

PUBLIC CONSULTATION ON AN EU URBAN AGENDA

Nota bene: The questions of "Section II – Reflections on an EU urban agenda" can be found in all languages in the consultation document in chapter 5 (Q1-Q6)

Fields marked with * are mandatory.

Europe continues to be faced with challenges related to the economy, the climate, the environment, and society at large. Most of these challenges have a strong urban dimension. But although cities' role for economic, social and cultural development, and their potential for a more resource efficient habitat, have long been recognised, the policy response at European and national level has been slow and piecemeal, with many but poorly integrated sectoral initiatives. A growing number of voices argue that cities need to be adequately involved in the conception and implementation of EU policies, and that EU policies need to be better adapted to the urban realities where they will be implemented. This is expressed by calls for an EU urban agenda coming from a range of stakeholders at the EU, national and local level. The purpose of this consultation is to widen debate to all stakeholders and to reach relevant stakeholders and to gather their ideas and further clarifying the need for an EU urban agenda, what its objectives should be and how it could function.

[More detail on the consultation](#)

Section I - BACKGROUND INFORMATION

1. Please specify in which capacity you are completing this questionnaire:*

- | | |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <input type="radio"/> As an individual/private person | <input type="radio"/> On behalf of a Public Authority |
| <input type="radio"/> On behalf of an International Organisation | <input type="radio"/> On behalf of a Civil Society Organisation |
| <input type="radio"/> On behalf of a Private Enterprise | <input type="radio"/> On behalf of an Academic/research institution |
| <input checked="" type="radio"/> Other | |

Please specify*

Association of Netherlands Municipalities (VNG) in cooperation with G4 and G32 (largest cities of the Netherlands)

2. Please provide your name, and where relevant the name of your organisation*

Bas van den Barg (VNG)

3. If your organisation is registered in the Transparency Register, please indicate your Register ID number. If your organisation is not registered, you [can register now](#). Responses from organisations not registered will be published separately.

32705794105-55

4. Please provide your country of residence / establishment*

- | | | | |
|-------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------|
| <input type="radio"/> Bulgaria | <input type="radio"/> Belgique/België | <input type="radio"/> Česká Republika | <input type="radio"/> Danmark |
| <input type="radio"/> Deutschland | <input type="radio"/> Eesti | <input type="radio"/> Ellada | <input type="radio"/> España |
| <input type="radio"/> France | <input type="radio"/> Ireland | <input type="radio"/> Italia | <input type="radio"/> Kypros |
| <input type="radio"/> Latvija | <input type="radio"/> Lietuva | <input type="radio"/> Luxembourg | <input type="radio"/> Magyarország |
| <input type="radio"/> Malta | <input checked="" type="radio"/> Nederland | <input type="radio"/> Österreich | <input type="radio"/> Polska |
| <input type="radio"/> Portugal | <input type="radio"/> România | <input type="radio"/> Slovenija | <input type="radio"/> Slovensko |
| <input type="radio"/> Suomi/Finland | <input type="radio"/> Sverige | <input type="radio"/> United Kingdom | <input type="radio"/> FYROM |
| <input type="radio"/> Hrvatska | <input type="radio"/> Norway | <input type="radio"/> Iceland | <input type="radio"/> Serbia |
| <input type="radio"/> Türkiye | <input type="radio"/> Brazil | <input type="radio"/> China | <input type="radio"/> Russia |
| <input type="radio"/> Ukraine | <input type="radio"/> India | <input type="radio"/> Other | |

5. Please provide your e-mail address

bas.vandenburg@vng.nl

Section II - Reflections on an EU urban agenda

1. What are the main rationales for an EU urban agenda? Where can EU action bring most added value? What elements of urban development would benefit from a more concerted approach between different sectors and levels of governance?

1,500 character(s) maximum

Nota bene: De vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in samenwerking met de steden in Nederland (G4/G32) een bijdrage geleverd aan de reactie van de lidstaat Nederland op de consultatie over de Europese stedelijke agenda. De voorliggende reactie is hierop een aanvulling.

De meeste maatschappelijke uitdagingen van de EU komen voor in stedelijke gebieden, terwijl veel innovaties en trends hun oorsprong vinden in de stad. Zeker op het gebied van economische groei zijn de steden de motoren van de EU geworden. Aan de andere kant zien we een toename van sociale problemen in de steden, waardoor een tweedeling in steden dreigt. Het belang van steden is hierdoor evident, maar ondanks tal van Europese initiatieven is tot op de dag van vandaag nog geen sprake van een specifieke Europese stedelijke agenda. Dit vertaalt zich in problemen op het gebied van de uitvoering van Europees beleid en de naleving van EU-wetgeving.

De meerwaarde van de EU op het gebied van stedelijke ontwikkeling is het faciliteren van een integrale benadering van Europa-brede maatschappelijke uitdagingen, waardoor de steden gebiedsgericht te werk kunnen gaan om op lokaal en regionaal niveau deze maatschappelijke uitdagingen aan te pakken. De toegevoegde waarde van de EU betreft hierbij het beschikbaar stellen van fondsen, het bevorderen van de onderlinge kennisuitwisseling, ervaringen en data, en deze kwalitatieve en kwantitatieve kennis te benutten voor een betere besluitvorming.

2. Should an EU urban agenda focus on a limited number of urban challenges? Or, should an EU urban agenda provide a general framework to focus attention on the urban dimension of EU policies across the board, strengthening coordination between sectoral policies, city, national and EU actors?

1,500 character(s) maximum

Een Europese stedelijke agenda moet een algemeen kader bieden voor een betere verankering van de stedelijke dimensie in het gehele EU-beleid, voor zo ver relevant voor het lokale niveau. Het EU-beleidsproces kenmerkt zich vandaag door een hoog sectoraal karakter. Dit leidt er soms toe dat beleid en regelgeving haaks op elkaar staan en contraproductief werken. Het gebrek aan integrale beleidsvorming op EU-niveau kan funest zijn voor de succesvolle uitvoering van EU-beleid op lokaal niveau. Met name in steden en stedelijke regio's, waar door een concentratie van mensen, gebouwen, infrastructuur en economische activiteit allerlei maatschappelijke uitdagingen bij elkaar komen, is een integrale gebiedsgerichte benadering de basis voor succesvol beleid. Het sectorale beleid van de EU maakt deze gebiedsgerichte benadering niet zonder meer mogelijk. Dit vraagt om een andere, meer integrale aanpak van het opstellen van nieuw beleid in combinatie met een andere governance: een nieuwe werkmethode op EU-niveau voor nieuw beleid en regelgeving.

3. Is the European model of urban development as expressed in "Cities of Tomorrow" a sufficient basis to take the work on the EU urban agenda further?

1,500 character(s) maximum

In de Mededeling 'Steden van Morgen' (oktober 2011) geeft de Europese Commissie een goed beeld van de ontwikkelingen die op stedelijk niveau plaatsvinden: agglomeratievorming, intergemeentelijke samenwerking, etc. Dit rapport biedt daarmee een goede inhoudelijke aanzet voor een EU-stedenagenda. Het ontbreekt echter in de analyse in de Mededeling aan een dynamische benadering: de verdergaande decentralisatie van bevoegdheden naar lokaal niveau, de opkomst van de participatiemaatschappij en het nieuwe burgerschap tonen aan dat de maatschappij en dus óók steden continue in ontwikkeling zijn. Een EU-stedelijke agenda dient dynamisch van aard te zijn en snel kunnen inspelen op actuele maatschappelijke ontwikkelingen. Lokale initiatieven zorgen ervoor dat er per stad of stedelijk gebied steeds meer maatwerk wordt geleverd. Hierdoor ontstaat Europa-breed een verscheidenheid aan aanpakken. Europees beleid en regelgeving dienen rekening te houden met de nieuwe lokale verhoudingen en de diversiteit aan maatschappelijke oplossingen. Dit impliceert naar ons oordeel, dat Europees beleid en regelgeving intrinsiek ruimte moeten laten aan lidstaten en decentrale overheden om Europees beleid toepasbaar te maken op decentraal niveau (proportionaliteit).

4. How can urban stakeholders better contribute to the policy development and implementation processes at EU level? Do cities need to be more involved in policymaking at regional, national and EU level? How?

1,500 character(s) maximum

De Europese Commissie organiseert veel consultaties rond nieuwe voorstellen. Ook betreft het stedelijke vertegenwoordigers in sommige expertgroepen. Toch is de directe betrokkenheid van steden en hun vertegenwoordigers bij de beleidsvorming op EU-niveau te mager. Lang niet alle Commissiediensten betrekken stedelijke experts bij de ontwikkeling van hun voorstellen, de territoriale dimensie blijft vaak buiten beschouwing in de impact assessments van nieuwe voorstellen en ook bij evaluaties van bestaand beleid is de betrokkenheid van steden lang niet altijd voorzien. In het licht van de uitvoerbaarheid van Europees beleid en regelgeving en de huidige maatschappelijke ontwikkelingen, is het van belang dat kennis en ervaringen van steden eerder en structureler in het beleidsproces worden betrokken. Steden zijn medeoverheden en verdienen daarom een vooraanstaande positie in het EU-beleidsproces. Dit vraagt om een andere governance op EU-niveau, maar ook op een andere governance op lidstaatniveau. Ook centrale overheden dienen hun steden en vertegenwoordigers nauwer te betrekken bij de omzetting en uitvoering van Europees beleid en regelgeving in de eigen lidstaat. De verkenning die rijk en decentrale overheden in Nederland uitvoeren naar de wijze waarop de centrale overheid provincies en gemeenten bij de onderhandelingen in Brussel kan betrekken is hiervoor een goed voorbeeld.

5. What are the best ways to support a stronger urban and territorial knowledge base and exchange of experience? What specific elements of the knowledge base need to be strengthened in order to better support policymaking?

1,500 character(s) maximum

De Europese Commissie zet met haar initiatief 'Better Regulation' in op beter uitvoerbaar beleid en regelgeving. Een groot deel van EU-beleid en -regelgeving heeft grote impact op het dagelijkse beleid van steden en stedelijke gebieden. Het voorbereidingsproces voor nieuw beleid en regelgeving dient transparanter te worden en meer interactie te bieden met doelgroepen die het beleid en wetgeving aangaan, in het bijzonder decentrale overheden. In dat kader is het wenselijk dat steden nauw betrokken worden bij de discussies in expertgroepen en tevens (implementatie)kennis kunnen inbrengen in de impact assessments die de Commissie voor ieder nieuw beleids- of wetgevingsvoorstel moet opstellen.

Steden hebben door hun integrale werkwijze veel kennis hoe de verschillende EU- en nationale beleidsinitiatieven en regels in dichtbevolkte gebieden neerslaan en welke positieve en negatieve effecten zij opleveren. Dergelijke expertise is onmisbaar in het beleidsvormingsproces van de EU, maar ook in het besluitvormingsproces, waarin Raad en Parlement voorstellen kunnen amenderen. Een permanente stedelijke toets van ieder relevant beleids- en wetgevingsvoorstel is naar onze mening onmisbaar om tot goed EU-beleid te komen.

Door samenwerking binnen de triple helix stimuleren steden innovatie en de toepassing van nieuwe producten, die op hun beurt weer bijdragen aan de oplossing van maatschappelijke vraagstukken. De steden vormen hiermee een proeftuin voor maatschappelijke oplossingen.

6. What should be the roles of the local, regional, national and EU levels in the definition, development and implementation of an EU urban agenda?

1,500 character(s) maximum

Het initiatief van de lidstaten om een gezamenlijke Europese stedelijke agenda te ontwikkelen wordt door de Nederlandse steden en de VNG met enthousiasme onthaald. De lidstaten pakken met dit initiatief een cruciaal deel van de Europese beleidsagenda op. De meerwaarde van dit initiatief komt echter pas tot volle wasdom als het navolging vindt op EU-niveau: de Europese Commissie dient tot de ontwikkeling van een EU-stedelijke agenda over te gaan (communautaire methode), om de stedelijke dimensie structureel te verankeren in EU-beleid en regelgeving op die beleidsonderwerpen die relevant zijn voor steden. G4, G32 en VNG roepen de Commissie op om met een concrete follow-up te komen op de Mededeling van juli 2014. Een Witboek of een ander beleidsdocument is in deze gewenst.

De ontwikkeling van een EU-stedelijke agenda moet geschieden op basis van multilevel governance en gekenmerkt worden door een 'bottom-up' benadering. Beleid dat in steden en stedelijke gebieden neerslaat wordt op alle bestuursniveaus gemaakt, maar daarbij dient ten alle tijden te worden uitgegaan van de toepasbaarheid en wenselijkheid op stedelijk niveau. Beleid dat steden zelf kunnen opstellen en uitvoeren, hoeft niet op een hoger bestuursniveau te worden ontwikkeld. Bij ieder beleidsvoorstel op EU-niveau moet derhalve ook een goede afweging op basis van stedelijke subsidiariteit en proportionaliteit plaatsvinden.

Useful links

CENTRALE ELEMENTER I EN EU-DAGSORDEN FOR BYERNE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_da.pdf)

ELEMENTOS CLAVE DE UNA AGENDA URBANA PARA LA UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_es.pdf)

PRINCIPALELE CARACTERISTICI ALE UNEI AGENDE URBALE A UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_ro.pdf)

ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΕΝΟΣ ΑΣΤΙΚΟΥ ΘΕΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΤΗΣ ΕΕ

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_el.pdf)

PAGRINDINIAI ES MIESTŲ DARBOTVARKĖS YPATUMAI

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_lt.pdf)

ASPETTI PRINCIPALI TALAGENDA URBANA TAL-UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_mt.pdf)

ES PILSĒTPROGRAMMAS GALVENIE ASPEKTI

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_lv.pdf)

HOOFDKENMERKEN VAN EEN EUROPESE STEDELIJKE AGENDA

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_nl.pdf)

HUVUDPUNKTERNA I EN EUAGENDA FÖR STÄDER

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_sv.pdf)

ELI LINNADE TEGEVUSKAVA PÕHIJONED

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_et.pdf)

KĽÚČOVÉ PRVKY MESTSKEJ AGENDY EÚ

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_sk.pdf)

PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES D'UN PROGRAMME URBAIN DE L'UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_fr.pdf)

КЛЮЧОВИ ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ЕДНА ПРОГРАМА НА ЕС ЗА ГРАДОВЕТЕ

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_bg.pdf)

KEY FEATURES OF AN EU URBAN AGENDA

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_en.pdf)

PRINCIPAIS CARACTERÍSTICAS DE UMA AGENDA URBANA DA UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_pt.pdf)

GLAVNE ZNAČILNOSTI AGENDE EU ZA MESTA

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_sl.pdf)

KAUPUNKEJA KOSKEVAN EU:N TOIMINTAOHJELMAN KESKEISET PIIRTEET

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_fi.pdf)

HLAVNÍ RYSY MĚSTSKÉ AGENDY EU

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_cs.pdf)

KLJUČNE ZNAČAJKE PLANA EU-A ZA GRADOVE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_hr.pdf)

KERNPUNKTE EINER EU-STÄDTEAGENDA

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_de.pdf)

AZ UNIÓS VÁROSFEJLESZTÉSI MENETREND LEGFONTOSABB ELEMEI

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_hu.pdf)

ELEMENTI FONDANTI DI UNA AGENDA URBANA UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_it.pdf)

KLUCZOWE ELEMENTY AGENDY MIEJSKIEJ UE

(http://ec.europa.eu/regional_policy/consultation/urb_agenda/pdf/comm_act_urb_agenda_pl.pdf)

Contact

✉ regio-h1-urban-territorial@ec.europa.eu
