

## Zorg voor de Jeugd - Regio Gooi en Vechtstreek -

Aanvraag Transformatiefonds Jeugd Ministerie Volksgezondheid, Welzijn en sport



Ons kenmerk: 18.0008653  
Versie: 1.5 (ingediend bij het ministerie Volksgezondheid Welzijn Sport)  
Datum: 01-10-2018  
Contactpersoon: Geurt van den Broek  
E-mail: [g.vandenbroek@regiogv.nl](mailto:g.vandenbroek@regiogv.nl)

# INHOUD

---

<b>Voorwoord</b>	<b>3</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2. Visie</b>	<b>5</b>
<b>3. De staat van de jeugdhulp in de Gooi en Vechtstreek</b>	<b>6</b>
3.1. Met ogen van inwoners	6
3.2. Met ogen van huisartsen	6
3.3. Met ogen van jeugdhulpaanbieders	7
3.4. Met ogen van onderwijsinstellingen	8
3.5. Met ogen van gemeentelijke consultants	8
3.6. Kwantitatieve analyse gemeenten Gooi en Vechtstreek	9
3.7. Belangrijkste inhoudelijke knelpunten en aandachtspunten	11
<hr/>	
<b>4. Transformatieagenda 2019-2020</b>	<b>13</b>
4.1 Betere toegang tot jeugdhulp	13
4.2 Meer kinderen zo thuis mogelijk laten opgroeien	15
4.3 Alle kinderen de kans bieden zich optimaal te ontwikkelen en kwetsbare jongeren beter op weg helpen zelfstandig te worden	15
4.4 Jeugdigen beter beschermen als hun ontwikkeling gevaar loopt	16
4.5 Investeren in vakmanschap van de jeugdhulpprofessional	16
<hr/>	
<b>5. Monitoring en Sturing</b>	<b>17</b>
<b>6. Financieel kader</b>	<b>18</b>
<b>Bijlage 1: Kwantitatieve analyse</b>	<b>19</b>

## Voorwoord

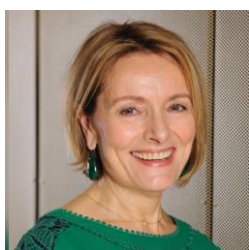
**Wie de jeugd heeft, heeft de toekomst. Een goede jeugd gaat immers een leven lang mee. Maar nog veel belangrijker: wie bouwt aan een toekomst, bouwt voor de jeugd. En niet alleen voor, maar ook met de jeugd.**

Sinds 2015 werken we in de Gooi en Vechtstreek hard aan de vereenvoudiging van het jeugdstelsel. Gemeenten, aanbieders van zorg en ondersteuning, onderwijsinstellingen en maatschappelijke instellingen doen dag in, dag uit hun uiterste best om het ontstaan/verergeren van problemen te voorkomen. Wanneer er korte of lange tijd problemen zijn (in de opvoeding), en er situaties van onveiligheid ontstaan of er sprake is van gedragsproblemen, psychische stoornissen of verstandelijke beperkingen, dan kan jeugdhulp helpen om problemen te verminderen of op te lossen. Hier zetten hardwerkende en betrokken uitvoerende professionals bij al die betrokken organisaties zich elke dag voor in. Ik maak samen met de collega wethouders Jeugd en Onderwijs dan ook een dankbare buiging voor de vakmensen die iedere dag met kinderen en jeugdigen werken. Zij creëren als geen ander een gezond, veilig, betekenisvol en kansrijk klimaat voor onze jeugd.

Tegelijkertijd realiseer ik mij dat er nog grote opgaven zijn. Er is nog veel onrust door wachttijden bij gespecialiseerde aanbieders en aanbieders hebben zorgen over administratieve lasten. We zien in onze regio een aantal ontwikkelingen die we met elkaar moeten oppakken en doorbreken. We zien geen afname van het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van verblijf in een instelling en er dreigt een financieel tekort op het jeugdbudget. Allemaal ontwikkelingen die we de komende periode moeten keren. Ontwikkelingen die vragen om samenwerking en samenhang.

De toekomst is vooruit en we willen zorgvuldig vaart maken met het beter maken van de hulp aan jeugdigen: daarover gaat dit transformatieplan. Dit plan vormt een Regionale Deal Jeugd waarmee we in aanmerking willen komen voor een Transformatiefonds dat het Rijk beschikbaar stelt om de vernieuwing in de jeugdhulp te ondersteunen. Hoe we die vernieuwing de komende tijd invullen, staat in dit plan beschreven.

Tenslotte: We willen vaart maken met het realiseren van onze ambities. Want dit verdient onze jeugd. Maar we moeten ons ook realiseren dat het inhoudelijke veranderproces dat met de Jeugdwet meekwam – de transformatie - tijd kost en een vernieuwing is met een continue ontwikkeling. Een temporele evolutie in plaats van een radicale revolutie. De transformatie van het jeugddomein is voorlopig nog een praktijk van alledag.



Karin van Hunnik  
Namens het Portefeuillehoudersoverleg Jeugd en Onderwijs

## 1. Inleiding

In het voorjaar 2018 heeft een eerste landelijke evaluatie van de Jeugdwet plaatsgevonden. Uit deze evaluatie is naar voren gekomen dat de beoogde transformatie rondom de ondersteuning van jeugdigen en gezinnen nog niet is gerealiseerd. Om een versnelling te realiseren is het landelijk [Programma Zorg voor de Jeugd](#) opgesteld. In dit programma staan zes doelstellingen die de komende jaren bereikt moeten worden. Het Rijk heeft gemeenten in regionaal verband de opdracht gegeven om te bepalen welke acties uitgevoerd moeten worden om de volgende zes doelstellingen te bereiken:

1. Betere toegang tot jeugdhulp;
2. Meer kinderen zo thuis mogelijk opgroeien;
3. Alle kinderen de kans bieden zich optimaal te ontwikkelen;
4. Kwetsbare jongeren beter op weg helpen om zelfstandig te worden;
5. Jeugdigen beter beschermen als hun ontwikkeling gevaar loopt;
6. Investeren in vakmanschap van jeugdprofessionals.

In dit plan is opgenomen welke acties de gemeenten Gooi en Vechtstreek (Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp, Wijdemeren) de komende jaren uitvoeren. De basis van de acties is het regionaal uitvoeringsprogramma 2017-2018 en een tussentijds vastgesteld document 'Doorontwikkeling Jeugdhulp'. Hiermee geeft dit document een overzicht van de al lopende acties en ontwikkelingen waarmee de regio uitvoering geeft aan de Jeugdwet. Daarnaast formuleren we een aantal acties die we de komende jaren specifiek in het kader van het Transformatiefonds willen uitvoeren. Van deze acties verwachten wij dat ze een extra impuls geven op de doelstellingen van het programma Zorg voor de Jeugd. Ook verwachten wij dat de leeropbrengsten van deze activiteiten van waarde zijn voor de activiteiten die de regio sowieso al uitvoert in het kader van uitvoering van de Jeugdwet en de verdere ontwikkeling van beleid.

### *Leeswijzer*

Sinds de start van de decentralisaties hebben de regiogemeenten een gedeelde visie en kernwaarden op de zorg en ondersteuning van inwoners (hoofdstuk 2). Op basis van een kwalitatieve en kwantitatieve analyse (hoofdstuk 3) is in hoofdstuk 4 per doelstelling van het landelijke programma Zorg voor de Jeugd opgenomen welke acties de komende jaren worden uitgevoerd. Hierin geven wij enerzijds het totaaloverzicht aan activiteiten per doelstelling en anderzijds geven wij aan welke activiteiten wij met de middelen uit het Transformatiefonds willen uitvoeren. In hoofdstuk 5 is opgenomen op welke manier toezicht wordt gehouden op de voortgang van het plan en de behaalde resultaten. In het laatste hoofdstuk zijn de financiën opgenomen.

## 2. Visie

### **Visie Jeugd Gooi en Vechtstreek**

In de Gooi en Vechtstreek groeien jeugdigen veilig, gezond en kansrijk op. Zij kunnen zich ontwikkelen, ondanks eventuele beperkingen en belemmeringen. Elke jeugdige wordt beschermd wanneer er sprake is van onveiligheid. Jong volwassenen die het nodig hebben worden goed op weg geholpen naar een zeker en zelfstandig bestaan, waarin zij maatschappelijk en economisch meedoen. Wanneer kinderen niet meer thuis kunnen wonen, groeien ze zoveel mogelijk op in een andere gezinssituatie en mogelijk in het netwerk van het oorspronkelijke gezin. Bij problemen worden deze kinderen goed ondersteund en kunnen ze terugvallen op een mentor of coach die hij of zij vertrouwt.

### **Kernwaarden**

Bij het realiseren van de visie op de jeugd, gaan gemeenten uit van de volgende kernwaarden:

#### Uitgaan van eigen kracht en eigen mogelijkheden

Gemeenten gaan uit van wat iemand wél kan in plaats op wat iemand niet kan. Zo ligt de primaire verantwoordelijkheid voor opvoeden en opgroeien bij de ouders zelf. Daar waar iemand daartoe niet (volledig) in staat is, ondersteunt de gemeente hierbij.

#### Preventie

Veilige, gezond en kansrijk opgroeien begint bij een sterke sociale basis, in het gezin, netwerk en de klas. Gemeenten zetten daarom in op een inclusieve samenleving en op vroegsignalering. Door tijdige ondersteuning bij opvoeden en opgroeien verkleinen we de kans op problemen op meerdere leefgebieden in een volgende levensfase.

#### Ontzorgen en normaliseren

Soms staat niet het oplossen van problemen centraal, maar het ontzorgen en normaliseren van de situatie rond kinderen. Het gaat dan om het herstel van het gewone leven. Gemeenten houden het gewone leven altijd in beeld, ongeacht de situatie van het kind en het gezin en ongeacht de hoeveelheid specialistische zorg.

#### De vraag centraal

De vraag en de behoefte van de jeugdige en zijn/haar ouders/verzorgers staat centraal. Dit betekent dat de gemeente met de inwoner komt tot een op maat van de persoon gesneden afgestemd geheel van activiteiten en ondersteuning. Daarbij gaan gemeenten uit van 1 huishouden – 1 plan.

#### Regie door de inwoner

De inwoner die (het gezin dat) ondersteuning nodig heeft, houdt zelf de regie, tenzij de eigen veiligheid of die van kinderen in gevaar komt. Dit wordt door gemeenten gefaciliteerd en gemonitord.

#### Uitgaan van inclusieve oplossingen

Oplossingen worden zoveel en zo vroeg als mogelijk in en met de samenleving vormgegeven. Wanneer er sprake is van meerdere problemen gaan gemeenten uit van een integrale aanpak. Dit betekent dat gemeenten een mix van interventies op verschillende gebieden inzetten en samenwerken met verschillende partijen binnen én buiten het gemeentehuis en ervoor zorgen dat de interventies zo goed mogelijk op elkaar zijn afgestemd.

### 3. De staat van de jeugdhulp in de Gooi en Vechtstreek

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe inwoners, aanbieders, huisartsen en consulenten de jeugdhulp in de regio Gooi en Vechtstreek ervaren. Ook bevat dit hoofdstuk een kwantitatieve analyse van de uitvoering van de Jeugdwet. In het volgend hoofdstuk (Transformatieagenda 2019-2020) beschrijven we op welke manier de regiogemeenten de komende jaren aan de verbeteringen werken.

#### 3.1. Met ogen van inwoners

Gemeenten krijgen op diverse manieren input van inwoners over de dienstverlening:

- Gemeenten betrekken inwoners bij regionale projecten via Samenkracht! Dit is een platform waarmee gemeenten de vraag en behoeften van inwoners ophalen, zodat zij zeggenschap hebben over het doen en laten van gemeenten in het sociaal domein. De afgelopen tijd hebben gemeenten op een aantal thema's gesproken met jeugdigen en gezinnen over hun ervaringen met de uitvoering van de Jeugdwet en de verbetermogelijkheden die zij zien. De verbeterpunten die inwoners meegeven zijn zoveel als mogelijk verwerkt in reguliere projecten en activiteiten die gemeenten in regionaal verband uitvoeren.
- Gemeenten voeren doorlopend gesprekken met inwoners over de dienstverlening, via de geheten Monitor Jeugdhulp. Via (telefonische) interviews worden inwoners bevraagd op hun ervaringen. De resultaten worden gebundeld en besproken met de teams binnen de uitvoeringsdiensten ter verbetering van de dienstverlening.
- Gemeenten leggen beleidsvoorstellen voor aan de lokale Adviesraden Sociaal Domein. Hierin zitten inwoners uit betreffende gemeenten die (mede) vanuit hun eigen ervaringen de gemeenten adviseren.

De input vanuit inwonersperspectief vanaf 2015, het transitiejaar, is gebundeld. Hieronder staan de belangrijkste punten weergegeven.

Tabel 1. Ervaringen inwoners

Positieve punten	Aandachtspunten
<ul style="list-style-type: none"><li>- Jeugd en Gezin (voorheen: CJG) biedt laagdrempelige opvoedondersteuning</li><li>- Contacten met de gemeentelijke consulenten worden als positief ervaren. Het is belangrijk dat er één, deskundig, aanspreekpunt is voor gezinnen</li><li>- Ouders worden betrokken bij de zorgplannen voor dagbehandeling. Het is belangrijk dat er de keukentafelgesprekken ook goed geluisterd wordt naar ouders: hoe hebben zij het de afgelopen jaren georganiseerd?</li><li>- Ouders ervaren een soepele overgang van de ene aanbieder naar de andere bij dagbehandeling</li><li>- Pleegzorgwerkers zijn goed bereikbaar en hebben relevante kennis</li><li>- Pleegkinderen zijn positief over hun voogd wanneer de voogd goed naar hen luistert en betrokken is</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ouders willen ondersteuning bij het regelen van zorg en hebben behoefte aan vergelijkingsinformatie over aanbieders</li><li>- Pleegouders hebben ondersteuning nodig bij het regelen en uitzoeken van praktische zaken bij de opvang van een kind</li><li>- Ouders hebben behoefte onafhankelijke cliëntondersteuning en informatie over rechten en plichten</li><li>- Er wordt gestuurd op een einddatum, terwijl dit bij jeugdigen met een chronische/structurele beperking weinig zinvol is. Wanneer een indicatietermijn afloopt, verwachten ouders dat gemeenten ruim op tijd actie ondernemen</li><li>- Er is meer bekendheid en samenwerking tussen professionals nodig</li><li>- Kinderen die met (pleeg)zorg te maken hebben willen duidelijkheid over hun situatie en eventuele veranderingen en goed begeleid worden naar de overgang naar 18+. Ook na hun 18<sup>e</sup> houden jongeren behoefte aan een betrouwbare volwassene die hen bijstaat</li><li>- Persoonlijke aandacht en maatwerkoplossingen zijn nodig voor jongeren die uitvallen uit school</li><li>- Pleegouders hebben behoefte aan uitwisseling met elkaar</li></ul>

#### 3.2. Met ogen van huisartsen

Huisartsen zijn voor de gemeenten belangrijke partners om passende zorg en ondersteuning in te zetten. Daarom is er nauwe afstemming en samenwerking tussen gemeenten en huisartsen van essentieel belang. Door gezamenlijke inzet van de Gemeenschappelijke Huisartsen Organisatie Gooi en Omstreken (GHO-GO)<sup>1</sup> en de gemeenten Gooi en Vechtstreek is vanaf de start van de voorbereidingen op de Jeugdwet deze nauwe samenwerking opgezet. Dit heeft eind 2014 geresulteerd in een samenwerkingsconvenant dat tot op heden van kracht is. Een resultaat van deze samenwerking is het Consultatie en Adviesteam<sup>2</sup> (verder CenA team). Het CenA team ondersteunt huisartsen uit de

<sup>1</sup> [www.ghogo.nl](http://www.ghogo.nl)

<sup>2</sup> <https://www.cateamgv.nl>

regiogemeenten om jongeren de juiste ondersteuning te bieden. Steeds meer huisartsen zien het effect van dit team. Om huisartsen maximaal te ondersteunen hebben gemeenten eind 2017 het besluit genomen om financiële middelen beschikbaar te stellen zodat het CenA team ook op locatie bij huisartsen aanwezig kan zijn<sup>3</sup>. Op dit moment wordt vanuit de academische werkplaats wetenschappelijk onderzoek verricht naar het effect van dit team<sup>4</sup>. Naar verwachting worden begin 2019 de resultaten opgeleverd.

Onlangs is de uitvoering van de Jeugdwet met huisartsen in de Gooi en Vechtstreek geëvalueerd. Hieronder de belangrijkste input van de huisartsen.

Tabel 2. Ervaringen huisartsen (via het samenwerkingsverband GH0-GO)

Positieve punten	Aandachtspunten
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennis en kunde van teamleden van het CenA team</li> <li>- De regio is overzichtelijk waardoor er korte lijntjes zijn van beleid tot uitvoering</li> </ul>	<p><i>Randvoorwaardelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De oplopende wachtlijsten bij jeugdhulpaanbieders</li> <li>- Ondanks de extra inzet die vanaf 2017 beschikbaar is, zijn er meer huisartsen die gebruik willen maken van ondersteuning van het CenA team</li> <li>- De samenwerking tussen huisartsen en sommige gemeentelijke uitvoeringsdiensten staat nog in de kinderschoenen</li> <li>- Lichte alternatieve vormen van ondersteuning ontbreken of zijn niet bekend</li> </ul>

### 3.3. Met ogen van jeugdhulpaanbieders

Sinds 2012 is er in samenwerking met jeugdhulpaanbieders gewerkt om de opdracht vanuit de Jeugdwet vorm te geven. In 2013 heeft dit geresulteerd in een regionaal transitiearrangement waarin naast bekostigingsafspraken (“de zachte landing”) inhoudelijke afspraken zijn gemaakt om de juiste zorg en ondersteuning voor jeugdigen en gezinnen vorm te geven. De eerste jaren stonden voornamelijk in het teken van het op orde krijgen van de basis (inrichten uitvoeringsdiensten, administratieve proces, inkoop,) en het elkaar leren kennen. Door de flexibiliteit, gedeelde verantwoordelijkheid en bereidheid tot samenwerking van de jeugdhulpaanbieders is het gelukt om de eerste kwetsbare jaren na de decentralisatie die zorg en ondersteuning te bieden aan jeugdigen en gezinnen die het nodig hebben.

In de regio Gooi en Vechtstreek wordt door de jeugdhulpverleners heel goed werk geleverd. Ook al voor de decentralisatie. Wel is de overtuiging dat de jeugdhulp nog beter kan: betere preventie, stoppen met zorg die minder goed werkt, de vraag van het kind nog meer centraal stellen, regie bij het gezin laten, er zorg voor dagen dat nog meer kinderen thuis kunnen wonen.

In onderstaande tabel de positieve punten en aandachtspunten aangedragen door diverse jeugdhulpaanbieders.

Tabel 3. Positieve en aandachtspunten jeugdhulpaanbieders

Positieve punten	Aandachtspunten
<ul style="list-style-type: none"> <li>- De regio is overzichtelijk waardoor er korte lijntjes zijn van beleid tot uitvoering</li> <li>- Er is vrijheid voor jeugdhulpverleners om dat te doen wat nodig is voor jeugdigen en gezinnen</li> <li>- Gemeenten staan open voor nieuwe innovatieve vormen van zorg</li> <li>- Voor jeugdhulpaanbieders bestaan er geen schotten (bekostiging, voorwaarden) meer tussen jeugd en opvoedhulp, ggz, licht verstandelijk beperking. Dit kan ervoor zorgen dat aanbieders die dit willen het brede pallet kunnen uitvoeren en samenwerking tussen aanbieders bevorderen</li> </ul>	<p><i>Zorghoudelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is een toename van de residentiele zorg en een afname van pleegzorg</li> <li>- Er is een toename van zorgvraag voor niet westerse inwoners die specifieke aandacht vraagt</li> <li>- Aanpak rondom complexe echtscheiding</li> <li>- Hulpverlening rondom crisis</li> </ul> <p><i>Randvoorwaardelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Voor jeugdhulpverleners is het verplicht om tijd te schrijven. Dit zorgt voor een administratieve last</li> <li>- Er is gekozen voor een open inschrijving. De vraag is of dit voor iedere vorm van zorg de beste vorm is</li> <li>- Toenemende wachtlijsten</li> <li>- De gemeentelijke uitvoeringsdienst is niet altijd goed bereikbaar en er zijn veel personeelwisselingen geweest.</li> <li>- Samenwerking tussen jeugd GGZ en jeugd en opvoedhulp moet nog verder verbeterd worden</li> </ul>

<sup>3</sup> <https://www.regioqv.nl/wp-content/uploads/2018/02/17-0011136-business-case-het-consultatie-en-adviesteam-in-de-gooi-en-vechtstreek-project-inkoop-jeugd-ggz.pdf>

<sup>4</sup> <https://www.vumc.nl/afdelingen/AWJGZ/nieuws/EvaluatieCenAteam/>

### 3.4. Met ogen van onderwijsinstellingen

Het onderwijs is verantwoordelijk om kwalitatief het beste onderwijs te bieden. Dat het onderwijs hierin slaagt blijkt uit het feit dat er in onze regio volgens de inspectie geen zwakke scholen zijn. Dit is iets om trots op te zijn. Gemeenten zijn verantwoordelijk om indien nodig effectief de juiste jeugdhulp in te zetten. Het bieden van ondersteuning in de school wordt enerzijds vanuit de samenwerkingsverbanden ingezet en anderzijds door de gemeenten door inzet van zorg door gecontracteerde jeugdhulpaanbieders. De afgelopen jaren zijn er mooie voorbeelden ontstaan waar 'onderwijs' en 'zorg' samen komen. Voorbeelden zijn het schoolmaatschappelijk werk en diverse onderwijszorgcombinaties.

In onderstaande tabel de positieve punten en aandachtspunten aangedragen door de samenwerkingsverbanden Unita (primair onderwijs) en Qinas (voortgezet onderwijs).

Tabel 4. Positieve en aandachtspunten samenwerkingsverbanden Unita en Qinas

Positieve punten	Aandachtspunten
<ul style="list-style-type: none"> <li>- De gemeenten staan open voor innovatieve ideeën en er is ruimte om te experimenteren</li> <li>- De regio is overzichtelijk waardoor er korte lijntjes zijn van beleid tot uitvoering</li> <li>- Er is een gedeelde verantwoordelijkheid om dat te doen dat nodig is voor jongeren</li> </ul>	<p><i>Onderwijs/zorginhoudelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De geboden jeugdhulp is niet altijd de hulp die volgens het onderwijs past bij de problemen die op school worden ervaren</li> <li>- Schoolverzuim, als voorbode voor voortijdig schoolverlaten, nog beter in beeld en effectieve maatregelen treffen</li> <li>- Aandacht voor grijze thuiszitters (zij die niet onder de officiële definitie vallen), waaronder kinderen/jongeren met ziekteverzuim op school (geoorloofd verzuim), kinderen met ernstige psychiatrische problematiek</li> <li>- Jongeren een kans bieden op werk (jeugdwerkloosheid)</li> </ul> <p><i>Randvoorwaardelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het onderwijs heeft te maken met verschillende contactpersonen binnen de gemeenten in en voor het speciaal onderwijs ook buiten de regio</li> <li>- Het onderwijs ervaart dat (het proces naar) jeugdhulp via de consulenten van de gemeentelijke uitvoeringsdiensten laat op gang komt, terwijl consulenten ervaren dat onderwijs pas laat aanklopt voor hulp</li> <li>- Het onderwijs heeft een eigen zorgstructuur die niet naadloos aansluit op jeugdhulp. Als een kind op een wachtlijst voor jeugdhulp komt heeft het onderwijs in de tussentijd ondersteuning nodig om het kind binnen het onderwijs te houden</li> <li>- De persoonsvolgende bekostiging voor een onderwijszorgcombinatie is niet passend</li> </ul>

### 3.5. Met ogen van gemeentelijke consulenten

De gemeentelijke consulenten<sup>5</sup> hebben de taak om passende zorg en ondersteuning in te zetten. Hierbij is de opdracht om indien nodig breed te kijken en die ondersteuning in te zetten die nodig is vanuit diverse domeinen (werk en inkomen, zorg, welzijn). Van belang is dat inwoners zich echt betrokken voelen bij de aanpak van hun problemen. Hierbij is het persoonlijk contact tussen consulent en inwoner essentieel. Mensen voelen deze betrokkenheid wanneer zij zelf, zolang ze daartoe in staat zijn, mee kunnen beslissen over welke aanpak nodig is. De consulent stelt samen met de inwoners, hun sociale omgeving en eventueel andere partners een plan op en zet zorg in die nodig is. Bij kwetsbare inwoners met een ondersteuningsbehoefte op meerdere levensdomeinen is er een gemeentelijke consulent die regie houdt en aanspreekpunt is voor het gezin en partners.

<sup>5</sup> Binnen de regio Gooi en Vechtstreek zijn er vijf gemeentelijke uitvoeringsdiensten waar inwoners terecht kunnen met hun ondersteuningsvraag:

- Gemeente Gooise Meren
- Gemeente Hilversum
- Gemeenten Huizen, Blaricum, Laren
- Gemeente Weesp
- Gemeente Wijdemeren



De consultants hebben de afgelopen jaren veel goede dingen gedaan voor inwoners. De randvoorwaarden om het werk uit te voeren zijn niet altijd makkelijk geweest, omdat ook de gemeentelijke organisatie zich aan de nieuwe verantwoordelijkheden heeft moeten aanpassen. Na drie jaar zijn deze randvoorwaarden steeds beter op orde wat het werk voor de consultants ten goede komt. In onderstaande tabel de ervaringen van de consultants bij de uitvoering van de Jeugdwet.

Tabel 5. Ervaringen gemeentelijke consultants

Positieve punten	Aandachtspunten
<ul style="list-style-type: none"> <li>- De uitvoering is integraal georganiseerd (Participatiewet, Wmo, Jeugdwet)</li> <li>- Tussen beleid en uitvoering zijn er korte lijntjes waardoor snel geschakeld kan worden bij vragen</li> <li>- De goede contacten met scholen, huisartsen</li> <li>- Samenwerking met jeugdhulpaanbieders komt steeds beter op gang</li> </ul>	<p><i>Zorginhoudelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Jeugdhulpaanbod gericht op niet westerse inwoners is in sommige gevallen niet toereikend</li> <li>- Aanbod voor complexe echtscheidingen is niet toereikend</li> <li>- Hulpverlening rondom crisis</li> </ul> <p><i>Randvoorwaardelijk:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De oplopende wachtlijsten bij jeugdhulpaanbieders</li> <li>- Administratieve last bij indicatiestelling / beschikking</li> <li>- Jeugdhulpaanbod is niet goed inzichtelijk</li> <li>- In sommige gevallen veel moeite moeten doen om een passend zorgaanbod te krijgen</li> <li>- Samenwerking met Veilig Thuis, Jeugd en Gezin kan in sommige gevallen beter</li> <li>- Signalen vanuit onderwijs worden pas relatief laat afgegeven dat jeugdhulp nodig is waardoor het soms ervaart alsof scholen 'leerlingen over de schutting gooien'. De wederzijdse afstemming kan beter</li> </ul>

### 3.6. Kwantitatieve analyse gemeenten Gooi en Vechtstreek

In deze paragraaf is per gemeente per jaar het unieke aantal kinderen dat zorg heeft ontvangen weergegeven. Bron voor deze gegevens zijn het CBS. In [bijlage 1](#) is meer achtergrondinformatie opgenomen.

#### *Jeugdhulp zonder verblijf<sup>6</sup> jaren 2015, 2016 en 2017*

Tabel 6. Aantal kinderen met jeugdhulp zonder verblijf per gemeente jaren 2015, 2016 en 2017<sup>7</sup>

Gemeenten	2015	2016	2017
Blaricum	155		170
Gooise Meren <sup>8</sup>	1015		990
Hilversum	1535		1615
Huizen	865		780
Laren	155		145
Weesp	245		270
Wijdmeren	375		385
<b>Totaal regio</b>	<b>4345</b>		<b>4480</b>

Bron: CBS

#### Bevindingen:

- Het aantal unieke kinderen dat in 2017 jeugdhulp zonder verblijf heeft ontvangen is ten opzichte van het jaar 2015 op regionaal niveau gelijk. Dit is inclusief Weesp en Wijdmeren<sup>9</sup>.
- De meeste kinderen met jeugdhulp zonder verblijf krijgen ondersteuning vanuit de jeugd GGZ (Basis GGZ en Specialistische GGZ).
- In 2018 zien we dat het aantal kinderen in de jeugd GGZ verder stijgt.

<sup>6</sup> Ambulante jeugdhulp, Basis GGZ, Specialistische GGZ, Ernstige Enkelvoudige Dyslexie, Individuele begeleiding, dagbesteding, Kortdurend verblijf

<sup>7</sup> <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/navigatieScherm/thema?themaNr=83221>

<sup>8</sup> Gooise Meren is sinds 2015 een gemeente bestaande uit de gemeenten Bussum, Naarden en Muiden. De aantallen van deze gemeenten zijn in 2015 bij elkaar opgeteld.

<sup>9</sup> Weesp en Wijdmeren maakten geen onderdeel uit van de Regio Gooi en Vechtstreek in 2015 en 2016.

## Jeugdhulp met verblijf jaren 2015, 2016 en 2017

Tabel 7. Unieke aantal kinderen jeugdhulp met verblijf per gemeente jaren 2015, 2016 en 2017

Gemeenten	2015	2016	2017
Blaricum	10	10	15
Gooise Meren	70	80	100
Hilversum	170	185	170
Huizen	65	70	80
Laren	10	10	-
Weesp	25	25	30
Wijdmeren	30	30	30
<b>Totaal regio</b>	<b>380</b>	<b>410</b>	<b>425</b>

Bron: CBS

Tabel 8. Aantal kinderen met pleegzorg per gemeente in 2015, 2016 en 2017

Gemeenten	2015	2016	2017
Blaricum	0	0	0
Gooise Meren	35	35	35
Hilversum	100	95	70
Huizen	35	30	30
Laren	0	0	0
Weesp	15	15	15
Wijdmeren	20	20	10
<b>Totaal regio</b>	<b>205</b>	<b>195</b>	<b>160</b>

Bron: CBS

### Bevindingen:

- Jeugdhulp met verblijf neemt ten opzichte van 2015 op regionaal niveau met circa 12% toe (inclusief Weesp en Wijdmeren).
- Het aantal pleegzorgtrajecten neemt ten opzichte van 2015 met circa 22% af.

## Kinderbescherming (KB), jeugdreclassering (JR) 2015, 2016 en 2017

In onderstaande tabel het aantal kinderen met een kindbescherming, jeugdreclasseringsmaatregel 2015-2017.

Tabel 9. Aantal kinderen met een maatregel per gemeente in 2015, 2016 en 2017

Gemeente	2015		2016		2017	
	KB	JR	KB	JR	KB	JR
Blaricum	15		15		15	
Gooise Meren	80		85	15	95	15
Hilversum	160	25	165	30	145	25
Huizen	65	20	70	15	95	20
Laren	15		10		10	
Weesp	40	10	30	10	30	
Wijdmeren	30		35	10	35	
<b>Totaal regio</b>	<b>405</b>	<b>55</b>	<b>410</b>	<b>80</b>	<b>425</b>	<b>60</b>

Bron: CBS

### Bevindingen:

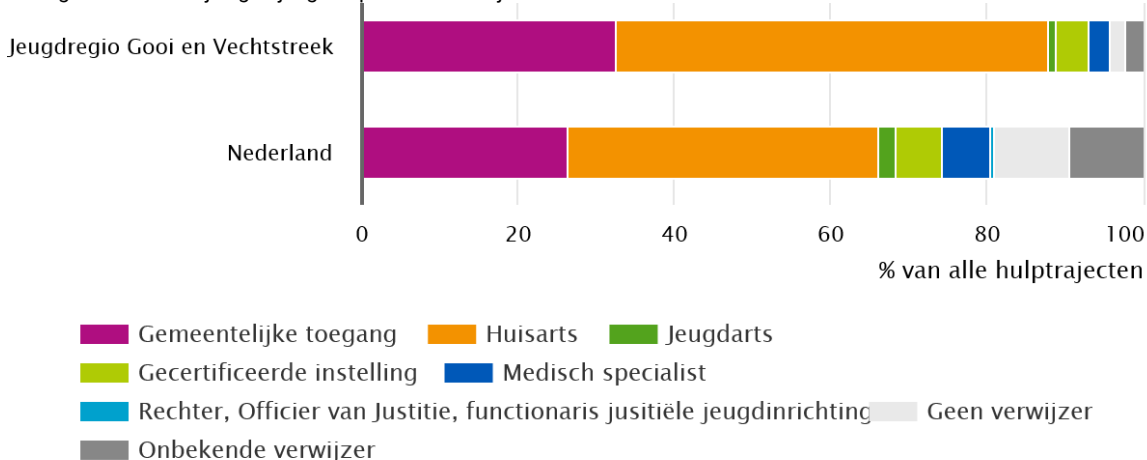
- Het aantal kindbeschermingsmaatregelen stijgt licht.
- Het aantal jeugdreclasseringstrajecten fluctueert.
- Bij de overheveling van de taken is tussen de regiogemeenten en aanbieders overeengekomen dat gecertificeerde instellingen ook Drang<sup>10</sup> uitvoeren. Deze trajecten zijn niet beschikbaar via CBS. Door de gemeenten Gooi en Vechtstreek is de afgelopen jaren sterk ingezet om deze vorm van procesregie zelf uit te voeren. Dit heeft als gevolg dat vrijwillige toezicht en begeleiding door een Gecertificeerde Instelling (GI) sterk afneemt (drang). In de periode januari- juni 2017 ging het om 129 unieke kinderen die vrijwillig onder toezicht en begeleiding bij een GI stonden. In de periode januari-juni 2018 ging het enkel nog om 39 unieke kinderen (bron: Digitaal Leefplein).

<sup>10</sup> Drang is een vorm van versterkte procesregie die binnen het vrijwillig juridisch kader plaatsvindt. Ouders/verzorgers wordt een laatste kans geboden om hulp te accepteren.

## Verwijzers

Op basis van de Jeugdwet zijn er naast de gemeente diverse wettelijke verwijzers die jeugdhulp inzetten. In onderstaand figuur staan de verwijzingen van diverse verwijzers naar Jeugdhulp zonder verblijf en Jeugdhulp met Verblijf van de gemeenten Gooi en Vechtstreek ten opzichte van Nederland.

Staafgrafiek 1. Verwijzingen jeugdhulp zonder verblijf



Bron: Benchmark Jeugd 2017

### Bevindingen:

- Ten opzichte van Nederland hebben de gemeentelijke uitvoeringsdiensten Gooi en Vechtstreek een grotere rol bij de verwijzingen (verwijzen verhoudingsgewijs t.o.v. andere verwijzers meer).
- Ten opzichte van Nederland verwijzen huisartsen uit de gemeenten Gooi en Vechtstreek meer naar jeugdhulp.

### 3.7. Belangrijkste inhoudelijke knelpunten en aandachtspunten

Op basis van de input van betrokkenen en de kwantitatieve gegevens, zijn er de volgende inhoudelijke knelpunten:

1. De beweging van zwaardere naar lichte ondersteuning komt nog niet voldoende op gang. Een voorbeeld is dat het aantal kinderen in een verblijfsinstelling niet afneemt, toename in het aantal beschermingsmaatregelen, stijging op het beroep op de jeugd GGZ;
2. Er zijn teveel en te lange wachtlijsten bij jeugdhulpaanbieders;
3. Er is meer kennis en vaardigheden nodig over specifieke onderwerpen zoals verschillende alternatieve vormen van verblijf, complexe echtscheidingen of culturele diversiteit;
4. We hebben niet voor alle kwetsbare kinderen en jongeren in beeld of geen passende oplossing. Een belangrijke groep zijn de (grijze) thuiszitters en voortijdig schoolverlaters.

De aandachtspunten van betrokken hebben daarnaast voor een groot deel te maken met de volgende randvoorwaarden:

5. Samenwerking. Goede samenwerking wordt vaak belemmerd door een gebrek aan tijd en/of geld, met een slechte bereikbaarheid en vertraging in de hulpverlening tot gevolg. Soms lopen goede nieuwe initiatieven hierdoor zelfs vast waardoor gewenste inhoudelijke effecten niet gerealiseerd worden.
6. Administratief proces. Een tweede randvoorwaarde voor effectieve inzet van middelen voor jeugdhulp is een zo eenvoudig mogelijk administratief proces. Hier valt nog veel aan te verbeteren volgens de verschillende betrokkenen.
7. Vindbaarheid en toegang. Voor zowel inwoners als professionals ontbreekt inzicht en overzicht in het hele aanbod. Dit maakt het lastiger om snel de best passende hulp in te zetten.

Deze punten passen onder de doelstellingen die in het Programma Zorg voor de Jeugd zijn geformuleerd. In het volgend hoofdstuk is per doelstelling beschreven welke lopende activiteiten/ projecten wij de komende periode uit reguliere middelen financieren en welke extra activiteiten uit het transformatiefonds.

Met het transformatiefonds willen we een aantal activiteiten (door)ontwikkelen waarvan wij verwachten dat deze:

- Een impuls geven aan het ontwikkelen van een oplossing op bovengenoemde knelpunten;

- Door lokale of regionale uitvoering leeropbrengsten voortbrengen die regionaal van meerwaarde zijn ten aanzien van genoemde knelpunten en aandachtspunten;
- Inzichten en werkwijzen opleveren die zich lenen voor structurele implementatie (ook in de lopende projecten die uit reguliere middelen bekostigd worden).

Door de middelen op deze manier in te zetten verwachten we een duurzaam resultaat te halen en de succesvolle activiteiten structureel in te kunnen bedden, ook financieel.

## 4. Transformatieagenda 2019-2020

In dit hoofdstuk is de Transformatieagenda 2019-2020 opgenomen. Per doelstelling uit het programma Zorg voor de Jeugd is aangegeven wat de al lopende projecten zijn en welke nieuwe initiatieven met het Transformatiefonds worden uitgevoerd. Bij de keuze van deze extra activiteiten die wij willen financieren vanuit het fonds, hebben wij ons gebaseerd op zowel de kwalitatieve input van de betrokken stakeholders als de kwantitatieve gegevens uit het vorige hoofdstuk.

### 4.1 Betere toegang tot jeugdhulp

Actielijn 1	Preventie en vroegsignalering
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Bevorderen van vroegsignalering door het vindplaatsgericht werken te bevorderen. Hierdoor eerder en vaker lichte ondersteuning inzetten. Resulterend in een zichtbare afname in toewijzingen jeugdhulp / jeugd GGZ in 2021. Maar nog steeds tijdige doorverwijzing naar zware hulp, waar onvermijdelijk.
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Lopende projecten<sup>11</sup>:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Jeugd en Gezin voorkomt – samen met partners in de keten- problemen in de ontwikkeling, signaleert vroegtijdig en mobiliseert ondersteuning bij beginnende problemen inzet/mobiliseert. Jeugd en Gezin heeft de opdracht om preventie te versterken door o.a. positionering jeugdarts, inzet Triple P, inzet van opvoedcoaches<sup>12</sup>.</li><li>2. Via de Gezonde Schoolmethode kunnen scholen ondersteund worden door de GGD i.s.m. Jeugd en Gezin om gezondheidsthema's structureel aan te pakken.</li><li>3. Vier regiogemeenten realiseren de landelijke JOGG (Jongeren Op Gezond Gewicht) aanpak.</li><li>4. Binnen het programma <a href="#">Bescherming en Opvang</a> zijn er diverse regionale projecten die zich richten op preventie en vroegsignalering zoals de aangescherpte meldcode, verwijzindex jongeren en diverse projecten (waaronder Rookvrije Generatie, Preventie en Handavingsplan alcohol en jeugd).</li><li>5. Iedere gemeente heeft lokale preventieve projecten die ervoor te zorgen dat problemen voorkomen worden / niet verergeren.</li></ol>
<b>2. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Gemeenten en betrokken partners in de keten (jeugdhulpaanbieders, Jeugd en Gezin, onderwijs, kinderopvang, jongerenwerk, GGD, leerplicht en politie) ontwikkelen verder samen lokale initiatieven waarin vroegsignalering door vindplaatsgericht werken en preventieve inzet de focus heeft. Het hoe en wat is iets dat bepaald wordt door betrokken partijen gezamenlijk en door hen gezamenlijk uitgewerkt zal worden. Voorbeelden:<ul style="list-style-type: none"><li>- Stroomlijnen van afstemming tussen diverse professionals die deelnemen/aanschuiven binnen de ZAT's in VO-scholen of de doorontwikkeling van het schoolmaatschappelijk werk. Individuele casussen uit de ZAT's kunnen aanleiding geven voor een klassikale/schoolbrede aanpak, via de Gezonde Schoolmethode.</li><li>- Collectief aanbod van jeugdhulp op scholen waar bepaalde problematiek veel voorkomt onder de leerlingpopulatie waarmee individuele jeugdhulp op indicatie wellicht kan worden voorkomen.</li><li>- Doorontwikkeling van een integrale ketenaanpak van overlastgevende jeugd waarin partijen tot een effectieve aanpak komen is een voorbeeld dat verder uitgewerkt kan worden.</li><li>- Voorlichting op middelbare scholen op gebied van seksualiteit (sexting/grooming).</li></ul></li><li>2. Het <a href="#">Consultatie en Adviesteam</a> ondersteunt huisartsen bij het beoordelen van psychische en pedagogische problemen. Dit realiseren we door het Consultatie en Adviesteam meer op locatie bij huisartsen te positioneren. Ook wordt er direct lichte opvoedondersteuning in de praktijk ingezet. Ons doel hierbij is dat huisartsen beter op de hoogte zijn van de mogelijkheden van andere en vooral lichtere vormen van ondersteuning. Wij beogen hiermee dat de doorverwijzing van huisartsen naar jeugdhulp minder snel plaats vindt, daar waar ook andere vormen van ondersteuning een oplossing kunnen bieden.</li><li>3. Het gebruik van Ehealth stimuleren. Hiervoor onderzoeken we de mogelijke</li></ol>

<sup>11</sup> Alle lopende projecten worden bekostigd via de reguliere begroting.

<sup>12</sup> Zie vastgestelde [bestuursopdracht Jeugd en Gezin](#) 2018-2022.

	toepassingen en hoe het gebruik van Ehealth geïmplementeerd kan worden als instrument voor het bieden van vroegtijdige, lichte ondersteuning. Hierbij wordt naast aanbieders, ook de huisartsen betrokken.
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2020
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Voor de (door)ontwikkeling hiervan stellen wij in totaal € 250.000 beschikbaar. Dit is een stimuleringsbudget, waarbij gemeenten lokaal kunnen besluiten om meer te investeren. Het bedrag wordt op basis van inwoneraantal verdeeld.</li> <li>2. Het meer bij huisartsen positioneren vraagt om een extra uren inzet van 16 uur per week. Dit betekent een extra investering van in totaal € 96.000. Per jaar € 48.000 op basis van een inzet van 16 uur per week.</li> <li>3. Hiervoor stellen we € 50.000 beschikbaar.</li> </ol>

<b>Actielijn 2 Minder administratie, meer zorg</b>	
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Terugbrengen van de administratieve lasten voor de aanbieders en gemeenten.
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	1. Met aanbieders wordt onderzocht op welke wijze de administratieve lasten kunnen worden teruggebracht. Hierover worden afspraken gemaakt tussen gemeenten en aanbieders. Bekeken wordt of het mogelijk is om aan te sluiten op het actieplan " <a href="#">Ontregel de Zorg</a> ".
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2019
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	1. Voor het onderzoek naar manieren om de administratieve lasten is in 2019 een bedrag van € 24.000 nodig. Dit op basis van 16 uur x 20 weken x € 75 per uur. Uitkomsten kunnen extra kosten met zich meebrengen. Voor het doorvoeren van maatregelen stellen we € 50.000 beschikbaar.

<b>Actielijn 3 Minder wachtlijsten en kortere wachttijden</b>	
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Terugdringen van de wachtlijsten die er vooral binnen de jeugd GGZ zijn.
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Lopende projecten:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maandelijks is er een dashboard jeugd met daarin een overzicht van de wachtlijsten en uitputting van het budget. In de contracten zijn er afspraken gemaakt met jeugdhulpaanbieders over acceptabele wachttijden en wat de procesafspraken zijn als er een overschrijding is.</li> <li>2. Er ligt een lokale verantwoordelijkheid om passende jeugdhulp in te zetten. Als het lokaal niet lukt is er een <a href="#">regionaal expertteam</a> met vertegenwoordigers van aanbieders om die hulp in te zetten die nodig is.</li> </ol>
<b>2. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De gemeenten willen erop sturen dat de wachtlijsten daadwerkelijk afnemen. Er wordt daarom een regionaal wachtlijstcoördinator voor de individuele voorzieningen jeugd aangesteld die onderzoekt, knelpunten inventariseert, aanspreekpunt is en toezicht houdt op de wachtlijsten. Daarnaast worden er inhoudelijke gesprekken gevoerd met aanbieders en consultants over mogelijkheden van afschalen en inzet van andere alternatieven. De wachtlijstbeheerder kan voorstellen doen die mogelijk ervoor zorgen dat bepaald aanbod uitgebreid moet worden.</li> <li>2. Zie ook projecten onder <a href="#">actielijn 1</a>. De verwachting is dat deze elementen bijdragen om kinderen eerder te ondersteunen en bijdraagt aan minder lange wachtlijsten.</li> </ol>
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2020
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Voor de wachtlijstbeheerder is een bedrag van circa €100.000 nodig. Per jaar € 48.000 op basis van een inzet van 16 uur per week.</li> <li>2. Zie actielijn 1.</li> </ol>

## 4.2 Meer kinderen zo thuis mogelijk laten opgroeien

Actielijn 5	Zo thuis als mogelijk opgroeien
<b>Wat willen we bereiken?</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Minder kinderen in een 24 uursinstelling;</li> <li>2. Interventies om kinderen bij eigen ouders te laten opgroeien vaker en effectiever inzetten;</li> <li>3. Meer kleinschalige, gezinsgerichte en perspectief biedende voorzieningen in het verblijfsaanbod.</li> </ol>
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Lopende projecten:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gemeenten geven uitvoering aan het project Verblijf. De maatregelen die genomen moeten worden zijn eind dit jaar duidelijk. Het richt zich op meer en kleinschalige alternatieven verblijfsplekken, intensieve thuisbehandeling, versterken huidige interventies, kennisontwikkeling over alternatieven vormen bij toeleiders en inkoop van de verblijfsvoorzieningen.</li> <li>2. Gemeenten geven uitvoering aan het uitvoeringsplan Jeugdhulp in Gezinsvormen. Dit plan richt zich op versterken van pleegzorg door een campagnestrategie om meer pleegouders te verwerven, en het beter ondersteunen van huidige pleegouders.</li> </ol>
<b>2. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Voor de realisatie van de huidige projecten Verblijf en Jeugdhulp in Gezinsvormen stellen we budget beschikbaar. Nu wordt al uitvoering gegeven aan versterking jeugdhulp in gezinsvormen. In de zomer 2018 is het plan vastgesteld rondom versterken pleegzorg. Eind 2018 is het plan gereed met daarin de maatregelen die genomen worden rondom project Verblijf.</li> <li>2. Kinderen met problemen ondersteunen we meer met een mentor uit eigen netwerk. Iemand die er voor ze is en die ze vertrouwen. Bijvoorbeeld door de bestaande aanpakken (de door Jouw Ingebrachte Mentor / Eigen plan) in de Gooi en Vechtstreek te versterken.</li> </ol>
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2020
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	1 en 2. In totaal is hier € 405.000 voor beschikbaar.

## 4.3 Alle kinderen de kans bieden zich optimaal te ontwikkelen en kwetsbare jongeren beter op weg helpen zelfstandig te worden

Actielijn 6	Jongeren doen mee
<b>Wat willen we bereiken?</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het aantal voortijdig schoolverlaters en (grijze) thuiszitters blijvend verlagen.</li> <li>2. Kwetsbare jeugdigen zijn in beeld en zitten op school, hebben (passend) werk hebben of hebben anderszins een zinvolle daginvulling.</li> <li>3. De samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp verbeteren.</li> </ol>
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Lopende projecten:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uitvoering geven aan het bestaande project Naar een samenwerkingsagenda gemeenten-onderwijs 2019-2022. Naar verwachting is deze agenda eind 2018 gereed. Onderwijs en gemeenten bepalen samen waar de komende jaren aan gewerkt wordt.</li> <li>2. De activiteiten uit het programma <a href="#">Match op meedoen</a> worden uitgevoerd.</li> <li>3. Alle voortijdig schoolverlaters en thuiszitters worden door het RBL benaderd, als ze gemeld worden bij het RBL door scholen of andere partners. Het RBL maakt afspraken met de jongere en zijn/haar ouders en stemt hierover af met onderwijs, samenwerkingsverbanden passend onderwijs, hulpverlening en consulenten van de gemeenten. De afspraken met de voortijdig schoolverlaters en de thuiszitters zijn gericht op terug keer naar onderwijs en als dat niet lukt naar werk en of een andere zinvolle dagbesteding.</li> <li>4. M@zl is een ziekteverzuimaanpak, deze wordt op alle scholen voor voortgezet onderwijs binnen de Gooi en Vechtstreek geïmplementeerd. Indien er voldoende financiën beschikbaar komen, volgt uitrol op het MBO College Hilversum en het primair onderwijs.</li> <li>5. <a href="#">Productief Leren</a> is een onderwijs-zorgvoorziening die tot doel heeft om jongeren met gestapelde problematiek die niet verder kunnen binnen het regulier onderwijs, een nieuwe start te laten maken. Met als doel om een startkwalificatie te halen of terug te keren naar het onderwijs.</li> <li>6. Voor de uitvoerende professionals wordt een stappenplan/proces uitgewerkt om thuiszitters, dreigende thuiszitters en grijze thuiszitters zo snel mogelijk weer een vorm van onderwijs te bieden. Dit plan wordt gemaakt door de Regio, het RBL en de samenwerkingsverbanden passend onderwijs in afstemming met andere</li> </ol>

	partners.
<b>2. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	<p>1. Uitvoering geven aan het huidige project Jeugdhulp in het (speciaal) onderwijs, waarbij als start het pilotproject Rebound<sup>13</sup> wordt uitgevoerd. Dit project ontwikkelt onderwijszorgarrangementen voor kinderen op het speciaal onderwijs met als doel om deze kwetsbare kinderen onderwijs te laten volgen en direct de juiste hulp op school in te zetten. Naar verwachting worden de eerste resultaten in 2019 opgeleverd.</p> <p>2. Gemeenten ontwikkelen een actieplan 'Soepele overgang naar volwassenheid uit'. Binnen dit actieplan beschrijven gemeenten waar zij staan en waar zij naar toe willen met het organiseren van een soepele overgang voor jeugdigen en geven zij aan hoe zij de randvoorwaarden creëren voor een goede overgang naar volwassenheid.</p>
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2020
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	<p>1. Vanuit het transformatiefonds is er de komende jaren € 155.000 stimuleringsbudget beschikbaar voor (experimenten omtrent) onderwijszorgarrangementen.</p> <p>2. De ontwikkeling en uitvoering van het actieplan 'Soepele overgang naar volwassenheid' bedraagt in totaal € 48.000.</p>

#### 4.4 Jeugdigen beter beschermen als hun ontwikkeling gevaar loopt

Actielijn 7	Kinderen groeien veilig op
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Minder ouder(s), opvoeder(s), kinderen krijgen een maatregel door de rechter opgelegd
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Lopende projecten:</b>	<p>1. We gaan door met het actieprogramma tegen huiselijk geweld en kindermishandeling en zetten in op het programma <a href="#">Geweld hoort nergens thuis</a>.</p> <p>2. De gemeentelijke uitvoeringsdiensten voeren versterkte procesregie uit (drang)</p> <p>3. Zoals bij actielijn 1 benoemd wordt de meldcode, verwijzindex uitgevoerd. Daarnaast wordt ingezet op <a href="#">MDA++</a>.</p>
<b>2. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	1. Een onderzoek uitvoeren op welke manier er een verdere structurele kwaliteitsverbetering binnen het gedwongen kader kan plaatsvinden en een ontwikkelbudget reserveren voor initiatieven. Hierbij richten we ons o.a. op versterking hulpverlening rondom crisis, complexe echtscheiding.
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2020
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	1. De ontwikkeling en uitvoering van het actieplan 'Structurele kwaliteitsverbetering binnen het gedwongen kader' bedraagt in totaal € 200.000.

#### 4.5 Investeren in vakmanschap van de jeugdhulpprofessional

Actielijn 8	Kennis, vaardigheden en ondersteuning
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Het versterken van de inhoudelijke kennis en deskundigheid, maar ook kennis van de sociale kaart bij uitvoerende professionals.
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
<b>1. Nieuwe initiatieven transformatiefonds:</b>	<p>1. Via het regionaal leerhuis organiseren we kennissessies voor professionals over de uitvoering van de Jeugdwet en de beoogde transformatie. Vijf belangrijke thema's hebben hierin prioriteit:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>complexe echtscheiding</li> <li>culturele diversiteit</li> <li>crisisinterventie</li> <li>jeugdhulpaanbod</li> <li>Voorliggende voorzieningen</li> </ol> <p>2. Dialoog en intervisiesessies organiseren tussen verwijzers en professionals, zodat wordt ingezet op elkaar leren kennen, samen leren en samen professionaliseren.</p>
<b>Start en einddatum:</b>	Januari 2019 – december 2020
<b>Financiering projecten transformatiefonds:</b>	Voor het organiseren en uitvoeren van de leerhuissessies en intervisiesessies is er in totaal € 90.000 beschikbaar.

<sup>13</sup> Rebound is een bovenscholse voorziening gespecialiseerd in jongeren tussen de 12 en 17 jaar die dreigen te ontsporen of vast te lopen in regulier onderwijs. Doel van Rebound is om jongeren toe te rusten voor een succesvolle terugkeer naar het reguliere onderwijs



## 5. Monitoring en Sturing

Het streven is succesvolle activiteiten structureel te maken. Per maatregel nemen de gemeenten hierover een besluit. Sturing en monitoring is daarom een belangrijk onderdeel van dit plan. De voortgang van de doelstellingen uit dit plan wordt gevolgd door de Regio Gooi en Vechtstreek. Per actielijn werken we meetbare doelen en resultaten uit zodat we de effectiviteit kunnen monitoren. De voortgang en resultaten per actielijn worden jaarlijks in een rapportage teruggekoppeld aan gemeenten.

De aansturing van dit transformatieplan vindt op bestuurlijk niveau plaats door het portefeuillehoudersoverleg Jeugd en Onderwijs. Eens per half jaar vindt er een bestuurlijk overleg plaats tussen de portefeuillehouders Jeugd en Onderwijs, de bestuurders van het onderwijs, bestuurders van zorgaanbieders en vertegenwoordigers van huisartsen. Dit bestuurlijk overleg is erop gericht voortgang van de resultaten uit dit plan te bewaken.

De ambtelijke aansturing vindt op het strategische niveau plaats in het directieoverleg sociaal domein. De uitvoering van dit plan wordt vooral aangestuurd door het uitvoeringsoverleg sociaal domein waarbinnen per kwartaal de voortgang van de maatregelen uit dit plan besproken worden. Bij dit overleg worden vertegenwoordigers van het onderwijs, huisartsen en aanbieders uitgenodigd.

### **Dynamisch karakter**

Het plan kent een dynamisch karakter. Op basis van de jaarrapportages wordt jaarlijks bezien of het plan bijstelling behoeft. Zo borgen we dat we altijd anticiperen op ontwikkelingen, in plaats van dat we door ontwikkelingen worden ingehaald. Indien het plan gemotiveerd wordt bijgesteld, leggen we de wijzigingen ter besluitvorming voor.

## 6. Financieel kader

Hieronder staat de begroting van dit transformatieplan uitgewerkt. Voor de dekking van de nieuwe maatregelen wordt gebruik gemaakt van het transformatiefonds jeugd. Dit Transformatiefonds wordt door het Rijk aan de Regio Gooi en Vechtstreek via een bijdrage aan de gemeente Hilversum toegekend en bedraagt in totaal € 1.465.605. Dit bedrag wordt in drie tranches van € 488.535 uitgekeerd. Het hebben van een regionale visie op de doorontwikkeling van de lokale teams is randvoorwaardelijk om het budget voor de derde tranche te ontvangen. Dit dient in de zomer van 2019 te worden ingediend bij het ministerie.

Zoals uit de begroting blijkt is dit transformatieplan binnen de financiële kaders van het Transformatiefonds uit te voeren. Indien een deel van het budget niet wordt besteed in het betreffende jaar wordt dat doorgeschoven naar het volgend jaar op basis van een voorstel op welke manier de middelen besteed worden.

Tabel 10. Overzicht acties met hulp van het transformatiefonds

Doelstelling Programma Zorg voor de Je Acties regiogemeenten Gooi en Vechtstreek		2019	2020	Totaal
Betere toegang tot jeugdhulp	Stimuleringsbudget versterken preventieve ondersteuning	€ 150.000	€ 100.000	€ 250.000
	Meer ondersteuning huisartsen op locatie	€ 48.000	€ 48.000	€ 96.000
	Ehealth stimuleren	€ 50.000		
	Onderzoek minder administratie, meer zorg	€ 74.000		€ 74.000
	Aanstellen regionaal wachtlijstbeheerder	€ 48.000	€ 48.000	€ 96.000
	<b>Totaal</b>	<b>€ 370.000</b>	<b>€ 196.000</b>	<b>€ 566.000</b>
Meer kinderen zo thuis mogelijk laten opgroeien	Versterken alternatieven gezinsvormen/pleegzorg	€ 275.000	€ 130.000	€ 405.000
	<b>Totaal</b>	<b>€ 275.000</b>	<b>€ 130.000</b>	<b>€ 405.000</b>
Alle kinderen de kans bieden	Financiering experimenten onderwijszorgarrangementen	€ 120.000	€ 35.000	€ 155.000
	Actieplan soepele overgang naar volwassenheid	€ 48.000		€ 48.000
	<b>Totaal</b>	<b>€ 168.000</b>	<b>€ 35.000</b>	<b>€ 203.000</b>
Jeugdigen beter beschermen	Kwaliteitsverbetering JB/JR	€ 100.000	€ 100.000	€ 200.000
	<b>Totaal</b>	<b>€ 100.000</b>	<b>€ 100.000</b>	<b>€ 200.000</b>
Investeren in vakmanschap	Uitvoeren kennissessies en intervisie professionals	€ 60.000	€ 30.000	€ 90.000
	<b>Totaal</b>	<b>€ 60.000</b>	<b>€ 30.000</b>	<b>€ 90.000</b>
<b>Totaal uitgaven</b>		<b>€ 973.000</b>	<b>€ 491.000</b>	<b>€ 1.464.000</b>
<b>Transformatiefonds</b>		<b>€ 977.070</b>	<b>€ 488.535</b>	<b>€ 1.465.605</b>
<b>Verschil</b>		<b>€ 4.070</b>	<b>-€ 2.465</b>	<b>€ 1.605</b>

## Bijlage 1: Kwantitatieve analyse

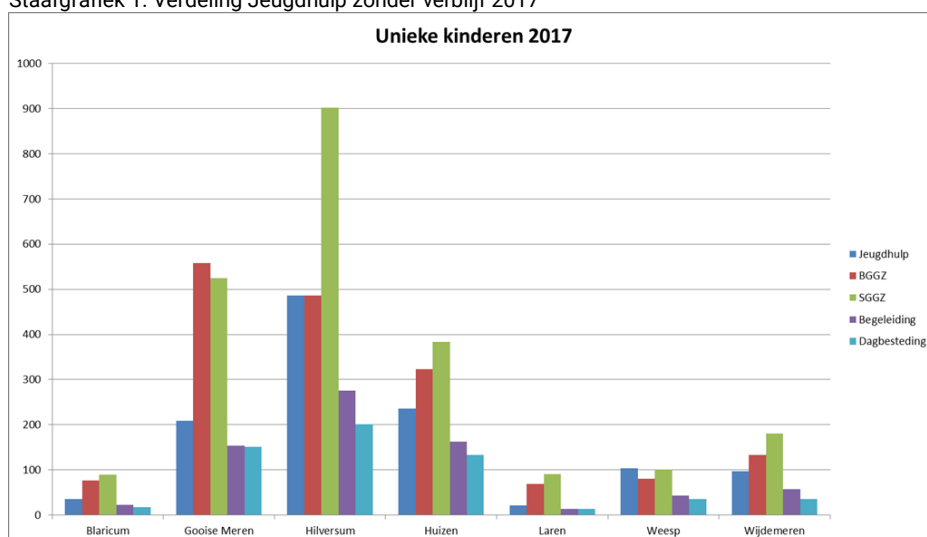
CBS Statline is de bron van de gegevens van de tabellen uit hoofdstuk 3. Als we deze gegevens tegen ons eigen bronsysteem (het Digitaal Leefplein) aanhouden, zien we een discrepantie in de cijfers. Een verklaring hiervoor is dat de dataverzameling anders is. Zorgaanbieders leveren de cijfers aan het CBS aan. Het CBS geeft aan dat gemiddeld 10% van de zorgaanbieders de cijfers niet aanlevert. De cijfers uit ons bronsysteem zijn gebaseerd op een databestand met alle opdrachtverstrekkingen van zorg aan zorgaanbieders. Om deze reden doen wij de veronderstelling dat ons bronsysteem de daadwerkelijke situatie beter weergeeft. Echter, door de toetreding van Weesp en Wijdemeren tot de regio in 2017 en dat in 2015/2016 een deel van de zorg in subsidierelatie besloten lag, is CBS de meest betrouwbare bron voor een vergelijking van jaren.

In onderstaande grafieken / tabellen meer informatie op basis van het Digitaal Leefplein.

### Jeugdhulp zonder verblijf

In onderstaande staafgrafiek is voor jeugdhulp zonder verblijf per gemeente de verdeling weergegeven van het jaar 2017. <sup>14</sup>

Staafigrafiek 1. Verdeling Jeugdhulp zonder verblijf 2017



Bron: Digitaal Leefplein

### Jeugd GGZ 2018

In onderstaande tabellen het totaal aantal unieke jeugdigen met een lopende toewijzing jeugd GGZ vergeleken met diverse perioden. De peildatum is 03-09-2018.

Tabel 2. Unieke aantal jeugdige Basis GGZ mei-aug 2018, en aug 2017

Gemeenten / voorzieningen	Mei 18	Juni 18	Juli 18	Aug 18	Aug 2017
Blaricum	41	42	40	36	32
Gooise Meren	276	285	258	215	188
Hilversum	231	233	236	211	159
Huizen	142	150	143	141	125
Laren	55	52	51	46	20
Weesp	66	69	70	69	29
Wijdemeren	50	51	45	38	47
<b>Totaal regio</b>	<b>861</b>	<b>882</b>	<b>843</b>	<b>756</b>	<b>599</b>

<sup>14</sup> Gegevens uit het DLP liggen hoger dan de gegevens van het CBS. Enerzijds omdat kinderen vaak meerdere voorzieningen hebben. In de staafdiagram is het per voorziening uitgezet. Anderzijds leveren niet alle zorgaanbieders gegevens aan het CBS aan. Volgens het CBS gaat het om 10% van de aanbieders. Tenslotte zou het kunnen voorkomen dat een zorgaanbieder een opdrachtverstrekking heeft ontvangen, maar geen zorg heeft geleverd.

Tabel 3. Unieke aantal jeugdige SGGZ periode mei-aug 2018, en aug 2017 (peildatum 03-09-2018)

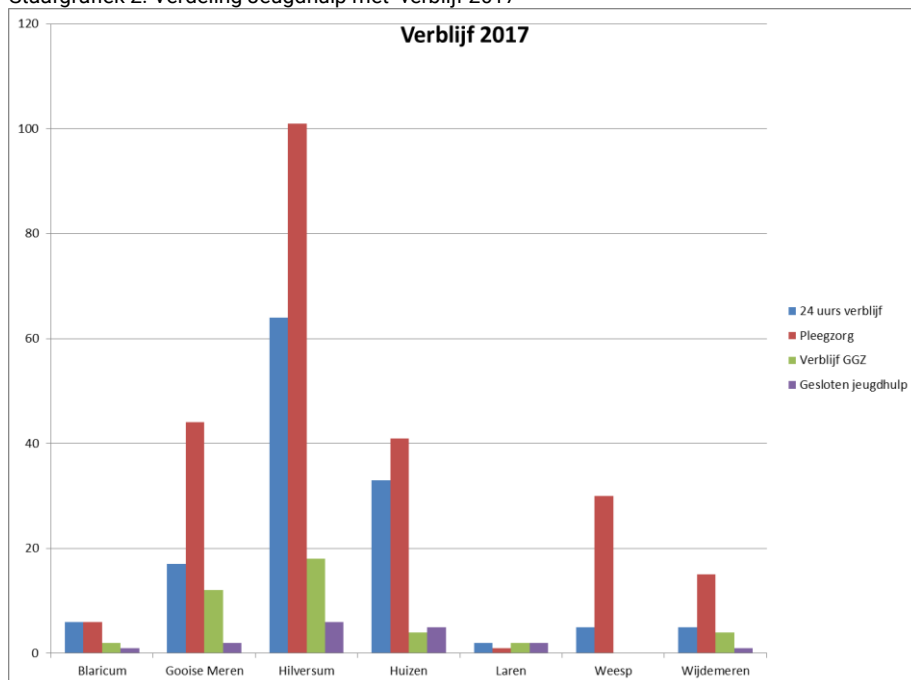
Gemeenten / voorzieningen	Mei 18	Juni 18	Juli 18	Aug 18	Aug 2017
Blaricum	54	62	66	63	47
Gooise Meren	329	352	347	340	293
Hilversum	516	548	561	565	496
Huizen	249	264	275	277	213
Laren	50	52	56	53	46
Weesp	60	66	71	67	63
Wijdmeren	114	122	131	131	104
<b>Totaal regio</b>	<b>1370</b>	<b>1466</b>	<b>1508</b>	<b>1494</b>	<b>1262</b>

\*In 2017 is de SGGZ die in het landelijk transitiearrangement viel meegenomen. Vanaf januari 2018 wordt dit op andere codes geregistreerd.

### Jeugdhulp met verblijf

In onderstaande staafgrafiek is voor jeugdhulp met verblijf per gemeente de verdeling weergegeven van het jaar 2017.

Staafgrafiek 2. Verdeling Jeugdhulp met verblijf 2017

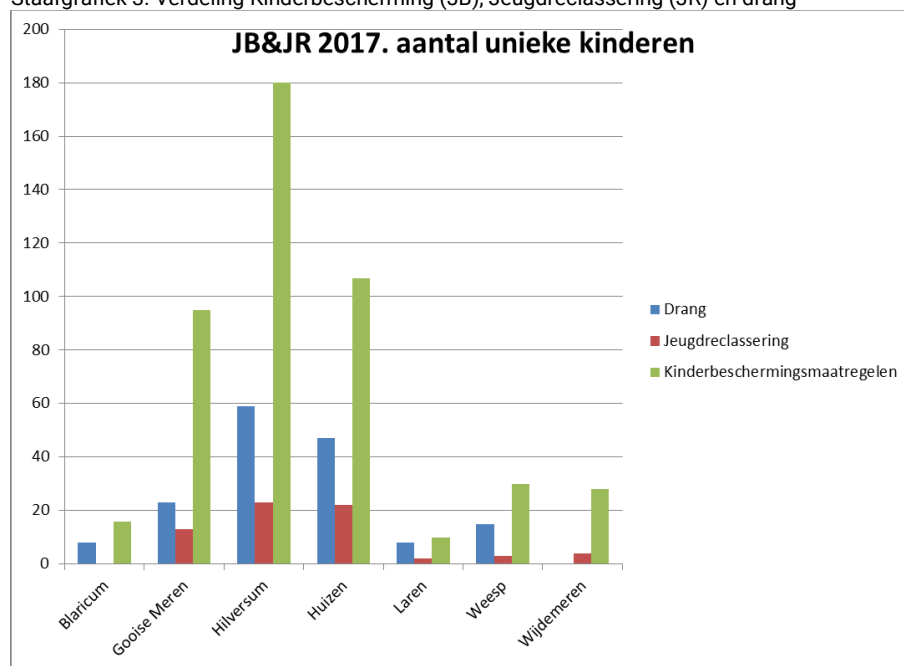


Bron: Digitaal Leefplein

### *Kinderbescherming, jeugdreclassering en drang*

In onderstaande staafgrafiek zijn de maatregelen en drang weergegeven per gemeente in 2017.

Staafigrafiek 3. Verdeling Kinderbescherming (JB), Jeugdreclassering (JR) en drang



Bron: Digitaal Leefplein