Herverdeling van de OAB middelen en de nieuwe indicator: VNG-standpunt

In deze notitie leggen we ons standpunt uit over de nieuwe indicator en de herverdeling van de OAB middelen. Veel gemeenten hebben ons hierover vragen gesteld.

De VNG nam in 2016 zitting in de begeleidingscommissie van het onderzoek naar een nieuwe indicator, dat in opdracht van OCW door CBS werd uitgevoerd. Op deze manier nodigde OCW de VNG uit om mee te denken over de toekomstige indicator en bekostigingssystematiek.
Aanleiding voor het onderzoek was onder andere dat de oude indicator op een beperkte wijze achterstand in beeld bracht. De VNG onderschrijft dat met de voorgestelde indicator achterstanden beter voorspeld kunnen worden.

Gemeenten staan voor een gedegen VVE-beleid waarbij de kansen van elk kind vergroot worden, ongeacht in welke gemeente het kind staat geregistreerd. Daarvoor is nodig dat het landelijk beschikbare budget zo eerlijk mogelijk over gemeenten verdeeld wordt, op basis van de mate waarin het probleem zich in een gemeente voordoet. Om dit te realiseren is een actualisering van de peildatum en een herverdeling van budgetten onvermijdelijk. Daaraan voorafgaand is het essentieel dat het te verdelen macrobudget voldoende is (zie ook de mede door ons ondertekende brandbrief aan de Tweede Kamer van 23 februari).

Het proces naar een gedragen besluit over de invoering van de nieuwe indicator stagneerde op het moment dat duidelijk werd dat de staatssecretaris voor 2018 vasthield aan een bezuiniging van € 40 miljoen op het toch al krappe macrobudget. Hierop besloot het VNG bestuur geen standpunt in te nemen of advies uit te brengen over een nieuwe indicator of bekostigingssystematiek.

Het macrobudget moet eerst op niveau worden gebracht. Anders wordt het financieel tekort om goed beleid te kunnen voeren op OAB door aanpassingen in de verdeling van de budgetten slechts verlegd van de ene naar de andere groep gemeenten.

De demissionaire status van het kabinet is ook een reden om op dit moment geen standpunt in te nemen. Ook de vaste Tweede Kamercommissie heeft behandeling van de CBS rapportage uitgesteld tot er een nieuw kabinet is.

Gezien de juridische procedure én de demissionaire

status van het huidige kabinet kan invoering van de nieuwe indicator en bijbehorende bekostigingssystematiek op zijn vroegst met ingang van 2019 zijn beslag krijgen.

De VNG blijft in gesprek met OCW over een nieuwe indicator en bekostigingssystematiek. Daarbij zetten we ons in voor een verdeling die recht doet aan de problematiek én voor een voldoende macrobudget. Wij willen dat elke Nederlandse gemeente alle kinderen met een achterstand zoveel mogelijk gelijke ontwikkelingskansen kan bieden. Bij een herverdeling van budgetten moeten we voorkomen dat in de grotere steden wordt afgebroken wat de afgelopen jaren is opgebouwd.

Meer informatie

- Brief VNG aan staatssecretaris Dekker (OCW): Adviesvraag bekostigingssystematiek gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (augustus 2017)
- Brandbrief aan Tweede Kamer namens VNG, PO-raad, G32, G4, BMK, BK, SWN, BOinK, Ouders en Onderwijs, AVSr (23 februari 2017)
- Brief VNG aan staatssecretaris Dekker Onderwijsachterstandenbeleid 2018 (16 mei 2017)

VNG, augustus 2017