



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

ons kenmerk

datum

Afbakeningskwesties hervorming
langdurige zorg

ECSD/U201501918
Lbr. 15/094

26 november 2015

Samenvatting

Veel gemeenten signaleren dat de vier wetten die samen de hervorming langdurige zorg vormen (Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet, Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet langdurige zorg (Wlz)) niet goed op elkaar aansluiten. In het bijzonder voor cliënten met meervoudige problematiek, is het vaak nog lastig te bepalen welke wet of combinatie van wetten van toepassing is.

In de [bijlage bij deze ledenbrief](#) zetten we de belangrijkste afbakeningskwesties op een rij. Op elk van de vraagstukken gaan we dieper in: We geven een korte analyse, vertolken de visie van gemeenten en laten zien wat we doen om het probleem op te lossen en hoe ver we daarmee zijn.

Het blijkt dat afbakeningskwesties niet zozeer worden veroorzaakt door omissies in wet- of regelgeving. Veeleer lijkt de oorzaak te zijn dat partijen nog onvoldoende met elkaar in gesprek gaan. Wij adviseren om dat vooral wél te doen vanuit de wil er samen uit te komen opdat de burger adequate zorg en ondersteuning krijgt. De bijlage bij deze ledenbrief bevat handvatten om dat gesprek met zorgaanbieders, verzekeraars en andere partners op een constructieve manier te voeren.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Afbakeningskwesties hervorming langdurige zorg	ons kenmerk ECSD/U201501918 Lbr. 15/094	datum 26 november 2015

Geacht college en gemeenteraad,

1. Inleiding

Veel gemeenten signaleren dat de vier wetten die samen de hervorming langdurige zorg vormen (Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet, Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet langdurige zorg (Wlz)) niet goed op elkaar aansluiten. In het bijzonder voor cliënten met meervoudige problematiek, is het vaak nog lastig te bepalen welke wet of combinatie van wetten van toepassing is.

Ook patiënten- en cliëntenorganisaties en zorgaanbieders ervaren afbakeningsproblemen. Zij melden dat burgers daardoor tussen wal en schip (dreigen) te vallen.

Een ander probleem is dat van de 'afwenteling': Landelijke partijen verwijten elkaar dat ze – uit financiële overwegingen – de wettelijke toegangscriteria strenger interpreteren dan de wetgever zou hebben bedoeld. Wat hier ongetwijfeld meespeelt, is dat de teruglopende budgettaire ruimte in Zvw, Wmo en Jeugdwet 'claimbeoordelaars' ertoe aanzet extra scherp te kijken of de gevraagde voorziening niet onder de eigen, maar onder een andere wet valt. Dat lijkt aan de orde te zijn bij bijvoorbeeld de persoonlijke verzorging (Zvw of Wmo?) en begeleiding en behandeling van GGZ-cliënten (eveneens Zvw of Wmo?).

In de [bijlage bij deze ledenbrief](#) zetten we de belangrijkste afbakeningskwesties op een rij. Op elk van de vraagstukken gaan we dieper in: We geven een korte analyse, vertolken ons standpunt en laten zien wat we doen om het probleem op te lossen en hoe ver we daarmee zijn.

2. Algemene bevindingen

Veel 'grensgevallen' vloeien uit onwennigheid bij indicatiestellers en zorgprofessionals. Soms is zelfs sprake van ongeloof, in de zin van: "Het kan toch niet waar zijn dat dit geval onder onze verantwoordelijkheid valt?". In andere gevallen vinden professionals de wet- en regelgeving en de informatiekaarten onvoldoende duidelijk.

Nadere bestudering van de meldingen leert ons echter dat er zelden sprake is van omissies in wetgeving of onduidelijke factsheets. Afbakeningskwesties lijken veeleer te worden veroorzaakt doordat de professionals van verschillende organisaties onvoldoende met elkaar in gesprek gaan. Wij adviseren dat vooral wél te doen en niet te rusten totdat er een oplossing is voor de cliënt. De bijlage bij deze ledenbrief bevat handvatten om het gesprek met lokale en regionale partners op een constructieve manier te voeren.

3. Monitoring en overleg

De decentralisaties binnen het sociaal domein en de hervorming van de langdurige zorg mogen niet leiden tot onzekerheid voor cliënten of financiële problemen bij gemeenten. Daarom blijft de VNG nauwgezet volgen of de nieuwe wettelijke grenzen niet tot onvoorziene problemen leiden. Ook nu de transitie voor het grootste deel achter de rug is én grosso modo lijkt te zijn geslaagd. Daartoe blijven we in gesprek met vertegenwoordigers van cliënten en patiënten en aanbieders. Met Zorgverzekeraars Nederland wordt getracht in voorkomende gevallen tot voor gemeenten werkbare afspraken te komen. Kennelijk onoplosbare afbakeningskwesties kaarten we aan bij het Rijk.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.