

## Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Aan het college van Gedeputeerde Staten van alle provincies

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van alle gemeenten

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Kenmerk**

IENM/BSK-2013/265651

**Bijlage**

1

Datum

**26 NOV. 2013**

Betreft

Effectuering bestuurlijke afspraak over overdracht van provincies naar gemeenten m.b.t. taakuitvoering door RUD's

Geacht College,

Met deze brief informeer ik u –onder verwijzing naar de Code Interbestuurlijke Verhoudingen- over de afschaffing van onder andere de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) per 1 januari 2014 en de gevolgen hiervan. Dit gebeurt bij een Koninklijk Besluit dat in december in het Staatsblad wordt gepubliceerd.

### Aanleiding

In de package deal uit 2009 is tussen Rijk, IPO en VNG onder andere afgesproken dat de Wabo-bevoegdheid voor bedrijven naar de gemeenten wordt gedecentraliseerd met uitzondering van de IPPC- en de BRZO-bedrijven. Tevens is in de package deal voorzien in een overgangsregeling: zolang er geen robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur van RUD's/Omgevingsdiensten is, behoudt het college van Gedeputeerde Staten onder andere een deelbevoegdheid voor het milieudeel van de omgevingsvergunning voor deze bedrijven. Deze deelbevoegdheid wordt uitgevoerd door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

Het proces van de vorming van de RUD's/Omgevingsdiensten zal per 1 januari 2014 zijn afgerond als vrijwel alle 29 Omgevingsdiensten operationeel zijn. Met het operationeel zijn van deze robuuste landsdekkende uitvoeringstructuur is de voorwaarde vervuld voor het afschaffen van onder andere de vvgb.

### Gevolgen per 1 januari 2014

Het gevolg van het afschaffen van de vvgb is dat de gemeenten per 1 januari 2014 volledig bevoegd gezag worden voor alle voormalige provinciale bedrijven met uitzondering van de (provinciale) IPPC- en de BRZO-bedrijven. De gemeenten zullen dan ook het milieudeel van de omgevingsvergunning zelf gaan toetsen en vergunnen. Deze taak beleggen zij bij de RUD's/Omgevingsdiensten conform de afspraken over het Basistakenpakket.

De wijzigingen (waaronder de afschaffing van de vvgb) worden met ingang van 1-1-2014 van kracht. In de bij deze brief gevoegde bijlage wordt gedetailleerd ingegaan op de gevolgen van die wijzigingen.

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**

**Kenmerk**  
IENM/BSK-2013/265651

#### Financiën

Met het afschaffen van de vvgb en het overhevelen van de bevoegdheden van provincies naar gemeenten worden ook de bijbehorende middelen vanuit het provinciefonds overgeheveld naar het gemeentefonds. Gemeenten en provincies worden hierover in de komende decembercirculaire van het gemeentefonds respectievelijk provinciefonds geïnformeerd.

Ik begrijp heel goed dat de overheveling van gelden in sommige gevallen overgangsproblemen tot gevolg kan hebben. Het is een gezamenlijk belang van provincies, gemeenten en het rijk om deze taakuitvoering zo goed en zorgvuldig mogelijk te regelen.

Om echter snel duidelijkheid te geven aan gemeenten en provincies over de definitieve datum en omdat het overhevelen van gelden per heel (boekhoud)jaar voor alle partijen het makkelijkst is, heb ik ervoor gekozen om per 1-1-2014 de vvgb af te schaffen.

Ik adviseer om met het oog op de continuïteit van de activiteiten van de RUD's/Omgevingsdiensten - en daarmee ook voor de voortgang van het vergunningenproces - voor 2014 de gelden die gemeenten via het gemeentefonds ontvangen één op één door te zetten naar de RUD's/Omgevingsdiensten.

Ik wens u allen tenslotte veel succes toe met de overdracht.

Hoogachtend,

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,



Wilma J. Marsveld

Bijlage bij brief inzake Effectuering bestuurlijke afspraak over overdracht van provincies naar gemeenten m.b.t. taakuitvoering door RUD's, kenmerk IENM/BSK-2013/265651

**Vervallen van artikel 6.7 Besluit omgevingsrecht:  
vvgb/omgevingsvergunningen niet zijnde een omgevingsvergunning  
beperkte milieutoets (OBM)**

1. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning die hebben geleid tot een vergunning en die vóór 1 januari 2014 onherroepelijk is geworden*  
De provincies hebben reeds een vvgb afgegeven voor het milieudeel van deze omgevingsvergunningen. De termijnen voor bezwaar en beroep zijn voorbij en de omgevingsvergunning is onherroepelijk.
2. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning m.i.v. 1 januari 2014*  
Met ingang van 1 januari 2014 is geen vvgb meer vereist. Deze aanvragen vielen en vallen onder het bevoegd gezag van de gemeenten. De uitvoering van deze taken voor het milieudeel gebeurt door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente.
3. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning die vóór 1 januari 2014 zijn gedaan waarbij het college van burgemeester en wethouders aan het college van gedeputeerde staten heeft gevraagd een vvgb te verstrekken*  
De vvgb is niet langer vereist. De gemeenten zijn bevoegd gezag voor deze aanvragen. De uitvoering van deze taken voor het milieudeel gebeurt door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente.
4. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning waarop vóór 1 januari 2014 is besloten, maar die nog niet onherroepelijk zijn geworden (de mogelijkheid van bezwaar en beroep staat nog open) en waarvoor bezwaar en beroep wordt ingesteld dat betrekking heeft een activiteit waarvoor de vvgb is afgegeven*  
Ingevolge artikel 8.2, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt de omgevingsvergunning met ingang van 1 januari 2014 ook voor het gedeelte waarvoor de vvgb is afgegeven, beschouwd als een vergunning afgegeven door het college van burgemeester en wethouders. Bezwaar en beroep worden door de Omgevingsdienst behandeld.

**Vervallen artikel 3.3a Besluit omgevingsrecht: OBM**

5. *Aanvragen voor een OBM die hebben geleid tot een vergunning en die vóór 1 januari 2014 onherroepelijk zijn geworden*  
De provincies hebben reeds een OBM afgegeven. Ingevolge artikel 8.2, eerste lid, Wabo wordt deze met ingang van 1 januari 2014 beschouwd als een vergunning afgegeven door het college van burgemeester en wethouders.

6. *Aanvragen voor een OBM m.i.v. 1 januari 2014*

Met ingang van 1 januari wordt de OBM afgegeven door het college van burgemeester en wethouders. De uitvoering van deze taken gebeurt door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente. Aanvragen die conform het oude recht bij het college van gedeputeerde staten zijn ingediend, moeten ingevolge de doorzendplicht van artikel 2:3 Awb worden doorgezonden.

7. *Aanvragen voor een omgevingsvergunning die vóór 1 januari 2014 zijn gedaan, maar waarover door de provincie nog niet is besloten.*

Op deze aanvragen wordt besloten door het college van burgemeester en wethouders. De uitvoering van deze taken gebeurt door de Omgevingsdienst.

Dit wordt gefinancierd door de gemeente. In verband met het in bepaalde gevallen mogelijk gelden van de lex silencio positivo, spreekt het voor zich dat de overdracht in goed overleg en met voortvarendheid moet gebeuren.

8. *Aanvragen voor een OBM waarop vóór 1 januari 2014 is besloten, maar waarvoor de mogelijkheid van bezwaar en beroep nog openstaat en die dus nog niet onherroepelijk zijn geworden*

Ingevolge artikel 8.2, eerste lid, van de Wabo, wordt deze vergunning beschouwd als een vergunning afgegeven door de gemeente. Bezwaar en beroep worden behandeld door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente. Mocht er bezwaar of beroep bij het verkeerde bevoegd gezag worden ingediend, dan geldt ook hier de doorzendplicht.

### **Vervallen artikel 1.2a Activiteitenbesluit**

9. *Meldingen, aanvragen om maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige voorzieningen*

Meldingen worden met ingang van 1 januari 2014 afgehandeld door de Omgevingsdienst. Dit wordt gefinancierd door de gemeente. Mocht een melding bij het verkeerde bevoegd gezag worden ingediend, dan geldt de doorzendplicht.

Aanvragen om maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige voorzieningen moeten worden afgehandeld naar analogie van de situatie beschreven onder punt 5 t/m 8, met dien verstande dat voor punt 8 uit de definitie van bevoegd gezag uit artikel 1.2 van de Wet milieubeheer (het bestuursorgaan dat bevoegd zou zijn een omgevingsvergunning voor de betrokken inrichting te verlenen) wordt afgeleid dat bij een wisseling van bevoegd gezag, het bezwaar tegen bijvoorbeeld een maatwerkvoorschrift moet worden ingediend bij het nieuwe bestuursorgaan, in dit geval het college van burgemeester en wethouders.

### **Handhavingsbesluiten algemeen**

10. *Door het college van gedeputeerde staten afgegeven*

*handhavingsbesluiten die nog niet geëffectueerd zijn op 1 januari 2014*

Als gedeputeerde staten in hun hoedanigheid van vvgb orgaan niet meer mede handhavingsbevoegd zijn, zal de Omgevingsdienst de beschikking opnieuw moeten voorbereiden namens het nieuwe bevoegde gezag. De in de oorspronkelijke beschikking vastgestelde termijnen kunnen daarbij wel hetzelfde blijven. Hetzelfde geldt voor handhavingsbesluiten ingevolge het Activiteitenbesluit.