



## Ingekomen moties + pre-adviezen

Algemene Ledenvergadering Vereniging van Nederlandse Gemeenten  
6 juni 2012

### Inhoudsopgave

1. Gemeente Peel en Maas inzake opzet VNG congres (agendapunt 5)
2. Gemeente Purmerend inzake de Beleggingsportefeuille VNG (agendapunt 6)
3. Gemeente Gulpen-Wittem inzake verpakkingsmateriaal (agendapunt 10)
4. Geweest Gooi en Vechtstreek inzake verpakkingen (agendapunt 10)
5. Gemeente Woerden inzake Herstructureringsfaciliteit en uitvoeringskosten WWB (agendapunt 10)
6. Gemeente Zaanstad inzake decentralisatie AWBZ-taken (agendapunt 10)
7. Gemeente Gemert-Bakel inzake gemeentelijke beleidsvrijheid bij decentralisaties (agendapunt 10)





## PvdA – Groen Links

### Motie

Panningen, 9 april 2012

**Onderwerp: VNG Congres, feest VNG 100 jarig bestaan**

De raad van de gemeente Peel en Maas in vergadering bijeen op d.d. 17 april 2012

**Onderwerp: VNG Congres; Feest 100 jarig bestaan van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten**

#### Overwegende:

- Dat de VNG in de loop van de afgelopen 100 jaar een belangrijke speler is geworden in het landelijk bestuur;
- Dat de VNG heeft bewezen de afgelopen 100 jaar een goede belangbehartiger te zijn voor de lokale overheid en heeft bijgedragen aan de deskundigheidsbevordering binnen de lokale overheid;
- Dat de VNG een organisatie is van en voor de lokale overheden in Nederland;
- Dat de VNG een positief imago heeft;
- Dat het imago van de VNG dreigt te worden beschadigd doordat de afgelopen maanden in de media veel aandacht is besteed aan de kosten die zijn verbonden aan het feest ter gelegenheid van de 100<sup>e</sup> verjaardag van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten op 5 en 6 juni, dat wordt gecombineerd met het jaarlijks VNG congres;
- Dat alle gemeenten in Nederland voor het komende jaren worden geconfronteerd met ingrijpende bezuinigingen;
- Dat zelfs de meest kwetsbare groepen in onze samenleving de broekriem stevig moeten aanhalen;
- Dat ook de positie van ambtenaren onzeker zal worden, gezien de berichten over het afvloeien van medewerkers in onder andere de grote gemeenten;
- Dat de VNG in zijn rol van onderhandelaar met het Rijk over deze bezuinigingen, zijn positie richting lokale overheden en landelijk mogelijk verzwakt;

#### (Roept het bestuur van Peel en Maas (raad en college tezamen) op)?

- De VNG via deze motie tijdens de ledenvergadering te verzoeken het jaarlijks congres voor 2013 op een creatieve en moderne wijze vorm te geven die past bij het klimaat van bezuinigen.
- Deze (gezamenlijke motie van de raad) in de ledenvergadering van VNG in te brengen in de Algemene Vergadering op 6 juni 2012

#### En gaat over tot de orde van de dag

Tiny Valckx,

Hans Derks

Annicje Primowees

Fred Bongers

Fractie Lokaal Peel en Maas

Fractie VVD

Fractie PvdA/GroenLinks

Fractie CDA

Bij afwezigheid:

Arno Jaansen

## **PREADVIES BESTUUR VNG OP MOTIE PEEL EN MAAS INZAKE VNG CONGRES EN FEEST 100-JARIG BESTAAN VNG**

### Preadvies

Positief.

### Toelichting

Het bestuur van de VNG heeft kennisgenomen van het voorstel van de gemeente Peel en Maas.

De gemeente roept de VNG op om:

- het jaarlijkse VNG-congres in 2013 op een creatieve en moderne wijze vorm te geven die past bij het klimaat van bezuinigen.

Inmiddels is door het bestuur van de VNG een commissie ingesteld, die als opdracht heeft om voorafgaand aan de Buitengewone ALV een advies aan de leden uit te brengen over de toekomstige vormgeving van het VNG-congres. Daarmee wordt naar het oordeel van het bestuur invulling gegeven aan de oproep van de gemeente Peel en Maas.

Gelet hierop adviseert het bestuur de ALV om met deze motie in te stemmen.

## Motie: 'Beleggingsportefeuille VNG'

Het college van Purmerend, in vergadering bijeen op 29 mei 2012,

Constateert dat:

- De VNG een vereniging is die volgens artikel 2 van haar statuten er is om leden individueel en collectief bij te staan bij de vervulling van hun bestuurstaken, om afspraken te maken met andere overheden inzake het arbeidsvoorwaardenbeleid en de belangen van de leden te behartigen die samenhangen met de door hen uitgevoerde bestuurs- en beheerstaken;
- De VNG in haar jaarrekening rapporteert een beleggingsportefeuille aan te houden van € 43.071.000,- ;
- Het totale resultaat van de deelnemingen voor 5% bijdraagt aan het dekken van de lasten van de vereniging;

Overweegt dat:

- Er geen duidelijk verband bestaat tussen het in de statuten beschreven doel en het handhaven van een beleggingsportefeuille met een dergelijke omvang;
- Een beleggingsportefeuille per definitie risico met zich meebrengt;
- Dat deze risico's in feite wordt gedragen door het collectief van gemeenten;
- Het mogelijk is om een deel van de beleggingsportefeuille niet in eigendom te houden;
- De opbrengsten van de verkoop van delen van de beleggingsportefeuille incidenteel ten goede kan komen aan de leden van de VNG;

Verzoekt:

- Het bestuur van de VNG te laten onderzoeken in hoeverre en op welk moment de beleggingsportefeuille met een nog nader te bepalen percentage kan worden afgebouwd, waarbij de opbrengsten gerestitueerd worden aan de leden van de VNG;
- Deze mogelijkheid ter besluitvorming voor te leggen aan de leden van de VNG in de eerstvolgende (bijzondere) algemene ledenvergadering.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Purmerend,  
de secretaris, de burgemeester,

## **PREADVIES BESTUUR VNG OP MOTIE PURMEREND INZAKE BELEGGINGSPORTEFEUILLE VNG**

### Preadvies

De motie in haar huidige vorm niet over te nemen.

### Toelichting

Het bestuur van de VNG heeft kennisgenomen van het voorstel van de gemeente Purmerend. Zij stelt daarin voor om het bestuur van de VNG te laten onderzoeken in hoeverre en op welk moment de beleggingsportefeuille met een nog nader te bepalen percentage kan worden afgebouwd, waarbij de opbrengsten gerestitueerd worden aan de leden van de VNG.

De onderliggende gedachte bij dit voorstel is kennelijk dat het belegd vermogen van de VNG die ruimte toelaat. Dat is naar de mening van het bestuur niet het geval. Immers, de beleggingen van de VNG dienen een aantal belangrijke doelen. Verkleining van het belegde vermogen, zo dat al mogelijk is, heeft onmiddellijk gevolgen voor de activiteiten en/of de contributie van de VNG. Immers, het rendement van dit vermogen dekt een deel van de jaarlijkse kosten van de VNG waardoor de contributie lager uitvalt dan zonder dit vermogen het geval zou zijn geweest. Daarnaast vervult dit vermogen een belangrijke bufferfunctie die, gezien de rechtspositie van de VNG, onmisbaar is.

De vereniging heeft een zelfstandige rechtspositie. Het vermogen dient mede ter bescherming tegen de gevolgen van een mogelijk faillissement van de VNG of één van haar dochterbedrijven. Bovendien is de VNG als werkgever eigenrisicodragers voor de WW en bovenwettelijke WW. Dit heeft tot gevolg dat de VNG te allen tijde voor al haar medewerkers de WW-verplichtingen zelf moet kunnen voldoen. Genoemde risico's zal de VNG zelf moeten afdekken. De gemeenten vervullen hierin geen functie als achtervanger. De VNG heeft ook een kantoorpand. Daar zijn van tijd tot tijd grotere kosten mee gemoeid die uit de beleggingen worden gefinancierd in plaats van op de leden afgewenteld. Ook dient het belegd vermogen als werkkapitaal ter financiering van liquiditeitstekorten, bijvoorbeeld bij voorfinancieringen van projecten.

In de motie wordt gewezen op de risico's verbonden aan het aanhouden van een beleggingsportefeuille. Het bestuur benadrukt dat zij zich daar terdege van bewust is. Daarom wordt een zeer terughoudend beleggingsbeleid gevoerd. Bovendien is het belegd vermogen in de afgelopen jaren al teruggebracht.

Het bestuur komt tot de conclusie dat er grote en verstrekkende consequenties zouden zijn gemoeid met een mogelijke afbouw van het eigen vermogen van de VNG. Het belegd vermogen dient zoals hierboven aangegeven een aantal concrete doelen; zowel als werk- en risicokapitaal voor de VNG-organisatie als ter verlaging van de contributie voor de leden. Daaraan tornen levert derhalve aanzienlijke risico's op.

Het bestuur van de VNG stelt voor om de leden nader gedegen te informeren over de omvang en de functie van het belegd vermogen van de VNG. Op basis daarvan kunnen de leden zich vervolgens verantwoord uitspreken. Het bestuur adviseert de ALV:

- de motie in haar huidige vorm niet over te nemen
- in de financiële verantwoording volgend jaar uitgebreid op deze materie terug te komen.

## **Motie: Slim omgaan met verpakkingsmateriaal**

Het college van Burgemeester en Wethouder van de gemeente Gulpen-Wittem, in opdracht van de gemeenteraad van Gulpen-Wittem,

Constaateert dat:

- Op 7 maart de tweede kamer heeft vergaderd over de afvalstromen, waaronder het statiegeldsysteem zoals nu van toepassing is op de meeste frisdrankflessen.

Overweegt dat:

- Het statiegeld zoals dat nu tot nu toe geldt voor de meeste glazen en plastic flessen een uitstekende manier is om zoveel mogelijk materiaal retour te krijgen (meer dan 95%. In Duitsland vrijwel 100%).
- Uitbreiding van dit systeem naar kleine flesjes en blikjes als middel om zwerfvuil tegen te gaan ook gewenst is.
- De kosten van het opruimen van zwerfvuil, mede door bezuinigingen van het Rijk (bijdrage afvalfonds komt te vervallen), meer en meer voor rekening van de gemeente komt.
- De burger bewust en slim aangezet moet worden om overmatig verpakkingsmateriaal bij inkopen te mijden of ter plaatse te laten.

Verzoekt de VNG

- Een dringend beroep te doen op het demissionair kabinet en/of tweede kamerleden om al het mogelijke te doen om een uitbreiding van het statiegeldsysteem te bewerkstelligen.

En gaat over tot de orde van de dag,

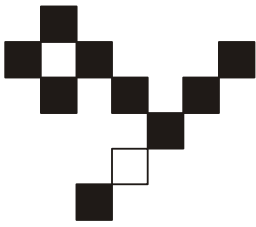
Burgemeester en Wethouders van Gulpen-Wittem,  
de secretaris, de burgemeester,

K.H. Jeurissen

drs. A.R.B. van den Tillaar







Het VNG congres, in vergadering bijeen op 6 juni 2012,

#### Stelt vast

- Dat het VNG congres op 8 juni 2011 een motie heeft aangenomen die vraagt om een optimale invulling van producentenverantwoordelijkheid door:
  1. Het uitbreiden van het bestaande, goed functionerende statiegeldsysteem voor retourname van verpakkingen;
  2. Het bedrijfsleven zich te laten committeren om voor het inzamelen van het resterende verpakkingsafval ondersteuning te bieden in de vorm van een:
    - Volledige vergoeding voor de inzameling van verpakkingsafval afkomstig uit huishoudens;
    - Substantiële, reële bijdrage voor de verwijdering van verpakkingsafval afkomstig uit de openbare ruimte;
- Dat staatssecretaris Atsma een onderhandelakkoord verpakkingen heeft gepresenteerd;
- Dat het bestuur van de VNG afstand heeft genomen van dit akkoord vanwege de daarin vervatte beëindiging van het statiegeldsysteem;
- Dat hiermee het volledige akkoord opnieuw ter discussie staat, en de VNG haar inzet voor een nieuw akkoord moet bepalen;

#### Overweegt

- Dat voor het behalen van de doelstellingen uit het Landelijk Afvalbeheerplan, die geoperationaliseerd zijn in de Afvalbrief van de Staatssecretaris, een trendbreuk in de inzameling van herbruikbare deelstromen inclusief verpakkingen noodzakelijk is, waarvoor alle partijen zich moeten inzetten;
- Dat de uitvoering van producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingen thans slechts ten dele wordt ingevuld, waardoor het potentieel van het hergebruik van verpakkingen niet ten volle wordt benut;
- Dat gemeenten hierdoor de lasten van de inzameling en verwijdering van een deel van de verpakkingen voor hun rekening moeten nemen;
- Dat de inzameling en recycling van PET-flessen via het statiegeldsysteem, ondanks het relatief beperkte volume, voor een zeer belangrijk deel (een derde) bijdraagt aan het positieve milieuresultaat van de inzameling van verpakkingen;
- Een nieuw akkoord moet leiden tot verlaging van de lokale lastendruk voor het beheer van verpakkingen afkomstig van huishoudens en uit de openbare ruimte en niet mag leiden tot aantasting van reeds behaalde milieuprestaties;

#### Spreekt uit:

Dat in een onderhandelakkoord voor verpakkingen optimaal invulling moet worden gegeven aan de producentenverantwoordelijkheid door:

1. Het bedrijfsleven zich te laten committeren om verantwoordelijkheid te nemen voor alle verpakkingen van huishoudens door hiervoor in overleg met gemeenten een adequaat inzamelsysteem in te richten;
2. Een kostendekkende vergoeding overeen te komen voor de inzameling en verwerking van alle verpakkingsafval van huishoudens, inclusief de verpakkingen die ongescheiden in het restafval terecht komen en die uit de openbare ruimte verwijderd worden;
3. Een eventueel alternatief voor het statiegeldsysteem voor grote en kleine PET-flessen alleen bespreekbaar te maken wanneer dit zowel kwalitatief als kwantitatief minstens gelijkwaardig presteert als het bestaande statiegeldsysteem, waardoor de reeds behaalde milieuprestatie voor dit onderdeel behouden blijft;

En verzoekt het bestuur bovenstaande punten onderdeel te laten zijn van de onderhandelingen over een nieuw akkoord over de inzameling en recycling van verpakkingen;

En gaat over tot de orde van de dag.

## **PREADVIES BESTUUR VNG OP DE MOTIES VAN HET GEWEST GOOI- EN VECHTSTREEK EN DE GEMEENTE GULPEN-WITTEM INZAKE INZAMELING VERPAKKINGEN**

### Preadvies

Aanhouden (zie toelichting)

### Toelichting

Een VNG delegatie heeft onderhandeld over een nieuwe overeenkomst over de inzameling van verpakkingen, die onder andere de vergoedingen voor glas, papier en kunststof moet regelen. Het onderhandelaarsakkoord wordt door het bestuur ondersteund, met uitzondering van de afspraak over statiegeld. Daarbij heeft het bestuur de lijn gevolgd van de in de ledenvergadering van juni 2011 aangenomen motie van het Gewest Gooi- en Vechtstreek. Intussen heeft de Tweede Kamer ingestemd met de afschaffing van het statiegeld op grote PET flessen, zij het dat aan de effectuering daarvan een aantal voorwaarden is verbonden (motie-Van der Werf). Het bestuur organiseert in september 2012 vier ledenbijeenkomsten. Daarin staan het conceptakkoord en de wijze waarop verduurzaming als compensatie voor het statiegeld gestalte kan krijgen centraal. Ter voorbereiding van de bijeenkomsten vraagt het bestuur op korte termijn aan een groep deskundigen om advies over de verduurzaming die nodig en mogelijk is. In zeer recente overleggen met de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu hebben wij deze handelwijze toegelicht. Hij heeft begrip voor deze stappen en onderkent dat het advies van de deskundigen tevens kan helpen om de motie Van der Werf nader in te vullen.

Gelet op deze procesgang, heeft het bestuur aan de indieners van de nieuwe moties van het Gewest Gooi- en Vechtstreek en de gemeente Gulpen-Wittem gevraagd de moties aan te houden. Indien men daartoe niet bereid is, moeten wij de moties ontraden. De motie van het Gewest Gooi- en Vechtstreek beperkt zich niet tot het conceptakkoord en de discussie over statiegeld, maar gaat veel verder en is meeromvattend dan het conceptakkoord beoogt te regelen. De motie van de gemeente Gulpen-Wittem vraagt om uitbreiding van het statiegeldsysteem. Beide moties maken de kans dat tijdig afspraken over de inzamelvergoedingen voor 2013 en de gelijkwaardigheid van bron- en nascheiding kunnen worden gemaakt uiterst klein.

## **Motie SZW, VNG congres**

### ***Onderwerp: Herstructureringsfaciliteit en uitvoeringskosten WWB***

Het VNG congres, in vergadering bijeen op op 6 juni 2012 te Den Haag,

#### **Stelt vast:**

- Dat de Wet Werken naar Vermogen (Wwnv) niet wordt ingevoerd in 2013
- Dat de herstructureringsfaciliteit is ingetrokken, hoewel het ministerie van SWZ eerder heeft aangegeven dat er geen rechtstreekse relatie is tussen de Wwnv en de herstructureringsfaciliteit
- Dat veel gemeenten nu reeds aanzienlijke kosten hebben gemaakt voor de herstructurering van de SW-sector waarvoor zij in tegenstelling tot eerdere toezeggingen geen middelen van het Rijk ontvangen
- Dat gemeenten voor de kosten voor de invoering van de Wwb-huishoudtoets niet zijn gecompenseerd en evenmin worden gecompenseerd voor de uitvoeringskosten van het terugdraaien van de huishoudtoets

#### **Overweegt:**

- Dat herstructurering om de SW-sector toekomstbestendig te maken noodzakelijk is
- Dat uitstel of zelfs afstel van deze herstructurering leidt tot kostbaar tijdverlies en grotere onzekerheid voor alle partijen
- Er geen reden is de herstructureringsfaciliteit in te trekken
- Dat het rijk op grond van artikel 2 van de financiële-verhoudingswet dient aan te geven hoe bij de overdracht van taken aan andere overheden deze gefinancierd moeten worden
- Dat kwetsbare werknemers van SW-bedrijven in onzekerheid verkeren over hun baan
- Dat ook uitkeringsgerechtigden extreme onzekerheid ervaren met betrekking tot hun inkomen

#### **Spreekt uit:**

- Dat de gemeenten als eerste overheid door het Rijk in staat moeten worden gesteld om de integrale uitvoering van de Sociale Wetgeving op een verantwoorde wijze vorm te geven (dus echt één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt en daadwerkelijke ontschotting van budgetten in plaats van voortzetten bestaande regelingen). Structureel voldoende financiële middelen is daarvoor een absolute voorwaarde
- De herstructureringsfaciliteit alsnog beschikbaar dient te worden gesteld
- De uitvoeringskosten voor de huishoudtoets worden gecompenseerd evenals de kosten die gemoeid zijn met het terugdraaien hiervan
- De ingeboekte korting op het BUIG-budget wordt ingetrokken nu de besparing niet via de huishoudtoets gerealiseerd wordt

Verzoekt het VNG-bestuur bovenstaande nadrukkelijk onder de aandacht te brengen van het ministerie van SZW. En gaat over tot de orde van de dag.

Loes Ypma namens de gemeente Woerden

## **PREADVIES BESTUUR VNG OP MOTIE WOERDEN INZAKE HERSTRUCTURERINGSFACILITEIT EN UITVOERINGSKOSTEN WWB**

### Preadvies

Positief

### Toelichting

Het bestuur van de VNG heeft kennisgenomen van het voorstel van de gemeente Gemert-Bakel.

De gemeente spreekt uit:

- Dat de gemeenten als eerste overheid door het Rijk in staat moeten worden gesteld om de integrale uitvoering van de Sociale Wetgeving op een verantwoorde wijze vorm te geven (dus echt één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt en daadwerkelijke ontschotting van budgetten in plaats van voortzetten bestaande regelingen). Structureel voldoende financiële middelen is daarvoor een absolute voorwaarde
- De herstructureringsfaciliteit alsnog beschikbaar dient te worden gesteld
- De invoeringskosten voor de huishoudtoets worden gecompenseerd evenals de kosten die gemoeid zijn met het terugdraaien hiervan
- De ingeboekte korting op het BUIG-budget wordt ingetrokken nu de besparing niet via de huishoudtoets gerealiseerd wordt

Verzoekt het VNG-bestuur bovenstaande nadrukkelijk onder de aandacht te brengen van het ministerie van SZW.

Het bestuur adviseert de ALV om met deze motie in te stemmen.

# Motie ten behoeve van het VNG congres 6 juni 2012

## Onderwerp: Decentralisatie AWBZ-taken naar gemeenten

Het VNG-congres in vergadering bijeen op 6 juni 2012 te Den Haag;

### **Overwegende:**

dat in het vijf partijen akkoord wordt aangekondigd dat de transitie van de begeleiding van AWBZ naar Wmo per 2013 niet meer doorgaat, en dat de vaste Commissie van VWS de decentralisatie op de lijst van controversiële onderwerpen heeft gezet, waarover op 5 juni gestemd wordt;

dat er voor de decentralisatie breed draagvlak is en dat het zeer waarschijnlijk is dat de transitie op een later tijdstip dan 2013 toch door zal gaan;

dat er 130 miljoen is gereserveerd voor de transitie van de begeleiding, waarvan 80 miljoen voor gemeenten en 50 miljoen voor landelijke transitie-activiteiten, aanbieders en cliëntenorganisaties;

dat gemeenten met aanbieders en cliënten hard aan de slag zijn met de voorbereidingen op de decentralisatie naar de Wmo en dat door stopzetting van deze voorbereidingen reeds geboekte resultaten verloren zullen gaan waardoor gemeenten bij transitie op een later moment deels overnieuw moeten beginnen;

dat de decentralisatie van WMO/AWBZ, die van jeugdzorg en die van werken/sociale werkvoorziening weliswaar separate trajecten zijn met een eigen institutionele omgeving, een eigen dynamiek in de wetgeving en een eigen tijdshorizon, maar dat ze elkaar raken daar waar het uiteindelijk om gaat, in de gemeenten en bij de burgers. Gemeenten hebben ze ook de noodzaak van het garanderen van voldoende beleidsvrijheid en van voldoende ruimte voor gemeenten om de transitie naar een ander stelsel van wetten ook echt om te zetten in een transformatie van het sociale domein.

### **spreekt als haar mening uit dat:**

het bestuur van de VNG bij het Rijk bepleit, dat

- de voorbereidingen op de decentralisatie naar de Wmo door kunnen gaan en dat de daarvoor reeds bestemde middelen beschikbaar blijven;
- er van uitgaande dat de decentralisatie door een nieuw kabinet weer in gang wordt gezet, die met die van de jeugdzorg en werk/sociale werkvoorziening als één geheel moet worden gezien, waardoor er feitelijk sprake is van één grote decentralisatie in het sociale domein naar gemeenten, en er binnen gemeenten sprake kan zijn van één transitie op het gehele sociale domein, vanuit één samenhangende visie;
- gemeenten de ruimte krijgen om deze samenhangende visie onder realistische randvoorwaarden succesvol uit te kunnen voeren.

En gaat over tot de orde van de dag.

Zaanstad, Gouda, Dongeradeel, Arnhem, Huizen, Zwolle, Middelburg, Putten, Reemerswaal, Groningen en Veenendaal

(allen vertegenwoordigd in de commissie Welzijn en Volksgezondheid en aanwezig op de laatst gehouden vergadering d.d. 4 juni 2012)

## **PREADVIES BESTUUR OP DE MOTIE VAN DE GEMEENTEN:**

- **ZAANSTAD, GOUDA, DONGERADEEL, ARNHEM, HUIZEN, ZWOLLE, MIDDELBURG, PUTTEN, REEMERSWAAL, GRONINGEN EN VEENENDAAL**

## **INZAKE DECENTRALISATIE AWBZ-TAKEN NAAR GEMEENTEN**

### Preadvies

Positief.

### Toelichting

Het bestuur van de VNG heeft kennisgenomen van het voorstel van de gemeenten. Zij spreken als hun mening uit dat:

- het bestuur van de VNG bij het Rijk bepleit, dat de voorbereidingen op de decentralisatie naar de Wmo door kunnen gaan en dat de daarvoor reeds bestemde middelen beschikbaar blijven
- er van uitgaande dat de decentralisatie door een nieuw kabinet weer in gang wordt gezet, die met die van de jeugdzorg en werk/sociale werkvoorziening als één geheel moet worden gezien, waardoor er feitelijk sprake is van één grote decentralisatie in het sociale domein naar gemeenten, en er binnen gemeenten sprake kan zijn van één transitie op het gehele sociale domein, vanuit één samenhangende visie
- gemeenten de ruimte krijgen om deze samenhangende visie onder realistische randvoorwaarden succesvol uit te kunnen voeren.

Het bestuur adviseert de leden deze motie over te nemen.

# Motie gemeente Gemert- Bakel ten behoeve van het VNG congres 6 juni 2012

Onderwerp: Motie gemeentelijke beleidsvrijheid bij decentralisatie wet- en regelgeving.

Het VNG congres in vergadering bijeen op 6 juni 2012 te Den Haag;

## **Overwegende:**

dat het bestuur van onze vereniging ook na 100 jaar onverminderd ijvert voor een belangrijke plaats van de gemeenten binnen het openbaar bestuur;

dat het VNG bestuur als het gaat om wet- en regelgeving de voorstellen van het rijk en wetgever hierop toetst en beoordeelt;

dat deze belangrijke taak met als voorbeeld de meest recente ingrijpende decentralisatievoorstellen op het terrein van zorg en welzijn onder druk staat;

dat niet alleen bij autonome bevoegdheden, maar ook in medebewind de inwoners van Nederland zijn gebaat bij een lokale overheid die in eigenstandigheid het lokale beleid kan bepalen en vormgeven;

dat deze lijn ook in het verlengde ligt van het Europees Handvest in 1985 dat centrale overheden oproept lagere overheden vrijheid van handelen toe te staan bij aanpassen beleid aan lokale omstandigheden met hierbij voldoende eigen financiële middelen en ook terugkomt in de Code Interbestuurlijke Verhoudingen;

## **spreekt als haar mening uit dat:**

het bestuur van de VNG de volledige steun heeft van haar achterban in het proces van versterking van de lokale autonomie in het overleg met het rijk en wetgever;

de gemeenten als "eerste overheid" voldoende financiële middelen moeten krijgen maar ook beleidsmatig de vrijheid om de te decentraliseren taken van rijk naar gemeente lokaal vorm en inhoud te geven;

hierin ook voor het rijk een bijzondere uitdaging ligt om de gemeenten de ruimte hiertoe te geven en dat de handschoen hiertoe recentelijk door minister Spies ook is opgenomen door gemeenten te vragen te melden wanneer dit niet het geval is of wanneer blijkt dat het rijk onvoldoende "loslaat" (Atriumlezing 15 maart 2012):

het bestuur van de VNG voor haar inzet samen met het rijk om het Huis van Thorbecke aan te passen aan de huidige tijd waardering verdient;

felicitaties en complimenten aan het bestuur van de VNG op zijn plaats zijn op haar Algemeen Jaarcongres 2012, en uitstekend passen in dit jubileumjaar;

En gaat over tot de orde van de dag.





## **Toelichting motie Gemert- Bakel (VNG congres juni 2012)**

De motie beoogt om het bestuur van de VNG een extra steun in de rug te geven bij haar inzet en streven om de positie van gemeenten binnen het openbaar bestuur te versterken. Recentelijk in het kader van de ingrijpende decentralisatie processen op de terreinen van zorg en welzijn, maar ook op andere belangrijke beleidsterreinen, is volop beweging en is alertheid geboden.

Het gaat er niet om dat gemeenten taken erbij krijgen. Het punt is dat deze taken met minder geld aan de gemeenten worden "meegegeven" dan waarvoor het rijk het deed. Dat knelt als het rijk de gemeenten daarbij nauwelijks ruimte biedt om haar lokale verantwoordelijkheid voor de uitvoering inhoud te geven. Dat "keurslijf" wordt door de gemeenten als zeer onwenselijk ervaren en past ook niet binnen de bestuurlijke verhoudingen en de intenties die zijn opgenomen in o.a. het Europees Handvest uit 1985 en later nog bevestigd in de Code Interbestuurlijke verhoudingen.

De nieuwe verkiezingen voor de Tweede Kamer (september 2012) komen eraan. Het toekomstig Regeerakkoord van een nieuw te vormen Kabinet zal zeker weer een ingrijpend proces worden ook richting gemeenten en daarbij zal het bestuur van de VNG zeker weer aan de onderhandelingstafel worden geroepen.

Ook dan zal het onder meer gaan over de taken, minder geld en het niveau in gedetailleerdheid van regelgeving naar gemeenten, van al dan niet los kunnen laten door het rijk.

Onze ondersteuning willen wij het bestuur van de VNG via deze motie dan ook graag op voorhand meegeven.

In de motie wordt ook nog kort gerefereerd aan de Atriumlezing gehouden op 15 maart 2012. Hierin gaf de Minister van BZK mevrouw Spies, daartoe uitgedaagd door onze voorzitter mevrouw Jorritsma, te kennen dat het Rijk openstaat voor signalen als bij decentralisatieoperaties nog teveel beleid wordt "meegegeven" al dan niet in combinatie met een tekortschietend financieel plaatje.

Het 100 jarig bestaan van de VNG in 2012 is een mooie en belangrijke mijlpaal. Een mijlpaal ook in veranderend denken over bestuurlijke verhoudingen tussen rijk- provincies en gemeenten maar ook over Europa.

Vanuit de oude gedachten van volstrekte ondergeschiktheid van gemeenten aan het rijk naar een positie waarin ook het rijk en wetgever de gemeenten steeds meer als nevenschikte partner zien en accepteren.

Het kan nog beter, maar de weg is verder ingeslagen en dat is in het kader van 100 jaar VNG ook een belangrijke constatering en een teken van emancipatie en geloof in eigen kracht.

## **PREADVIES BESTUUR VNG OP MOTIE GEMERT-BAKEL INZAKE GEMEENTELIJKE BELEIDSVRIJHEID BIJ DECENTRALISATIES**

### Preadvies

Positief

### Toelichting

Het bestuur van de VNG heeft kennisgenomen van het voorstel van de gemeente Gemert-Bakel.

De gemeente spreekt als haar mening uit dat:

- de VNG de volledige steun heeft van haar achterban in het proces van versterking van de lokale autonomie in het overleg met het Rijk en de wetgever
- de gemeente voldoende financiële middelen en beleidsvrijheid moet krijgen bij decentralisaties
- hierin ook voor het Rijk een bijzondere uitdaging ligt
- het bestuur van de VNG waardering verdient voor zijn inzet om samen met het Rijk het Huis van Thorbecke probeert aan te passen aan de huidige tijd.

Het bestuur adviseert de ALV om met deze motie in te stemmen.