



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft

ons kenmerk

datum

Overeenkomst regres Wmo 2015 ECSD/U201500899  
Lbr. 15/062

30 juli 2015

**Samenvatting**

In de Wmo 2015 is een artikel over regres opgenomen. Artikel 2.4.4. bepaalt dat de VNG een overeenkomst met verzekeraars kan sluiten over een door verzekeraars te betalen afkoopsom voor de schade zoals genoemd in artikel 2.4.3. (afkoop regresrecht).

Het regresrecht stelt de gemeente in staat om verhaal te plegen ingeval een derde aansprakelijk is voor een ongeval waardoor de gemeente op grond van de Wmo voorzieningen moet verstrekken aan degene die door het ongeval met beperkingen te maken krijgt. Veelal zal men dan voor het regres uitkomen bij een aansprakelijkheidsverzekeraar.

De VNG is, conform de geboden mogelijkheid in artikel 2.4.4 van de Wmo 2015, sinds september 2014 bezig om voor het regres een overeenkomst met het Verbond van Verzekeraars (hierna het Verbond) te sluiten.

De reden waarom de VNG deze overeenkomst wil sluiten is dat de uitoefening van het regresrecht Wmo op het niveau van individuele regresslachtoffers voor individuele gemeenten grote administratieve inspanningen en aanzienlijke kosten voor de afwikkeling van (mogelijke) claims met zich meebrengt. Het afkopen van het regresrecht daarentegen zal leiden tot aanzienlijke besparingen in de uitvoeringskosten bij de gemeenten.

Op 28 juli jl. hebben VNG en het Verbond overeenstemming bereikt over de overeenkomst voor regres. De ondertekening vindt plaats in de derde week van augustus. Door middel van deze ledenbrief informeren wij u over dit resultaat en de verdere gang van zaken.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Overeenkomst inzake regres Wmo 2015	ons kenmerk ECSD/U201500899 Lbr. 15/062	datum 30 juli 2015

Geacht college en gemeenteraad,

### 1. Achtergrond

Mede op verzoek van de VNG heeft de wetgever in de Wmo 2015 een artikel over regres opgenomen. Artikel 2.4.4. van de Wmo 2015 bepaalt dat de VNG een overeenkomst met verzekeraars kan sluiten over een door verzekeraars te betalen afkoopsom voor de schade zoals genoemd in artikel 2.4.3. (afkoop regresrecht). De AWBZ kende ook regresrecht. In de Wmo 2007 was het regresrecht ten onrechte niet opgenomen.

Het regresrecht stelt de gemeente in staat om verhaal te plegen ingeval een derde aansprakelijk is voor een ongeval waardoor de gemeente op grond van de Wmo voorzieningen moet verstrekken aan degene die door het ongeval met beperkingen te maken krijgt. Veelal zal men dan voor het regres uitkomen bij een aansprakelijkheidsverzekeraar.

De VNG is, conform de geboden mogelijkheid in artikel 2.4.4 van de Wmo 2015, sinds september 2014 bezig om voor het regres een overeenkomst met het Verbond van Verzekeraars (hierna het Verbond) te sluiten. Op 28 juli jl. hebben VNG en het Verbond overeenstemming bereikt over de overeenkomst voor regres. De ondertekening vindt plaats in de derde week van augustus. Door middel van deze ledenbrief informeren wij u over dit resultaat en de verdere gang van zaken.

### 2. Communicatie

In de ledenbrief van 28 oktober 2014 hebben wij u voor de eerste keer geïnformeerd over de onderhandelingen met het Verbond om te komen tot een overeenkomst voor regres.

De reden waarom de VNG deze overeenkomst wil sluiten is dat de uitoefening van het regresrecht Wmo op het niveau van individuele regresslachtoffers voor individuele gemeenten grote administratieve inspanningen en aanzienlijke kosten voor de afwikkeling van (mogelijke) claims met zich meebrengt. Het afkopen van het regresrecht daarentegen zal leiden tot aanzienlijke besparingen in de uitvoeringskosten bij de gemeenten. In de AWBZ was het regres ook afgekocht door middel van een convenant tussen het Verbond en de zorgkantoren. Voor de Wlz is eveneens een convenant voor regres gesloten tussen het Zorginstituut Nederland en het Verbond.

Aangezien deelname aan de overeenkomst vrijwillig is, heeft u aan kunnen geven dat u afziet van deelname. Van dit recht hebben 11 gemeenten gebruik gemaakt. In bijlage 3 van de overeenkomst die is gevoegd bij deze ledenbrief, is aangegeven welke gemeenten niet meedoen. Deze gemeenten behouden hun individuele recht om regres te plegen op aansprakelijkheidsverzekeraars indien zij Wmo-voorzieningen verstrekken aan een regresslachtoffer. Maar zij delen niet mee in de afkoopsom.

### **3. Inhoud overeenkomst**

Het Verbond en de VNG hebben de overeenkomst over regres met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015 afgesloten, voor een periode van 2 jaar. De overeenkomst is als bijlage bij deze ledenbrief gevoegd.

Voor de berekening van de hoogte van de afkoopsom konden de VNG en het Verbond geen gebruik maken van gegevens over de hoogte van regreskosten bij gemeenten. Omdat regres in de Wmo 2007 niet mogelijk was, hebben gemeenten geen gegevens over regres bijgehouden.

De berekening van de afkoopsom is gebaseerd op enerzijds het deel van het macrobudget Wmo 2015 dat voor regres in aanmerking komt en anderzijds een gewogen gemiddelde van het regrespercentage dat door zorgverzekeraars wordt gerealiseerd op aansprakelijkheidsverzekeraars en het regrespromillage dat in 2014 gold in het AWBZ-convenant tussen het Verbond en het Zorginstituut Nederland.

Bij de berekening van de afkoopsom is uitgegaan van het macrobudget Wmo 2015 zoals bepaald in de brief van staatssecretaris Van Rijn van 29 mei 2014, minus de budgetten voor uitvoeringskosten, de uitnames uit het macrobudget Wmo die naar de Wet langdurige zorg gaan en de budgetten voor maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. Uitvoeringskosten maken geen deel uit van regreskosten. Voorts is het budget voor maatschappelijke opvang en vrouwenopvang niet meegenomen omdat deze voorzieningen over het algemeen niet worden gebruikt door regresslachtoffers.

De rest van het macrobudget Wmo heeft betrekking op programmakosten die gemeenten maken op grond van hun Wmo 2015-taken. Deze taken zijn huishoudelijke hulp, woningaanpassingen, vervoersvoorzieningen, rolstoelen, hulpmiddelen, kortdurend verblijf en respijtzorg, individuele begeleiding en dagbesteding en beschermd wonen. Regresslachtoffers kunnen, indien nodig, een beroep doen op al deze voorzieningen.

Het macrobudget Wmo zoals gepresenteerd in de genoemde brief van 29 mei 2014 is niet noemenswaardig gewijzigd naar aanleiding van de in mei en juni 2015 gemaakte definitieve budget afspraken tussen VNG en het Rijk. Op de hoogte van de afkoopsom hebben marginale wijzigingen in het macrobudget Wmo geen invloed.

In de berekening van de hoogte van de afkoopsom is verder nog het deelnamepercentage van gemeenten en van schadeverzekeraars aan de overeenkomst meegenomen. Het deelnamepercentage van de gemeenten bedraagt 97,45%. Het deelnamepercentage van de schadeverzekeraars kan pas definitief worden bepaald nadat het Verbond de overeenkomst voor regres heeft afgesloten waarna de overeenkomst aan de individuele verzekeraars wordt voorgelegd ter goedkeuring. Het Verbond garandeert een deelnamepercentage van ten minste 95%.

De hoogte van de afkoopsom voor 2015 bedraagt € 10.850.000,- bij een wederzijds deelnamepercentage van 100%. De toelichting op de berekening van de hoogte van de afkoopsom is te vinden in bijlage 1 bij de overeenkomst.

#### **4. Betekenis voor de gemeenten**

Het Verbond betaalt de afkoopsom in september 2015 aan de VNG. De VNG betaalt de afkoopsom zo spoedig mogelijk daarna uit aan de gemeenten op basis van het inwoneraantal. Gemeenten kunnen voor 2015 rekenen op een bedrag van € 0,61 cent per inwoner. Dit bedrag is extra bovenop het budget van de Wmo. U kunt extra bedrag inzetten voor de kosten van ondersteuning die u moet maken voor regrescliënten. Het budget is niet geormerkt, u kunt het ook voor andere Wmo-doelen inzetten.

Doordat het Verbond de kosten voor regrescliënten door middel van dit convenant heeft afgekocht, kunt u regrescliënten waarvoor u vanaf 1-1-2015 voorzieningen betaalt of zal gaan betalen niet meer doorsturen naar de aansprakelijkheidsverzekeraar. Na beëindiging van de overeenkomst per 31-12-2016 kunnen gemeenten regrescliënten die in 2017 nieuw bij de gemeente binnenkomen, wel weer bij de aansprakelijkheidsverzekeraar aanmelden.

#### **5. Waarborgen voor gemeenten**

In paragraaf 3 van deze ledenbrief is aangegeven dat de hoogte van de afkoopsom voor 2015 niet onderbouwd kon worden met gegevens uit de praktijk van gemeenten. Daarom bevat artikel 8 van de overeenkomst een aantal waarborgen voor gemeenten.

Indien uit nader onderzoek naar de werkelijke regreskosten van gemeenten blijkt dat de afkoopsom te weinig of te veel is, wordt deze met maximaal 30% van de hoogte van de totale afkoopsom verhoogd dan wel verlaagd. Het eventuele verschil tussen de afgesproken afkoopsom voor 2015 en de werkelijke regreskosten wordt verrekend in de afkoopsom voor 2016.

Indien uit de in paragraaf 6 van deze ledenbrief genoemde peiling blijkt dat het deelnamepercentage van gemeenten en verzekeraars voor 2016 lager is dan 80% zullen de VNG en het Verbond met elkaar in overleg treden over de dan ontstane situatie.

Mocht de overeenkomst al na 1 jaar eindigen, dan overleggen de VNG en het Verbond over de gevolgen voor de reeds vóór 1 januari 2015 tussen gemeenten en

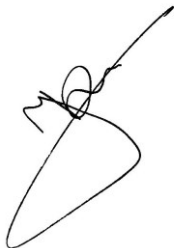
aansprakelijkheidsverzekeraars gemaakte afspraken ten gevolge van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep d.d. 19 juni 2013. Uitgangspunt hierbij is dat deze gemeenten door beëindiging van deze overeenkomst dan niet in een slechtere positie komen te verkeren dan die ze hadden zonder deze overeenkomst.

#### **Nader onderzoek naar praktijkgegevens over regres noodzakelijk**

In het najaar van 2015 zullen het Verbond en de VNG onderzoek doen naar de werkelijke kosten van het regres om tot een door praktijkgegevens onderbouwd rekenmodel te komen. Voor dit onderzoek zullen, naast het Verbond, de VNG en individuele gemeenten, ook externe partijen worden ingeschakeld. De VNG is trekker voor dit onderzoek. Op basis van dit onderzoek bepalen de VNG en het Verbond de hoogte van de afkoopsom voor 2016 opnieuw. De VNG zal, voorafgaand aan het jaar 2016, opnieuw een peiling onder haar leden doen om na te gaan of het deelnamepercentage aan de overeenkomst is gewijzigd. Tevens zullen wij op basis van dit onderzoek een advies uitbrengen over de organisatie van (de afkoop van) het regresrecht na afloop van de overeenkomst. Indien de leden zouden besluiten om een nieuwe overeenkomst met het Verbond te sluiten, zal de VNG opnieuw met het Verbond onderhandelen over de hoogte van de afkoopsom. Voor de kosten van het onderzoek en het beheer van de overeenkomst maakt de VNG kosten. Deze kosten zullen ten laste worden gebracht van de afkoopsom. Bij de berekening van de uitkering van €0,61 cent per inwoner is hiermee rekening gehouden.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.