



Nummer:

I 2019000876

Ontvangstdatum:

5 December 2019



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Postbus 30435
2500 GK Den Haag

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2019-0000628235

Uw kenmerk

Bijlage(n)
2

Datum

3 DEC 2019

Betreft

Consultatie Besluit en Regeling elektronische publicaties

Met deze brief zend ik u ter advisering de conceptvoorstellen voor het Besluit elektronische publicaties en de Regeling elektronische publicaties.

Uw reactie op deze conceptwetsvoorstellen ontvang ik graag zowel schriftelijk als elektronisch vóór 1 februari 2020. Waar mogelijk vraag ik u een kortere adviestermijn te hanteren.

Omdat het advies op internet wordt gepubliceerd, verzoek ik u in verband met de privacy om geen persoonlijke gegevens in het advies of bij de referentiegegevens op te nemen.

Ik zie uw reactie met belangstelling tegemoet.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. R.W. Knops

Besluit van [datum], houdende regels over elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Besluit elektronische publicaties)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz.

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], nr. [nummer];

Gelet op de artikelen 15, 16, eerste, tweede en vierde lid, 19, eerste en tweede lid, en 20, tweede en derde lid, van de Bekendmakingswet en de artikelen 5.16, tweede lid, 5.44b, tweede lid, 15.8, vierde lid, 16.139, eerste en tweede lid, 19.12, vierde lid, en 20.26, eerste lid, van de Omgevingswet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. [nummer]);

Gezien het nader rapport van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], nr. [nummer];

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie: bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

bestuurscollege: bestuurscollege van het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

dagelijks bestuur van het openbaar lichaam: dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de wet: de Bekendmakingswet;

gemeenschappelijk orgaan: gemeenschappelijk orgaan als bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publicatiebladen: in de artikelen 1 en 2 van de wet genoemde publicatiebladen die elektronisch worden uitgegeven, met uitzondering van het Staatsblad.

HOOFDSTUK 2 INTEGRITEIT BESLUITVORMING EN VASTSTELLING

Artikel 2.1 Waarborgen

Onze Minister, gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het bestuurscollege, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan, dragen er zorg voor dat de nodige maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat het bekendgemaakte besluit het besluit is waarover is beraadslaagd en dat nadien is vastgesteld. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld.

HOOFDSTUK 3 PUBLICATIEBLADEN

Artikel 3.1 Uitgifte op internetadres

1. De publicatiebladen, met uitzondering van het afkondigingsblad, worden uitgegeven op een bij ministeriële regeling te bepalen internetadres.
2. Het afkondigingsblad dat elektronisch wordt uitgegeven, wordt uitgegeven op het internetadres, bedoeld in het eerste lid, of op een door het bestuurscollege te bepalen internetadres.
3. Op de publicatiebladen wordt vermeld wanneer zij zijn uitgegeven.

Artikel 3.2 Beschikbaar blijven

Onze Minister draagt er zorg voor dat de publicatiebladen die worden uitgegeven door middel van de door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur na de uitgifte elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar blijven. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld.

Artikel 3.3 Betrouwbaarheid, beveiliging en integriteit

Onze Minister draagt er zorg voor dat de nodige maatregelen worden getroffen ter waarborging van de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en de beschikbaarstelling van de publicatiebladen die worden uitgegeven door middel van de door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur, alsmede van de integriteit van publicaties zodanig dat de beschikbare versie van een publicatie gelijk is aan de publicatie zoals deze in het betreffende publicatieblad is geplaatst. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld.

Artikel 3.4 Afkondigingsblad

Indien het afkondigingsblad elektronisch wordt uitgegeven, is de zorgplicht, bedoeld in de artikelen 3.2 en 3.3, van overeenkomstige toepassing op het bestuurscollege.

Artikel 3.5 Opneming

1. Naast al hetgeen waarvan bekendmaking, mededeling of kennisgeving in de publicatiebladen wettelijk is voorgeschreven, worden tevens opgenomen:
 - a. in de Staatscourant andere publicaties afkomstig van het Rijk, van bestuursorganen van andere openbare lichamen dan genoemd in artikel 2, eerste tot en met vijfde lid, van de wet en van bestuursorganen die niet behoren tot een openbaar lichaam; en
 - b. in het betreffende publicatieblad andere publicaties afkomstig van bestuursorganen die behoren tot een van de in artikel 2, eerste tot en met vierde lid, van de wet genoemde openbare lichamen, of de in artikel 2, vijfde lid, van de wet genoemde openbare lichamen, bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld omtrent andere publicaties als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdelen a en b.

Artikel 3.6 Tijdstip plaatsing

De eerste ondertekenaar van een publicatie als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, bepaalt het tijdstip van de plaatsing van de publicatie in het betreffende publicatieblad en draagt er zorg voor dat de toezending op een zodanig tijdstip en op zodanige wijze plaatsvindt dat de plaatsing tijdig kan geschieden.

Artikel 3.7 Zakelijke inhoud in kennisgeving

1. In een kennisgeving in de vorm van een zakelijke weergave van de inhoud van een publicatie als bedoeld in artikel 12, eerste lid, van de wet, wordt ten minste vermeld:
 - a. een beschrijving van het betreffende object en, in voorkomend geval, de locatie daarvan;
 - b. een zodanige beschrijving van het gevraagde besluit, het ontwerpbesluit of het besluit en het gevraagde rechtgevolg, het beoogde rechtsgevolg onderscheidenlijk het rechtsgevolg daarvan dat

potentiële belanghebbenden eruit kunnen afleiden in hoeverre zij in hun belangen worden geraakt; en

c. of gelegenheid bestaat om zienswijzen naar voren te brengen dan wel rechtsmiddelen in te stellen en zo ja, voor wie.

2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld.

Artikel 3.8 Technische standaarden

Onze Minister, gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het bestuurscollege, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan, passen met betrekking tot de plaatsing in onderscheidenlijk de Staatscourant, het provinciaal blad, het gemeenteblad, het waterschapsblad, het afkondigingsblad indien dat elektronisch wordt uitgegeven en het publicatieblad de technische standaarden toe die bij ministeriële regeling zijn aangewezen.

HOOFDSTUK 4 BEKENDMAKING ALS BEDOELD IN ARTIKEL 7, TWEEDE LID, VAN DE WET

Artikel 4.1 Beschikbaar blijven

1. Onderdelen van besluiten die zijn bekendgemaakt op de wijze, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de wet, blijven elektronisch toegankelijk op de bij de bekendmaking aangegeven wijze.

2. Indien de elektronische toegankelijkheid op de bij de bekendmaking aangegeven wijze niet langer is geborgd, voorziet het betreffende bestuursorgaan in afwijking van het eerste lid in een vervangende wijze die ten minste in de geconsolideerde tekst wordt verwerkt.

3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld.

HOOFDSTUK 5 BESCHIKBAARSTELLING GECONSOLIDEERDE TEKSTEN

Artikel 5.1 Geconsolideerde teksten op internetadres

1. De teksten van bekendgemaakte wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij wet of algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen zijn in geconsolideerde vorm voor eenieder beschikbaar door plaatsing op een bij ministeriële regeling te bepalen internetadres.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

a. wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij wet of algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen:

1°. die zijn vervallen of uitgewerkt vóór 1 januari 2011 of

2°. voor zover deze strekken tot wijziging van een of meer wetten, algemene maatregelen van bestuur of anders dan bij wet of algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels of gemeenschappelijke regelingen;

b. wetten inzake de begroting, bedoeld in artikel 105, eerste lid, van de Grondwet; en

c. wetten die uitsluitend strekken tot goedkeuring van verdragen.

HOOFDSTUK 6 ELEKTRONISCHE BERICHTEN

Artikel 6.1 Wijze van verzenden

Aan personen die beschikken over een geactiveerd MijnOverheid-account en in dat kader een e-mailadres hebben opgegeven, worden op dat e-mailadres elektronische berichten gezonden.

Artikel 6.2 Verzoek tot niet ontvangen en uitnodiging tot aanmelding

Personen die geen elektronische berichten willen ontvangen, melden zich voor deze berichten af in hun MijnOverheid-account. Indien het adres van hun inschrijving in de basisregistratie personen wijzigt, kunnen zij worden uitgenodigd zich voor deze berichten aan te melden.

HOOFDSTUK 7 WIJZIGING BEKENDMAKINGSBESLUIT

Artikel 7.1 Bekendmakingsbesluit

Het Bekendmakingsbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder *Onze Minister*: Onze Minister van Justitie en Veiligheid.

B

In artikel 2 wordt 'op door Onze Minister te bepalen tijdstippen op een bij ministeriële regeling te bepalen internetadres' vervangen door 'op een bij ministeriële regeling te bepalen internetadres'.

C

In artikel 5 wordt 'wet of koninklijk besluit' vervangen door 'wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld'.

D

In artikel 6, eerste lid, wordt 'Wetten en koninklijke besluiten' vervangen door 'Wetten, algemene maatregelen van bestuur en andere koninklijke besluiten waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld'.

E

In artikel 7 wordt 'Wetten en koninklijke besluiten' vervangen door 'Wetten, algemene maatregelen van bestuur en andere koninklijke besluiten waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld,' en 'Kabinet der Koningin' door 'Kabinet van de Koning'.

F

Na artikel 7 wordt in hoofdstuk 2 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8

Onze Minister past met betrekking tot de plaatsing in het Staatsblad de technische standaarden toe die bij ministeriële regeling zijn aangewezen.

G

De hoofdstukken 3 en 4 vervallen.

H

Vóór artikel 14 wordt in hoofdstuk 5 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 13

Dit besluit berust op de artikelen 15, en 16, eerste, tweede en vierde lid, van de Bekendmakingswet.

HOOFDSTUK 8 WIJZIGING OMGEVINGSBESLUIT

Artikel 8.1 Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 4.17, tweede lid, en 5.1, eerste lid, wordt 'doet' vervangen door 'geeft' en 'mededeling van dat besluit door kennisgeving daarvan in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze, en' vervangen door 'kennis van dat besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze en doet mededeling van dat besluit'.

B

In artikel 9.2, eerste lid, wordt 'doet' vervangen door 'geeft' en 'mededeling van dat besluit door kennisgeving daarvan in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen of op een andere geschikte wijze en' vervangen door 'kennis van dat besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze en doet mededeling van dat besluit'.

C

In artikel 10.20, eerste lid, aanhef, en tweede lid, wordt 'in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze' vervangen door 'op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze'.

D

Aan artikel 10.31 wordt een zin toegevoegd, luidende:

Van het besluit wordt vervolgens zo spoedig mogelijk mededeling gedaan in het provinciaal blad, onder vermelding van het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit.

E

Artikel 11.15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Artikel 11.15 (coördinatie terinzagelegging MER en passende beoordeling)

2. Het eerste en tweede lid, alsmede de aanduiding '3.' voor het derde lid, vervallen.

F

In artikel 14.4, eerste lid, komen de onderdelen a en b te luiden:

- a. de inhoud van de bij ministeriële regeling aangewezen omgevingsdocumenten, in een zodanige vorm dat de informatie in samenhang per geometrisch begrensd object raadpleegbaar is;
- b. informatie over de status van de omgevingsdocumenten, bedoeld onder a; en.

**HOOFDSTUK 9 INTREKKING BESLUIT BEKENDMAKING EN BESCHIKBAARSTELLING
REGELGEVING DECENTRALE OVERHEDEN**

**Artikel 9.1 Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale
overheden**

Het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden wordt ingetrokken.

HOOFDSTUK 10 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10.1 Inwerkingtreding

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 10.2 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit elektronische publicaties.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Gegeven

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Besluit van [datum], houdende regels over elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Besluit elektronische publicaties)

NOTA VAN TOELICHTING

INHOUD

| | |
|---|--------------------|
| ALGEMEEN | <u>88</u> |
| 1. <i>Strekking en doelstelling</i> | <u>88</u> |
| 2. <i>Juridisch kader</i> | <u>88</u> |
| 3. <i>Achtergronden</i> | <u>88</u> |
| 4. <i>Uitgangspunten</i> | <u>99</u> |
| 5. <i>Regeldruk</i> | <u>1010</u> |
| 6. <i>Verwerking van de consultatie en adviezen</i> | <u>1010</u> |
| ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING | <u>1010</u> |

ALGEMEEN

1. Strekking en doelstelling

Bij koninklijke boodschap van 6 juni 2019 is ingediend het voorstel van wet tot wijziging van de Bekendmakingswet en andere wetten in verband met de elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (hierna: Wet elektronische publicaties).¹

De Wet elektronische publicaties, die tot doel heeft de toegankelijkheid van (voorgenomen) overheidsbesluiten te vergroten, regelt:

- dat alle wettelijk voorgeschreven bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) overheidsbesluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, worden gedaan in de officiële elektronische publicatiebladen van de openbare lichamen waartoe de bestuursorganen behoren;
- dat het ter inzage leggen van documenten in een overheidsgebouw als onderdeel van een kennisgeving wordt aangevuld met de verplichting om deze documenten ook langs elektronische weg ter beschikking te stellen;
- dat personen die een geactiveerd account hebben bij MijnOverheid.nl bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen die betrekking hebben op hun directe woonomgeving daar kunnen inzien en dat zij (als zij hun e-mailadres hebben opgegeven) automatisch per e-mail worden geattendeerd op nieuwe publicaties;
- de inbedding van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) in het stramien van de Bekendmakingswet.

Ter uitwerking van de Wet elektronische publicaties zijn in dit Besluit elektronische publicaties regels gesteld.

2. Juridisch kader

Dit besluit trekt het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (hierna: Bbbrdo) – dat zag op decentrale overheden – in, waarbij de materiële inhoud van laatstgenoemd besluit met de wijzigingen die daarin door de Wet elektronische publicaties noodzakelijk waren, is overgebracht naar het onderhavige besluit.

In dit besluit is ook de regelgeving met betrekking tot de uitgifte van de Staatscourant en de beschikbaarstelling van geconsolideerde teksten opgenomen. Die regelgeving is daartoe uit het Bekendmakingsbesluit gehaald en met de wijzigingen die in die regelgeving door de Wet elektronische publicaties noodzakelijk waren, overgebracht naar het onderhavige besluit.² Aldus is hetgeen onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties valt in één amvb samengebracht.³

3. Achtergronden

Sinds 1 januari 2014 zijn provincies, gemeenten en waterschappen verplicht om algemeen verbindende voorschriften in een eigen elektronisch publicatieblad bekend te maken. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft bij de voorbereiding hiervan aangedrongen op het inrichten van een centrale publicatievoorziening, om te voorkomen dat ten behoeve van de elektronische bekendmaking alle gemeenten individueel beveiligingsmaatregelen zouden moeten treffen. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft hierin in 2013 voorzien door het ter beschikking stellen van de gemeenschappelijke voorziening waarmee decentrale overheden desgewenst en tegen betaling van een vergoeding hun provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapsblad of het publicatieblad van een gemeenschappelijke regeling konden publiceren. Inmiddels is deze voorziening ook geschikt gemaakt voor de verplichte beschikbaarstelling van algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm in de decentrale wettenbank op overheid.nl. De applicatie heeft daarom de naam Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties

¹ Kamerstukken 35218.

² Het Bekendmakingsbesluit ziet daarmee alleen nog op het Staatsblad.

³ Zulks geldt mutatis mutandis eveneens voor de Regeling elektronische publicaties in verhouding tot de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (ingetrokken) en de Bekendmakingsregeling (Staatsblad).

(hierna: DROP) gekregen.

Het gebruik van DROP was vóór de Wet elektronische publicaties niet verplicht. Provincies, gemeenten, en waterschappen hadden de keuze om het provinciaal blad, het gemeentebblad onderscheidenlijk het waterschapsblad te publiceren ofwel op hun eigen website ofwel met behulp van DROP op www.officielebekendmakingen.nl. Openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen hadden de mogelijkheid om te publiceren in de publicatiebladen van alle aangesloten deelnemers of in een eigen publicatieblad. In het laatste geval waren zij uit een oogpunt van vindbaarheid wel verplicht DROP te gebruiken. Inmiddels geven alle provincies, gemeenten en waterschappen hun publicatieblad door middel van DROP uit op www.officielebekendmakingen.nl. De Wet elektronische publicaties heeft de Bekendmakingswet ook zo gewijzigd dat het verplicht is dat het provinciale blad, het gemeentebblad, het waterschapsblad en het publicatieblad gemeenschappelijke regeling worden uitgegeven door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.⁴

In het kader van de Omgevingswet is de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (hierna: LVBB) ontwikkeld voor publicatie van omgevingsdocumenten in de publicatiebladen op www.officielebekendmakingen.nl. Besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet komen via de LVBB ook in het Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening (hierna: DSO-LV). Voor de publicatie van die besluiten en andere rechtsfiguren wordt gebruikgemaakt van een nieuwe standaard voor officiële publicaties die voorshands alleen ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet. Deze standaard bestaat uit een STandaard Officiële Publicaties (hierna: STOP), die een raamwerk geeft voor de vormgeving en structuur van documenten die officiële publicatie behoeven, zoals besluiten en ontwerpen daarvan. Het STOP-raamwerk vraagt voor toepassing een nadere invulling in een zogeheten ToepassingsProfiel (TP). Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is voor verschillende besluiten en andere rechtsfiguren op grond van die wet, een specifiek ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (TPOD) ontwikkeld. De STOP en de daarop gebaseerde ToepassingsProfielen (TPOD's) voorzien in een vormgeving en structuur die, naast de mogelijkheid van geautomatiseerde consolidatie, verbeterde mogelijkheden biedt voor doorzoekbaarheid en voor (her)gebruik van de inhoud van publicaties in informatiesystemen zoals de DSO-LV.⁵

4. Uitgangspunten

Onder het Bbbrdo bepaalden gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap en het bestuurscollege het internetadres waarop de te onderscheiden decentrale publicatiebladen werden uitgegeven. Bovendien waren deze bestuursorganen verantwoordelijk voor de uitgifte en het beschikbaar blijven van die publicatiebladen, alsmede voor het treffen van maatregelen ter waarborging van de betrouwbaarheid en de beveiliging. Nu gebruik moet worden gemaakt van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur, wordt in de artikelen 3.1, 3.2 en 3.3 van dit besluit bepaald dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het internetadres vaststelt waarop de publicatiebladen worden uitgegeven en zorgdraagt voor beschikbaarheid, betrouwbaarheid, beveiliging en integriteit van die publicatiebladen.

De verschillende decentrale bestuursorganen blijven op grond van artikel 2 van de Bekendmakingswet verantwoordelijk voor de uitgifte van hun eigen publicatieblad. Dat betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor de inhoud van het betreffende publicatieblad en het aanbieden daarvan aan de daarvoor bestemde digitale infrastructuur. Om vorenbedoelde inhoud te kunnen publiceren, moet aan bepaalde technische standaarden worden voldaan. Deze standaarden zien enerzijds op plaatsing die verloopt wie de applicaties DROP (decentrale overheden) en OEP (hierna: Officiële Elektronische Publicaties; Staatscourant) en anderzijds op plaatsing door middel van de LVBB (die ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet) met

⁴ Zie artikel 2, achtste lid, in samenhang gezien met het eerste, tweede, derde en vijfde lid, van de Bekendmakingswet.

⁵ Zie <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/STOPTPOD>.

gebruikmaking van STOP/TPOD (STandaard Officiële Publicaties / ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten; hierna: STOP/TPOD). Het gebruik van die standaarden wordt voorgeschreven in artikel 3:8 van dit besluit.

Een belangrijk onderdeel van de Wet elektronische publicaties is de introductie van de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om personen elektronisch te attenderen op publicaties die betrekking hebben op hun woonomgeving.⁶ Zoals reeds in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties uiteen is gezet,⁷ zullen deze berichten per e-mail worden verzonden aan personen die beschikken over een geactiveerd MijnOverheid-account en in dat kader een e-mailadres hebben opgegeven. Het is mogelijk om in MijnOverheid aan te geven dat men geen attenderingsmails wil ontvangen. Eén en ander is vastgelegd in de artikelen 6.1 en 6.2 van dit besluit.

Voorts bevat het besluit nog enkele nieuwe voorschriften die samenhangen met de omstandigheid dat de Bekendmakingswet, zoals gewijzigd door de Wet elektronische publicaties, een aantal nieuwe grondslagen kent voor het geven van nadere regels. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het stellen van nadere regels over kennisgevingen in de publicatiebladen (artikel 16, eerste lid, van de Bekendmakingswet, uitgewerkt in artikel 3.7 van dit besluit) en de integriteit van de publicaties (artikel 16, vierde lid, van de Bekendmakingswet, uitgewerkt in artikel 2.1 van dit besluit).

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de hierna opgenomen toelichting bij de afzonderlijke artikelen.

5. Regeldruk

Met betrekking tot het onderwerp 'regeldruk' wordt verwezen naar hetgeen daaromtrent in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties is opgenomen.⁸

6. Verwerking van de consultatie en adviezen

[PM]

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2.1

Dit artikel, nieuw in vergelijking met het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo, steunt op artikel 16, vierde lid, van de Bekendmakingswet en bepaalt dat de in het onderhavige artikel genoemde bestuursorganen ervoor zorgen dat de nodige maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat het bekendgemaakte besluit het besluit is waarover is beraadslaagd en dat nadien is vastgesteld. Aldus wordt de integriteit van publicaties bij de voorbereiding en de vaststelling geborgd. Denkbare maatregelen zijn bijvoorbeeld een logsysteem waarin alle bewerkingen van een (concept)besluit worden opgeslagen (versiebeheer). Centraal staat het waarborgen van de integriteit van besluiten die ter publicatie worden aangeboden: naast de vaststelling (ondertekening, digitaal of met natte handtekening) ook, indien van toepassing, de beraadslaging in de raad, provinciale staten of het algemeen bestuur van het waterschap over de ter besluitvorming aangeboden versie (met name wanneer andere dan tekstbestanden onderdeel van het besluit zijn).

Artikel 3.1

De uitgifte van de publicatiebladen geschiedt elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.⁹ Evenals onder het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo het geval was, is ook thans bepaald (eerste lid) dat de publicatiebladen worden uitgegeven op internet. Dit netwerk is ook naar de huidige stand van de informatie- en communicatietechnologie

⁶ Zie artikel 20, eerste lid, van de Bekendmakingswet.

⁷ Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 2.

⁸ Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 34-35.

⁹ Zie artikel 2, achtste lid, in samenhang bezien met artikel 1, tweede lid, van de Bekendmakingswet voor zover laatstgenoemde bepaling ziet op de uitgifte van de Staatscourant.

het meest toegankelijke elektronische medium en het ligt dan ook in de rede dit medium voorshands voor de uitgifte van de publicatiebladen te blijven gebruiken. Zie met betrekking tot het afkondigingsblad (tweede lid) de toelichting bij artikel 3.4.

Op de publicatiebladen dient te worden vermeld wanneer zij zijn uitgegeven (derde lid). In het algemeen kan hierbij worden volstaan met de vermelding van de datum van uitgifte. In bijzondere gevallen kan in aanvulling hierop behoefte bestaan aan vermelding van het tijdstip van uitgifte. Hiervan kan sprake zijn, indien acuut maatregelen moeten worden genomen, bijvoorbeeld indien de openbare orde of de volksgezondheid in gevaar is. In dergelijke omstandigheden kan het zelfs nodig zijn de afgekondigde maatregelen nog dezelfde dag aan te passen, waardoor op één dag verschillende besluiten betreffende hetzelfde onderwerp worden bekendgemaakt. Uit het vermelde tijdstip van uitgifte kunnen in de bedoelde gevallen het moment van inwerkingtreding en van de eventuele intrekking van het besluit worden vastgesteld.

Artikel 3.2

Dat de elektronisch uitgegeven publicatiebladen na de uitgifte elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar blijven, volgt reeds uit de Bekendmakingswet.¹⁰ In dit artikel wordt het orgaan aangewezen dat hiervoor verantwoordelijk is. In tegenstelling tot onder het Bbbrdo, waar gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan zorg droegen voor het elektronisch beschikbaar blijven van onderscheidenlijk het provinciaal blad, het gemeenteblad, het waterschapsblad en het publicatieblad, is deze zorgplicht thans beperkt tot de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In het nieuwe stelsel onder de Bekendmakingswet is de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter zake immers alleen verantwoordelijk, nu de uitgifte van de publicatiebladen geschiedt door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.¹¹

Artikel 3.3

Zie met betrekking tot het orgaan waarop de zorgplicht rust, hetgeen daaromtrent mutatis mutandis is vermeld in de toelichting bij artikel 3.2.

Teneinde de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en de beschikbaarstelling van de publicatiebladen te waarborgen, zijn maatregelen nodig. Zo moeten de publicaties zodanig zijn beveiligd, dat zij niet door onbevoegden kunnen worden verwijderd of gewijzigd. Ook moeten maatregelen worden getroffen om de informatievoorziening bij grote belasting en bij calamiteiten in stand te houden. De zorgplicht van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in dit kader strekt zich mede uit tot personen en bedrijven waarvan hij zich bedient bij de bekendmaking. Om de publicaties op uiteenlopende computersystemen en ook in de toekomst te kunnen (blijven) raadplegen, is de keuze van de juiste standaard van belang. Met het oog op digitale duurzaamheid wordt gebruikgemaakt van open standaarden. De gekozen standaarden voldoen tevens aan de eisen die krachtens de Archiefwet 1995 op het gebied van de duurzaamheid aan digitale archiefbescheiden worden gesteld. Omdat de technische ontwikkelingen op dit gebied zeer snel gaan, zijn gedetailleerde regels hieromtrent niet in dit besluit, maar in de Regeling elektronische publicaties opgenomen.

Nieuw in vergelijking met het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo is dat expliciet is bepaald dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties er zorg voor draagt dat de nodige maatregelen worden getroffen ter waarborging van de integriteit van publicaties in dier voege dat de beschikbare versie van een publicatie gelijk is aan de publicatie zoals deze in het betreffende publicatieblad is geplaatst. Een (reeds bestaande) maatregel is er één waarbij de authenticiteit wordt geborgd door de 'hashes' (zijnde unieke digitale 'vingerafdrukken') van alle in de publicatiebladen geplaatste publicaties per dag in een notariële akte op te nemen.

¹⁰ Zie artikel 3, eerste lid, van de Bekendmakingswet.

¹¹ Vgl. artikel 2, achtste lid, van de Bekendmakingswet.

Artikel 3.4

De verplichting tot elektronische publicatie is niet van toepassing op publicaties die worden verzorgd door de bestuurscolleges van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba: het afkondigingsblad kan elektronisch worden uitgegeven.¹² Een verplichting tot elektronische publicatie strekt te ver, nu het gebruik van internet op Bonaire, Sint Eustatius en Saba minder algemeen gangbaar is dan in Nederland. Daarom is afgezien van overeenkomstige toepassing verklaring van artikel 2, achtste lid, van de Bekendmakingswet (uitgifte van de publicatiebladen geschiedt door middel van een door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur). In dit licht is in het onderhavige artikel bepaald dat, indien het afkondigingsblad elektronisch wordt uitgegeven, de zorgplicht, bedoeld in de artikelen 3.2 en 3.3, van overeenkomstige toepassing is op het bestuurscollege en in artikel 3.1, tweede lid, dat het afkondigingsblad dat elektronisch wordt uitgegeven, wordt uitgegeven op het internetadres, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, of op een door het bestuurscollege te bepalen internetadres.

Artikel 3.5

In tegenstelling tot onder het Bekendmakingsbesluit met betrekking tot de Staatscourant het geval was,¹³ is in het onderhavige besluit geen bepaling meer nodig van de strekking dat in de publicatiebladen wordt opgenomen al hetgeen waarvan bekendmaking, mededeling of kennisgeving in de publicatiebladen wettelijk is voorgeschreven. Zulks volgt thans immers uit de Bekendmakingswet.¹⁴ Het artikel kan daarom beperkt blijven tot andere publicaties. De bewuste bepaling kent een uitbreiding ten opzichte van de situatie van vóór de Wet elektronische publicaties; terwijl het Bekendmakingsbesluit slechts zag op andere publicaties in de Staatscourant (eerste lid, onderdeel a),¹⁵ ziet onderhavige bepaling ook op de decentrale publicatiebladen (eerste lid, onderdeel b). Uit het oogpunt van eenduidigheid kunnen zo nodig bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld (tweede lid).

Artikel 3.6

Zoals onder het Bekendmakingsbesluit met betrekking tot de Staatscourant reeds het geval was,¹⁶ is in dit artikel vastgelegd dat de verantwoordelijkheid voor het bepalen van het tijdstip van plaatsing in de publicatiebladen en voor de tijdige toezending ter plaatsing berust bij de eerste ondertekenaar van de publicatie.

Artikel 3.7

In dit artikel, nieuw in vergelijking met het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo, is bepaald wat in een kennisgeving in de vorm van een zakelijke weergave van de inhoud van een publicatie als bedoeld in artikel 12 van de Bekendmakingswet ten minste wordt vermeld. Voor zover nodig: waar en wanneer de stukken ter inzage liggen, staat reeds in de wet zelf.¹⁷ Het begrip 'object' als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is niet beperkt tot stoffelijke objecten; het object kan ook het houden van bijvoorbeeld een collecte (collectevergunning) of loterij (loterijvergunning) zijn. Bij ministeriële regeling kunnen zo nodig nadere regels worden gesteld (tweede lid).

Artikel 3.8

In dit artikel is bepaald dat bestuursorganen met betrekking tot de plaatsing in de publicatiebladen de technische standaarden toepassen die bij ministeriële regeling zijn aangewezen. Deze standaarden zien enerzijds op plaatsing die verloopt wie de applicaties DROP (decentrale overheden) en OEP (Staatscourant) en anderzijds op plaatsing door middel van de LVBB (die ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet) met gebruikmaking van STOP/TPOD. Vorenbedoelde ministeriële regeling is de Regeling elektronische publicaties, waarin de bewuste standaarden met name in de vorm van bijlagen zijn opgenomen.

¹² Zie artikel 2, vierde lid in samenhang gezien met het negende lid, van de Bekendmakingswet.

¹³ Artikel 11, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van het Bekendmakingsbesluit (oud).

¹⁴ Zie de artikelen 5, 6 en 12 van de Bekendmakingswet.

¹⁵ Artikel 11, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van het Bekendmakingsbesluit (oud).

¹⁶ Artikel 12 van het Bekendmakingsbesluit (oud).

¹⁷ Zie artikel 12, eerste lid, van de Bekendmakingswet: 'met vermelding van de wijze waarop en de periode waarin de stukken waar de kennisgeving betrekking op heeft voor eenieder ter inzage liggen'.

Artikel 4.1

In artikel 7 van de Bekendmakingswet is bepaald dat in afwijking van het in die wet vervatte bekendmakingsstramien een wet, een algemene maatregel van bestuur of een ander besluit kan bepalen dat na voorafgaande instemming van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een bij die wet, die algemene maatregel van bestuur of dat besluit behorende bijlage wegens aard of omvang wordt bekendgemaakt door middel van een in die wet, die algemene maatregel van bestuur of dat besluit aangewezen ander algemeen toegankelijk elektronisch medium dan het in het aangewezen publicatieblad.¹⁸ Onderhavig artikel bevat in het eerste lid een op deze specifieke vorm van bekendmaking toegespitste norm die is afgeleid van de in artikel 3.2 opgenomen norm met betrekking tot het beschikbaar blijven van publicatiebladen: *onderdelen van besluiten die zijn bekendgemaakt op de wijze, bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet, blijven elektronisch toegankelijk op de bij de bekendmaking aangegeven wijze.*

In het tweede lid is bepaald dat in het geval elektronische toegankelijkheid op de bij de bekendmaking aangegeven wijze niet langer is geborgd, het betreffende bestuursorgaan in afwijking van het eerste lid voorziet in een vervangende wijze. Indien zulks wordt nagelaten, bestaat in voorkomend geval het risico dat de bewuste onderdelen door de rechter als onverbindend worden aangemerkt. De situatie dat elektronische toegankelijkheid op de bij de bekendmaking aangegeven wijze niet langer is geborgd, doet zich onder meer voor wanneer vorenbedoelde onderdelen van besluiten beschikbaar worden gehouden op de website van een gemeente die voorwerp is van gemeentelijke herindeling. De rechtsopvolger van de heringedeelde gemeente kan die onderdelen van besluiten dan bijvoorbeeld elektronische toegankelijk maken via de website van die rechtsopvolger. Uit het oogpunt van kenbaarheid is dan ten minste vereist dat die vervangende wijze in de geconsolideerde tekst wordt verwerkt.

Bij ministeriële regeling kunnen omtrent het bepaalde in het eerste en tweede lid zo nodig nadere regels worden gesteld (derde lid).

Artikel 5.1

Teksten van bekendgemaakte wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen worden in geconsolideerde vorm met gebruikmaking van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur beschikbaar gehouden door middel van een algemeen toegankelijk elektronisch medium.¹⁹ Evenals onder het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo het geval was, is ook thans bepaald (eerste lid) dat dit medium internet is. Dit netwerk is ook naar de huidige stand van de informatie- en communicatietechnologie het meest toegankelijke elektronische medium en het ligt dan ook in de rede dit medium voorhands voor de beschikbaarstelling van teksten in geconsolideerde vorm te blijven gebruiken.

In het tweede lid zijn uitzonderingen op de consolidatieverplichting opgenomen. Voor wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen die reeds waren vervallen of uitgewerkt vóór 1 januari 2011 – zijnde de datum waarop de consolidatieverplichting voor bestuursorganen in werking trad – is in onderdeel a, onder 1^o, een dergelijke uitzondering gemaakt. Deze uitzondering voorkomt dat een complete historische verzameling teksten zou moeten worden gepubliceerd, hetgeen een onevenredige inspanning zou vergen.

Voorts worden in het tweede lid uitzonderingen gemaakt voor wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen waarbij het publiceren van eventuele geconsolideerde teksten geen redelijk doel dient. Dat is in de eerste plaats het geval voor zover deze strekken tot wijziging van onderscheidenlijk een of meer wetten, algemene maatregelen van bestuur of anders dan bij wet of algemene maatregel van bestuur vastgestelde

¹⁸ Zie artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet.

¹⁹ Zie artikel 19, eerste lid, in samenhang gezien met het vierde lid, van de Bekendmakingswet.

algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels of gemeenschappelijke regelingen (onderdeel a, onder 2^o). Daarbij zij opgemerkt dat het resultaat van de betreffende wijzigingsopdrachten vanzelfsprekend wel zichtbaar wordt in de geconsolideerde teksten van de daarmee gewijzigde wetten, algemene maatregelen van bestuur of anders dan bij wet of algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels of gemeenschappelijke regelingen. Door de formulering 'voor zover' wordt bewerkstelligd dat 'zelfstandige' bepalingen (bijvoorbeeld overgangsbepalingen) wel in geconsolideerde vorm worden opgenomen. In de tweede plaats gaat het om begrotingswetten en goedkeuringswetten van verdragen, die een 'eenmalig' karakter hebben (onderdelen b en c). Deze wetten vallen in hun oorspronkelijke (en enige) vorm uiteraard wel onder het bereik van de verplichting tot bekendmaking in het Staatsblad en zijn daarmee dus elektronisch traceerbaar.²⁰

In het Bekendmakingsbesluit was nog een extra uitzondering opgenomen.²¹ Deze had betrekking op bijlagen die bekend werden gemaakt door terinzagelegging.²² Deze figuur doet zich echter niet langer voor; bijlagen als bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet worden niet bekendgemaakt door terinzagelegging.²³ Wanneer van een dergelijke bijlage een deel niet als XML-bestand beschikbaar is of waarvan een deel niet uit tekst bestaat, kan in de geconsolideerde versie worden verwezen naar de vindplaats waarop die informatie elektronisch beschikbaar is. Indien deze vindplaats wijzigt, dient dit in de verwijzing te worden verwerkt.²⁴ Dergelijke informatie mag in een wijzigingsbesluit alleen worden vervangen door een nieuwe versie van die informatie.²⁵ Een wijziging van de informatie waarnaar wordt verwezen, leidt tot een nieuwe geconsolideerde versie, met de nieuwe verwijzing.

Ter voorkoming van misverstand wordt nog opgemerkt dat algemeen verbindend verklaarde CAO-bepalingen niet onder het bereik van de consolidatieverplichting vallen, aangezien dit geen algemeen verbindende voorschriften zijn.

Artikel 6.1

In de Bekendmakingswet is vastgelegd dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eenieder een elektronisch bericht kan zenden over de bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen die betrekking hebben op de omgeving van het adres van inschrijving van de ontvanger in de basisregistratie personen (woonadres).²⁶ Het bericht wordt niet verzonden als de ontvanger heeft aangegeven een dergelijk bericht niet te willen ontvangen.²⁷ Aldus is met betrekking tot vorenbedoelde attenderingsservice door middel van e-mailberichten sprake van een opt-outstelsel.

Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over onder meer de wijze van verzenden van het bericht en het verzoek deze berichten niet te ontvangen.²⁸ Deze regels worden in het onderhavige artikel onderscheidenlijk in artikel 6.2 gegeven. Voor het toezenden van elektronische berichten wordt gebruikgemaakt van de geactiveerde MijnOverheid-accounts, zijnde de domeinen van de gebruikers van MijnOverheid op <https://mijn.oyerheid.nl>.²⁹ Personen die in dat kader een e-mailadres hebben opgegeven, ontvangen op dat adres de elektronische berichten.

Artikel 6.2

De gebruiker van MijnOverheid wordt in de gelegenheid gesteld om door middel van een interesseprofiel aan te geven op welke bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen hij wil worden geattendeerd. In een dergelijk profiel kan worden aangegeven van

²⁰ Zie artikel 4 van de Bekendmakingswet.

²¹ Artikel 13, tweede lid, aanhef en onderdeel d, van het Bekendmakingsbesluit (oud).

²² Artikel 5, eerste lid, van de Bekendmakingswet (oud).

²³ Zie de toelichting bij artikel 4.1, eerste lid.

²⁴ Zie (de toelichting bij) artikel 4.1, tweede lid.

²⁵ Zie artikel 7, derde lid, van de Bekendmakingswet.

²⁶ Bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen die zien op algemeen verbindende voorschriften of beleidsregels worden daarbij niet als locatiegebonden beschouwd, met uitzondering van de omgevingsverordening (provincie), het omgevingsplan (gemeente) en de waterschapsverordening.

²⁷ Zie artikel 20, eerste en tweede lid, van de Bekendmakingswet.

²⁸ Zie artikel 20, derde lid, eerste zin, van de Bekendmakingswet.

²⁹ Zie artikel 1 van het Besluit digitale overheid.

welke bestuursorganen men publicaties gepresenteerd wil krijgen, welke soorten publicaties het dient te betreffen en op welk gebied of welke locatie de publicaties betrekking moeten hebben. Zo is het mogelijk om een straal op te geven van bijvoorbeeld 250, 500 of 1000 meter (met 3000 meter als grootst mogelijke straal) rondom een woonadres en aan te geven dat men alle bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (ontwerp)besluiten wil ontvangen die betrekking hebben op een object dat binnen deze straal valt. Zolang de gebruiker nog geen persoonlijk profiel heeft ingesteld, wordt de gebruiker geattendeerd op bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen die betrekking hebben op de directe woonomgeving. De gebruiker kan de instellingen van deze service op elk moment wijzigen, met de mogelijkheid om deze service te beëindigen (opt-out). Personen die geen elektronische berichten willen ontvangen, melden zich voor deze berichten af via hun MijnOverheid-account. Deze personen hebben immers een geactiveerd MijnOverheid-account en dat account wordt gebruikt voor het toezenden van de elektronische berichten.

Ten aanzien van de belangstelling voor informatie over de woonomgeving, doet zich de bijzonderheid voor dat deze toeneemt met de leeftijd. Dit blijkt al uit het bereik van de huis-aan-huisbladen, die het traditionele medium vormen voor publicaties van de overheid (tabel 1).³⁰

Tabel 1. Bereik huis-aan-huisbladen

| Totaal | Leeftijd (in jaren) | | | | |
|-------------|---------------------|-------|-------|-------|-------|
| | 13-19 | 20-34 | 35-49 | 50-64 | 65+ |
| allen (13+) | 13-19 | 20-34 | 35-49 | 50-64 | 65+ |
| 53,2% | 33,5% | 36% | 53% | 62,3% | 70,1% |

Onderzoek onder de huidige abonnees van de attenderingsservice, die zich daartoe hebben aangemeld op overheid.nl (opt-in), laat een nog sterker verband zien tussen leeftijd en belangstelling voor de overheidspublicaties. In dit onderzoek is in een steekproef van alle abonnees ('random steekproef') en in een steekproef van mensen die gedurende de laatste drie maanden voor het onderzoek abonnee zijn geworden ('recente aanmelders') de leeftijd gevraagd (tabel 2).³¹

Tabel 2. Verdeling abonnees huidige attenderingsservice naar leeftijd

| Leeftijd (in jaren) | Random steekproef | Recente aanmelders | Nederlandse bevolking (20 jaar en ouder) |
|---------------------|-------------------|--------------------|--|
| 20-29 | 0,4% | 2% | 16% |
| 30-39 | 5% | 7% | 16% |
| 40-49 | 12% | 17% | 17% |
| 50-59 | 23% | 21% | 19% |
| 60+ | 60% | 52% | 33% |
| n= | 2.568 | 483 | |

Dat er verband bestaat tussen leeftijd en belangstelling voor overheidsmaatregelen in de buurt, is niet verwonderlijk. Veel personen in de leeftijdscategorie van 20 tot 29 jaar hebben geen zelfstandige of duurzame woonruimte; ze wonen nog in het ouderlijk huis of op kamers. Daarnaast kunnen factoren die vaak op wat latere leeftijd een rol spelen, zoals het krijgen van kinderen of de verhuizing van een huur- naar een koopwoning, de belangen die mensen bij hun woonomgeving hebben beïnvloeden.

³⁰ Nationaal Onderzoek Multimedia (NOM), www.nommedia.nl, NOM Print Monitor 2018-II. Bereik is het aantal mensen dat een gemiddeld huis-aan-huisblad opent. Niet iedereen zal daarbij ook overheidspublicaties raadplegen.

³¹ Berichten over uw Buurt. Verslag van een kwantitatief onderzoek onder abonnees op de attenderingsservice van het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties, Ergo: Research Intelligence, Amsterdam, 2019.

Bij huis-aan-huisbladen wordt de opt-out optie vormgegeven door middel van het aanbrengen van een nee-nee-sticker op de brievenbus. Dit brengt met zich dat men na iedere verhuizing opnieuw de afweging moet maken of men deze bladen en daarmee, voor zover ze daarin nog zijn opgenomen, overheidspublicaties wil ontvangen. Met betrekking tot de e-mailattendering zal de opt-out optie op relatief jonge leeftijd gemaakt kunnen worden. Wanneer deze voor onbeperkte tijd zou gelden, dreigt een relatief grote groep mensen die eerst op latere leeftijd interesse krijgt niet te worden bereikt. Daarom is in het onderhavige artikel (laatste zin) bepaald dat – indien het adres van inschrijving in de basisregistratie personen wijzigt (verhuizing) – personen die zich voor elektronische berichten hadden afgemeld, kunnen worden uitgenodigd zich voor deze berichten weer aan te melden. Zulks op grond van artikel 20, tweede lid, van de Bekendmakingswet, waarin is bepaald dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de ontvanger die heeft aangegeven elektronische berichten niet te willen ontvangen, in bij algemene maatregel van bestuur bepaalde gevallen kan uitnodigen zich alsnog voor deze berichten aan te melden.³² Zo worden personen bij verhuizing in de gelegenheid gesteld om opnieuw een afweging te maken over hun wens om met betrekking tot hun nieuwe adres wel of niet berichten te ontvangen. Uit gebruikersonderzoek zal moeten blijken op welke wijze deze mogelijkheid het beste kan worden ingezet en wat het effect is. Door het gebruik van de attenderingsservice te monitoren en door gebruikerswensen te verzamelen, zal die service in de loop van de tijd worden geoptimaliseerd.³³

Artikel 7.1

Zoals in paragraaf 2 (Juridisch kader) van het algemene deel van de nota van toelichting bij dit besluit is vermeld, is de regelgeving met betrekking tot de uitgifte van de Staatscourant en de beschikbaarstelling van geconsolideerde teksten uit het Bekendmakingsbesluit genomen (hoofdstuk 3 onderscheidenlijk hoofdstuk 4; onderdeel G). Het Bekendmakingsbesluit ziet daarmee alleen nog op het Staatsblad. In dit artikel zijn overigens de wijzigingen opgenomen die de Wet elektronische publicaties in het Bekendmakingsbesluit noodzakelijk maakte of die een technische verbetering inhouden.³⁴

Artikel 8.1, onderdelen A tot en met E

De strekking van deze wijzigingen is mededeling of kennisgeving te doen geschieden op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze: mededelingen vinden plaats in de vorm van een volledige publicatie en kennisgevingen in de vorm van een zakelijke weergave van de inhoud in de te onderscheiden officiële publicatiebladen (Staatscourant, provinciaal blad, gemeenteblad, waterschapsblad, etc.)³⁵ van het openbaar lichaam waartoe het betreffende bestuursorgaan behoort,³⁶ onder vermelding van de wijze waarop en de periode waarin de stukken waar de kennisgeving betrekking op heeft voor eenieder ter inzage liggen.³⁷

Artikel 8.1, onderdeel F

Deze wijziging van het Omgevingsbesluit heeft een andere achtergrond dan de overige wijzigingen van dat besluit: de onderhavige wijziging sluit aan bij de in artikel 4.8, onderdeel S, van de Wet elektronische publicaties opgenomen wijziging van artikel 20.26 van de Omgevingswet. Die wijziging houdt in dat tot de aan te wijzen informatie die beschikbaar moet worden gesteld voor ontsluiting via de landelijke voorziening van het digitaal stelsel omgevingswet, in elk geval behoort de informatie uit bij ministeriële regeling aangewezen omgevingsdocumenten. De in het Omgevingsbesluit geregelde taak tot beschikbaarstelling van de informatie zag op die omgevingsdocumenten. Daarom kan de met het Invoeringsbesluit Omgevingswet in het Omgevingsbesluit opgenomen opsomming van de besluiten en andere rechtsfiguren die het, betreft, vervallen.

³² Zie artikel 20, tweede lid, laatste zin, in samenhang bezien met het derde lid, eerste zin, van de Bekendmakingswet.

³³ Zie ook Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 23.

³⁴ Zie bijvoorbeeld onderdeel E, waarin het begrip 'Kabinet der Koningin' wordt vervangen door 'Kabinet van de Koning'.

³⁵ Zie de artikelen 1, eerste lid, en 2, eerste tot en met vijfde lid, van de Bekendmakingswet.

³⁶ Vgl. artikel 2, zevende lid, van de Bekendmakingswet.

³⁷ Zie voor terinzagelegging artikel 13 van de Bekendmakingswet.

Artikel 9.1

Zoals in paragraaf 2 (Juridisch kader) van het algemene deel van de nota van toelichting bij dit besluit is vermeld, trekt dit besluit het Bbbrdo in, waarbij de materiële inhoud van het Bbbrdo met de wijzigingen die daarin door de Wet elektronische publicaties noodzakelijk waren, is overgebracht naar het onderhavige besluit.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], [nummer], houdende regels over elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Regeling elektronische publicaties)

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op de artikelen 16, vijfde lid, 17, eerste en tweede lid, 18, tweede lid, 19, vijfde lid, en 20, derde lid, van de Bekendmakingswet, de artikelen 2, eerste lid, 4, tweede lid, en 8 van het Bekendmakingsbesluit, de artikelen 2.1, 3.1, eerste lid, 3.2, 3.3, 3.5, tweede lid, 3.7, tweede lid, 3.8, 4.1, derde lid, 5.1, eerste lid, van het Besluit elektronische publicaties en de artikelen 13.1, zesde lid, en 20.26, tweede lid, van de Omgevingswet;

Besluit:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie: bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

bestuurscollege: bestuurscollege van het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

dagelijks bestuur van het openbaar lichaam: dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de wet: de Bekendmakingswet;

gemeenschappelijk orgaan: gemeenschappelijk orgaan als bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

het besluit: het Besluit elektronische publicaties;

minister: Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publicatiebladen: in de artikelen 1 en 2 van de wet genoemde publicatiebladen die elektronisch worden uitgegeven, met uitzondering van het Staatsblad.

HOOFDSTUK 2 PUBLICATIEBLADEN

Artikel 2.1 Uitgifte op internetadres

De publicatiebladen, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van het besluit, worden uitgegeven op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Artikel 2.2 Betrouwbaarheid en beveiliging

1. De minister draagt er zorg voor dat met betrekking tot de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en de beschikbaarstelling van de publicatiebladen die worden uitgegeven door middel van de door hem in stand gehouden digitale infrastructuur, wordt voldaan aan de waarborgen, bedoeld in het tweede tot en met vijfde lid.

2. Publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a. Publicaties die persoonsgegevens bevatten waarbij het uit een oogpunt van privacybescherming ongewenst is dat deze door middel van een zoekmachine kunnen worden gevonden, kunnen in afwijking van de eerste zin worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau b.

3. In afwijking van het tweede lid, kunnen onderdelen van publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat GML-XML voor zover het geometrische of geografische informatie betreft, waaronder begrepen de geometrische begrenzing van gebieden.
4. Het systeem voor gegevensverwerking waarmee de publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden, voldoet aan hoge continuïteitseisen en is volgens algemeen aanvaarde nationale en internationale standaarden voor informatiebeveiliging ingericht.
5. Alle mutaties in het systeem, bedoeld in het vierde lid, worden geregistreerd en van elke publicatie wordt een elektronische kopie gemaakt. Deze registraties en kopieën worden buiten het systeem opgeslagen.
6. Indien het afkondigingsblad elektronisch wordt uitgegeven, is de zorgplicht, bedoeld in het eerste lid, van overeenkomstige toepassing op het bestuurscollege.

Artikel 2.3 Technische standaarden

1. De technische standaarden, bedoeld in artikel 3.8 van het besluit, zijn met betrekking tot het aanleveren van gegevens over de te publiceren teksten opgenomen in bijlage 1.
2. Met betrekking tot de in bijlage 2 genoemde besluiten zijn de technische standaarden, in afwijking van het eerste lid, de standaarden die in die bijlage zijn genoemd.
3. Indien anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen strekken tot wijziging van anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels onderscheidenlijk gemeenschappelijke regelingen, kunnen wijzigingen in renvoi worden gegeven voor zover de standaarden, bedoeld in het tweede lid, worden toegepast.

Artikel 2.4 Vervangende uitgave

Vervangende uitgifte van de publicatiebladen als bedoeld in artikel 17, eerste en tweede lid, van de wet geschiedt:

- a. door middel van publicatie op een door de minister aan te wijzen vervangend internetadres;
- b. door middel van een papieren uitgave, te verstrekken door een nooddistributiepunt dat wordt ingericht door het in artikel 2.5 genoemde uitgiftepunt; of
- c. op een andere door de minister te bepalen wijze.

Artikel 2.5 Uitgiftepunt

Het uitgiftepunt, bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de wet, is ondergebracht bij het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van de Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Wilhelmina van Pruisenweg 52, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

Artikel 2.6 Publicatiekosten decentrale overheden

1. Voor zover artikel 2.3, eerste lid, van toepassing is, worden aan gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het waterschap de kosten in verband met het publiceren in het provinciaal blad, het gemeentebblad, het waterschapsblad en het publicatieblad gemeenschappelijke regeling jaarlijks in rekening gebracht.
2. Het in rekening brengen van de kosten, bedoeld in het eerste lid, geschiedt volgens de maatstaven die zijn opgenomen in bijlage 3.

Artikel 2.7 Publicatiekosten uittreksels van exploten

1. Aan de Koninklijke Beroepsorganisatie voor Gerechtsdeurwaarders worden kosten in rekening gebracht voor het publiceren in de Staatscourant van uittreksels van exploten als bedoeld in artikel 54, tweede en vierde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

2. De kosten, bedoeld in het eerste lid, bedragen € 5,34 per uittreksel.

HOOFDSTUK 3 BESCHIKBAARSTELLING GECONSOLIDEERDE TEKSTEN

Artikel 3.1 Geconsolideerde teksten op internetadres

Teksten in geconsolideerde vorm als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van het besluit, worden beschikbaar gehouden op <https://wetten.overheid.nl>.

Artikel 3.2 Regels wijze van beschikbaarstelling

Regels als bedoeld in artikel 19, vijfde lid, van de wet, zijn met betrekking tot:

- a. de wijze van consolideren opgenomen in bijlage 4; en
- b. het aanleveren van gegevens over de te consolideren teksten opgenomen in bijlage 5.

HOOFDSTUK 4 ELEKTRONISCHE BERICHTEN

Artikel 4.1 Leeftijd, frequentie en grootte omgeving adres

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt aan personen die niet hebben aangegeven dat zij geen elektronische berichten willen ontvangen, indien zij de leeftijd van vijftig jaar hebben bereikt, eenmaal per week elektronische berichten over alle bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen die betrekking hebben op een locatie gelegen binnen een straal van 250 meter rond het adres van hun inschrijving in de basisregistratie personen.

HOOFDSTUK 5 WIJZIGING BEKENDMAKINGSREGELING

Artikel 5.1 Bekendmakingsregeling

De Bekendmakingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt vervangen door een tweetal artikelen, luidende:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder *minister*: Minister van Justitie en Veiligheid.

Artikel 1a

Het Staatsblad wordt uitgegeven op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.

2. Het eerste lid (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt 'De Minister van Veiligheid en Justitie onderscheidenlijk de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties' vervangen door 'De minister' en vervalt 'onderscheidenlijk de Staatscourant'.

b. In onderdeel a wordt 'bestandsformaat PDF/A-1 (ISO 19005-1:2005)' vervangen door 'bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a'.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. In afwijking van het eerste lid, onderdeel a, kunnen publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat GML-XML voor zover het geometrische of

geografische informatieobjecten betreft, waaronder begrepen de aanwijzing en geometrische begrenzing van gebieden.

C

Artikel 2a komt te luiden:

Artikel 2a

1. Met betrekking tot de plaatsing in het Staatsblad van wetten, algemene maatregelen van bestuur en andere koninklijke besluiten waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld, worden de technische standaarden toegepast die met betrekking tot de plaatsing in de Staatscourant van anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften in artikel 2.3, eerste en tweede lid, van de Regeling elektronische publicaties zijn aangewezen.

2. Indien een wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit waarbij algemeen verbindende voorschriften worden vastgesteld, strekt tot wijziging van een wet, algemene maatregel van bestuur onderscheidenlijk ander koninklijk besluit waarbij algemeen verbindende voorschriften zijn vastgesteld, kunnen wijzigingen in renvoi worden gegeven voor zover de standaarden, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van de Regeling elektronische publicaties worden toegepast.

D

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt 'Vervangende uitgifte van het Staatsblad onderscheidenlijk de Staatscourant als bedoeld in artikel 9 van de Bekendmakingswet' vervangen door 'Vervangende uitgifte van het Staatsblad als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de Bekendmakingswet'.

2. In de onderdelen a en c wordt 'de Minister van Veiligheid en Justitie onderscheidenlijk de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties' vervangen door 'de minister'.

E

Artikel 3a vervalt.

F

In artikel 4 wordt 'artikel 10, tweede lid, van de Bekendmakingswet' vervangen door 'artikel 18, tweede lid, van de Bekendmakingswet' en 'het Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van De Werkmaatschappij' door 'het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties van de Uitvoeringsorganisatie Bedrijfsvoering Rijk'.

G

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a

Dit besluit berust mede op de artikelen 17, eerste lid, en 18, tweede lid, van de Bekendmakingswet en artikel 8 van het Bekendmakingsbesluit.

HOOFDSTUK 6 WIJZIGING OMGEVINGSREGELING

Artikel 6.1 Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 14.14, 14.27, 14.30 en 14.33 wordt in het derde lid 'kennisgeving van het ontwerp en van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of in de Staatscourant' vervangen door 'kennisgeving van het ontwerp of van het besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze'.

B

In de artikelen 14.17, vierde lid, 14.28b, vierde lid, 14.28g, tweede lid, 14.31b, tweede lid, en 14.31f, tweede lid, wordt 'kennisgeving van het ontwerp van het besluit en bekendmaking, kennisgeving of mededeling van het besluit of de zakelijke inhoud ervan in een huis-aan-huisblad' vervangen door 'kennisgeving van het ontwerp of van het besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze' en 'de kennisgeving, bekendmaking of mededeling' vervangen door 'aanvullend daaraan kennisgeving'.

C

Artikel 14.36 komt te luiden:

Artikel 14.36 (activiteit rond spoorwegen: modaliteiten)

Als kennisgeving van het ontwerp of van het besluit op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze geschiedt, wordt het tarief, bedoeld in artikel 14.35, eerste tot en met vierde lid, verhoogd met € 6.500.

D

Na afdeling 16.2 wordt een afdeling ingevoegd, luidende:

AFDELING 16.2A OMGEVINGSDOCUMENTEN

Artikel 16.4a (aanwijzing omgevingsdocumenten)

Besluiten en rechtsfiguren die zijn opgenomen in bijlage 2 bij de Regeling elektronische publicaties, zijn omgevingsdocument.

HOOFDSTUK 7 INTREKKING REGELING ELEKTRONISCHE BEKENDMAKING EN BESCHIKBAARSTELLING REGELGEVING DECENTRALE OVERHEDEN

Artikel 7.1 Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden

De Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden wordt ingetrokken.

HOOFDSTUK 8 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 8.1 Overgangsrecht geconsolideerde teksten

In afwijking van artikel 3.2, kunnen de minister, gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het bestuurscollege, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten beschikbaar houden overeenkomstig de regels die golden ten tijde van de eerste beschikbaarstelling van de betreffende geconsolideerde tekst.

Artikel 8.2 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop artikel 1.1 van de Wet elektronische publicaties in werking treedt.

Artikel 8.3 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling elektronische publicaties.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

BIJLAGE 1, BEDOELD IN ARTIKEL 2.3, EERSTE LID

Artikel 1. Aanleveren gegevens over in publicatiebladen te publiceren teksten

De gegevens over de te publiceren teksten, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, zijn opgenomen in tabel 1.

Tabel 1. Gegevens over te publiceren teksten

| <i>Gegeven</i> | <i>Toelichting</i> |
|-------------------------------|---|
| Eindverantwoordelijke | Bestuursorgaan dat de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud (strekking) van het informatieobject. |
| Vastgesteld door | Bestuursorgaan dat het informatieobject heeft vastgesteld. |
| Officiële titel | Het opschrift dat aan het begin van het informatieobject is opgenomen, dan wel de aanpassing van dat opschrift aan de voorgeschreven structuur. |
| Citeertitel | De citeertitel is de wijze waarop een informatieobject, blijkens een bepaling in dat informatieobject zelf, wordt aangeduid. |
| Taal | De taal waarin het informatieobject is gepubliceerd. |
| Informatietype | Het type publicatie, bijvoorbeeld algemeen verbindend voorschrift of beleidsregel. Dit veld bepaalt de rubrieksindeling op https://www.officielebekendmakingen.nl . |
| Onderwerp | Het onderwerp van het informatieobject. |
| Wettelijke grondslag | De officiële naam (indien aanwezig: de citeertitel) van de regeling(en) die de grondslag vormt / vormen voor het informatieobject, alsmede de relevante artikelen uit die regeling(en). Bij beleidsregels: de regeling(en) waarin de bevoegdheid wordt gegeven waarop de beleidsregel betrekking heeft. Bij verkeersbesluiten: de grondslag waarop het type verkeersbesluit is gebaseerd. |
| Publicatiedatum | De datum van de publicatie op https://www.officielebekendmakingen.nl . |
| Gebiedsmarkering ¹ | Het geografisch gebied waarop het informatieobject betrekking |

¹ Het gegeven 'Gebiedsmarkering' wordt als volgt geregistreerd:

- a. indien het informatieobject betrekking heeft op het gehele grondgebied van een of meer provincies, gemeenten, waterschappen of andere openbare lichamen, worden deze provincies, gemeenten, waterschappen of andere openbare lichamen geselecteerd;
- b. in andere gevallen dan die bedoeld onder a, wordt het gebied of object gemarkeerd met een of meer buurten; wijken, percelen, vlakken, lijnen of puntlocaties, zodanig dat elke puntlocatie binnen dat gebied of object ten hoogste 50 meter van een geselecteerde gebiedsmarkering verwijderd is en elke puntlocatie binnen de geselecteerde gebiedslocatie ten hoogste 50 meter verwijderd is van het gebied of object.

| | |
|---------------------------------------|---|
| | heeft. |
| Effectgebied ² | Het gebied waarin belanghebbenden naar verwachting gevolgen zullen ondervinden van het object waarop het informatieobject ziet. |
| Type verkeersbesluit | De verkeersmaatregel waar de publicatie op is gebaseerd. |
| Wegcategorie verkeerbesluit | Wegcategorie waarop een verkeersbesluit van toepassing is. |
| Weggebruiker verkeerbesluit | De weggebruikers waarop een verkeersbesluit betrekking heeft: bestuurder, fietser, voetganger. |
| Verkeersborden verkeerbesluit | De verkeersborden waarop een verkeerbesluit betrekking heeft. |
| Zittingsdatum oproeping | Datum van de zitting waarop opgeroepene moet verschijnen. |
| Bedrijfsnaam opgeroepene | Naam van het bedrijf van de opgeroepene. |
| Persoonsgegevens opgeroepene | De naam van de opgeroepene. |
| Kenmerk deurwaardersdossier oproeping | Nummer van dossier waaronder de zaak bekendstaat. |

² Ten aanzien van het gegeven 'Effectgebied' geldt dat, indien het informatieobject – een (voorgenomen) omgevingsvergunning of projectbesluit – naar verwachting effecten zal hebben voor belanghebbenden die zich bevinden op meer dan 3000 meter afstand van het midden van het gebied of object waarop het informatieobject betrekking heeft, wordt aangegeven binnen welke straal de effecten naar verwachting merkbaar zullen zijn.

BIJLAGE 2, BEDOELD IN ARTIKEL 2.3, TWEDE LID**Artikel 1. STandaard Officiële Publicaties / ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (STOP/TPOD)**

De in tabel 1 genoemde besluiten en andere rechtsfiguren, alsmede ontwerpen daarvan, worden ter plaatsing in de publicatiebladen aangeboden aan het uitgiftepunt, bedoeld in artikel 2.5, overeenkomstig de in bijlage 2.1 opgenomen STandaard Officiële Publicaties (STOP) en het daarop gebaseerde in de tabel 1 genoemde ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (TPOD).

Tabel 1. ToepassingsProfielen OmgevingsDocumenten (TPOD's)

| <i>Publicatie¹</i> | <i>TPOD</i> | <i>Bijlage²</i> |
|---|---|----------------------------|
| Omgevingsvisie | Omgevingsvisie | 2.2 |
| Waterschapsverordening | Waterschapsverordening | 2.3 |
| Omgevingsverordening | Omgevingsverordening | 2.4 |
| Omgevingsplan | Omgevingsplan | 2.5 |
| Reactieve interventie op grond van artikel 16.21 van de Omgevingswet | Reactieve interventie | 2.6 |
| Instructie op grond van op grond van de Omgevingswet | Instructie | 2.7 |
| Vorbereidingsbesluit op grond van de Omgevingswet | Vorbereidingsbesluit | 2.8 |
| Projectbesluit op grond van de Omgevingswet | Projectbesluit | 2.9 |
| Ministeriële regeling op grond van de Omgevingswet | AMvB/MR | 2.10 |
| Kennisgeving van vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit | Kennisgeving van vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit | 2.11 |

¹ Over de definitieve lijst vindt nadere besluitvorming plaats. Daarbij worden de resultaten betrokken van praktijkproeven, die nog niet voor alle betrokken besluiten en rechtsfiguren zijn afgerond.

² De bijlagen zijn vooralsnog niet opgenomen; STOP/TPOD kent een eigen totstandkomingsproces, waarin de betrokken partijen geregeld zijn en worden geconsulteerd. Zie voor meer informatie: <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/STOPTPOD>.

BIJLAGE 3, BEDOELD IN ARTIKEL 2.6, TWEDE LID

Artikel 1. Berekening publicatiekosten gemeenten

Het jaarlijks in rekening brengen aan het college van burgemeester en wethouders van de kosten verband met het publiceren, geschiedt volgens de maatstaven die zijn opgenomen in tabel 1.

Tabel 1. Publicatiekosten gemeenten

| Aantal inwoners gemeente ¹ | Bedrag (in €) ² |
|---------------------------------------|----------------------------|
| <10.000 | 2.206 |
| 10.000 tot 20.000 | 4.413 |
| 20.000 tot 30.000 | 6.619 |
| 30.000 tot 40.000 | 8.825 |
| 40.000 tot 50.000 | 11.032 |
| 50.000 tot 60.000 | 13.238 |
| 60.000 tot 70.000 | 15.445 |
| 70.000 tot 80.000 | 17.651 |
| 80.000 tot 90.000 | 19.857 |
| 90.000 tot 100.000 | 22.064 |
| 100.000 tot 110.000 | 24.270 |
| 110.000 tot 120.000 | 26.476 |
| 120.000 tot 140.000 | 28.683 |
| 140.000 tot 160.000 | 30.889 |
| 160.000 tot 180.000 | 33.096 |
| 180.000 tot 200.000 | 35.302 |
| 200.000 tot 220.000 | 37.508 |
| 220.000 tot 240.000 | 39.715 |
| 240.000 tot 260.000 | 41.921 |
| 260.000 tot 280.000 | 44.127 |
| 280.000 tot 300.000 | 46.334 |
| 300.000 tot 320.000 | 48.540 |
| 320.000 tot 340.000 | 50.746 |
| 340.000 tot 360.000 | 52.953 |
| ≥360.000 | 55.159 |

¹ Op 1 januari van het voorafgaande kalenderjaar, volgens opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek.

² Bedragen zijn naar het prijspeil per 1 september 2019.

Artikel 2. Berekening publicatiekosten provincies

De kosten die in verband met het publiceren aan gedeputeerde staten jaarlijks in rekening worden gebracht, bedragen € 284.893,- en worden verdeeld volgens de sleutel die is opgenomen in tabel 2.

Tabel 2. Publicatiekosten provincies

| Provincie | Bedrag (in €) ¹ |
|-----------|----------------------------|
|-----------|----------------------------|

¹ Bedragen zijn naar het prijspeil per 1 september 2019.

| | |
|---------------|--------|
| Drenthe | 17.298 |
| Flevoland | 11.086 |
| Fryslân | 24.679 |
| Gelderland | 32.545 |
| Groningen | 21.060 |
| Limburg | 26.275 |
| Noord-Brabant | 30.778 |
| Noord-Holland | 24.223 |
| Overijssel | 23.653 |
| Utrecht | 26.218 |
| Zeeland | 14.391 |
| Zuid-Holland | 32.687 |

Artikel 3. Berekening publicatiekosten waterschappen

De kosten die in verband met het publiceren aan het dagelijks bestuur van het waterschap door tussenkomst van Het Waterschapshuis jaarlijks in rekening worden gebracht, bedragen € 284.893,-.

BIJLAGE 4, BEDOELD IN ARTIKEL 3.2, ONDERDEEL A

Consolidatievoorschriften decentrale overheden

Vanaf de inwerkingtreding van de consolidatieverplichting op 1 januari 2011 geldt de wettelijke verplichting om algemeen verbindende voorschriften en delegatiebesluiten in de Gemeentewet en de Provinciewet die op dat tijdstip in werking waren getreden of die na dat tijdstip in werking zijn getreden in geconsolideerde vorm op internet te publiceren en beschikbaar te houden, ook als die voorschriften zijn ingetrokken of vervallen. Het staat overheden uiteraard vrij om een vroegere cesuurdatum te kiezen. Alle (versies van) algemeen verbindende voorschriften die op of na 1 januari 2011 gelden, dan wel na 1 januari 2011 komen te vervallen, worden conform deze bijlage op internet ontsloten.

Met ingang van 1 januari 2015 geldt vorenbedoelde verplichting eveneens voor een besluit tot instelling, wijziging of intrekking van een gemeenschappelijke regeling als dat besluit niet kan worden aangemerkt als een algemeen verbindend voorschrift. Vanaf 1 januari 2022 geldt de verplichting eveneens voor een besluit tot vaststelling, wijziging of intrekking van een beleidsregel.

De consolidatieverplichting is neergelegd in artikel 19 van de Bekendmakingwet (voorheen in artikel 140, derde lid, van de Gemeentewet, 137, derde lid, van de Provinciewet en artikel 73a, derde lid, van de Waterschapswet).

Zoals uit het vorenstaande blijkt, worden behalve algemeen verbindende voorschriften ook andere soorten besluiten in geconsolideerde vorm ontsloten. Kortheidshalve wordt in deze consolidatievoorschriften met 'algemeen verbindende voorschriften' tevens bedoeld op beleidsregels en andere besluiten die worden geconsolideerd.

Algemeen verbindende voorschriften die niet worden geconsolideerd

Op grond van artikel 6.1, tweede lid, van het Besluit elektronische publicaties, zijn de regels omtrent beschikbaarstelling niet van toepassing op:

- algemeen verbindende voorschriften die vóór 1 januari 2011 zijn uitgewerkt of ingetrokken; en
- algemeen verbindende voorschriften die uitsluitend strekken tot de wijziging van een of meer andere algemeen verbindende voorschriften.

Zelfstandige bepalingen

Een algemeen verbindend voorschrift dat naast een wijziging van andere algemeen verbindende voorschriften ook zelfstandige bepalingen (dat wil zeggen: tekst die niet een ander algemeen verbindend voorschrift wijzigt) bevat, wordt als een nieuw algemeen verbindend voorschrift in de collectie met geconsolideerde teksten opgenomen. Daarbij worden de wijzigingsinstructies vervangen door een redactionele opmerking als: 'wijzigt [citeertitel of opschrift van het algemeen verbindende voorschrift]'.

Instellingsbesluiten van gemeenschappelijke regelingen

Het besluit tot instelling van een gemeenschappelijke regeling wordt alleen door het daartoe aangewezen orgaan geconsolideerd. De overige deelnemers nemen dit besluit niet op in de collectie.

Opschrift, aanhef, slotformulier en ondertekening

Het opschrift, de aanhef, het slotformulier en de ondertekening van een algemeen verbindend voorschrift wordt opgenomen in de geconsolideerde tekst. In de regel worden deze elementen later niet meer gewijzigd.

Wijzigingen in algemeen verbindende voorschriften

De inwerkingtreding van een wijziging van de tekst van een algemeen verbindend voorschrift leidt tot een nieuwe versie van de geconsolideerde tekst van het algemeen verbindend voorschrift. De

oude versie blijft opgenomen in de collectie. De datum waarop de oude versie vervalt, wordt opgenomen in de wetstechnische informatie of metadata van de oude versie en is gelijk aan de datum waarop de nieuwe versie in werking treedt.

Algemeen verbindende voorschriften die na bekendmaking wijzigen voordat deze in werking treden

Indien een algemeen verbindend voorschrift wordt gewijzigd voordat het in werking is getreden, ontstaat er geen nieuwe versie. Bij 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' wordt aangegeven dat het algemeen verbindende voorschrift vóór inwerkingtreding reeds is gewijzigd. Hierbij wordt verwezen naar de beschikbare bronnen van de betreffende wijziging.

Algemeen verbindende voorschriften die na wijziging geconsolideerd worden vastgesteld

In sommige gevallen worden niet de wijzigingsvoorstellen vastgesteld, maar worden de wijzigingen eerst verwerkt in een nieuwe geconsolideerde tekst die vervolgens wordt vastgesteld (onder formele intrekking van de oude geconsolideerde tekst). In dat geval is sprake van een nieuw algemeen verbindend voorschrift en zal het oude moeten worden ingetrokken. Deze nieuwe vastgestelde geconsolideerde tekst wordt vervolgens beschikbaar gesteld als een nieuw algemeen verbindend voorschrift (en niet als een nieuwe versie van het gewijzigde algemeen verbindende voorschrift). Van het oude ingetrokken algemeen verbindende voorschrift wordt de datum van intrekking opgegeven bij de wetstechnische informatie.

Bijlagen

In geval een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel wordt bekendgemaakt met toepassing van artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet, waarvan een deel niet als XML-bestand beschikbaar is of waarvan een deel niet uit tekst bestaat, kan in de geconsolideerde versie worden verwezen naar de vindplaats waarop die informatie elektronisch beschikbaar is. Indien deze vindplaats wijzigt, dient dit in de verwijzing te worden verwerkt. Dergelijke informatie mag in een wijzigingsbesluit alleen worden vervangen door een nieuwe versie van die informatie (artikel 7, derde lid, van de Bekendmakingswet). Een wijziging van de informatie waarnaar wordt verwezen leidt tot een nieuwe geconsolideerde versie, met de nieuwe verwijzing.

Terugwerkende kracht

Uitgangspunt is dat een algemeen verbindend voorschrift niet in werking treedt vóór de bekendmaking ervan. Van terugwerkende kracht is slechts sprake als daarin in het algemeen verbindende voorschrift is voorzien. Indien in (een versie van) een algemeen verbindend voorschrift een bepaling over terugwerkende kracht is opgenomen, wordt:

- in (deze versie van) het algemeen verbindende voorschrift in het 'Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen' de datum van terugwerkende kracht opgenomen; en
- de terugwerkende kracht niet verwerkt in de geconsolideerde tekst(en) van (een eerdere versie of versies van) het algemeen verbindende voorschrift waarop de terugwerkende kracht van toepassing is.

Indien een algemeen verbindend voorschrift wordt bekendgemaakt op een tijdstip dat is gelegen na de in het algemeen verbindende voorschrift opgenomen datum van inwerkingtreding, vormt de opgenomen datum van inwerkingtreding geen grondslag voor terugwerkende kracht.

Intrekken of vervallen van een algemeen verbindend voorschrift

Een algemeen verbindend voorschrift kan worden ingetrokken of kan vervallen van rechtswege.

Intrekking kan op drie manieren geschieden:

- met een nieuw algemeen verbindend voorschrift;
- in het algemeen verbindende voorschrift zelf als dit een tijdelijk karakter heeft; of
- met een expliciete bepaling in regelgeving van een hogere bestuurslaag.

Van het vervallen van rechtswege is sprake:

- bij het vervallen van de grondslag voor het algemeen verbindende voorschrift; of

- als regelgeving van een hogere bestuurslaag gaat voorzien in hetzelfde onderwerp, waardoor de bevoegdheid tot vaststelling van het algemeen verbindende voorschrift vervalt.

Bij het intrekken of vervallen van een algemeen verbindend voorschrift wordt in het 'Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen' van de meest recente versie een 'Datum uitwerkingtreding' ingevuld. Onder 'Redactionele opmerkingen' is vermeld in welke gevallen een toelichting wordt gegeven.

Redactionele opmerkingen

Informatie die van belang is voor een goed begrip van de geconsolideerde tekst maar niet uit andere wetstechnische gegevens is af te leiden, wordt als redactionele opmerking toegevoegd.

Redactionele opmerkingen die moeten worden opgenomen onder 'Opmerkingen m.b.t. de regeling'

Redactionele opmerkingen die betrekking hebben op de *gehele regeling*, worden opgenomen in de wetstechnische informatie onder 'Opmerkingen m.b.t. de regeling'.

In de volgende situaties moet een redactionele opmerking bij 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' worden geplaatst:

- indien de 'Datum inwerkingtreding van (een versie van) de regeling' of 'Datum ondertekening van (een wijziging van) de regeling' niet kan worden achterhaald en bij benadering een datum is ingevuld;
- indien een apart inwerkingtredingsbesluit van toepassing is op het algemeen verbindende voorschrift, moeten zowel de datum van ondertekening als de bron van bekendmaking van het inwerkingtredingsbesluit vermeld worden;
- indien er wijzigingen zijn in het opschrift, de citeertitel, de considerans of de grondslag;
- indien er bijzonderheden zijn met betrekking tot de inwerkingtreding of terugwerkende kracht van het gehele algemeen verbindende voorschrift, bijvoorbeeld als de bekendmaking plaatsvindt op een tijdstip dat is gelegen na de in het algemeen verbindende voorschrift opgenomen datum van inwerkingtreding;
- indien een nieuw algemeen verbindend voorschrift een ander algemeen verbindend voorschrift vervangt, dient om de relatie tussen beide algemeen verbindende voorschriften te borgen (het 'Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen' geeft in deze situatie de relatie namelijk niet langer weer) bij het nieuwe algemeen verbindend voorschrift in de wetstechnische informatie bij 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' een verwijzing naar het andere (oude) algemeen verbindend voorschrift te worden opgenomen. De verwijzing luidt: 'Deze regeling vervangt [citeertitel of opschrift van het algemeen verbindende voorschrift]'. Indien uit de officiële naam van het algemeen verbindend voorschrift, bijvoorbeeld door het ontbreken van een jaartal, niet is op te maken welk algemeen verbindend voorschrift nu precies wordt vervangen, dient nadere informatie opgenomen te worden in de verwijzing. Eventueel kan bij het ingetrokken algemeen verbindend voorschrift een verwijzing naar het andere (nieuwe) algemeen verbindend voorschrift worden opgenomen in 'Opmerkingen m.b.t. de regeling' als 'Deze regeling is vervangen door [citeertitel of opschrift van het algemeen verbindende voorschrift]';
- indien de regeling is ingetrokken bij regelgeving van een hogere bestuurslaag, wordt in de laatste versie opgenomen: 'Deze regeling is per ['Datum uitwerkingtreding'] ingetrokken door (artikel [nummer] van de) [citeertitel of opschrift van de hogere regeling]'; en
- indien de regeling van rechtswege is vervallen, wordt in de laatste versie opgenomen: 'Deze regeling is op ['Datum uitwerkingtreding'] vervallen door [de inwerkingtreding / het vervallen] van (artikel [nummer] van de) [citeertitel of opschrift van de hogere regeling]'.

Redactionele opmerkingen die moeten worden opgenomen in de tekst van het geconsolideerde algemeen verbindend voorschrift

Redactionele opmerkingen die betrekking hebben op een *onderdeel* van het algemeen verbindend voorschrift, worden opgenomen in de geconsolideerde tekst van dat algemeen verbindend voorschrift. De opmerking wordt weergegeven tussen [blokhaken], ter onderscheiding van de eigenlijke tekst van het algemeen verbindend voorschrift.

In de volgende situaties moet een redactionele opmerking in het desbetreffende onderdeel van de geconsolideerde tekst van het algemeen verbindend voorschrift worden geplaatst:

- indien op een artikel een overgangsbepaling van toepassing is, wordt bij het betreffende artikel via een redactionele opmerking:
 - de tekst of vindplaats van de overgangsbepaling vermeld; en
 - aangegeven dat het een overgangsbepaling betreft, voor zover dat niet reeds uit het algemeen verbindende voorschrift blijkt;
- indien sprake is van taalfouten of fouten, met inachtneming van het volgende:
 - taalfouten of verwijzingsfouten in de officiële tekst worden zonder correctie doorgevoerd in de geconsolideerde tekst. Als een besluit echter evident de verkeerde artikelen, leden of onderdelen van een algemeen verbindend voorschrift wijzigt, worden de wijzigingen doorgevoerd zoals deze zijn bedoeld, waarbij in de redactionele opmerking de doorgevoerde wijziging wordt verantwoord; en
 - als een wijziging zo is geformuleerd dat deze niet mogelijk is, wordt deze in het geheel niet doorgevoerd (bijvoorbeeld een wijziging van een artikel dat eerder is vervallen), waarbij in de redactionele opmerking wordt vermeld dat de wijziging niet kon worden verwerkt;
- indien bij een lager algemeen verbindend voorschrift bedragen uit een hoger algemeen verbindend voorschrift worden gewijzigd waarbij de bevoegdheid tot wijzigen niet uitdrukkelijk is vormgegeven als een bevoegdheid tot wijziging van het hogere algemeen verbindend voorschrift, worden de gewijzigde bedragen als redactionele opmerking in de geconsolideerde tekst van het hogere algemeen verbindend voorschrift toegevoegd;
- indien kaarten vanwege hun omvang niet bij het algemeen verbindend voorschrift zijn opgenomen, wordt de vindplaats daarvan opgenomen in een redactionele opmerking; en
- indien onderdelen vervallen, worden deze vervangen door de tekst '[vervallen]'. Eventuele artikel- of hoofdstuknummers en artikel- of hoofdstuktitels blijven daarbij gehandhaafd.

Toelichtingen bij algemeen verbindende voorschriften

Een toelichting bij een algemeen verbindend voorschrift maakt geen onderdeel uit van het algemeen verbindend voorschrift, ook niet als het samen met een algemeen verbindend voorschrift is vastgesteld. Indien het bestuursorgaan naast het algemeen verbindend voorschrift ook een toelichting bij dit algemeen verbindend voorschrift opneemt in de geconsolideerde versie, kan ook de toelichting bij een latere wijziging van het algemeen verbindend voorschrift worden geconsolideerd. De toelichting wordt direct onder de tekst van het algemeen verbindend voorschrift opgenomen. Indien bij een wijziging alleen de toelichting wordt gewijzigd, leidt dit tot een nieuwe geconsolideerde versie.

BIJLAGE 5, BEDOELD IN ARTIKEL 3.2, ONDERDEEL B**Artikel 1. Aanleveren gegevens over te consolideren teksten van decentrale overheden**

De gegevens over de te consolideren teksten, bedoeld in artikel 3.2, onderdeel b, zijn met betrekking tot decentrale overheden opgenomen in tabel 1.

Tabel 1. Gegevens over te consolideren teksten

| <i>Gegeven</i> | <i>Toelichting</i> |
|--|---|
| Eindverantwoordelijke | Bestuursorgaan dat de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud (strekking) van het besluit. |
| Vastgesteld door | Bestuursorgaan dat het besluit heeft vastgesteld. |
| Officiële titel | Het opschrift dat aan het begin van het besluit is opgenomen, dan wel de aanpassing van dat opschrift aan de voorgeschreven structuur. |
| Citeertitel | De citeertitel is de wijze waarop een besluit, blijkens een bepaling in dat besluit zelf, wordt aangeduid. |
| Taal | De taal waarin het besluit is gepubliceerd. |
| Informatietype | Het type publicatie, bijvoorbeeld algemeen verbindend voorschrift of beleidsregel. |
| Onderwerp | Het onderwerp van het besluit. |
| Wettelijke grondslag | De officiële naam (indien aanwezig: de citeertitel) van de regeling(en) die de grondslag vormt / vormen voor het besluit, alsmede de relevante artikelen uit die regeling(en). Bij beleidsregels: de regeling(en) waarin de bevoegdheid wordt gegeven waarop de beleidsregel betrekking heeft. |
| Gebiedsmarkering | Het geografisch gebied waarop het besluit betrekking heeft. |
| Bron van (een wijziging van) het besluit | De uitgave van het publicatieblad waarin de publicatie verschijnt. Bij elektronische bekendmaking wordt ook een URL opgenomen. |
| Gedelegeerde regelgeving | Alle algemeen verbindende voorschriften en beleidsregels die op het algemeen verbindend voorschrift zijn gebaseerd. |
| Betreft | De aard van de wijziging van een besluit of, in geval van een nieuw besluit, 'nieuwe regeling'. |
| Redactionele opmerkingen | Opmerkingen als bedoeld in bijlage 4. |

| | |
|---|--|
| Datum ondertekening van (een wijziging van) het besluit | De datum die bij de ondertekening in het besluit wordt genoemd. |
| Datum inwerkingtreding van (een versie van) het besluit | De datum waarop het besluit in werking treedt. <i>Let op:</i> niet de datum tot en met wanneer het algemeen verbindend voorschrift eventueel terugwerkt. |
| Datum terugwerkende kracht (t/m) van (een versie van) het besluit | De in het besluit eventueel genoemde vóór de inwerkingtreding gelegen datum vanaf wanneer het besluit van toepassing is. |
| Datum uitwerkingtreding van (een versie van) het besluit | De datum vanaf wanneer een besluit is ingetrokken of vervallen, dan wel een versie van het besluit door een nieuwe versie is vervangen. |

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], [nummer], houdende regels over elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Regeling elektronische publicaties)

TOELICHTING

INHOUD

| | |
|---|--------------------|
| ALGEMEEN | <u>1919</u> |
| 1. <i>Strekking en doelstelling</i> | <u>1919</u> |
| 2. <i>Juridisch kader</i> | <u>1919</u> |
| 3. <i>Achtergronden</i> | <u>1919</u> |
| 4. <i>Uitgangspunten</i> | <u>2020</u> |
| 5. <i>Regeldruk</i> | <u>2121</u> |
| 6. <i>Verwerking van de consultatie en adviezen</i> | <u>2121</u> |
| ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING | <u>2121</u> |

ALGEMEEN

1. Strekking en doelstelling

Bij koninklijke boodschap van 6 juni 2019 is ingediend het voorstel van wet tot wijziging van de Bekendmakingswet en andere wetten in verband met de elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (hierna: Wet elektronische publicaties).¹

De Wet elektronische publicaties, die tot doel heeft de toegankelijkheid van (voorgenomen) overheidsbesluiten te vergroten, regelt:

- dat alle wettelijk voorgeschreven bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) overheidsbesluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, worden gedaan in de officiële elektronische publicatiebladen van de openbare lichamen waartoe de bestuursorganen behoren;
- dat het ter inzage leggen van documenten in een overheidsgebouw als onderdeel van een kennisgeving wordt aangevuld met de verplichting om deze documenten ook langs elektronische weg ter beschikking te stellen;
- dat personen die een geactiveerd account hebben bij MijnOverheid.nl bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen die betrekking hebben op hun directe woonomgeving daar kunnen inzien en dat zij (als zij hun e-mailadres hebben opgegeven) automatisch per e-mail worden geattendeerd op nieuwe publicaties;
- de inbedding van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (hierna: DSO) in het stramien van de Bekendmakingswet.

Ter uitwerking van de Wet elektronische publicaties en het daaronder hangende Besluit elektronische publicaties zijn in deze Regeling elektronische publicaties regels gesteld.

2. Juridisch kader

Deze regeling trekt de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (hierna: Rebbrdo) – dat zag op decentrale overheden – in, waarbij de materiële inhoud van laatstgenoemde regeling met de wijzigingen die daarin door de Wet elektronische publicaties en het Besluit elektronische publicaties noodzakelijk waren, is overgebracht naar de onderhavige regeling.

In deze regeling is ook de regelgeving met betrekking tot de uitgifte van de Staatscourant opgenomen. Die regelgeving is daartoe uit de Bekendmakingsregeling gehaald en met de wijzigingen die in die regelgeving door de Wet elektronische publicaties en het Besluit elektronische publicaties noodzakelijk waren, overgebracht naar de onderhavige regeling.² Aldus is hetgeen onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties valt in één ministeriële regeling samengebracht.³

3. Achtergronden

Sinds 1 januari 2014 zijn provincies, gemeenten en waterschappen verplicht om algemeen verbindende voorschriften in een eigen elektronisch publicatieblad bekend te maken. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft bij de voorbereiding hiervan aangedrongen op het inrichten van een centrale publicatievoorziening, om te voorkomen dat en behoefte van de elektronische bekendmaking alle gemeenten individueel beveiligingsmaatregelen zouden moeten treffen. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft hierin in 2013 voorzien door het ter beschikking stellen van de gemeenschappelijke voorziening waarmee decentrale overheden desgewenst en tegen betaling van een vergoeding hun provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapsblad of het publicatieblad gemeenschappelijke regeling konden publiceren. Inmiddels is deze voorziening ook geschikt gemaakt voor de verplichte beschikbaarstelling van algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm in de decentrale wettenbank op overheid.nl. De

¹ Kamerstukken 35218.

² De Bekendmakingsregeling ziet daarmee alleen nog op het Staatsblad.

³ Zulks geldt mutatis mutandis eveneens voor het Besluit elektronische publicaties in verhouding tot het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Bbbrdo; ingetrokken) en het Bekendmakingsbesluit (Staatsblad).

applicatie heeft daarom de naam Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (hierna: DROP) gekregen.

Het gebruik van DROP was vóór de Wet elektronische publicaties niet verplicht. Provincies, gemeenten, en waterschappen hadden de keuze om het provinciaal blad, het gemeentebblad onderscheidenlijk het waterschapsblad te publiceren ofwel op hun eigen website ofwel met behulp van DROP op www.officielebekendmakingen.nl. Openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen hadden de mogelijkheid om te publiceren in de publicatiebladen van alle aangesloten deelnemers of in een eigen publicatieblad. In het laatste geval waren zij uit een oogpunt van vindbaarheid wel verplicht DROP te gebruiken. Inmiddels geven alle provincies, gemeenten en waterschappen hun publicatieblad door middel van DROP uit op www.officielebekendmakingen.nl. De Wet elektronische publicaties heeft de Bekendmakingswet ook zo gewijzigd dat het verplicht is dat het provinciale blad, het gemeentebblad, het waterschapsblad en het publicatieblad gemeenschappelijke regeling worden uitgegeven door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.⁴

In het kader van de Omgevingswet is de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (hierna: LVBB) ontwikkeld voor publicatie van omgevingsdocumenten in de publicatiebladen op www.officielebekendmakingen.nl. Besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet komen via de LVBB ook in het Digitaal Stelsel Omgevingswet – Landelijke Voorziening (hierna: DSO-LV). Voor de publicatie van die besluiten en andere rechtsfiguren wordt gebruikgemaakt van een nieuwe standaard voor officiële publicaties die voorshands alleen ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet. Deze standaard bestaat uit een STandaard Officiële Publicaties (hierna: STOP), die een raamwerk geeft voor de vormgeving en structuur van documenten die officiële publicatie behoeven, zoals besluiten en ontwerpen daarvan. Het STOP-raamwerk vraagt voor toepassing een nadere invulling in een zogeheten ToepassingsProfiel (hierna: TP). Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is voor verschillende besluiten en andere rechtsfiguren op grond van die wet, een specifiek ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten (hierna: TPOD) ontwikkeld. De STOP en de daarop gebaseerde ToepassingsProfielen (hierna: TPOD's) voorzien in een vormgeving en structuur die, naast de mogelijkheid van geautomatiseerde consolidatie, verbeterde mogelijkheden biedt voor doorzoekbaarheid en voor (her)gebruik van de inhoud van publicaties in informatiesystemen zoals de DSO-LV.⁵

4. Uitgangspunten

Onder het Rebrdó was bepaald dat gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap en het bestuurscollege er zorg voor droegen dat de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en beschikbaarstelling van de te onderscheiden decentrale publicatiebladen voldeden aan de daaraan gestelde eisen. Nu thans gebruikgemaakt dient te worden van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur, wordt in artikel 2.3 van deze regeling bepaald dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties er zorg voor draagt dat de publicatiebladen aan de gestelde eisen voldoen.

De verschillende decentrale bestuursorganen blijven op grond van artikel 2 van de Bekendmakingswet verantwoordelijk voor de uitgifte van hun eigen publicatieblad. Dat betekent dat zij verantwoordelijk zijn voor de inhoud van het betreffende publicatieblad en het aanbieden daarvan aan de daarvoor bestemde digitale infrastructuur. Om vorenbedoelde inhoud te kunnen publiceren, moet aan bepaalde technische standaarden worden voldaan. Om vorenbedoelde inhoud te kunnen publiceren, moet aan bepaalde technische standaarden worden voldaan. Deze standaarden zien enerzijds op plaatsing die verloopt wie de applicaties DROP (decentrale overheden) en OEP (hierna: Officiële Elektronische Publicaties; Staatscourant) en anderzijds op plaatsing door middel van de LVBB (die ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de

⁴ Zie artikel 2, achtste lid, in samenhang bezien met het eerste, tweede, derde en vijfde lid, van de Bekendmakingswet.

⁵ Zie <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/STOPTPOD>.

Omgevingswet) met gebruikmaking van STOP/TPOD (STandaard Officiële Publicaties / ToepassingsProfiel OmgevingsDocumenten; hierna: STOP/TPOD). Deze standaarden worden voorgeschreven in artikel 2.3 van deze regeling en de bij dat artikel behorende bijlagen.

Nu de publicatie van provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapblad en publicatieblad gemeenschappelijke regeling met behulp van DROP wettelijk wordt verplicht, wordt de vergoeding van de kosten in dat kader niet langer privaatrechtelijk, maar publiekrechtelijk geregeld. De tarieven worden geregeld in artikel 2.6 van deze regeling en de bij dat artikel behorende bijlage.

Een belangrijk onderdeel van de Wet elektronische publicaties is de introductie van de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om personen elektronisch te attenderen op publicaties die betrekking hebben op hun woonomgeving.⁶ Zoals reeds in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties uiteen is gezet,⁷ zullen deze berichten per e-mail worden verzonden aan personen die beschikken over een geactiveerd MijnOverheid-account en in dat kader een e-mailadres hebben opgegeven. Het is mogelijk om in MijnOverheid aan te geven dat men geen attenderingsmails wil ontvangen. In artikel 4.1 van deze regeling is vastgelegd in welke gevallen deze attenderingsmails worden verzonden.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de hierna opgenomen toelichting bij de afzonderlijke artikelen.

5. Regeldruk

Met betrekking tot het onderwerp 'regeldruk' wordt verwezen naar hetgeen daaromtrent in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties is opgenomen.⁸

6. Verwerking van de consultatie en adviezen

[PM]

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2.1

De uitgifte van de publicatiebladen geschiedt elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.⁹ Evenals onder het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo het geval was, is ook thans bepaald dat de publicatiebladen worden uitgegeven op internet. Dit netwerk is ook naar de huidige stand van de informatie- en communicatietechnologie het meest toegankelijke elektronische medium en het ligt dan ook in de rede dit medium voorshands voor de uitgifte van de publicatiebladen te blijven gebruiken. In het onderhavige artikel is het internetadres vastgesteld waarop de publicatiebladen, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van het besluit (zijnde de publicatiebladen, met uitzondering van het afkondigingsblad), worden uitgegeven.¹⁰

Artikel 2.2

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt er zorg voor dat de nodige maatregelen worden getroffen ter waarborging van de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en de beschikbaarstelling van de publicatiebladen.¹¹ In dit artikel zijn de bedoelde waarborgen opgenomen.¹²

⁶ Zie artikel 20, eerste lid, van de Bekendmakingswet.

⁷ Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 2.

⁸ Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 34-35.

⁹ Zie artikel 2, achtste lid, in samenhang gezien met artikel 1, tweede lid, van de Bekendmakingswet voor zover laatstgenoemde bepaling ziet op de uitgifte van de Staatscourant.

¹⁰ Het afkondigingsblad dat elektronisch wordt uitgegeven, wordt eveneens uitgegeven op dat internetadres of op een door het bestuurscollege te bepalen internetadres: artikel 3.1, tweede lid, van het Besluit elektronische publicaties. Zie verder de toelichting bij artikel 2.2, zesde lid.

¹¹ Zie (de toelichting bij) artikel 3.3 van het Besluit elektronische publicaties.

¹² Artikel 3.3, laatste zin, van het Besluit elektronische publicaties biedt daarvoor de grondslag.

In tegenstelling tot onder de Rebrdo,¹³ waar gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan zorg droegen voor betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgifte en beschikbaarstelling van onderscheidenlijk het provinciaal blad, het gemeentebblad, het waterschapsblad en het publicatieblad, is deze zorgplicht thans beperkt tot de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.¹⁴ In het nieuwe stelsel onder de Bekendmakingswet is de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter zake immers alleen verantwoordelijk, nu de uitgifte van de publicatiebladen geschiedt door middel van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur.¹⁵

In het tweede lid is het bestandsformaat voorgeschreven dat voor publicaties moet worden gehanteerd. Bij de keuze van deze standaard is van belang dat:

- de publicaties op identieke wijze worden afgebeeld, ongeacht de software, het computerplatform of de printer die bij de raadpleging wordt gebruikt;
- het een open standaard is, die geschikt is voor duurzame archivering;
- de doorzoekbaarheid kan worden beperkt, indien dit om redenen van privacy gewenst is; en
- de bovenstaande eisen zo min mogelijk ten koste gaan van de eisen die met betrekking tot digitale toegankelijkheid zijn vastgelegd in het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid.¹⁶

Met het oog op voornoemde eisen, is het bestandsformaat PDF/A voorgeschreven. PDF/A is een door ISO vastgestelde open standaard die expliciet bedoeld is voor eindversies van documenten, voor publicatie van documenten op websites en voor (langdurige) bewaring. Iedereen kan documenten in het bestandsformaat PDF/A openen door middel van een vrij verkrijgbare PDF-reader. In tegenstelling tot onder de Bekendmakingsregeling en de Rebrdo,¹⁷ is – teneinde de regeling toekomstbestendiger te maken – het versienummer van de PDF/A-standaard niet langer vastgelegd. Willekeurig welke van de thans bestaande¹⁸ of toekomstige versies van de PDF/A-standaard voldoet daarmee.

De PDF/A-standaard is te onderscheiden in een a- en een b-type, gewoonlijk aangeduid als conformiteitsniveau a onderscheidenlijk conformiteitsniveau b. Conformiteitsniveau a is de meest toegankelijke vorm van PDF. Daarbij worden ook structuur en semantiek opgeslagen. Documenten in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a, zijn daardoor doorzoekbaar met zoekmachines. Alleen als PDF-documenten in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau a, op een website worden gepubliceerd, zijn ze optimaal toegankelijk en kan die website volledig voldoen aan de eisen die met betrekking tot digitale toegankelijkheid zijn vastgelegd in het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid, indien althans niet-machinaal leesbare elementen – zoals afbeeldingen (images) – worden voorzien van een machinaal leesbaar tekstequivalent. Conformiteitsniveau a is dan ook voorgeschreven. In de praktijk kan het nodig zijn om in bepaalde gevallen uitsluitend gebruik te maken van het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau b, in een niet-machinaal leesbare vorm. Behalve algemeen verbindende voorschriften kunnen namelijk ook andere besluiten en kennisgevingen worden gepubliceerd. Hierin kunnen persoonsgegevens zijn opgenomen, waarbij het uit een oogpunt van privacybescherming ongewenst is dat deze permanent door middel van een zoekmachine kunnen worden gevonden. In dat geval bestaat de mogelijkheid om de teksten uitsluitend in het bestandsformaat PDF/A, conformiteitsniveau b, als imagebestand te publiceren.

In het derde lid is bepaald dat in afwijking van het tweede lid onderdelen van publicaties kunnen worden uitgegeven en beschikbaar gehouden in het bestandsformaat GML-XML voor zover het geometrische of geografische informatie betreft, waaronder begrepen de geometrische begrenzing

¹³ Artikel 1 Rebrdo (vervallen).

¹⁴ Zie in dit kader ook de toelichting bij artikel 3.3 van het Besluit elektronische publicaties, in samenhang gezien met de toelichting bij artikel 3.2 van dat besluit.

¹⁵ Vgl. artikel 2, achtste lid, van de Bekendmakingswet.

¹⁶ Zie ook <https://www.digitoeankelijk.nl>.

¹⁷ Artikel 2 van de Bekendmakingsregeling (oud) respectievelijk artikel 1 Rebrdo (vervallen).

¹⁸ PDF/A-1 (ISO 19005-1:2005), PDF/A-2 (ISO 19005-2:2011) en PDF/A-3 (ISO 19005-3:2012).

van gebieden. Door wijziging van de Bekendmakingsregeling per 1 oktober 2019,¹⁹ bevatte die regeling een dergelijke bepaling.²⁰ Onder de Omgevingswet vindt de publicatie van besluiten en andere rechtsfiguren niet meer – zoals onder de Wet ruimtelijke ordening – plaats in een afzonderlijke voorziening,²¹ maar via de generieke infrastructuur voor officiële publicaties. Besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet bevatten veelal geometrische informatieobjecten in de vorm van vastgestelde verzamelingen coördinaten, waarmee werkingsgebieden van regels worden begrensd of andere locaties worden aangeduid. Deze worden in de nieuw ontwikkelde standaard voor Omgevingswet-besluiten door het betrokken bestuursorgaan digitaal vastgesteld door vaststelling van de coördinaten in het bestandsformaat GML-XML. Dit bestandsformaat wordt dan ook gebruikt voor de officiële publicatie, die daarmee uit twee delen bestaat: het PDF/A-bestand en een of meer GML-bestanden. Aan de generieke infrastructuur voor officiële publicaties is voorts een servicevoorziening toegevoegd waarmee de in coördinaten vastgestelde gebieden digitaal in een interactief kaartbeeld kunnen worden getoond om de inhoud van de bestanden met coördinaten inzichtelijk te maken voor de gebruiker.

In het vierde lid is allereerst de eis gesteld dat het systeem voor gegevensverwerking waarmee de publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden, voldoet aan hoge continuïteitseisen. Maatregelen die bijdragen aan een hoge continuïteit zijn onder meer de aanwezigheid van voldoende capaciteit (bandbreedte), zodat de informatie ook bij veel gelijktijdige raadplegingen voor iedereen beschikbaar is, het treffen van voorzieningen tegen kunstmatige overbelasting en het beschikbaar zijn van uitwijkvoorzieningen, zodat de informatievoorziening voortgang vindt bij storingen, onderhoud en calamiteiten. In het vierde lid is voorts het vereiste van een goede beveiliging opgenomen. Bij een goede beveiliging gaat het bijvoorbeeld om het treffen van de nodige maatregelen van technische en organisatorische aard ter voorkoming van verlies of aantasting van de publicaties, van onbevoegde publicatie en van belemmering van de goede werking van het systeem van gegevensverwerking waarmee de publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden. Deze beveiliging dient in elk geval zodanig te zijn, dat deze aansluit bij nationale en internationale normen voor informatiebeveiliging.

In het vijfde lid zijn waarborgen voorgeschreven die een reconstructie mogelijk maken, indien het systeem van gegevensverwerking waarmee publicaties worden uitgegeven en beschikbaar gehouden door een calamiteit worden getroffen. Door vastlegging van alle mutaties die met het systeem van gegevensverwerking zijn verricht (zoals het publiceren van nieuwe bekendmakingen, het wijzigen van metadata en het wijzigen van de locatie van bestanden) en door het maken van een back-up van elke publicatie, is herstel van de uitgangssituatie mogelijk. Deze gegevens dienen bewaard te worden op een gegevensdrager die fysiek gescheiden is van het medium dat gebruikt wordt voor de opslag van de publicaties. Uit een oogpunt van veiligheid worden deze gegevens in de regel in een andere ruimte bewaard dan de ruimte waarin het bedoelde systeem voor gegevensverwerking is opgesteld, bij voorkeur zelfs in een ander gebouw.

De verplichting tot elektronische publicatie is verder niet van toepassing op publicaties die worden verzorgd door de bestuurscolleges van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba: het afkondigingsblad kan elektronisch worden uitgegeven.²² Een verplichting tot elektronische publicatie strekt te ver, nu het gebruik van internet op Bonaire, Sint Eustatius en Saba minder algemeen gangbaar is dan in Nederland. Daarom is afgezien van overeenkomstige toepassing verklaring van artikel 2, achtste lid, van de Bekendmakingswet (uitgifte van de publicatiebladen geschiedt door middel van een door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur). In dit licht is in zesde lid van het onderhavige artikel bepaald dat, indien het afkondigingsblad elektronisch wordt uitgegeven, de zorgplicht, bedoeld in eerste lid, van overeenkomstige toepassing is op het bestuurscollege.

¹⁹ Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 16 september 2019 tot wijziging van de Bekendmakingsregeling in verband met de invoering van de Omgevingswet (Stcrt. 2019, 51918).

²⁰ Artikel 2a van de Bekendmakingsregeling (oud).

²¹ <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

²² Zie artikel 2, vierde lid in samenhang gezien met het negende lid, van de Bekendmakingswet.

Artikel 2.3

In artikel 3.8 van het Besluit elektronische publicaties is bepaald dat bestuursorganen met betrekking tot de plaatsing in de publicatiebladen de technische standaarden toepassen die bij ministeriële regeling zijn aangewezen. De bewuste standaarden zijn in onderhavige regeling in de vorm van bijlagen opgenomen. Deze standaarden zien enerzijds (eerste lid) op plaatsing die verloopt via de applicaties DROP (decentrale overheden) en OEP (Staatscourant) en anderzijds (tweede lid) op plaatsing door middel van de LVBB (Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen, die ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet) met gebruikmaking van STOP/TPOD.

Met betrekking tot het aanleveren van gegevens over de in de publicatiebladen te publiceren teksten (metadata; eerste lid), geldt hetgeen daaromtrent is opgenomen in bijlage 1. Deze bijlage ziet zowel op publicaties in de Staatscourant als op publicaties in de decentrale publicatiebladen. Door wijziging van de Rebrdo per 1 januari 2015,²³ bevatte die regeling een dergelijke bijlage eveneens, zij het dat deze beperkt was tot gemeenschappelijke regelingen.²⁴

Het tweede lid, in samenhang gezien met bijlage 2, betreft een – van die bedoeld in het eerste lid afwijkende – nieuwe standaard voor officiële publicaties die voorshands alleen ziet op het fysieke domein dat wordt bestreken door de Omgevingswet. Deze standaard bestaat uit een STOP, die een raamwerk geeft voor de vormgeving en structuur van documenten die officiële publicatie behoeven, zoals besluiten en ontwerpen daarvan. Het STOP-raamwerk vraagt voor toepassing een nadere invulling in een TP. Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is voor verschillende besluiten en andere rechtsfiguren op grond van die wet, een specifiek TPOD ontwikkeld. De STOP en de daarop gebaseerde TPOD's voorzien in een vormgeving en structuur die, naast de mogelijkheid van geautomatiseerde consolidatie, verbeterde mogelijkheden biedt voor doorzoekbaarheid en voor (her)gebruik van de inhoud van publicaties in informatiesystemen zoals de DSO-LV.²⁵

Een nadere toelichting op het eerste en tweede lid van dit artikel is te vinden in de toelichting bij de bijlagen 1 en 2.

Het derde lid ziet op het gebruik van wijzigingen in renvooi voor zover de standaarden, bedoeld in het tweede lid, worden toegepast. Bij plaatsing door middel van de LVBB met gebruikmaking van STOP/TPOD kunnen – indien anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen strekken tot wijziging van anders dan bij wet, algemene maatregel van bestuur of ander koninklijk besluit vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels onderscheidenlijk gemeenschappelijke regelingen – wijzigingen worden vormgegeven als aanpassingen in de bestaande tekst ('track changes'). Zulks vanuit de gedachte dat de context waarbinnen die wijzigingen hun beslag krijgen voor de lezer op deze wijze gemakkelijker is te doorgronden dan wijzigingsopdrachten in de traditionele vorm ('In artikel x wordt 'y' vervangen door 'z').²⁶

Artikel 2.4

Artikel 17 van de Bekendmakingswet schrijft voor dat wordt voorzien in een vervangende uitgave van de publicatiebladen als elektronische uitgifte op de krachtens de wet bepaalde wijze (uitgifte op <https://www.officielebekendmakingen.nl>) geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, volgens bij ministeriële regeling te stellen regels. Het onderhavige artikel voorziet in deze regels.²⁷ Het artikel kent een uitbreiding ten opzichte van de situatie van vóór de Wet elektronische publicaties; terwijl

²³ Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 10 december 2014 houdende wijziging van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden in verband met onder meer nadere regels over publicatiebladen van gemeenschappelijke regelingen (Stcrt. 2014, 35912).

²⁴ Bijlage 2 Rebrdo (vervallen).

²⁵ Zie <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/STOPTPOD>.

²⁶ Vgl. (de toelichting op en voorbeelden bij) aanwijzing 6.9 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

²⁷ Zie artikel 17, eerste en tweede lid (Staatscourant onderscheidenlijk decentrale publicatiebladen), in samenhang gezien met de artikelen 3, eerste lid, en 16, eerste lid, van de Bekendmakingswet, artikel 3.1, eerste lid, van het Besluit elektronische publicaties en artikel 2.1.

het Bekendmakingsbesluit slechts zag op de Staatscourant,²⁸ ziet onderhavige bepaling ook op de decentrale publicatiebladen.

Indien het in artikel 2.1 aangewezen internetadres (<https://www.officielebekendmakingen.nl>) niet algemeen toegankelijk is voor de raadpleger, of elektronische bekendmaking via dat adres niet mogelijk is, zal als regel worden uitgeweken naar een ander internetadres. Dat is de eerste optie die het onderhavige artikel geeft (onderdeel a). De tweede optie is bedoeld voor het geval internet volledig uitvalt en voorziet in de instelling van een nooddistributiepunt op de plek van het reguliere uitgiftepunt,²⁹ vanwaaruit bekendmaking van de publicatiebladen in papieren vorm wordt geregeld (onderdeel b). Het derde alternatief – bekendmaking op een andere door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te bepalen wijze – is bedoeld voor zeer onvoorziene omstandigheden waarbij bekendmaking via een ander internetadres of verspreiding in papieren vorm vanuit het nooddistributiepunt niet mogelijk is (onderdeel c).

Overigens kunnen naast vorenbedoelde alternatieve vormen van officiële bekendmaking andere vormen van verspreiding plaatsvinden, die dan echter niet de status van rechtsgeldige bekendmaking hebben.

Artikel 3.5

In artikel 18 van de Bekendmakingswet is bepaald dat aan iedereen op verzoek kosteloos inzage wordt verleend in of een papieren afschrift wordt verstrekt van publicatiebladen, een in afwijking van het in die wet vervatte bekendmakingsstramen bekendgemaakte bijlage of ter inzage gelegde stukken, tenzij de aard daarvan zich daartegen verzet. Een papieren afschrift wordt verstrekt tegen ten hoogste de kosten van het maken van een zodanig afschrift.³⁰ De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wijst een uitgiftepunt aan waar de inzage of het afschrift verkregen kan worden.³¹ In het onderhavige artikel is, zoals reeds onder het Bekendmakingsbesluit het geval was,³² bepaald dat vorenbedoeld uitgiftepunt is ondergebracht bij het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KÖOP).

Artikel 2.6

Het in rekening brengen van de kosten in verband met het publiceren in decentrale publicatiebladen (de plaatsing die verloopt met behulp van de applicatie DROP), werd voor de inwerkingtreding van deze regeling bestreken door het privaatrecht en is met deze regeling in het publiekrechtelijke domein getrokken. De kosten, die in rekening worden gebracht volgens de maatstaven die zijn opgenomen in bijlage 3, worden in elk geval gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft. Een nadere toelichting op dit artikel is te vinden in de toelichting bij de artikelen 1, 2 en 3 van voornoemde bijlage.

Artikel 2.7

Door wijziging van de Bekendmakingsregeling per 1 juli 2015,³³ bevatte die regeling een bepaling dat aan de Koninklijke Beroepsorganisatie voor Gerechtsdeurwaarders kosten in rekening worden gebracht voor het publiceren in de Staatscourant van uittreksels van exploitaten als bedoeld in artikel 54, tweede en vierde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Deze kosten bedroegen € 5,- per uittreksel.³⁴ Een dergelijke regeling is in onderhavige regeling wederom opgenomen.

Kosten als bedoeld in het onderhavige artikel worden in elk geval gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft. Die prijsindex heeft thans aanleiding gegeven

²⁸ Artikel 3 van het Bekendmakingsbesluit (oud).

²⁹ Zie artikel 3.8, in samenhang gezien met artikel 18, tweede lid, van de Bekendmakingswet.

³⁰ Zie artikel 18, eerste lid, in samenhang gezien met de artikelen 1, 2, 7 en 12 van de Bekendmakingswet.

³¹ Zie artikel 18, tweede lid, van de Bekendmakingswet. Ook de decentrale overheden dienen een dergelijk uitgiftepunt aan te wijzen, zo bepaalt artikel 18, vierde lid, van die wet.

³² Artikel 4 van het Bekendmakingsbesluit (oud).

³³ Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 4 mei 2015 tot wijziging van de Bekendmakingsregeling in verband met het in rekening brengen van kosten wegens plaatsing van openbare exploitaten in de Staatscourant (Stcrt. 2015, 12566).

³⁴ Artikel 3a van de Bekendmakingsregeling (oud).

voornoemd bedrag te indexeren tot € 5,34 per uittreksel (bedrag naar het prijspeil per 1 september 2019).

Artikel 3.1

In artikel 19 van de Bekendmakingswet is voorgeschreven dat teksten van bekendgemaakte wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen in geconsolideerde vorm met gebruikmaking van een door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in stand gehouden digitale infrastructuur beschikbaar worden gehouden door middel van een algemeen toegankelijk elektronisch medium.³⁵ Evenals onder het Bekendmakingsbesluit en het Bbbrdo het geval was, is ook in het Besluit elektronische publicaties bepaald dat dit medium internet is.³⁶ Dit netwerk is ook naar de huidige stand van de informatie- en communicatietechnologie het meest toegankelijke elektronische medium en het ligt dan ook in de rede dit medium voorshands voor de beschikbaarstelling van teksten in geconsolideerde vorm te blijven gebruiken. In het onderhavige artikel is het internetadres vastgesteld waarop teksten in geconsolideerde vorm beschikbaar worden gesteld.

Artikel 3.2

Teksten van bekendgemaakte wetten, algemene maatregelen van bestuur en anders dan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen worden in geconsolideerde vorm beschikbaar gehouden.³⁷ De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan daaromtrent regels stellen.³⁸ Met betrekking tot de wijze van consolideren (onderdeel a) zijn die regels opgenomen in bijlage 4 en ten aanzien van het aanleveren van gegevens over de te consolideren teksten (metadata; onderdeel b) in bijlage 5. Deze bijlagen zien op decentrale overheden. Door wijziging van de Rebrdo per 1 juli 2016,³⁹ bevatte die regeling dergelijke bijlagen eveneens.⁴⁰ Een nadere toelichting op dit artikel is te vinden in de toelichting bij de bijlagen 4 en 5.

Artikel 4.1

In de Bekendmakingswet is vastgelegd dat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eenieder een elektronisch bericht kan zenden over de bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen die betrekking hebben op de omgeving van het adres van inschrijving van de ontvanger in de basisregistratie personen (woonadres).⁴¹ Het bericht wordt niet verzonden als de ontvanger heeft aangegeven een dergelijk bericht niet te willen ontvangen.⁴² Aldus is met betrekking tot vorenbedoelde attenderingsservice door middel van e-mailberichten sprake van een opt-outstelsel.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan nadere regels stellen over onder meer vanaf welke leeftijd en met welke frequentie personen elektronische berichten krijgen toegezonden, alsmede over de grootte van de omgeving van het adres.⁴³ Deze regels worden in het onderhavige artikel gegeven.

³⁵ Zie artikel 19, eerste lid, in samenhang gezien met het vierde lid, van de Bekendmakingswet.

³⁶ Zie artikel 5.1, eerste lid, van het Besluit elektronische publicaties.

³⁷ Zie artikel 19, eerste lid, van de Bekendmakingswet.

³⁸ Zie artikel 19, vijfde lid, van de Bekendmakingswet.

³⁹ Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 13 juni 2016 houdende wijziging van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden in verband met het beschikbaar komen van het product Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties en een wijziging van de vindplaats van de voorschriften over de terbeschikkingstelling van geconsolideerde regelingen (Stcrt. 2016, 31591).

⁴⁰ Bijlage 3 onderscheidenlijk bijlage 4 Rebrdo (vervallen).

⁴¹ Bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen die zien op algemeen verbindende voorschriften of beleidsregels worden daarbij niet als locatiegebonden beschouwd, met uitzondering van de omgevingsverordening (provincie), het omgevingsplan (gemeente) en de waterschapsverordening.

⁴² Zie artikel 20, eerste en tweede lid, van de Bekendmakingswet.

⁴³ Zie artikel 20, derde lid, laatste zin, van de Bekendmakingswet.

Ten aanzien van de belangstelling voor informatie over de woonomgeving, doet zich de bijzonderheid voor dat deze toeneemt met de leeftijd. Dit blijkt al uit het bereik van de huis-aan-huisbladen, die het traditionele medium vormen voor publicaties van de overheid (tabel 1).⁴⁴

Tabel 1. Bereik huis-aan-huisbladen

| Totaal | Leeftijd (in jaren) | | | | |
|-------------|---------------------|-------|-------|-------|-------|
| allen (13+) | 13-19 | 20-34 | 35-49 | 50-64 | 65+ |
| 53,2% | 33,5% | 36% | 53% | 62,3% | 70,1% |

Onderzoek onder de huidige abonnees van de attenderingsservice, die zich daartoe hebben aangemeld op overheid.nl (opt-in), laat een nog sterker verband zien tussen leeftijd en belangstelling voor de overheidspublicaties. In dit onderzoek is in een steekproef van alle abonnees ('random steekproef') en in een steekproef van mensen die gedurende de laatste drie maanden voor het onderzoek abonnee zijn geworden ('recente aanmelders') de leeftijd gevraagd (tabel 2).⁴⁵

Tabel 2. Verdeling abonnees huidige attenderingsservice naar leeftijd

| Leeftijd (in jaren) | Random steekproef | Recente aanmelders | Nederlandse bevolking (20 jaar en ouder) |
|---------------------|-------------------|--------------------|--|
| 20-29 | 0,4% | 2% | 16% |
| 30-39 | 5% | 7% | 16% |
| 40-49 | 12% | 17% | 17% |
| 50-59 | 23% | 21% | 19% |
| 60+ | 60% | 52% | 33% |
| n= | 2.568 | 483 | |

Dat er verband bestaat tussen leeftijd en belangstelling voor overheidsmaatregelen in de buurt, is niet verwonderlijk. Veel personen in de leeftijdscategorie van 20 tot 29 jaar hebben geen zelfstandige of duurzame woonruimte; ze wonen nog in het ouderlijk huis of op kamers. Daarnaast kunnen factoren die vaak op wat latere leeftijd een rol spelen, zoals het krijgen van kinderen of de verhuizing van een huur- naar een koopwoning, de belangen die mensen bij hun woonomgeving hebben beïnvloeden. Gelet op het vorenstaande, is met betrekking tot het van rechtswege toezenden van berichten voorshands gekozen voor de leeftijd van vijftientig jaar.

De frequentie van de berichtgeving (eenmaal per week) is het resultaat van een afweging tussen enerzijds de wens tot het zo spoedig mogelijk attenderen op relevante bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen en anderzijds de gedachte dat burgers niet moeten worden overstelpt door e-mailberichten van de overheid. Zoals in de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties reeds was aangekondigd,⁴⁶ is de omgeving van het adres van inschrijving van de ontvanger in de basisregistratie personen vooralsnog vastgesteld op een straal van 250 meter rond dat adres. Daardoor blijft het aantal e-mails in beginsel beperkt.

Door het gebruik van de attenderingsservice te monitoren en door gebruikerswensen te verzamelen, zal die service in de loop van de tijd worden geoptimaliseerd.⁴⁷

Artikel 5.1

Zoals in paragraaf 2 (Juridisch kader) van het algemene deel van de toelichting bij deze regeling is

⁴⁴ Nationaal Onderzoek Multimedia (NOM), www.nommedia.nl, NOM Print Monitor 2018-II. Bereik is het aantal mensen dat een gemiddeld huis-aan-huisblad openslaat. Niet iedereen zal daarbij ook overheidspublicaties raadplegen.

⁴⁵ Berichten over uw Buurt. Verslag van een kwantitatief onderzoek onder abonnees op de attenderingsservice van het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties, Ergo: Research Intelligence, Amsterdam, 2019.

⁴⁶ Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 22-23.

⁴⁷ Zie ook Kamerstukken II 2018/19, 35218, nr. 3, p. 23.

vermeld, is de regelgeving met betrekking tot de uitgifte van de Staatscourant uit de Bekendmakingsregeling genomen. De Bekendmakingsregeling ziet daarmee alleen nog op het Staatsblad. In dit artikel zijn vorenbedoelde wijzigingen opgenomen, alsmede de wijzigingen die de Wet elektronische publicaties in het Bekendmakingsbesluit noodzakelijk maakte of die een technische verbetering inhouden.

Evenals in de onderhavige regeling,⁴⁸ wordt ook ten aanzien van publicaties in het Staatsblad het versienummer van de PDF/A-standaard niet langer vastgelegd, maar wordt volstaan met het opnemen van het conformiteitsniveau (onderdeel B, onder 2, onder b). De bepaling met betrekking tot het uitgeven en beschikbaar houden van publicaties in het bestandsformaat GML-XML,⁴⁹ is neergeslagen in artikel 2, tweede lid (onderdeel B, onder 3). Het aldus vrijgekomen artikel 2a is benut voor een bepaling (onderdeel C) die ziet op de toepassing van technische standaarden met betrekking tot de plaatsing in het Staatsblad (eerste lid) en het gebruik van wijzigingen in renvooi die gemodelleerd is naar hetgeen daaromtrent in de onderhavige regeling is opgenomen (tweede lid).⁵⁰

Artikel 6.1, onderdelen A, B en C

De strekking van deze wijzigingen is mededeling of kennisgeving te doen geschieden op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze: mededelingen vinden plaats in de vorm van een volledige publicatie en kennisgevingen in de vorm van een zakelijke weergave van de inhoud in de te onderscheiden officiële publicatiebladen (Staatscourant, provinciaal blad, gemeentebblad, waterschapsblad, etc.)⁵¹ van het openbaar lichaam waartoe het betreffende bestuursorgaan behoort;⁵² onder vermelding van de wijze waarop en de periode waarin de stukken waar de kennisgeving betrekking op heeft voor eenieder ter inzage liggen.⁵³

Artikel 6.1, onderdeel D

Deze wijziging komt voort uit aanpassing van de regels over ontsluiting van besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet in het kader van de informatievoorziening via het DSO. Deze aanpassing, die is aangebracht bij het Besluit elektronische publicaties,⁵⁴ houdt in dat in het Omgevingsbesluit niet wordt opgesomd welke besluiten en andere rechtsfiguren via het DSO worden ontsloten, maar dat wordt bepaald dat die ontsluiting geldt voor zogeheten omgevingsdocumenten die bij ministeriële regeling worden aangewezen. De onderhavige wijziging voorziet in die aanwijzing door opname in de Omgevingsregeling van een verwijzing naar bijlage 2.

Artikel 7.1

Zoals in paragraaf 2 (Juridisch kader) van het algemene deel van de toelichting bij deze regeling is vermeld, trekt dit besluit de Rebrdo in, waarbij de materiële inhoud van de Rebrdo met de wijzigingen die daarin door de Wet elektronische publicaties noodzakelijk waren, is overgebracht naar de onderhavige regeling.

Artikel 8.1

Van bestuursorganen kan niet worden verwacht dat zij alle reeds eerder beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten aanpassen aan de nieuwe regels over de wijze van consolideren en metadatering.⁵⁵ Een dergelijke aanpassing vormt een te grote last. Daarom wordt in dit artikel bepaald dat reeds beschikbaar gestelde geconsolideerde teksten in afwijking van artikel 6.2 beschikbaar kunnen worden gehouden overeenkomstig de regels die golden ten tijde van de eerste beschikbaarstelling. Mocht echter een tekst ten onrechte niet zijn geconsolideerd, dan dient dat alsnog te gebeuren overeenkomstig de thans geldende regels. Dit artikel houdt geen verbod in op het aanpassen van de consolidatie aan de gewijzigde regeling.

⁴⁸ Zie (de toelichting bij) artikel 2.2, tweede lid.

⁴⁹ Artikel 2a van de Bekendmakingsregeling (oud).

⁵⁰ Zie (de toelichting bij) artikel 2.3, derde lid.

⁵¹ Zie de artikelen 1, eerste lid, en 2, eerste tot en met vijfde lid, van de Bekendmakingswet.

⁵² Vgl. artikel 2, zevende lid, van de Bekendmakingswet.

⁵³ Zie voor terinzagelegging artikel 13 van de Bekendmakingswet.

⁵⁴ Zie (de toelichting bij) artikel 8.1, onderdeel F, van het Besluit elektronische publicaties.

⁵⁵ Zie (de toelichting bij) artikel 3.2 en de bijlagen 4 en 5.

Artikel 8.2

Voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling is aansluiting gezocht bij het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 1.1 van de Wet elektronische publicaties, zijnde het artikel waarin de 'nieuwe' Bekendmakingswet is vervat die met het daarop gebaseerde Besluit elektronische publicaties aan onderhavige regeling ten grondslag ligt.

Bijlage 1, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid

Deze bijlage over het aanleveren van gegevens over de in de publicatiebladen te publiceren teksten (metadata), ziet zowel op publicaties in de Staatscourant als op publicaties in de decentrale publicatiebladen. De Rebrdo bevatte een dergelijke bijlage eveneens, zij het dat deze beperkt was tot gemeenschappelijke regelingen.⁵⁶ Met de gegevens wordt mogelijk gemaakt dat gebruikers van <https://www.officielebekendmakingen.nl>, waarop de publicatiebladen worden uitgegeven,⁵⁷ kunnen zoeken in publicaties van meerdere bestuursorganen (bijvoorbeeld in alle publicaties die betrekking hebben op een bepaald gebied) en zich op maat per e-mail op nieuwe publicaties kunnen laten attenderen.

Om te verzekeren dat het gebied waarop een publicatie betrekking heeft zo specifiek mogelijk wordt aangeduid, is expliciet voorgeschreven hoe het gegeven 'Gebiedsmarkering' geregistreerd dient te worden. Ook ten aanzien van het gegeven 'Effectgebied' zijn qua registratie specifieke voorschriften opgenomen. Dit gegeven ziet op de situatie waarin het bestuursorgaan verwacht dat een te publiceren tekst – een (voorgenomen) omgevingsvergunning of projectbesluit – effecten zal hebben voor belanghebbenden die zich op grote afstand (meer dan 3000 meter) bevinden van het gebied of object waarop de te publiceren tekst ziet. Om het mogelijk te maken dat ook deze belanghebbenden per e-mail op deze teksten worden geattendeerd, dient het bestuursorgaan op te geven binnen welke straal de effecten naar verwachting merkbaar zullen zijn. Voor de grens van drie kilometer is gekozen omdat bij de attenderingsservice 3000 meter de grootst mogelijke straal is waarvoor attendering kan worden verkregen.⁵⁸

Bijlage 2, bedoeld in artikel 2.3, tweede lid

In deze bijlage is vermeld welk type besluit overeenkomstig de STOP (bijlage 2.1) moet worden aangeboden voor publicatie en welk TPOD (bijlagen 2.2 tot en met 2.11) daarvoor moet worden gebruikt.⁵⁹ De lijst bevat die besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet waarvan het thans de bedoeling is dat deze in de DSO-LV in combinatie met elkaar objectgericht worden ontsloten. Omdat het voorzienbaar is dat in de toekomst het aantal TPOD's zal worden aangevuld en het wenselijk is dat die TPOD's dan niet achteraan de reeks bijlagen, maar achter de reeds bestaande TPOD's (bijlagen 2.2 tot en met 2.11) worden opgenomen, is met betrekking tot bijlage 2 een subnummering aangehouden.

STOP/TPOD kent een eigen totstandkomingsproces.⁶⁰ Daarin zijn en worden de betrokken partijen geregeld geconsulteerd. In dat licht zijn de bijlagen 2.1 tot en met 2.11 voorshands niet opgenomen.

Bijlage 3, bedoeld in artikel 2.6, tweede lid

Op grond van artikel 2.6, worden aan gedeputeerde staten, het college van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van het waterschap de kosten in verband met het publiceren in het provinciaal blad, het gemeenteblad, het waterschapsblad en het blad gemeenschappelijke regeling (de plaatsing die verloopt met behulp van de applicatie DROP) jaarlijks in rekening gebracht. Het gaat hierbij om alle kosten die met betrekking tot deze bladen worden gemaakt, inclusief de kosten van doorzoeken, raadplegen en attendering. De gemeenschappelijke regelingen delen niet in de kosten, omdat zij hun uitgaven in rekening brengen bij de deelnemers. Hierdoor zouden de kosten uiteindelijk toch bij gemeenten, provincies en waterschappen terechtkomen.

⁵⁶ Bijlage 2 Rebrdo (vervallen).

⁵⁷ Zie artikel 2.1.

⁵⁸ Deze straal is standaard ingesteld op 250 meter rond het adres van hun inschrijving in de basisregistratie personen, maar kan worden vergoed tot maximaal 3000 meter. Zie (de toelichting bij) artikel 4.1.

⁵⁹ Zie voor een toelichting met betrekking tot STOP/TPOD de toelichting bij artikel 2.3, tweede lid.

⁶⁰ Zie <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/STOPTPOD>.

Het in rekening brengen van de kosten geschiedt volgens de maatstaven die zijn opgenomen in deze bijlage. De kosten worden, zoals in de toelichting bij het genoemde artikel is beschreven, in elk geval gewijzigd voor zover de consumentenprijsindex daartoe aanleiding geeft. Over beheer en doorontwikkeling van de centrale publicatievoorziening, de daarmee samenhangende kosten en de daarmee corresponderende tarieven zal – zoals steeds het geval is geweest – door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties periodiek worden overlegd met vertegenwoordigers van gemeenten, provincies en waterschappen.

Artikelen 1, 2 en 3

Voor de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties, hadden decentrale overheden de keuze om hun officiële elektronische publicatieblad in eigen beheer op de eigen website uit te geven of gebruik te maken van een centrale publicatievoorziening die door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter beschikking werd gesteld. In dat laatste geval betaalden de deelnemers een vergoeding voor de kosten van die voorziening. Het tarief was in 2013 vastgesteld en opgenomen in privaatrechtelijke overeenkomsten tussen voornoemd ministerie en de deelnemers. De Gemeenschappelijke Beheersorganisatie (GBO) van het Interprovinciaal Overleg (hierna: IPO) had een overeenkomst gesloten voor alle provincies. Het Waterschapshuis, een gemeenschappelijke regeling waaraan alle waterschappen deelnemen, had een overeenkomst gesloten voor alle waterschappen. In beide gevallen bedroeg de bijdrage € 250.000 per jaar. Voor gemeenten gold een staffel naar gemeentegrootte, waarbij het tarief steeds met € 2.000 steeg als het inwoneraantal met 10.000 inwoners toenam. Voor gemeenten 100.000 of meer inwoners gold een maximaal tarief, te weten € 250.000 per jaar. Teneinde onnodige administratieve lasten te voorkomen, werden gemeenschappelijke regelingen geen kosten in rekening gebracht in verband met het publiceren in het publicatieblad gemeenschappelijke regeling. Gemeenschappelijke regelingen belasten hun kosten immers door aan de deelnemers, waardoor de rekening uiteindelijk toch bij de gemeenten, provincies en waterschappen terecht zou zijn gekomen.

Nu het gebruik van de gemeenschappelijke voorziening op grond van de Wet elektronische publicatie verplicht is, heeft de kostenvergoeding een publiekrechtelijk karakter gekregen. Daarbij is aangesloten bij de bestaande tariefstructuur, zij het dat op een drietal onderdelen aanpassing nodig was.

Ten eerste worden de bijdragen van provincies en waterschappen – zoals reeds het geval was bij die van gemeenten – voortaan gerelateerd aan het aantal inwoners. Daarbij wordt uitgegaan van het inwoneraantal op 1 januari van het voorafgaande kalenderjaar, volgens opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS). Voor 2013 komt dit neer op € 1,49 per inwoner. De bijdrage van de waterschappen wordt ook in de nieuwe situatie geïnd bij Het Waterschapshuis. Omdat het IPO geen publiekrechtelijk orgaan is, wordt de bijdrage bij iedere provincie afzonderlijk in rekening gebracht. Daarbij wordt gebruikgemaakt van een verdeelsleutel die in samenwerking met het IPO-bestuur wordt vastgesteld. Naar de situatie per 1 januari 2020 geldt de kostenverdeling, weergegeven in tabel 1.

Tabel 1. Kostenverdeling provincies

| Provincie | Percentage (%) |
|---------------|----------------|
| Drenthe | 6,07 |
| Flevoland | 3,89 |
| Fryslân | 8,66 |
| Gelderland | 11,42 |
| Groningen | 7,39 |
| Limburg | 9,22 |
| Noord-Brabant | 10,80 |
| Noord-Holland | 8,50 |
| Overijssel | 8,30 |

| | |
|--------------|-------|
| Utrecht | 9,20 |
| Zeeland | 5,05 |
| Zuid-Holland | 11,47 |

Ten tweede is bij de staffel voor gemeenten het inwoneraantal waarbij het maximumtarief wordt bereikt, verhoogd van 100.000 naar 360.000 inwoners. Het maximum is destijds geïntroduceerd om de gemeenschappelijke voorziening ook aantrekkelijk te houden voor gemeenten die alleen verordeningen en geen mededelingen en kennisgevingen publiceren. Er is wel enig verband tussen het aantal inwoners en het aantal verordeningen, maar dit verband is beperkt. Nu op grond van de Wet elektronische publicatie de publicatie van mededelingen en kennisgevingen in de publicatiebladen is verplicht, is het niet langer redelijk als alle gemeenten met meer dan 100.000 inwoners hetzelfde tarief verschuldigd zijn. Wel zijn boven de 120.000 inwoners de stappen in de staffel vergoot van 10.000 naar 20.000 inwoners. Dit vormt een vertaling van het verschijnsel dat vanaf een bepaalde gemeentegrootte het aantal publicaties niet meer recht evenredig toeneemt met het aantal inwoners. Omdat in grote steden ook sprake is van grotere projecten die betrekking hebben op meer inwoners, neemt het aantal te publiceren besluiten per inwoner enigszins af. Deze aanpassing is ook nodig omdat het aantal gemeenten met minder dan 100.000 inwoners door gemeentelijke herindeling tussen 2013 en 2019 met 57 is afgenomen. Hierdoor nam de opbrengst van het tarief af. De aanpassing leidt – naar de situatie in 2013 – tot de staffel, opgenomen in tabel 2.

Tabel 2. Publicatiekosten gemeenten

| <i>Aantal inwoners gemeente</i> | <i>Bedrag (in €)</i> |
|---------------------------------|----------------------|
| <10.000 | 2.000 |
| 10.000 tot 20.000 | 4.000 |
| 20.000 tot 30.000 | 6.000 |
| 30.000 tot 40.000 | 8.000 |
| 40.000 tot 50.000 | 10.000 |
| 50.000 tot 60.000 | 12.000 |
| 60.000 tot 70.000 | 14.000 |
| 70.000 tot 80.000 | 16.000 |
| 80.000 tot 90.000 | 18.000 |
| 90.000 tot 100.000 | 20.000 |
| 100.000 tot 110.000 | 22.000 |
| 110.000 tot 120.000 | 24.000 |
| 120.000 tot 140.000 | 26.000 |
| 140.000 tot 160.000 | 28.000 |
| 160.000 tot 180.000 | 30.000 |
| 180.000 tot 200.000 | 32.000 |
| 200.000 tot 220.000 | 34.000 |
| 220.000 tot 240.000 | 36.000 |
| 240.000 tot 260.000 | 38.000 |
| 260.000 tot 280.000 | 40.000 |
| 280.000 tot 300.000 | 42.000 |
| 300.000 tot 320.000 | 44.000 |
| 320.000 tot 340.000 | 46.000 |
| 340.000 tot 360.000 | 48.000 |
| ≥360.000 | 50.000 |

Ten derde zijn de tarieven aangepast aan de inflatie met behulp van de consumentenprijsindex van het CBS. Om de tarieven vóór 1 januari van een jaar te kunnen aanpassen, wordt uitgegaan van het prijspeil per 1 september van het daaraan voorafgaande kalenderjaar.⁶¹ Door de tarieven aan te passen aan de prijsstijging sinds 2013, ontstaat ruimte om de kosten te voldoen die voortvloeien uit de uitbreiding van de centrale voorziening die als gevolg van de Wet elektronische publicaties nodig is.

Bijlage 4, bedoeld in artikel 3.2, onderdeel a

Deze bijlage, die ziet op decentrale overheden, bevat regels met betrekking tot de wijze van consolideren (consolidatievoorschriften). Bij de Rebrdo was een dergelijke bijlage eveneens opgenomen,⁶² zij het dat deze beperkt was tot algemeen verbindende voorschriften en niet ook zag op beleidsregels en andere besluiten (met name gemeenschappelijke regelingen) die thans worden geconsolideerd.⁶³

Bepaald is bijvoorbeeld in welke gevallen decentrale overheden moeten consolideren en hoe de wijzigingen in algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen in de geconsolideerde versie moeten worden verwerkt. Daarnaast bevat de bijlage voorschriften over hoe om te gaan met algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen die komen te vervallen, hoe redactionele opmerkingen in de geconsolideerde tekst moeten worden weergegeven en in welke gevallen een toelichting onderdeel uitmaakt van het algemeen verbindend voorschrift, de beleidsregels of de gemeenschappelijke regeling en derhalve kan leiden tot een nieuwe geconsolideerde versie. Ten slotte zijn specifieke consolidatievoorschriften opgenomen met betrekking tot bijlagen als bedoeld in artikel 7, tweede lid, van de Bekendmakingswet.⁶⁴

Bijlage 5, bedoeld in artikel 3.2, onderdeel b

Deze bijlage ziet op het aanleveren van gegevens over de te consolideren teksten van decentrale overheden (metadata). De Rebrdo bevatte een dergelijke bijlage eveneens.⁶⁵ Metadata zijn van belang om publicaties van teksten te kunnen duiden en om de vindbaarheid van informatie te vergroten. De verplichtingen over de wijze waarop de metadatavelden worden ingevuld, moeten bewerkstelligen dat alle decentrale overheden de informatie over de gepubliceerde algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en gemeenschappelijke regelingen op een uniforme wijze weergeven en op een centrale plaats ontsluiten, alsmede dat deze informatie zo toegankelijk mogelijk aan burgers en professionals wordt getoond.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

⁶¹ De gewijzigde bedragen zijn gelijk aan de geldende bedragen op de wijzigingsdatum, vermenigvuldigd met het indexcijfer van de kalendermaand die ligt vier kalendermaanden vóór de kalendermaand waarin de bedragen worden gewijzigd, gedeeld door het indexcijfer van de kalendermaand die ligt zestien maanden voor de kalendermaand waarin de bedragen worden gewijzigd.

⁶² Bijlage 3 Rebrdo (vervallen).

⁶³ Zie (de toelichting bij) artikel 5.1, eerste lid, van het Besluit elektronische publicaties.

⁶⁴ Zie ook (de toelichting bij) de artikelen 4.1, tweede lid, en 5.1, tweede lid, van het Besluit elektronische publicaties.

⁶⁵ Bijlage 4 Rebrdo (vervallen).