

BIJLAGE 1 OVERZICHT VAN WIJZIGINGEN

De wijzigingen die verband houden met de LSP zijn hier niet opgenomen. Voor die wijzigingen zie bijlage 2.

Algemeen: Conform de “100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever” zijn overal overbodige verwijzingen binnen artikelen verwijderd. Voorbeeld: het verbod/de ontheffing/de vergunning *bedoeld in het ...ste lid...* is veranderd in kortweg: het verbod/de ontheffing/de vergunning. Alleen als er verwarring zou kunnen ontstaan is de verwijzing gehadhaafd.

Artikel 1:1 APV Begripsbepalingen

Er wordt niet langer verwezen naar een door Gedeputeerde Staten vastgestelde bebouwde kom (er is bestaan diverse, niet altijd precies overlappende bebouwde kommen, wat wel eens verwarring opleverde) maar naar een bij de APV gevoegde kaart. Als alternatief wordt een tekst aangeboden waarmee voor de definitie kan worden aangehaakt bij de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 1:1 APV Begripsbepalingen

In plaats van een eigen definitie van openbare plaats te hanteren, wordt nu de begripsbepaling van openbare plaats in de Wet openbare manifestaties (Wom) gebruikt.

Artikel 1:5 APV Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De overbodige toevoeging “of de aard van de vergunning zich daartegen verzet” is geschrapt.

Artikel 1:9 en 1:10 APV Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen

Omwille van de duidelijkheid wordt niet langer in deze twee artikelen geregeld voor welke onder de Europese Dienstenrichtlijn vallende vergunningen wel of geen LSP van toepassing is, maar bij ieder afzonderlijk artikel zelf. Artikelen 1:9 en 1:19 vervallen daarom. Artikelen die alleen zijn gewijzigd vanwege de LSP zijn niet in dit overzicht opgenomen. Voor die wijzigingen zie bijlage 2.

Artikel 2:10 APV Voorwerpen op of aan de weg

Bij de deregulering is het oude vergunningsstelsel (objectvergunning) vervangen door een algemene regel. Die werd vaak als wel zeer algemeen beschouwd. Op veler verzoek is daarom een nieuw tweede lid ingevoegd, dat de mogelijkheid biedt om een bepaalde vrije doorgang voor voetgangers en verkeer te garanderen.

Artikel 2:14 APV Winkelwagentjes.

Niet iedere gemeente heeft behoefte aan deze bepaling. De bepaling is daarom facultatief gemaakt. Een afbakeningsbepaling met de Wet milieubeheer is toegevoegd.

Artikel 2:15 APV

Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

Deze bepaling is misschien niet strikt noodzakelijk omdat er ook privaatrechtelijk, en, wanneer er sprake is van voorwerpen of beplanting op of aan de weg, op grond van de APV kan worden opgetreden. Maar het kan wel praktisch zijn, en in noodgevallen sneller in te zetten dan het privaatrecht. Bovendien is een geval denkbaar waarbij beplanting of voorwerp op privéterrein, op geruime afstand van de weg, toch het uitzicht belemmert en zo hinderlijk is voor het verkeer. Deze bepaling is daarom, na eerder te zijn geschrapt, op veler verzoek (facultatief) weer opgenomen in het model.

Artikel 2:24 APV

Begripsbepaling

Derde lid: hier stond een nadere begripsbepaling van een begripsbepaling in het tweede lid. Dat maakte de zaak onnodig ingewikkeld, en de tekst van het oude derde lid is nu toegevoegd aan het tweede lid.

Artikel 2:39-40 APV

Speelgelegenheden en kansspelautomaten.

Ter herinnering: Deze bepalingen zijn in 2010 aangepast vanwege wijzigingen in de Wet op de kansspelen.

Artikel 2:44 APV

Vervoer inbrekerswerktuigen

Redactioneel aangepast en in overeenstemming gebracht met de delictsomschrijving in het Wetboek van strafrecht.

Artikel 2:47, lid 1 onder b

APV Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

De beperkte en verwarrende term “weggebruikers” is vervangen door het veel ruimere “gebruikers” (van de openbare plaats).

Artikel 2:53 APV

Bespieden van personen

Deze bepaling is facultatief gemaakt. Hoewel dit artikel aanvullende werking heeft bij het Wetboek van Strafrecht, kan men zich afvragen af het hier om een gemeentelijke taak gaat.

Artikel 2:57 APV

Loslopende honden

Dit artikel is inhoudelijk niet veranderd maar wel tekstueel herschreven. In juridische zin is er geen probleem met het bestaande artikel, maar onduidelijkheden in de formulering leiden tot vragen.

Artikel 2:59 APV

Gevaarlijke honden

Technische wijziging vanwege naamsverandering ministerie. Daarnaast is het verouderde en niet bijzonder diervriendelijke tatoeëren van honden ter identificatie geschrapt.

Artikel 2:60 APV

Houden of voeren van inderlijke of schadelijke dieren

Hier is een extra lid toegevoegd. Sommige, veelal grotere en stedelijke gemeenten gebruiken een

bepaling tegen het voeren van hinderlijke of ongezonde dieren, doorgaans duiven. Uiteraard is dit facultatief. Gemeenten die de behoefte niet hebben of niet van zins zijn deze bepaling te handhaven, kunnen deze achterwege laten.

Artikel 2:62 – 2:64 APV Loslopend vee, duiven en bijen

Deze bepalingen zullen in veel gemeenten niet noodzakelijk zijn. Om die reden zijn ze facultatief gemaakt.

Artikel 2:72 en 2:73 APV Consumentenvuurwerk

Een overbodig zinsdeel ("van de gemeente waar het bedrijf is of zal worden gevestigd") is geschrapt. Het nogal ouderwetse woord "bezigen" is vervangen door "gebruiken".

Artikel 3:5 APV Gedragseisen exploitant en beheerder (seksinrichting)

Tekstuele aanpassing. Een aantal verwijzingen naar bepalingen in andere wetten is geactualiseerd.

Tweede lid: Aangepast vanwege de staatkundige verandering van het land. In het tweede lid sub b zijn de BES-eilanden ingevoegd.

Artikel 3:10, en 3:11 APV Sekswinkels en Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Deze bepalingen zijn facultatief gemaakt. In veel gemeenten zijn dit slapende bepalingen, men kan er dan voor kiezen deze te schrappen.

Artikel 3:13 APV Weigeringsgronden

De afbakening tussen deze bepaling en artikel 1:8 was niet duidelijk. Dat is aangepast.

Artikel 3:16 APV Overgangsbepaling

Deze bepaling maakt al zo lang deel uit van de model APV dat het nauwelijks nog denkbaar is dat hier apart overgangsrecht nodig is. Artikel is geschrapt.

Artikel 4:2 en 4:3 APV Collectieve en incidentele festiviteiten

NB: Deze toelichting is opgenomen omdat hier geregeld naar wordt gevraagd, maar strikt gesproken hoort deze niet op deze lijst nu er geen sprake is van een wijziging. Artikel 2.19 van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer is nog steeds niet in werking getreden. Strikt juridisch is het daarom merkwaardig dat er wel naar wordt verwezen. Maar nu dat een tamelijk academische kwestie is die niet tot praktische problemen kan leiden, en het nog steeds

de verwachting is dat artikel 2.19 op enig moment in werking zal treden, is de bepaling niet gewijzigd.

Artikel 4:5A APV Traditioneel schieten

Deze bepaling is ingevoegd naar aanleiding van een wijziging van het Besluit algemene bepalingen inrichtingen milieubeheer.

Artikel 4:6 APV Overige geluidhinder

De formulering van het eerste lid is aangepast. Door een toevalligheid wekte de tekst de indruk dat er naar het reeds lang ingetrokken "Besluit toestellen en geluidsapparaten" werd verwezen.

Artikel 4:13 APV Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.

Kleine tekstuele wijzigingen

Artikel 4:17 APV Begripsbepaling kampeermiddel

Kleine tekstuele wijziging

Artikel 5:8 APV Parkeren van grote voertuigen

Vierde lid ingevoegd ter afstemming met art. 5:6. Dit omdat sommige campers tegenwoordig zo groot zijn dat ze onder de omschrijving van grote voertuigen vallen.

Artikel 5:32 APV Crossterreinen

Redactionele aanpassing. Overbodige begripsomschrijving geschrapt.

Artikel 5:34 APV Verbod vuur te stoken

Redactionele aanpassing. De vorige tekst bleek verwarring te wekken over de vraag wat onder het tweede lid was toegestaan.