



VNG position paper

EU notificatierichtlijn

Begin 2017 heeft de Europese Commissie een voorstel voor een EU notificatierichtlijn gepubliceerd. Dit voorstel maakt onderdeel uit van een pakket voorstellen om de EU dienstemarkt beter te laten werken. Het voorstel moet de werking van notificatieverplichting (dienstenrichtlijn 2006/123) verbeteren. Overheden moeten onder het nieuwe voorstel hun concept-regelgeving, die het dienstenverkeer kan belemmeren, voorleggen aan de Europese Commissie en andere lidstaten.

Nederlandse gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van een belangrijk deel van de nationale en Europese wetgeving. Daarbij worden maatschappelijke belangen beschermd, waarbij rekening wordt gehouden met de lokale omstandigheden. VNG onderschrijft het belang van het EU dienstenverkeer, waar bijvoorbeeld bewoners en bedrijven in de grensregio's elke dag mee te maken hebben.

In zijn huidige vorm introduceert het voorstel van de Europese Commissie een procedure met grote gevolgen voor Nederlandse gemeenten. VNG voorziet tekortkomingen op het punt van regeldruk. Deze tekortkomingen worden breed gedeeld door de Raad en de rapporteur van het Europees Parlement. Voor de oplossingen wordt zoveel mogelijk bij hun suggesties aangesloten.

Concreet schiet het voorstel op vier punten tekort.

Gedurende de standstilltermijn van drie maanden (artikel 3, lid 3) en met mogelijkheid van drie maanden verlenging na een waarschuwing van de Commissie (artikel 6, lid 2), waarbinnen de conceptwetgeving wordt beoordeeld, mag de overheid zonder positief besluit van de Commissie de regelgeving niet vaststellen (artikel 7).

1. Eisen en vergunningsstelsels uit conceptregelgeving die niet door de overheid is genotificeerd is als sanctie niet handhaafbaar voor de beoogde doelgroep (het zogenaamde Securitelbeginsel, artikel 3, lid 4).
2. Er is geen spoedprocedure voorzien voor maatregelen waarvan de inwerkingtreding op zeer korte termijn essentieel is voor het borgen van publieke belangen.
3. Er is geen procedure voorzien voor wijzigingen in conceptwetgeving die door wetgevende vergaderingen kunnen worden aangebracht.

Op deze punten zou de tekst van het voorstel aangepast moeten worden. Tevens zou er vanuit de Europese Commissie ook praktische hulp moeten komen om gemeenten te ondersteunen bij de notificatieprocedure. Daarbij zou het mogelijk moeten zijn om modelregelingen of modelvoorschriften (zoals de VNG modelverordeningen) te notificeren die bij één-op-één overname door een gemeente niet separaat opnieuw hoeven te worden genotificeerd.

Daartoe wil VNG de volgende aanbevelingen meegeven.

Aanbevelingen

Het Commissievoorstel bevat op vier punten onaanvaardbare bepalingen die zorgen voor regeldruk bij gemeenten. De rapporteur heeft hiervoor enkele amendementen voorgesteld die de VNG ondersteunt. Ook de Raad heeft in haar algemene oriëntatie van 29 mei jl. wijzigingen aangebracht die de VNG ondersteunt.

1 Securitelbeginsel

De VNG wil het betreffende artikel 3, lid 4 graag schrappen.

2 Spoedprocedure

De VNG wil hierbij aansluiten op de teksten uit het rapport van de rapporteur of uit de algemene oriëntatie van de Raad.

3 Melden modelverordeningen

De VNG wil graag aansluiten op de teksten uit het rapport van de rapporteur of uit de algemene oriëntatie van de Raad.

4 De gemeente moet conceptregelgeving kunnen vaststellen bij waarschuwing en besluit van de Commissie

De VNG wil graag aansluiten op de teksten uit de algemene oriëntatie van de Raad.

5 Wijzigingen door wetgevende vergaderingen

De VNG wil graag dat wijzigingen door wetgevende vergaderingen in reeds genotificeerde voorstellen een uitzonderingspositie genieten ten opzichte van andere wijzigingen.

Indien gewenst kan de VNG u voorzien van een uitwerking van de genoemde amendementen.

Contactpersonen:

Caspar Sluiter: caspar.sluiter@vng.nl

Inge Bruijns: inge.bruijns@vng.nl

VNG

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is de koepelorganisatie van de Nederlandse gemeenten. De VNG is de vereniging van en voor alle mensen, die bestuurlijk en ambtelijk in de Nederlandse Gemeenten werken. Samen met alle gemeenten stáát de VNG voor kracht en kwaliteit van het lokale bestuur. De VNG heeft in Brussel een ambtelijke voorpost. Daarnaast werkt de VNG samen met veel andere organisaties en is lid van o.a. de Europese koepel van verenigingen, de Council of European Municipalities and Regions (CEMR) en de internationale koepel United Cities and Local Governments (UCLG).

Vereniging van Nederlandse gemeenten
Postbus 30435
2500 GK Den Haag
Tel. +31 (0)70 373 85 95

[vng.nl](https://www.vng.nl)