



Argumentenboekje Jaarprogramma Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering 2019 (ALV VNG 2018)

Doelgroep: iedereen bij gemeenten (bestuurders en ambtenaren) die betrokken zijn bij voorbereiding stemming rond GGU op ALV 27 juni 2018.

	Vraag	Antwoord
1.	Waarom is het een goed idee om als gemeenten samen op te trekken op het terrein van de uitvoering?	<p>Meerdere redenen, de belangrijkste:</p> <ul style="list-style-type: none">- Juist door digitalisering en standaardisering van basisvoorzieningen en beleidsarme processen gezamenlijk te doen, creëren we lokaal ruimte voor maatwerk;- De toenemende complexiteit van techniek en toepassingen, maakt het onmogelijk voor iedere individuele gemeente om alle expertise in huis te halen. Daarom bundelen en delen we onze krachten;- Door te standaardiseren en als één branche op te treden, staan we samen sterk in het gesprek met Rijk, ketenpartners en markt. Zo zijn we ook voor hen een betrouwbare partner en werken we toe naar één overheid;- Door een aantal dingen samen te doen, maken we aanzienlijk minder kosten dan we in totaal hadden gehad als ieder voor zich aan de slag was gegaan.- Als gemeenten nemen we onze rol in de ontwikkeling van oplossingen, die overheidsbreed uniform zijn in de benadering van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties en aansluiten op maatschappelijke toepassingen die daar gebruikt worden.
2.	Waarom zijn standaard basisprocessen nodig?	<p>Daar zijn verschillende redenen voor:</p> <ul style="list-style-type: none">- Als we standaard processen hebben, zijn we een betere, eenduidige opdrachtgever voor de realisatie van ondersteunende systemen;- We kunnen makkelijker vanuit één gezamenlijk proces afspraken maken met ketenpartners;- We zijn zo een herkenbare en betrouwbare overheid voor onze inwoners en ondernemers;- Als we werken vanuit dezelfde processen is het makkelijker om op termijn sommige functies echt gezamenlijk uit te voeren, bijvoorbeeld met één systeem of met één organisatie op regionaal of zelfs landelijk niveau.- Met standaard processen zijn we flexibel in het organiseren. Bijvoorbeeld zaken als verandering van schaal, uitbesteding, gemeentelijke herindeling of schaalvergroting, kunnen eenvoudiger en sneller gerealiseerd worden.

Argumentenboekje Jaarprogramma Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering 2019 (ALV VNG 2018)

Doelgroep: iedereen bij gemeenten (bestuurders en ambtenaren) die betrokken zijn bij voorbereiding stemming rond GGU op ALV 27 juni 2018.

	Vraag	Antwoord
3.	Waarom is Digitale Identiteit nodig?	<p>Met een volwaardige en veilige digitale identiteit, wordt het mogelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none">- Dienstverlening daadwerkelijk te digitaliseren en daarbij digitaal maatwerk te leveren;- Regie op gebruik van gegevens door de inwoner zelf te faciliteren.- Zie ook de position paper digitale identiteit. https://vng.nl/onderwerpenindex/dienstverlening-en-informatiebeleid/dienstverlening-aan-inwoners-en-ondernemers/nieuws/vng-position-paper-digitale-identiteit
4.	Waarom is de Common Ground nodig?	<p>Common Ground is een nieuwe visie op informatie in de gemeente (informatievoorziening en ICT, gebruik en eigenaarschap van informatie, samenwerking op basis van informatie). Door gebruik van nieuwe technologie en afspraken, creëren we de gezamenlijke basis voor beter en veiliger gebruik van data, worden we flexibeler, ontstaat ruimte voor innovatie en nieuwe vormen van dienstverlening, waarbij de inwoner regie op gebruik van gegevens heeft. Zo werken we mee aan een betrouwbare en duurzame overheid. Voor meer informatie over de Common Ground, zie het argumentenboekje over de Common Ground https://vng.nl/files/vng/common_ground_-_argumentenboekje.pdf</p>
5.	Waarom is (aanpassing) van standaarden en architectuur nodig?	<p>“Werken onder architectuur” is een belangrijke randvoorwaarde om alle huidige en toekomstige ontwikkelingen te kaderen, richten en toetsen. Door een gewenste situatie (bijvoorbeeld: een goed werkende informatievoorziening volgens de principes van de Common Ground) te beschrijven in architectuur-termen op aspecten als processen, informatie- en gegevensstromen, technische randvoorwaarden etc. werken we in samenhang. De nieuwe architectuur en aanpak, én de technologische mogelijkheden, vragen om nieuwe standaarden op het gebied van gegevens- en informatieuitwisseling.</p>
6.	Waarom is een gemeentelijke gemeenschappelijke infrastructuur (GGI) nodig?	<p>GGI is om meerdere redenen belangrijk:</p> <ul style="list-style-type: none">- Door met één infrastructuur te werken, waarover gemeenten bovendien zelf de regie hebben, wordt het makkelijker om informatieveiligheid te monitoren, bewaken en borgen;- Samenwerking met ketenpartners en tussen gemeenten onderling wordt makkelijker omdat we via GGI zorgen voor standaard afspraken op het terrein van berichten, gegevens en diensten;- Daarnaast is GGI kostenefficiënt door aan te sluiten bij gezamenlijke inkooptrajecten op het terrein van vaste dataverbindingen.

Argumentenboekje Jaarprogramma Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering 2019 (ALV VNG 2018)

Doelgroep: iedereen bij gemeenten (bestuurders en ambtenaren) die betrokken zijn bij voorbereiding stemming rond GGU op ALV 27 juni 2018.

	Vraag	Antwoord
7	Waarom is aandacht voor datagedreven gemeente nodig?	<p>Gemeenten zitten, net als de hele samenleving, midden in een grote veranderbeweging. De mogelijkheden om te sturen en werken met data nemen toe, alleen al omdat er zo veel meer data zijn, zowel bij de gemeente zelf als in de maatschappij. Bijvoorbeeld omdat we data steeds meer “open” maken zodat anderen ook iets met onze data kunnen (zoals een parkeerapp ontwikkelen), slimme lantaarnpalen data verzamelen, omdat inwoners zelf de luchtkwaliteit meten of omdat steeds meer apparaten met elkaar communiceren. Dit noemen we “dataficering” en “internet of things”. Tegelijk groeien de mogelijkheden om deze data te bewerken en interpreteren. Dit noemen we “data science”. Deze ontwikkelingen zijn er. Niet elke gemeente heeft de kennis om hier zelf mee om te gaan. Daarnaast willen we eigenaarschap van data goed organiseren, en voeren we met elkaar het debat over hoe ver we hierin willen gaan. We bundelen dus expertise, doen praktijkbeproevingen en ontwikkelen met elkaar een visie.</p> <p>Naast deze toekomstgerichte ontwikkelingen blijft er veel aandacht voor beleidsmonitoring, bestuurlijke verantwoording en benchmarking. Deze instrumenten, die veelal via Waarstaatjegemeente.nl worden ontsloten, leggen de basis voor uniforme sturingsinformatie van goede kwaliteit.</p>
8.	Waarom een intensivering op het terrein van informatieveiligheid en privacy?	<p>Informatieveiligheid en privacybescherming zijn onderwerpen met een hoog bestuurlijk en informatiekundig afbreukrisico. Inwoners mogen erop vertrouwen dat we dit als gemeenten zo goed mogelijk oppakken. Tegelijkertijd zien we het risico groeien.</p> <p>De huidige activiteiten van de Informatiebeveiligingsdienst (www.informatiebeveiligingsdienst.nl) worden structureel uitgebreid met een aantal activiteiten die nu projectmatig worden opgepakt op het terrein van privacy (advies en instrumenten). Gemeenten geven veelvuldig aan structureel deze kennis gezamenlijk te gebruiken.</p> <p>Daarnaast wordt de digitale weerbaarheid van de gezamenlijke gemeenten vergroot doordat we werken aan een geavanceerde monitoring van cybersecurity-aanvallen op de gemeenschappelijke infrastructuur.</p>

Argumentenboekje Jaarprogramma Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering 2019 (ALV VNG 2018)

Doelgroep: iedereen bij gemeenten (bestuurders en ambtenaren) die betrokken zijn bij voorbereiding stemming rond GGU op ALV 27 juni 2018.

	Vraag	Antwoord
9.	<p>Hoe komen de bedragen in de begroting tot stand, ligt daar een gedetailleerde begroting onder? Wat zijn structurele en wat incidentele of programmatische kosten?</p>	<p>De onderbouwing van de begroting wisselt per post. Daar waar sprake is van voortzetting van bestaande activiteiten, is de begroting uiteraard gebaseerd op bekende uitgavenpatronen, bijvoorbeeld inzet van mensen en vastgelegde contracten. Daarbij wordt elk jaar gekeken naar de efficiëntie van de organisatie en de noodzaak van de activiteit, en wordt dit in de ALV bekrachtigd. Dit geldt voor onder andere het grootste deel van Datagedreven gemeente, alle activiteiten onder prioriteit B en de activiteiten rond de invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet.</p> <p>Sommige activiteiten zijn nieuw, nog in een opstartfase of in ontwikkeling. Dit geldt bijvoorbeeld voor basisprocessen, digitale identiteit, Common Ground en de vernieuwing in het Sociaal Domein. Daar is dan op basis van verwachte activiteiten en ervaringen in het verleden, een inschatting van het benodigd budget gemaakt.</p> <p>De begroting die er nu ligt is een hoofdlijnenbegroting. De komende tijd (tot circa 1 oktober) wordt dit uitgewerkt in concrete voorstellen die worden vervat in een jaarplan, met daaronder een meer gedetailleerde begroting, die door het bestuur van de VNG moet worden goedgekeurd, op advies van het College van Dienstverleningszaken. Dan kunnen ook nog kleine verschuivingen tussen de verschillende posten komen.</p> <p>De begroting bestaat voor circa 45% uit structurele kosten (circa 28 miljoen). Dat zijn voornamelijk activiteiten op het terrein van beheer van concrete voorzieningen (zoals gegevensknooppunt sociaal domein, 14+-netnummer, WOZ-wijzer, waarstaatjegemeente.nl, deelname in generieke digitale infrastructuur, ondersteuning ketensamenwerking sociaal domein, beheer architectuur en standaarden). Daarnaast valt ook de Informatiebeveiligingsdienst hieronder. In de ALV van 2017 is hiertoe al besloten. Alle andere activiteiten worden het vanuit programmatische deel van het fonds GGU gefinancierd. Hierin is geen wijziging gekomen ten opzichte van vorig jaar.</p>

Argumentenboekje Jaarprogramma Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering 2019 (ALV VNG 2018)

Doelgroep: iedereen bij gemeenten (bestuurders en ambtenaren) die betrokken zijn bij voorbereiding stemming rond GGU op ALV 27 juni 2018.

	Vraag	Antwoord
10.	Als er in het verleden sprake was van zo'n forse onderuitputting, is er nu dan niet sprake van te veel "lucht" in de begroting?	<p>De onderuitputting die nu wordt ingezet (dat is tenminste het voorstel) van circa 9,5 miljoen euro, is ontstaan in de periode van 2015 t/m 2017 (gemeentefondsgelden) over diverse activiteiten. Het overgrote deel (6,7 miljoen) is ontstaan door het voortijdig beëindigen van het BRP-programma, en de daarmee samenhangende burgerzakenspecificaties, door het Rijk.</p> <p>Over 2018 wordt op dit moment geen significante onderuitputting voorzien.</p>
11.	Als we investeren in gezamenlijke aanpak, kunnen dan de lokale investeringen omlaag?	<p>Door de gezamenlijke aanpak realiseren we op een beperkt aantal zaken direct een besparing. Dit geldt bij uitstek voor gezamenlijke inkoop van voorzieningen als telefonie.</p> <p>Voor andere posten geldt dat we vooral "minder meerkosten" realiseren. Een voorbeeld hiervan is het Gemeentelijke Gegevensknooppunt (GGK) voor het Sociaal domein dat de gegevensstromen tussen gemeenten en zorgaanbieders ondersteunt. Dit doet een fors beslag op GGU, maar had iedere gemeente dit voor zichzelf alleen moeten organiseren, dan waren we gezamenlijk veel duurder uit geweest. Het levert echter geen besparing op, omdat hier sprake was van een nieuwe taak. Dit zal naar verwachting ook zo zijn bij de Omgevingswet. Daarbij geldt dat in aanvulling op centrale voorzieningen, ook nog altijd een lokale inspanning (t.b.v. aanlevering en gebruik) nodig is.</p> <p>Daar komt nog bij dat in het algemeen door de informatisering en digitalisering van de maatschappij én de overheid, de kosten van ICT stijgen. Door zaken gemeenschappelijk op te pakken, proberen we een buitenproportionele stijging op lokaal niveau te voorkomen. Maar omdat we in een transitieperiode zitten, blijven bestaande kosten doorlopen, terwijl we investeren in vernieuwing.</p> <p>Eén ding is zeker: door dingen samen op te pakken, stijgen kosten minder hard dan anders het geval was geweest, én investeren we in robuustheid en kwaliteit voor de toekomst.</p>