



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid(SZW)
Dhr. mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV 'S-GRAVENHAGE

Datum
21 april 2017
Ons kenmerk
ECWGO/U201700333
Telefoon
(070) 373 8678
Bijlage(n)
-

Onderwerp

Knelpunten sociale zekerheidsuitkeringen en
ambtsjubileumgratificatie IKB

Geachte heer Asscher,

Op 1 januari 2017 heeft de sector Gemeenten het Individueel Keuze Budget (IKB) ingevoerd. Dit in navolging van de sector Provincies. In deze brief vragen wij uw aandacht voor de knelpunten in relatie tot de sociale zekerheidsuitkeringen na invoering van het IKB. Deze knelpunten ontstaan door incongruentie in de sociale zekerheidswetgeving en de fiscale wetgeving die niet ingericht zijn op moderne arbeidsvoorwaarden zoals het IKB. Dit heeft een ongewenst nadelig effect voor werknemers in onze sector. Wij verzoeken u de regelgeving in overeenstemming te brengen met de ontwikkelingen inzake de modernisering van arbeidsvoorwaarden en als verantwoordelijk minister roepen wij u op om in gesprek te gaan met uw collega bewindspersoon van het ministerie van Financiën, de heer Wiebes, om tot een oplossing te komen.

Het IKB - keuzevrijheid voor werknemers

Het IKB is een stap van werkgevers en vakbonden in de modernisering van arbeidsvoorwaarden, waarbij keuzevrijheid en maatwerk voor werknemers binnen de genoemde sectoren centraal staan. Het IKB is een budget, dat is opgebouwd uit meerdere bronnen waaronder de vakantietoelage en de eindejaarsuitkering. Het IKB wordt maandelijks opgebouwd op basis van het salaris (en salaristoelagen), waarbij de bronnen in het IKB binnen het kalenderjaar moeten worden besteed aan ondermeer de volgende bestedingsdoelen: een extra uitbetaling naast het salaris, bovenwettelijk verlof of een opleiding. Mogelijke andere doelen zijn ook de vakbondscontributie, de aanschaf van een fiets voor woon-werk verkeer. Werkgevers kunnen er dus voor kiezen om de bestedingsdoelen uit te breiden. Werkgevers maken hierbij gebruik van het fiscale kader van de werkkostenregeling om bronnen fiscaal gunstig te besteden.

Korting op uitkering als gevolg van niet passende wet- en regelgeving

Met de invoering van het IKB is de opbouw en opname van de vakantietoelage veranderd. De opbouw van de vakantietoelage wordt binnen het kalenderjaar opgebouwd in plaats van over de jaargrenzen heen. Ook kan de vakantietoelage als bron in het IKB maandelijks worden besteed aan een van de genoemde bestedingsdoelen. Deze veranderingen leiden tot uitvoeringsproblemen bij het UWV en de Belastingdienst.

Bij het UWV leidt de veranderde opbouw en besteding van de vakantietoelage in het IKB tot een onjuiste vaststelling van het dagloon en daarmee tot een onjuiste vaststelling van een WWV, ZW- of WIA-uitkering. Medewerkers die in het IKB maandelijks een andere keuze maken en daarnaast een uitkering ontvangen moeten sinds de WWZ iedere maand een wijziging doorgeven aan het UWV. De wijziging aan het UWV is nodig omdat nieuwe inkomsten uit arbeid maandelijks moeten worden opgegeven. Van nieuwe inkomsten uit arbeid is in dit geval echter geen sprake, omdat de bronnen in het IKB voorheen ook al tot het SV-loon behoorden. Het IKB wordt echter door de wet- en regelgeving niet gezien als SV-loon.

Het UWV heeft aangegeven dat de werkgevers met een IKB de loonaangifte juist moeten invullen om de uitkering goed te kunnen vaststellen. Een juiste invulling van de loonaangifte bij de Belastingdienst is echter niet goed mogelijk. Uit het bovenstaande volgt dat de wet- en regelgeving van het UWV en de loonaangifte van Belastingdienst niet aansluiten bij IKB-regelingen. Gevolg hiervan is dat medewerkers ten onrechte worden gekort op hun uitkering, en daardoor financieel nadeel ondervinden van de invoering van het IKB.

Gevolgen IKB voor ambtsjubileumgratificatie

De ambtsjubileumgratificatie wordt in de rechtspositie van de decentrale overheden toegekend wanneer een medewerker 25, 40 of 50 jaar bij de overheid heeft gewerkt. De berekeningsgrondslag voor de gratificatie is het salaris, vermeerderd met de toegekende salaristoelage(n) en de vakantietoelage (bij provincies betreffen dit lokale afspraken) waarop de medewerker in de maand van zijn jubileum aanspraak heeft. Met de introductie van het IKB is de vakantietoelage een bron binnen het IKB geworden. De Belastingdienst beschouwt het IKB (met daarin de 8% vakantietoelage) niet als vast en gegarandeerd loon, omdat pas aan het eind van het kalenderjaar duidelijk is hoe het IKB is besteed. Om deze reden maakt de maandelijks opbouw van het IKB (met daarin de 8% vakantietoelage) niet langer deel uit van de berekeningsgrondslag van de ambtsjubileumgratificatie, waardoor de fiscale diensttijd vrijstelling bij ambtsjubilea lager uitvalt. Dit heeft een nadelig en onbedoeld effect voor medewerkers met een IKB die in aanmerking komen de ambtsjubileumgratificatie.

Wij constateren op grond van het bovenstaande dat de relevante regelgeving onvoldoende is toegesneden op de uitwerking van de door sociale partners gewenste modernisering van arbeidsvoorwaarden en beloningsbeleid bij de decentrale overheden als gemeenten en provincies.

Wij verzoeken u om de knelpunten in de sociale zekerheids- en fiscale wetgeving in relatie tot het IKB zo spoedig mogelijk op te lossen en indien nodig ook de uitvoeringsregels van het UWV en de Belastingdienst. Een overeenkomstige brief is naar de heer Wiebes gestuurd met de oproep om met u in gesprek te gaan. Uiteraard zijn wij graag bereid om deze brief nader toe te lichten.

Hoogachtend,



mr. R.S. Cazemier
Bestuurder Vereniging Nederlandse Gemeenten en voorzitter cao-onderhandelingsdelegatie



Dr. Y.J. van Hijum
Bestuurder Interprovinciaal Overleg en voorzitter cao-onderhandelingsdelegatie

Afschrift aan:

UWV, Voorzitter Raad van Bestuur UWV , de heer mr. drs. B.J. Bruins