordt ingebed in het sociale domein/aansluit bij de taken die gemeenten al hebben in het sociale domein. Voor het kunnen uitvoeren van deze regierol, waaronder bijvoorbeeld de inkoop van leerroutes voor asielmigranten, stelt het Rijk jaarlijks een totaalbudget voor inburgering vast.

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

Het totaalbudget dat verstrekt wordt aan gemeenten dient ter financiering van de kosten van inburgeringsvoorzieningen die bijdragen aan het voldoen aan de inburgeringsplicht. Deze middelen worden verstrekt via een specifieke uitkering. Daarnaast ontvangen gemeenten middelen via het Gemeentefonds voor de kosten die verband houden met de uitvoering van de Wi 2021.

Er is gekozen voor onderhavige regeling om het zo spoedig mogelijk realiseren van landelijk dekkend aanbod van de onderwijsroute mogelijk te maken. De keuze voor een aparte SPUK ligt aan de omstandigheid dat een ophoging van de reeds bestaande specifieke uitkering voor gemeenten gelet op de systematiek van deze SPUK, namelijk directe financiering op basis van aantallen inburgeraars, niet past bij de vaste bedragen die via onderhavige SPUK beschikbaar worden gesteld. Een andere overweging hierbij is dat vanwege de inwerkingtreding van de Wi 2021 per 1 januari 2022 het essentieel is dat de financiering voor het bewerkstelligen van een landelijk aanbod voor de onderwijsroute zo snel mogelijk wordt ingezet en benut en aanpassing van het Besluit Inburgering 2021 een (te) lange doorlooptijd heeft. Daarbij gaat het om eenmalige financiële middelen waarmee in ieder geval de asielstatushouders die in 2022 inburgeringsplichtig worden, kunnen instromen in de onderwijsroute. Om deze redenen is gekozen voor een eenmalige specifieke uitkering op basis van een separate regeling, gebaseerd op artikel 17, vijfde lid, van de Financiële verhoudingswet.

1.3. Inhoud van de regeling

Gemeenten ontvangen eenmalig extra financiële middelen van het Rijk, welke in twee opvolgende jaren worden uitbetaald. De hoogte van het bedrag per gemeenten wordt vastgesteld op basis van het aantal asielstatushouders in de onderwijsroute die in 2022 in een Nederlandse gemeente zijn gehuisvest en ultimo van 2022 respectievelijk 2023 woonachtig zijn in de betreffende gemeente.

Gemeenten ontvangen een voorschot op basis van het aantal inwoners in de gemeente. Ook de verdeling van asielstatushouders is gebaseerd op het aantal

inwoners en daarmee is dit aan de voorkant de meest objectieve inschatting voor de verdeling van de middelen voor de onderwijsroutes over gemeenten. De beschikkingen waarin de bedragen voor 2022 aan gemeenten worden bekend gemaakt volgen voor zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van deze regeling.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

Deze specifieke uitkering wordt in twee jaren beschikbaar gesteld. Het eerste deel van € 15.000.000 (15 miljoen euro) wordt uitbetaald in 2022 en het tweede deel van € 9.000.000 (9 miljoen euro) wordt uitbetaald in 2023. De middelen worden in ieder jaar in 1 keer betaald op PM. Het gaat om extra financiële middelen die gemeenten ontvangen bovenop de reguliere middelen die gemeenten reeds uit de specifieke uitkering op grond van de Wi 2021 ontvangen voor inburgeringsvoorzieningen.

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

Rol centrumgemeenten

Voor de verantwoordelijkheid omtrent aanbod geldt dat centrumgemeenten voor hun arbeidsmarktregio de aanbestedingen moeten organiseren en daarmee dus ook als aanspreekpunt fungeren voor de cursusinstelling (de aanbieder van het taalschakeltraject). In de overgangsfase, totdat er sprake is van aanbod van de onderwijsroute, is er formeel geen sprake van een aanbieder van taalschakeltraject, maar worden instellingen die taalonderwijs aanbieden als zodanig genoemd. Deze rol hebben centrumgemeenten in de praktijk veelal al, maar met het bestuursakkoord is deze rol expliciet gemaakt. Voornoemde brengt geen financiële verantwoordelijkheid van de centrumgemeenten met zich mee; individuele gemeente dragen zelf de zorg voor de financiële afwikkeling aan de cursusinstellingen.

Hoewel het wel de voorkeur heeft – gelet op de te realiseren schaalgrootte – dat gemeenten samenwerken met de centrumgemeenten van hun arbeidsmarktregio, zijn er ook omstandigheden denkbaar waardoor aansluiting bij een andere arbeidsmarktregio meer voor de hand ligt. Zo is het mogelijk dat gemeenten qua afstand en ligging beter bij een andere regio passen, of al reeds in andere samenwerkingsverbanden zitten. De onderhavige regeling staat daar niet aan in de weg.

Bestedingseisen, verantwoording en terugvordering

De specifieke uitkering wordt door gemeenten jaarlijks verantwoord. De gemeenten verantwoorden zich aan het Rijk via SiSa over de bestedingen.

Voor de bestedingseisen en de verantwoording over de bestedingen wordt aangesloten bij de bestedingseisen die gelden voor de reguliere specifieke uitkering en daarnaast wordt een bestedingseis toegevoegd. Die bestedingseis luidt dat de extra middelen ook uitgeven kunnen worden voor voorzieningen die worden getroffen vanwege de vertraging die als gevolg van het ontbreken van een aanbod van de onderwijsroute is ontstaan. Voor deze specifieke bestedingseis zal worden geregeld dat er een extra invulvak wordt toegevoegd aan het SISA invulformulier bij de reguliere SPUK.

Voor de wijze waarop wordt omgegaan met verantwoording en terugvordering, wordt aangesloten bij de systematiek van de specifieke uitkering zoals die geldt voor de inburgeringsvoorzieningen, zoals opgenomen in artikel 42 van de Wet inburgering 2021 en de artikelen 10.5, 10.6 en 10.7 van het Besluit inburgering 2021. Hiervoor worden zowel de uitkeringen, de bestedingen en de baten bij elkaar opgeteld en als één geheel behandeld. Dit betekent bijvoorbeeld dat op basis van het totaal aan uitkering, bestedingen en baten voor een gemeente wordt bepaald of er in totaal meer of minder is uitgegeven dan het totaal aan uitkeringen en welk bedrag eventueel op grond van de reserveringsregeling mag worden meegenomen ter besteding in het volgende jaar. De reserveringsregeling, zoals opgenomen in artikel 10.5 van het Besluit inburgering 2021, bepaalt dat gemeenten middelen tot 100% van de uitkering kunnen meenemen naar het volgende jaar.

Het in samenhang verantwoorden en behandelen van deze specifieke uitkering met de specifieke uitkering Inburgering heeft ermee te maken dat het bestedingsdoel grotendeels overlapt. Het is daarom voor gemeenten eenvoudiger als zij zich slechts eenmaal over hetzelfde doel hoeven te verantwoorden via SiSa.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

2. Verhouding tot bestaande regelgeving

Aan gemeenten kan op grond van deze regeling een eenmalige specifieke uitkering als bedoeld in artikel 15a van de Financiële-verhoudingswet worden verstrekt. De regels in de Financiële-verhoudingswet over specifieke uitkeringen zijn daarom van toepassing. Dit betekent onder meer dat de verantwoording verloopt op de in artikel 17a van die wet aangegeven wijze.

3. Privacy

Bij de uitvoering van deze regeling wordt geen gebruik gemaakt van persoonsgegevens. Voor deze regeling is daarom geen Privacy Impact Assessment (PIA, gegevens-effect-beoordeling) uitgevoerd.

4. Caribisch Nederland

De regeling geldt niet voor Caribisch Nederland. De Wet inburgering 2021 is immers niet van toepassing op Caribisch Nederland.

5 Financiële gevolgen

Met deze regeling ontvangen gemeenten eenmalig € 24.000.000,- extra via een eenmalige specifieke uitkering voor de realisatie van de onderwijsroute en, indien nodig, voor voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de doelgroep van de onderwijsroute totdat de onderwijsroute is gerealiseerd.

6. Advies en consultatie

6.1 Advies Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR)

PM

6.2. Uitvoeringstoets VNG

Gelet op de intensieve overleggen met de VNG over de totstandkoming en inrichting van de specifieke uitkering is met hen overeengekomen dat een uitvoeringstoets niet noodzakelijk wordt geacht. Dit eveneens gelet op de spoed die gepaard gaat met de daadwerkelijke uitkering van middelen aan gemeenten.

6.2 Internetconsultatie

De regeling is niet opengesteld voor internetconsultatie, omdat de additionele middelen met spoed moeten worden verstrekt aan de gemeenten.

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de dag na datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze regeling wordt gepubliceerd. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en van de minimuminvoeringstermijn. Hiertoe is besloten omdat de realisatie van de onderwijsroute in relatie tot de inwerkingtreding van de Wet inburgering 2021 op 1 januari 2022 vraagt om spoedige aanpak van de problematiek.

Artikelsgewijze toelichting

**Directie Samenleving en
Integratie**

Afdeling PH D

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de begrippen is zoveel mogelijk aangesloten bij en verwezen naar bestaande wet- en regelgeving zoals die vanaf 1 januari 2022 luidt en voor zover deze begrippen voor deze regeling van toepassing zijn.

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

Artikel 2. De uitkering

Deze eenmalige specifieke uitkering wordt door de Minister van SZW verstrekt aan het college, waarbij de verwachting is dat deze specifieke uitkering – tezamen met de reguliere specifieke uitkering op grond van de Wet inburgering 2021 – voldoende financiële ruimte moet bieden om landelijk dekkend aanbod van de onderwijsroute te realiseren. De specifieke uitkering mag ook worden aangewend om in de periode – totdat de aanbestedingen van de onderwijsroute zijn gerealiseerd – voorzieningen te treffen voor de inburgeringsplichtige die op basis van de brede intake de onderwijsroute mag volgen.

Artikel 3. Bestedingseisen

De besteding van de extra financiële middelen die eenmalig worden verstrekt kunnen door gemeenten verantwoord worden conform de bestedingseisen zoals die gelden voor de Reguliere Spuk Inburgering 2021. Deze bestedingseis is opgenomen in artikel 40 eerste lid. Het gaat om de kosten van voorzieningen, niet zijnde uitvoeringskosten, die bijdragen aan het voldoen aan de inburgeringsplicht. De kosten voor de onderwijsroute vallen ook onder deze bestedingseis. Middelen die worden besteed aan andere voorzieningen die nodig zijn om de periode voor deze groep – totdat zij daadwerkelijk de onderwijsroute instromen- te overbruggen vallen niet onder de bestedingseis uit artikel 40 van de Wet Inburgering 2021. Om die reden is een extra bestedingseis opgenomen hiervoor in artikel 3. Deze kosten kunnen dan ook via SiSa worden verantwoord en meegenomen bij het totaal aan bestedingen. Deze benodigde inburgeringsvoorzieningen zijn –gelet op de diversiteit van mogelijkheid – niet limitatief opgesomd in deze regeling. Van belang is echter dat het voorzieningen betreft voor de doelgroep die, nadat de onderwijsroute in het PIP is vastgesteld, door het ontbreken van aanbod niet direct de onderwijsroute kan instromen. Voor de periode totdat dit daadwerkelijk mogelijk is kunnen gemeenten voorzieningen treffen om deze periode te overbruggen. Gedacht kan worden aan voorzieningen zoals taallessen – naast eventueel een reguliere opleiding - in de overgangsfase.

Artikel 4. Hoogte en verdeling specifieke uitkering aan gemeenten

De Minister van SZW heeft voor deze eenmalige specifieke uitkering een totaalbedrag van €24.000.000 beschikbaar gesteld. De hoogte van de uitkering per gemeente wordt vastgesteld op basis van het aantal asielstatushouders in de onderwijstroute die in 2022 in een gemeente zijn gehuisvest en ultimo van 2022 respectievelijk 2023 nog steeds woonachtig zijn in de betreffende gemeente. Het betreft hier immers de uitgaven voor asielstatushouders die de onderwijstroute volgen die in Nederland gehuisvest zijn in 2022. Gemeenten maken de uitgaven voor dit cohort asielstatushouders over de periode dat zij bezig zijn met het behalen van het inburgeringsdiploma. Dat is gemiddeld 2 a 3 jaar. De middelen worden uitgekeerd in 2 jaren. Middelen die gemeenten nog niet hebben besteed, mogen meegenomen ter besteding een jaar later conform de reserveringsregeling. Met de keuze voor het peilmoment "ultimo van het jaar" is aansluiting gezocht met de definitie van de variabelen in het Besluit inburgering 2021, artikel 10.4.

Gemeenten ontvangen eerst een voorschot op de uitkering op basis van artikel 5 van deze regeling. Na afloop van het uitvoeringsjaar ontvangen gemeenten zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 6 maanden, een beschikking met de definitieve uitkering.

Met het uitvoeringsjaar zoals genoemd in het vijfde lid worden de jaren 2022 en 2023 bedoeld.

Artikel 5. Bevoorschotting en verrekening van het voorschot

Gemeenten ontvangen een voorschot op de uitkering voor het jaar 2022 en 2023. Het voorschot wordt voor deze jaren berekend op basis van respectievelijk het aantal inwoners in een gemeente op 1 januari 2021 respectievelijk 1 januari 2022. Deze voorschotten worden in één keer betaald in het betreffende jaar. Een eventuele verrekening vindt ook in één keer plaats als bij de definitieve toekenning van de uitkering in het jaar na afloop van het uitvoeringsjaar blijkt dat het voorschot afwijkt van de toegekende uitkering. De beschikkingen tot het verstrekken van deze specifieke uitkering aan de gemeenten worden in 2022 en 2023 verzonden door de Minister van SZW. Voor het jaar 2022 gebeurt dat zo snel mogelijk na inwerkingtreding van deze regeling. Voor het jaar 2023 gebeurt dat uiterlijk 1 oktober 2022.

Artikel 6. Verantwoording door gemeenten

De verantwoording vindt plaats op grond van artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet. De bestedingseisen van artikel 4 van deze regeling, zijn de eisen waar gemeenten jaarlijks via SiSa hun verantwoording over af dienen te leggen aan de Minister van SZW.

Directie Samenleving en Integratie

Afdeling PH D

Datum

28 februari 2022

Onze referentie

In artikel 6 is voorts opgenomen dat verantwoording en terugvordering zal gebeuren in samenhang met de bepalingen hierover in de Wet Inburgering 2021 en het Besluit Inburgering 2021. De reden daarvoor is dat de bestedingseisen grotendeels gelijk zijn met die van de Wet Inburgering 2021. Door de uitkeringen in samenhang te behandelen kan de verantwoording door gemeenten vereenvoudigd worden en hoeven gemeenten zich maar één keer over hetzelfde doel te verantwoorden.

Om de uitkeringen samen te kunnen behandelen is geregeld dat zowel de uitkering van de Specifieke Uitkering als de bestedingen en de baten daarvan zullen worden opgeteld bij de reguliere Specifieke Uitkering Inburgering 2021. Dit maakt het mogelijk om voor het geheel per gemeente vast te stellen of er sprake is van een tekort danwel een overschot op het totaal aan uitkeringen. De omgang met een eventueel tekort of overschot volgt vervolgens uit het Besluit Inburgering 2021. Hierin is in artikel 10.5 allereerst geregeld dat als de uitkering niet volledig is besteed, het niet bestede bedrag tot maximaal 100% van de uitkering mag worden gereserveerd voor besteding aan inburgeringsvoorzieningen een jaar later. Ten tweede is geregeld in artikel 10.6 dat de netto lasten voor zover die de uitkering overstijgen, administratief door de Minister, worden toegerekend aan het volgende jaar. Artikel 10.7 van het Besluit Inburgering bevat nog een tweetal aanvullende bepalingen ten aanzien van de verantwoordingsgegevens waarvan wordt uitgegaan en dat gebruik wordt gemaakt van de SiSa-verantwoording die de openbare lichamen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ten behoeve van de deelnemende gemeenten hebben opgesteld.

Artikel 7. Inwerkingtreding en vervaldatum

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten teneinde de minister van SZW voldoende tijd te geven om de beschikkingen tot het verlenen van de eenmalige specifieke uitkeringen te nemen en tijdig de eerste betaling aan het college te kunnen doen. Het college hoeft hier geen aanvraag te doen voor een specifieke uitkering, dus voor hen heeft afwijking van de vaste verandermomenten geen gevolgen.

Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2025.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

**Directie Samenleving en
Integratie**

Afdeling PH D

Datum

28 februari 2022

Onze referentie