



# Quick reference card

*mogelijke handelingen en maatregelen  
voor partijen die betrokken zijn bij  
overlastgevende asielzoekers*



# Inleiding

**Al langere tijd hebben we te maken met de problematiek van overlastgevende asielzoekers. Asielzoekers in de asielprocedure kunnen betrokken zijn bij incidenten of overlastveroorzaken op en rondom COA-locaties maar ook daarbuiten. De mate waarin dit speelt fluctueert, en de aard en achtergrond van overlast is vaak divers. Bij de aanpak stellen we de brede opgave van het Ministerie van JenV centraal; bewaken rechtstaat, veiligheid en stabiliteit. Dit vertaalt zich in een focus op asielzoekers die de 'norm' waar het Ministerie van JenV voor staat, overschrijden.**

Wat vaststaat is dat een overlastgevende vreemdeling (herhaaldelijk) gedrag vertoont dat door de omgeving als ontoelaatbaar wordt ervaren. Overlast is een subjectief verschijnsel, dat door objectief vast te stellen en waar te nemen gedragingen wordt veroorzaakt. Omdat het een subjectief verschijnsel betreft waarbij de ervaring van de omgeving doorslaggevend is, kan niet altijd door kwantificeerbare gegevens worden vastgesteld wanneer er sprake is van een overlastgevend persoon.

Het beheersen van de gevolgen van overlast vraagt een grote inzet van alle betrokken partijen. Om tot een effectieve aanpak te komen is een intensieve, casusgerichte samenwerking tussen de strafrechtketen, de migratieketen en het lokaal bestuur noodzakelijk. Dit om al het instrumentarium dat strafrechtelijk, vreemdelingrechtelijk en bestuursrechtelijk voorhanden is ook zo effectief mogelijk in te kunnen zetten. Ook daarom staan in het omgaan met overlast incidenten registratie, dossier opbouw en het delen van informatie centraal. Het is daarbij van belang om scherp te zijn wanneer overlastgevend gedrag over gaat in crimineel gedrag, en wanneer de aanpak dus primair via het strafrecht dient te verlopen.

Voor alle betrokken partners behoort het werken met overlastgevers voor een deel tot het 'gewone' werk. Op sommige punten zal daarbij geïntensiveerd worden, zodat zaken structureel verbeterd en doorontwikkeld kunnen worden. Hierbij dient er oog voor te zijn dat, gezien de ernst en de complexiteit van de

problematiek, het vraagstuk in bepaalde tijden de inzet van de reguliere bedrijfsvoering kan overstijgen.

De betrokken organisaties dragen op meerdere manieren bij aan de aanpak van overlast problematiek:

- Allen hebben aandacht voor de juiste aanpak van overlastgevers en leggen passende maatregelen in geval van overlast op en rondom azc's;
- In geval van (verdenkingen van) strafbare feiten schakelen allen met de politie en wordt aangifte of melding gedaan.
- Aangifte doen is altijd wenselijk. Het biedt echter geen garantie dat er ook een strafrechtelijke opvolging gegeven kan worden. Toedeling van opsporingscapaciteit voor delicten is daarbij een afweging van het lokale gezag.
- Allen hebben hierbij aandacht voor dossieropbouw en zorgen ervoor dat signalen snel worden gemeld, verzameld en zo nodig geëscaleerd en breed worden gedeeld met betrokken partijen;
- Dossiers worden besproken in het RAO en LTO;
- Waar oplossingen ontbreken spannen allen zich in voor het proactief vinden van (grensverkennende) mogelijkheden om overlast te beperken en/of tegen te gaan.

U vindt hierbij een lijst met mogelijke handelingen en maatregelen voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers. Er is gekozen voor een breed overzicht en geen stroomschema of checklist, gezien de noodzaak voor een persoonsgerichte aanpak. Ook kunnen er meerdere maatregelen tegelijkertijd worden genomen en is er niet per se een logische volgorde. Daarnaast zal er al naar gelang de situatie moeten worden bezien welke maatregelen effectief kunnen zijn. Er is dan ook lokaal overleg nodig om te bepalen wat er op dat nodig is. Het betreft altijd maatwerk.



**Naar lijst met mogelijke handelingen en maatregelen voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers.**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie




**Nidos**  
Voogdij-instelling  
voor alleenstaande,  
minderjarige  
vluchtelingen en  
asielzoekers



**DT&V**  
Dienst Terugkeer  
en Vertrek



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**Politie**



**COA**  
Centraal Orgaan  
opvang  
asielzoekers

*Incidenten registratie, dossier opbouw en het delen van informatie staan centraal*



**Zorg-  
instellingen**

## Overlegstructuren

**LTO**

Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**

Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag  
T 070 370 79 11

December 2018 | Publicatie-nr. 116984



# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**COA**  
Centraal Orgaan  
opvang  
asielzoekers

**LTO**  
Lokaal Terugkeer Overleg

## COA<sup>1</sup>

Reglement Onthouding Verstrekkingen (ROV) maatregelen <sup>2</sup>	Inhouden financiële verstrekkingen gedurende bepaalde tijd (beperkt toepasbaar voor 12+, volledig toepasbaar voor 18+)
	Ontzeggen opvang (gedurende bepaalde of onbepaalde tijd) (18+)
	Plaatsen in de extra begeleiding en toezichtlocatie (ebtl) (18+ (overleg met gemeente om te verlagen naar 16+gaande)
Overige handelingen	Mondelinge waarschuwingen/Correctiegesprekken
	Waarschuwingbrief
	Leermaatregel
	Afkoel periode
	Versnelde doorstroom (versnelde opname in asielprocedure door IND op verzoek COA)
	Groepen uit elkaar halen
	Overplaatsen
	Melding doen bij politie (in het kader van dossieropbouw)
	Aangifte doen bij politie (eventueel ovv veilig publieke taak)
	Locatieverbod (voor andere dan 'eigen' locatie)
	Onthouden voorzieningen (bv geen toegang tot OLC)
	Verhalen schade
	AMV plaatsen in time-out
	Competentielijst invullen
	Signaleringslijst invullen
Handelingen (voor achterliggende zorgvraag)	Plaatsen in Veldzicht (vrijwillig of IBS/RM)
	Plaatsen in de Intensief Begeleidende Opvang (IBO) (18+, vrijwillig)
	Inschakelen zorginstellingen
	Betrekken Ketenbreed Calamiteiten Team (KCT)

**GV**  
Terugkeer  
rtrek

**Politie**

**Zorg-  
instellingen**

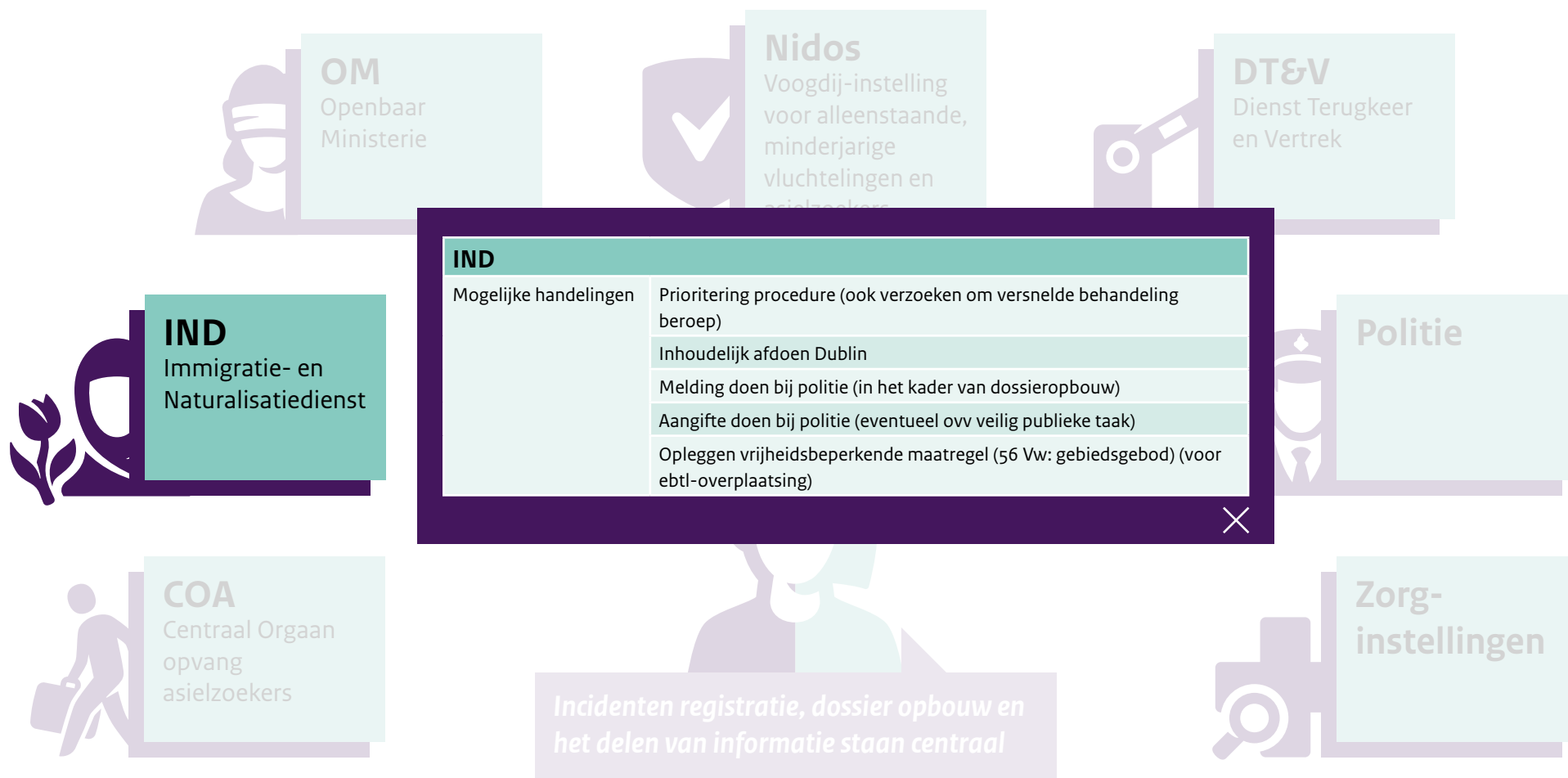
**oek**

<sup>1</sup> Bij het opleggen van maatregelen voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen vindt altijd overleg plaats met het Nidos

<sup>2</sup> NB: voor enkele opvang modaliteiten is het Reglement Onthouding Verstrekkingen (ROV) beperkt toepasbaar

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



## Overlegstructuren

**LTO**

Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**

Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie

OM	
Mogelijke handelingen	Toepassen snelrecht
	(langer) Ophouden na strafrechtelijke aanhouding (wanneer zicht op vreemdelingenbewaring)
	Gebruikelijke strafrechtelijke middelen (inclusief contactverbod)
	Inrichting stelselmatige daders
	Opleggen van taakstraffen



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**COA**  
Centraal Orgaan  
opvang  
asielzoekers



*Incidenten registratie, dossier opbouw en het delen van informatie staan centraal*



**OV**  
Openbare  
Veiligheid



**Zorg-  
instellingen**

## Overlegstructuren

**LTO**

Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**

Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie



**Nidos**  
Voogdij-instelling  
voor alleenstaande,  
minderjarige  
vluchtelingen en  
asielzoekers



**DT&V**  
Dienst Terugkeer  
en Vertrek



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**COA**  
Centraal Orgaan  
opvang  
asielzoekers



**Nidos**

Het opleggen van een maatregel bij een minderjarige gebeurt altijd met betrokkenheid van de Nidos voogd

Reflectiegesprekken waarvan een waarschuwing of correctie onderdeel kan zijn
Plaatsen in gesloten jeugdzorg
Plaatsen in beschermde opvang
Veiligheidsplan opstellen
Persoonlijke begeleiding
Plaatsing in een opvang gezin
(Verplichte) dagbesteding inzetten (inclusief onderwijs)
Melding doen bij politie (in het kader van dossieropbouw)
Aangifte doen bij politie (eventueel ovv veilig publieke taak)
Inschakelen zorginstellingen

Incidenten registreren  
het delen van informatie

✕

## Overlegstructuren

**LTO**

Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**

Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**



# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers

## DT&V

Mogelijke handelingen	Melding doen bij politie (in het kader van dossieropbouw)
	Aangifte doen bij politie (eventueel ovv veilig publieke taak)
	Opleggen vrijheidsbeperkende maatregel (56 Vw: gebiedsgebod)
	Opleggen vrijheidsontnemende maatregel (59 Vw: IBS)
	Prioritering vertrekprocedure

## DT&V

Dienst Terugkeer en Vertrek

## IND

Immigratie- en Naturalisatiedienst

## Politie

## COA

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Zorginstellingen

*Incidenten registratie, dossier opbouw en het delen van informatie staan centraal*

## Overlegstructuren

### LTO

Lokaal Terugkeer Overleg

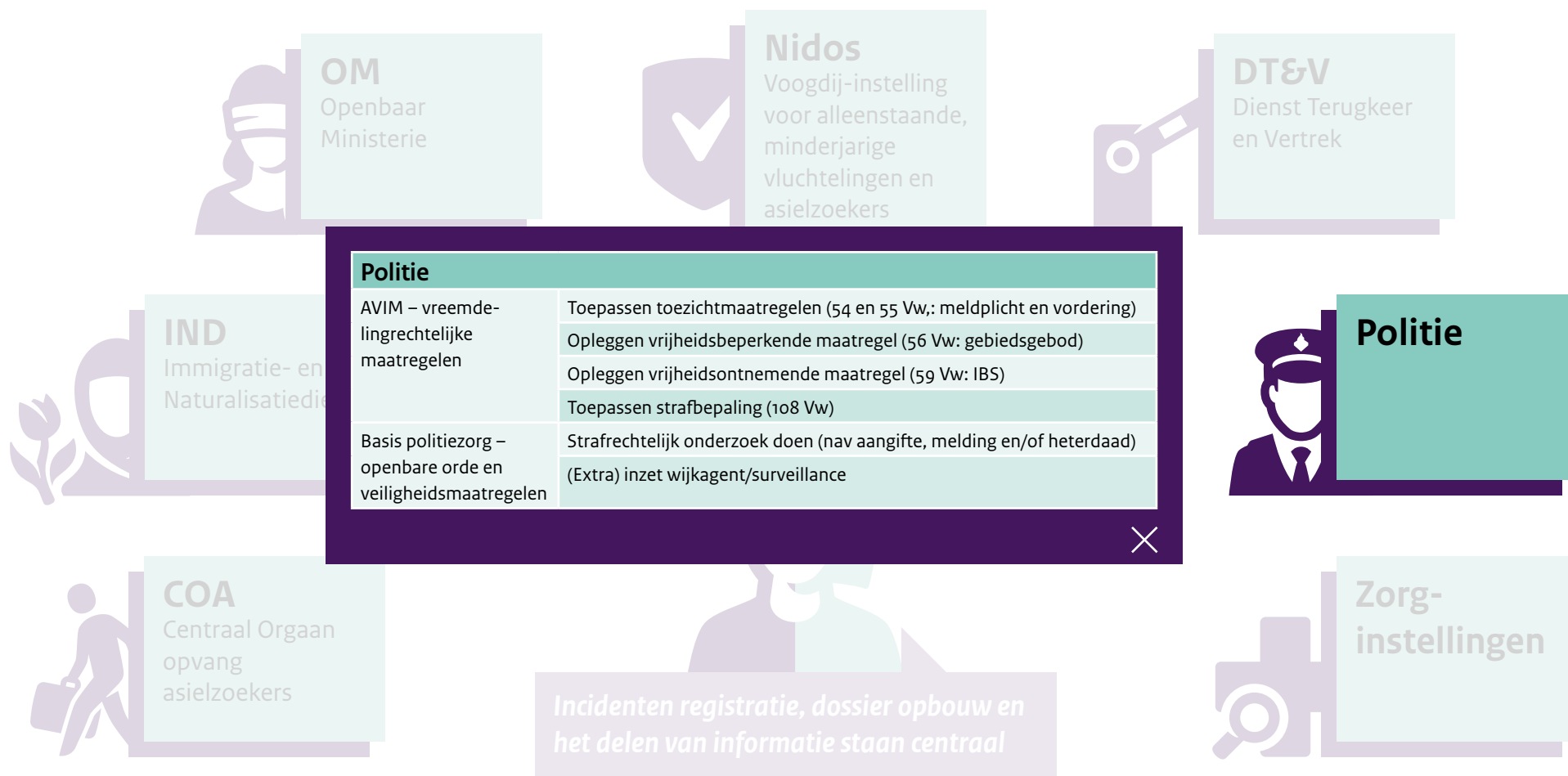
### RAO

Regionaal Afstemming Overleg

### Lokale driehoek

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



## Overlegstructuren

**LTO**

Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**

Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie




**Nidos**  
Voogdij-instelling  
voor alleenstaande,  
minderjarige  
vluchtelingen en  
asielzoekers



**DT&V**  
Dienst Terugkeer  
en Vertrek



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**Politie**



**COA**  
Centraal Org  
opvang  
asielzoekers

Zorginstellingen	
Mogelijke handelingen	Advies geven mbt seksuele voorlichting, loverboys, mensenhandel, etc
	Fysieke en psychologische zorg verlenen (inclusief EMDR)
	Verslavingszorg verlenen
	Psychologisch onderzoek doen
	Inschakelen crisisdienst
	Melding doen bij politie (in het kader van dossieropbouw)
	Aangifte doen bij politie (eventueel ovv veilig publieke taak)



**Zorg-  
instellingen**

**LTO**  
Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**  
Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie




**Nidos**  
Voogdij-instelling  
voor alleenstaande,  
minderjarige  
vluchtelingen en  
asielzoekers



**DT&V**  
Dienst Terugkeer  
en Vertrek



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**Politie**



**Zorg-  
instellingen**

**Lokaal Terugkeer Overleg (LTO)**

Taken irt overlast	Overlegorgaan tussen vertegenwoordigers van COA, IND, Politie, DT&V (vaste deelnemers, mogelijk op uitnodiging anderen)
	Waarborgt dat overlast een vast agendapunt is
	Waar nodig zaken en trends opschalen naar het RAO
	Schakelt multi disciplinair team (MDT) in waar nodig om bepaalde – vastgelopen – zaken die (mogelijk) politiek, media en maatschappelijk gevoelig zijn met een frisse en onbevangen blik te bekijken en een advies uit te brengen over het vervolg van deze zaken.

en  
al

**LTO**  
Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**  
Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie




**Nidos**  
Voogdij-instelling  
voor alleenstaande,  
minderjarige  
vluchtelingen en  
asielzoekers



**DT&V**  
Dienst Terugkeer  
en Vertrek



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**Politie**



**COA**  
Centraal Orgaan  
opvang  
asielzoekers

**Regionaal Afstemming Overleg (RAO)**

Taken irt overlast	Overlegorgaan tussen vertegenwoordigers van COA, IND, Politie, DT&V (vaste deelnemers, mogelijk op uitnodiging anderen)
	Waarborgt dat overlast een vast agendapunt is
	Bespreekt opgeschaalde individuele zaken
	Ondersteunt LTO en stimuleert de verbinding tussen partijen
	Waar nodig zaken en trends opschalen naar het Deelberaad Asiel



**Zorg-  
instellingen**

## Overlegstructuren

**LTO**

Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**

Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**

# Mogelijke handelingen en maatregelen

voor partijen die betrokken zijn bij overlastgevende asielzoekers



**OM**  
Openbaar  
Ministerie




**Nidos**  
Voogdij-instelling  
voor alleenstaande,  
minderjarige  
vluchtelingen en  
asielzoekers



**DT&V**  
Dienst Terugkeer  
en Vertrek



**IND**  
Immigratie- en  
Naturalisatiedienst



**Politie**



**COA**  
Centraal Orgaan  
opvang  
asielzoekers

Zorg-  
ingen

Inci-  
het

Lokale driehoek	
	Overlegorgaan tussen vertegenwoordigers van de politie, openbaar ministerie en lokale overheid
	Bespreken lokale handhaving van de wet en openbare orde en veiligheid

X

Overlegstructuren

**LTO**  
Lokaal Terugkeer Overleg

**RAO**  
Regionaal Afstemming Overleg

**Lokale driehoek**